

РЕШЕНИЕ

№ 39751

гр. София, 28.11.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 50 състав, в
публично заседание на 07.10.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Мария Бойкинова

при участието на секретаря Ива Лещарова, като разглежда дело номер **5469** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по подадена жалба от „Евро 07“ АД срещу разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-79/28.04.2025 г., издадено заместник-председателя на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ”ДРВВЗ”), с което на дружеството са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2025 г. до 30.06.2026 г. по видове, съобразно чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, както следва: "Котелни горива" 73,929 тона. С разпореждането е определено дружеството да създаде определените нива на запаси за извънредни ситуации по видове и количества до 01.07.2025 г. и да поддържа създадените от него нива на запаси за извънредни ситуации до 30.06.2026 г., като създаването, съхраняването и обновяването на запасите за извънредни ситуации е за сметка на дружеството.

Твърди се в жалбата, че оспореното разпореждане е незаконосъобразно, немотивирано и постановено в противоречие с материалния закон. Сочи се, че решението е издадено при липса на компетентност. Посочва се, че към разпореждането не е приложено копие на заповедта на делегиране на правомощия при условията на чл. 8 ал. 2 т. 3 вр. ал. 5 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), както и че не е осигурен публичен достъп до интернет - страницата на ДА ”ДРВВЗ” на заповедта за делегиране на правомощията на председателя на ДА ”ДРВВЗ”. Твърди се, че разпореждането е издадено при липса на индивидуализация на документи, послужили за издаването и без същите да са връчени чрез съобщаване на страните в административното производство. Сочи се, че докладна записка №2341/24.04.2025 г., послужила за издаване на разпореждането е без данни за издател, което я превръща в негодно доказателство

в административното производство. Твърди се, че в обжалваното разпореждане липсва информация по чл. 4, ал. 3, т. 2 ЗЗНН и конкретно направени изчисления относно индивидуално участие на „ЕВРО 07“ АД в нетния внос и вътрешнообщностните пристигания, делът на участие на „Евро 07“ АД в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания, липсват данни за индивидуално ниво на запаси за извънредни ситуации на „Евро 07“ АД и за „Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените липа и ДА „ДРВВЗ“, утвърдено от председателя или данни за публикуване. Твърди се, че в разпореждането не е индивидуализиран вида нефтопродукт - Котелно гориво, което е разпоредено да се поддържа от „Евро 07“ АД за запас за извънредни ситуации. Позовава се на т. 11 Вид гориво от Приложения № 9 към чл. 10 ал. 2 от НАРЕДБА за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол съгласно която „Котелните горива“ са средни или тежки.

Изтъква се, че създадените задължения за „Евро 07“ АД са непропорционални и неравнопоставени в условията на конкуренция при липса на указана възможност за делегация съгласно мотиви по точка трета, четвърта и пета от Решение на ЕС от 30 април 2024 г. по дело С-395/22 г. по Преюдициално запитване на основание чл. 267 от ДФЕС от Административен съд – Варна. Сочи се, че с разпореждането не е предоставена възможност за замяна на определените запаси при условията на чл. 21 ЗЗНН. В жалбата се излагат подробни съображения за незаконосъобразност на оспорвания акт като се иска неговата отмяна.

В съдебното заседание оспорващото дружество се представлява от адв. И., който поддържа жалбата и моли съдът да постанови решение, с което да се отмени разпореждането.

Ответният орган – заместник-председателят на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ се представлява от юрк. К..

Административен съд – София град, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Не се спори между страните, а и от приетата по делото като доказателство справка-декларация с вх. № Е-154/30. 01. 2025 г., подадена от „Евро 07“ АД, се установява, че на основание чл. 4, ал. 2 ЗЗНН дружеството е декларирало в ДА „ДРВВЗ“ данни за количествата смазочни масла, в това число базови масла, налични към 01.01.2024 г. – 186.304.8 кг., количество на ВОП – 414.160.928 кг. и количества от внос, ВОП, към 31.12.2024 г. - 164.929.6 кг.

