

РЕШЕНИЕ

№ 2613

гр. София, 15.05.2012 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, IX КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 27.04.2012 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Наталия Ангелова

ЧЛЕНОВЕ: Весела Павлова

Полина Якимова

при участието на секретаря М. Велева и при участието на прокурора Попова, като разгледа дело номер **10960** по описа за **2011** година докладвано от съдия Полина Якимова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на Глава дванадесета, чл. 208 - 228 от АПК, вр. чл. 63, ал. 1, изр. 2 от ЗАНН.

С решение от 14.10.2011 г., постановено по н. а. х. дело № 9816/ 2011г. по описа на Софийски районен съд, НО, 105 състав е потвърдено Наказателно постановление /НП/ № Р 10 421/ 05.04.2011 г., издадено от заместник председателя на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор”, с което на ЗК [фирма] са наложени десет имуществени санкции в размерна 1000 лв всяка на основание чл. 319, ал. 1 т. 2 от Кодекса за застраховането за извършени десет нарушения на чл. 317а, ал. 3 КЗ.

Така постановеното решение, в срока и по реда на чл. 211, ал. 1 от АПК, вр. чл. 63, ал. 1 от ЗАНН, е обжалвано от името на застрахователното дружество. Релевираните основания са за неправилно приложение на материалния закон. Касаторът изразява несъгласие с извода на СРС, че закъснението да бъде обявен застрахователният договор се дължи на действията на служители на застрахователното дружество – в разпоредбата на чл. 294, ал. 5 КЗ е предвидено изискване за застрахователния посредник да представи в оригинал и копие съответния застрахователен договор. Твърди се наред с това, че служителите на застрахователя не могат да въздействат върху организацията на работа на застрахователните посредници; от друга страна, за да възникне задължение за обявяване на застрахователния договор в Информационен център предполага самият застраховател да е в известност за съществуването на такъв. Касаторът поддържа, че въвеждането на конкретния застрахователен договор в

информационната система на дружеството е извършено веднага след отпадането на възникналата обективна невъзможност, за която КФН е уведомена на 10.02.2010 г.

Искането до съда е за отмяна на решението и за отмяна на наказателното постановление.

В съдебно заседание касаторът се представлява от юриконсулт, който поддържа жалбата на изложените в нея основания.

Ответникът КФН, чрез представител по пълномощие, аргументира подробно искането за отхвърлянето ѝ.

Представителят на Софийска градска прокуратура дава заключение за нейната неоснователност.

Съдът като провери служебно на основание чл.218, ал.2 от АПК, съответствието на решението със съществените процесуални правила и материалния закон, намира за установено следното:

Касационната жалба е допустима.

Подадена е от лице, легитимирано да обжалва, срещу акт, подлежащ на касационен контрол и в законово установения за това преклузивен 14-дневен срок.

Разгледана по същество, жалбата е основателна.

Касационният контрол за правилност на оспореното съдебно решение, осъществяван от Административен съд София - град е ограничен от въведените с жалбата основания, с изключение на съответствието му с материалния закон и съществените процесуални изисквания, свързани със съществуването и упражняването на субективното публично право на жалба, за които следи служебно. Касационната инстанция обсъжда правни, а не фактически въпроси, поради което не събира и не преценява доказателства, а проверява само законосъобразността на изводите на решаващия съд. В тази връзка, при осъществения контрол, съдът намира, че фактическата обстановка, след анализ и преценка на събрания по делото доказателствен материал - показанията на св. Ч., писмените доказателства и вещественно – CD R, приобщени по реда на чл.283 от НПК, вр.чл.84 от ЗАНН, е правилно установена по делото от Софийски районен съд, като не е допуснато съществено процесуално нарушение, свързано с процеса на събиране и преценка на доказателствените материали по делото или такова, довело до ограничаване процесуалните права на страните в административнонаказателното производство.

Изпълнителното деяние, посочено в АУАН и НП, осъществено от застрахователното дружество е следното: ЗК [фирма] е представило в КФН информация за сключени застрахователни договори по задължителна застраховка „Гражданска отговорност" на автомобилистите по реда на чл. 294, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Кодекса за застраховането (КЗ) на 02.07.2010 г. в периода след 46 - тия ден включително от датата на тяхното сключване /датите на сключване на застрахователните договори и регистрационните номера на превозните средства, за които се отнасят, периодът на закъснението, са описани поробно както във въззивното решение, така и в НП/, с което е нарушило чл. 317а, ал. 3 от КЗ.