Във връзка с предоставена от Агенция „Митници“ информация в ДА „ДРВВЗ“, по повод установен осъществен внос и/или вътрешнообщностни пристигания (ВОП) на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и/или на тежки горива (енергийни продукти) на територията на Република България, с писмо изх. № 1497/27. 02. 2024 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“ дружеството „Евро 07“ АД е уведомено, че ще бъде извършена проверка по документи. Със Заповед № РД-10-93/ 28. 03. 2025 г. на директора на териториална дирекция "Държавен резерв", П. е наредено да бъде извършена проверка по документи на „Евро 07“ АД във връзка с процеса по изчисляване и коректно определяне на запасите за извънредни ситуации (ЗИС) за периода 01.07.2024 г. до 30.06.2026 г.

За резултатите от проверката е изготвен констативен протокол № 469/02.04.2025 г. Видно от същия комисията е установила, че след сумиране на количествата по представените в хода на проверката документи, дружеството е реализирало: ВСВ – 414.161 кг., количество на смазочни масла към 01.01.2024 г. – 186.304.8 кг., към 31.12.2024 г. -164.929.6 кг. и е извършило износ 3.226 тона на смазочни масла, а при справката по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН е посочило износ 0.00. Констативният протокол е връчен на дружеството на 09.04.2024 г.

С писмо с рег. № Е-367/27.02.2025 г. Националният статистически институт (НСИ) е представил на ДА „ДРВВЗ“ информацията по чл. 4, ал. 5, т. 2 ЗЗНН за изчисления нетен внос на енергийните

продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт за предходната календарна година, изчислената стойност за намаляване на сумата от нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии по най-благоприятния за страната метод 2 „средно производство на нафта“, изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт за предходната календарна година, респ. среднодневно потребление в равностойност на нефт и списък на производителите на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 ЗЗНН на територията на страната. В писмото са посочени резултативните показатели за 2024 г., както следва: Годишен нетен внос – 4 897 740,517 тона, дневен нетен внос – 13 381,805 тона.

С Докладна записка вх. № 2341/24.04.2025 г. до председателя на ДА "ДРВВЗ", изготвена от главен директор на ГД „ДРВВЗ“, е предоставена информация относно нивата на запаси за извънредни ситуации по ЗЗНН, които задължените лица и ДА „ДРВВЗ“ следва да поддържат за периода 01.07.2025 г. - 30.06.2026 г. Видно от докладната записка въз основа на данните, получени от задължените лица, от Агенция "Митници", констативни протоколи, писма и приложенията към тях и от Националния статистически институт е изчислен нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (ВОП) на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт за 2024 г. в размер на 4 897 740, 517 тона, респ. среднодневен нетен внос и ВОП за 2024 г. в размер на 13 381, 805 тона. Изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт, като сума от агрегирания показател "брутни вътрешни доставки", определен в глава 3.2.2.11 от приложение В към Регламент (ЕО) № 1099/2008 според докладната записка е в размер на 3 550 934 тона - в равностойност на нефт $/*1.2/ = 4\,261\,120,800$ тона, респективно среднодневно потребление в равностойност на нефт е 11 642, 407 тона.

Видно от докладната въз основа на статистическите данни, с оглед установяване на по-голямата от двете величини, на които съответстват общите количества запаси, изчислени на база 90 дни среднодневен нетен внос и ВОП или общите количества запаси, изчислени на база 61 дни среднодневно потребление на територията на страната, е извършен сравнителен анализ на изчислените общи количества запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, които трябва да се поддържат от задължените лица и от ДА "ДРВВЗ", като полученият резултат е следният:

- Общи количества ЗИС, изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и ВОП – 1 204 362, 422 тона.

- Общи количества ЗИС, изчислени въз основа на 61 дни среднодневно потребление (тона) 710 186,800 тона.

Въз основа на горните данни е установено, че по-голямата от двете величини е тази, изчислена по метода на нетния внос и ВОП, с оглед правилото на чл. 12, ал. 2 ЗЗНН, и е направено предложение да бъде утвърдено общо разпореждане по реда на чл. 12, ал. 1 ЗЗНН. На база анализирания данни, при условията на чл. 7, ал. 1. т. 7 ЗЗНН, ДА "ДРВВЗ" е изчислила общото участие на всички задължени лица (сума от индивидуалните им участия) през 2024 г. в размер на 5 001 322, 864 тона. Въз основа на предложеното с докладна записка вх. № 2341/24.04.2025 г., е издадено Общо разпореждане от 24.04.2025 г. за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция "ДРВВЗ" за периода 01.07.2025 г. до 30.06.2026 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти. Съгласно общото разпореждане определените нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и видове нефтопродукти (тона) за задължените лица са както следва: нефт 544 996,327, автомобилни бензини 36 965, 935, газьоли 38 494,037, реактивни

горива от керосинов тип 4 357,912, гориво за дизелови двигатели 61 649, 669, котелни горива 55 971,218, газ пропан - бутан 60 473,184 или общо нива на запаси за извънредни ситуации за задължените лица е 802 908,281 тона, общо нива на запаси за извънредни ситуации за ДА „ДРВВЗ“ е 401 454,141 тона. Общо запаси за извънредни ситуации за задължените лица и за ДА „ДРВВЗ“ е в размер на 1 204 362,422 тона.

Видно от общото разпореждане въз основа на данните от КП № 469/02.04.2025 г. по отношение на „Евро 07“ АД е определено ниво на запаси за извънредни ситуации от котелни горива в размер на 64, 967 тона.

От приетата като доказателство заповед № РЗЛ-2/25.04.2025 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“ се установява, че в Регистъра на задължените лица за периода от 01. 07. 2024 г. до 30.06.2025 г. са вписани дружествата, които през 2024 г. са внасяли и осъществявали ВОП на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива. Видно от регистъра под номер 79 е вписано оспорващото дружество „Евро 07“ АД.

Въз основа на тези данни е издадено Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-79/28. 04. 2025 г., издадено от заместник - председателя на ДА „ДРВВЗ“, с което на жалбоподателя са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01. 07. 2024 г. до 30. 06. 2025 г. по видове, съобразно чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, както следва: "Котелни горива" 73, 929 тона. С разпореждането е определено дружеството да създаде определените нива на запаси за извънредни ситуации по видове и количества до 01.07.2025 г. и да поддържа създадените от него нива на запаси за извънредни ситуации до 30.06.2026 г., като създаването, съхраняването и обновяването на запасите за извънредни ситуации е за сметка на дружеството.

При така установените факти, съдът приема от правна страна следното:

Жалбата е допустима, тъй като е подадена срещу индивидуален административен акт от лице с правен интерес от оспорване на акта и в срока по чл. 149, ал. 1 АПК.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна.

Противно на възражението в жалбата съдът намира, че оспореното решение е издадено от компетентен орган и в кръга на делегираните му правомощия съгласно заповед № РД-10-224/18.09.2024 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“. С разпоредбата на чл. 8, ал. 2, т. 3 ЗЗНН е предвидено задължение за председателя на ДА „ДРВВЗ“ да определя индивидуалните нива на запасите на агенцията и на задължените лица за всеки период на съхраняване. Съгласно разпоредбата на чл. 8, ал. 5 ЗЗНН председателят на агенцията може да делегира правомощията си по ал. 2, т. 3 ЗЗНН на заместник-председателя на агенцията. Посочените правомощия в конкретния случай са делегирани на заместник-председателя на ДА „ДРВВЗ“ видно от представената по делото заповед № РД-10-224/18.09.2024 г., която е цитирана в процесното разпореждане.

Спазена е установената от закона писмена форма при издаването на административния акт, като са посочени фактическите и правни основания.

Не се споделят твърденията в жалбата, че разпореждането е издадено при липса на индивидуализация на документи, послужили за издаването му. Това е така, тъй като в разпореждането се съдържа информация за използваните формули и описание на всички събрани данни, въз основа на които са направени конкретните изчисления за индивидуалните нива на запасите за извънредни ситуации за периода 01.07.2025 г. до 30. 06. 2026 г., които „Евро 07“ АД следва да съхранява. В обстоятелствената част на разпореждането са посочени съответните документи, послужили за издаването на разпореждането, а именно: справка-декларация с вх. № Е-154/30. 01. 2025 г. на „Евро 07“ АД, Констативен протокол № 469/02.04.2025 г., информация от Агенция „Митници“, информация в ДА „ДРВВЗ“, писмо с рег. № Е-367/27.02.2025 г.