Предоставената информация на КФН от страна на ответника по касационната жалба за сключените застрахователни договори по задължителна застраховка „Гражданска отговорност" /отразени в таблицата на стр. 2 от санкционния акт/ не може да бъде квалифицирано като неизпълнение от ЗК [фирма] на задължение по реда на чл.294, ал.1 във вр. с ал.4 от същия закон. Ответникът не е задължен субект по чл.294,ал.1 от КЗ, тъй като е дружество - титуляр на лиценз за застрахователна дейност и вписано в

водения от КФН публичен регистър, учредено по българското право. Поради това извършваната от това дружество дейност в държавата му на произход – Р. Б., не е в резултат на упражнена свобода на движение по правото на Съюза: правото на установяване, уредено по чл.49 вр. чл.54 от глава 2 „Право на установяване” от Дял IV „Свободно движение на хора, услуги и капитали” от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) или свободата на предоставяне на услуги по чл. 56, вр. чл. 62 и чл. 54 от глава 3 „Услуги” на същия Дял IV от ДФЕС.

Задължени лица по чл. 294, ал.1 и ал. 4 КЗ са застрахователите по чл.8, ал.1, т. 2 КЗ, които са регистрирани по правото на друга държава членка и са упражнили посочените свободи на движение в същия текст: правото си на установяване или на предоставяне на услуги като част от предоставените по правото на Съюза свободи на движение.

Употребеното в разпоредбата на чл.294, ал.1 от КЗ „всеки застраховател, който предлага задължителна застраховка в Р. Б.”, допълнено с пояснението „посредством установяване или при условията на свободата на предоставяне на услуги” означава качество на лицата, предоставящи услугите, което във всички случаи предполага упражнена свобода на движение на услуги по правото на Съюза, които лица са разграничени изрично по тези качества от другите застрахователи съгласно чл. 8, ал. 1, т. 2 КЗ. Така въведеното допълнително качество на задължените лица по чл. 294, ал. 1 КЗ – упражнена свобода на движение, изключва от приложното поле на разпоредбата застрахователите, които имат произход от същата държава - членка или са с произход друга държава, извън Европейския съюз, и които са застрахователи по чл.8, ал. 1, т. 1 КЗ. Без допълнението „посредством установяване или при условията на свободата на предоставяне на услуги” нормата на чл.294, ал. 1 КЗ би се отнасяла за всички застрахователи, които предлагат на територията на Р. Б. задължителните застраховки, посочени в същата разпоредба. Понятията „посредством установяване или свободата на предоставяне на услуги” следва да се тълкуват и прилагат единствено по смисъла, значението и за целите, произтичащи от правото на Съюза, поради автономността на понятията на това право, както и от принципа на примата на това право и задължението за лоялно сътрудничество, установено по чл. 4, § 3 от Договора за Европейския съюз. Поради това установяването на територията на държава - членка чрез седалище също предполага упражнена свобода на движение от дружеството и не обхваща всички застрахователи, предоставящи услуги на територията на тази държава. Изводът се налага и от тълкуването на чл. 8, ал.1, т.1 и 2 от КЗ, който разграничава застрахователите също по признака упражнена свобода на движение на услуги (по т.2 „застраховател от друга държава членка при условията на правото на установяване или на свободата на предоставяне на услуги”) и втора категория – на застрахователите, получили лиценз от КФН. Съобразно това разграничение следва да се тълкува и задължението по чл. 294, ал.1 и ал. 4 КЗ.

С тази разпоредба е установено допълнително задължение за застрахователите, упражнили правото на свободно движение на услуги, а в случай на извод по смисъла на чл. 61 ДФЕС – че са отпаднали всички ограничения на свободата на предоставяне на услуги, то тази разпоредба е дискриминационна спрямо тези дружества и не следва да се прилага спрямо задължените по същата лица. Дори и при такъв извод, е недопустимо правилата на чл. 294, ал.4 вр. ал. 1 КЗ да се прилагат и по отношение на застрахователите, с държава на произход Р. Б., тъй като това би означавало прилагане на закона по аналогия и в резултат на това основание за административно - наказателна

отговорност, в противоречие с чл. 46, ал. 2 от Закона за нормативните актове и принципа за законоустановеност на деянията, които съставляват административни нарушения - чл. 2, ал.1 ЗАНН.

Като е достигнал до извод за законосъобразност на наказателното постановление, районният съд е приложил неправилно материалния закон.

Водим от горното и на основание чл. 221, ал. 2, предл. 1 от АПК, вл.чл. 63, ал.1, изр. второ от ЗАНН, Административен съд София - град, IX касационен състав

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ решение от 14.10.2011 г., постановено по н. а. х. дело № 9816/ 2011г. по описа на Софийски районен съд, НО, 105 състав.

ОТМЕНЯ Наказателно постановление № Р 10 421/ 05.04.2011 г., издадено от заместник председателя на КФН, ръководещ управление „Застрахователен надзор”, с което на ЗК [фирма] са наложени десет имуществени санкции в размерна 1000 лв всяка на основание чл. 319, ал. 1 т. 2 от Кодекса за застраховането за извършени десет нарушения на чл. 317а, ал. 3 КЗ.

Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.