Националният статистически институт и Докладна записка вх. № 2341/24.04.2025 г. до председателя на ДА "ДРВВЗЗ". Съгласно Тълкувателно решение № 16 от 31.03.1975 г. на ОСГК на ВС, мотивите на акта може да се съдържат и в друг документ, съставен с оглед предстоящото му издаване, и ако административният акт е издаден на основание на такива подготвителни документи, изложените в тях съображения са такива и за издаването на самия акт.

По изложените съображения съдът намира, че оспореното разпореждане е мотивирано.

При постановяване на процесното разпореждане, съдът намира, че административният орган не е допуснал съществени нарушения на административнопроизводствените правила, водещи до отмяната му само на това основание. Дружеството е уведомено за извършването на проверка по чл. 12, ал. 4 ЗЗНН, както и за резултати от нея, чрез връчване на констативен протокол № 469/02.04.2025 г.

Настоящият съдебен състав намира, че оспореното разпореждане е постановено и при правилно приложение на материалния закон.

Съобразно разпоредбата на чл. 12, ал. 1 ЗЗНН, запасите за извънредни ситуации, които се създават и поддържат от задължените лица и от ДА "ДРВВЗЗ", се определят от председателя на агенцията ежегодно до 30 април с разпореждания за общите и индивидуалните нива на запасите по чл. 8, ал. 2, т. 2 и 3 ЗЗНН. Нивата на запасите се определят въз основа на предоставените данни за предходната календарна година по член 4, ал. 5, т. 2, букви "а" и "б." ЗЗНН за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания и в съответствие с чл. 14 и чл. 23, или член 4, ал. 5, т. 2, буква "в" ЗЗНН за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневното потребление на територията на страната и в съответствие с чл. 15 и 22 ЗЗНН.

В разпоредбата на чл. 12, ал. 2 ЗЗНН е посочено, че общото количество запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 ЗЗНН съответства най-малко на по-голямата от двете величини: 90 дни среднодневен нетен внос и вътрешнообщностни пристигания, от които 30 дни за агенцията, или 61 дни среднодневно потребление на територията на страната, от които 20 дни за агенцията. В съответствие с горното правило видно от неоспорената от страните докладна записка с вх. № 2341/24.04.2025 г. общите количества ЗИС, изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и ВОП е 1 204 362, 422 тона, а общи количества ЗИС, изчислени въз основа на 61 дни среднодневно потребление е 710 186,800 тона. Неоснователни са оплакванията в жалбата, че докладната записка е негодно доказателство, доколкото същата е издадена от главен директор на ГД „ДРВВЗЗ“ и съгласувана от съответните длъжностни лица. Със същата е предоставена на директора на ДА „ДРВВЗЗ“ информацията относно нивата на запаси за извънредни ситуации по ЗЗНН, които задължените лица и ДА „ДРВВЗЗ“ следва да поддържат за периода 01.07.2025 г. - 30.06.2026 г.

Видно от издаденото Общо разпореждане от 24.04.2025 г. за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция "ДРВВЗЗ" за периода 01.07.2025 г. до 30.06.2026 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти определените нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и видове нефтопродукти (тона) за задължените лица за котелни горива е 55 971,218 тона.

Съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 11 ЗЗНН, на всяко българско или чуждестранно физическо или юридическо лице, регистрирано като търговец, както и неговите клонове, което през предходната календарна година е внасяло и/или доставяло от вътрешнообщностни пристигания на територията на страната смазочни масла (в т.ч. базови масла), битум, парафинови восъци, нефтен кокс, катран/гудрон и сяра, се определят нива на ЗИС под формата на котелни горива. От дружеството жалбоподател не

се оспорва факта, че съгласно подадената от него декларация–справка по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН през 2024 г. е реализирало ВОП на смазочни масла в размер на 414.161 тона. Горният факт се потвърждава и от извършената по документи проверка на дружеството, от която също така се установява, че дружеството е извършило и износ за 3.226 тона, което обстоятелство не е декларирано в справката-декларация, подадена от „Евро 07“ АД.

Следователно както в настоящото съдебно производство, така и в производството пред ДА „ДРВВЗ“, са доказани фактите, относно осъщественото през 2024 г. ВСВ на смазочни масла в размер на 414.161 тона и износ на смазочни масла в размер на 3.226 тона. Не се спори между страните, а и от публичния регистър на задължените лица за периода от 01.07.2025 г. до 30.06.2026 г., съгласно заповед № РЗЛ-2 от 25.04.2025 г. на председателя на ДА „ДРВВЗ“, се установява, че „Евро 07“ АД е вписано като задължено лице на основание чл. 23, ал. 3 ЗЗНН. При това положение по делото безспорно се установява, че дружеството е задължено лице по смисъла на параграф 1, т. 11 от ДР на ЗЗНН. Съобразно § 1, т. 11 от ДР на ЗЗНН "задължено лице" е икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България. От горното следва извода, че на дружеството следва да се определят нива на ЗИС под формата на котелни горива в съответствие с изискването на чл. 12, ал. 11 ЗЗНН и съответно правилно в разпореждането такива са определени.

Съгласно чл. 14, ал. 1 ЗЗНН участието на лицата по смисъла на чл. 4, ал. 2 ЗЗНН в нетния внос и ВОП се изчислява по видове енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 съобразно осъществяваните от тях дейности през предходната календарна година. Съобразно приложение А, глава 3.4, § 3.4.7. "Нефтени продукти" от Регламент (ЕО) № 1099/2008, нефтените продукти са агрегиран продукт показател, равен на сбора от нефтозаводския газ, етана, втечените нефтени газове, нафтата, бензина за двигатели, авиационния бензин, горивото за реактивни двигатели от бензинов тип, горивото за реактивни двигатели от керосинов тип, друг вид керосин, газьола/дизеловото гориво, мазута, минералния терпентин и *SBP, смазочните материали*, битума, парафиновите восъци, нефтения кокс и други продукти. В случая видът на нефтения продукт „котелно гориво“ е определен в съответствие с дейността на дружеството – внос и износ на смазочни масла. Следователно в разпореждането е индивидуализиран видът нефтопродукт, който следва да се поддържа от „Евро 07“ АД за запас за извънредни ситуации. По изложените съображения съдът намира, че възражението на жалбоподателя в тази връзка е неоснователно.

В изпълнение на изискванията на чл. 8, ал. 2, т. 1 ЗЗНН със заповед на заместник-председателя на ДА „ДРВВЗ“ е утвърдена Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 21 ал. 1 ЗЗНН въз основа на нетния внос и ВОП на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 2.4. Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт (Методика). Видно от докладната записка в съответствие с утвърдените с Методиката формули са определени нивата на запасите за извънредни ситуации, които следва да се подържат от задължените лица и ДА „ДРВВЗ“ за периода 01. 07. 2024 г. - 30.06.2025 г.,

изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и ВОП и при 61 дни среднодневно потребление. В съответствие с т. 4 от Методиката общото ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт, които ДА „ДРВВЗ“ следва да поддържа за периода 01.07.2025 г. - 30.06.2026 г. е в размер на 401 454.141 тона, а общо нива на запаси за извънредни ситуации за задължените лица е 802 908,281 тона. С разпоредбата на чл. 14, ал. 2 и 3 ЗЗНН се уреждат принципите за изчисляване индивидуалното участие на задълженото лице, които са намерили отражение в конкретните формули от методиката. В случая за „Евро 07“ АД индивидуалното участие на задълженото лице е изчислено въз основа на данните от справката-декларация на „Евро 07“ АД, данните от Общото разпореждане и съгласно формула 2, 3, 6 7 от Методиката, в резултат на което е определена стойността от 73.929 тона, представляваща ЗИС за периода 01.07.2025 г. - 30.06.2026 г.

По нататък съдът намира, че в Разпореждането е спазено изискването на чл. 23, ал. 2 ЗЗНН количеството, което задълженото лице е длъжно да създаде, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации да е пропорционално спрямо участието му в общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година. Механизмът на определяне на нивата на ЗИС от нефтопродукти е изяснен в докладната записка, в съответствие с посочената и в разпореждането Методика, утвърдена със заповед № РД-10-214/04.08.2020 г. и изменена със заповед № РД-10-549/11.12.2023 г. В този смисъл са неоснователни оплакванията в жалбата, че в обжалваното разпореждане липсва информация за данните по чл. 4, ал. 3, т. 2 ЗЗНН, за конкретно направените изчисления относно индивидуално участие на „Евро 07“ АД в нетния внос и вътрешнообщностните пристигания, както и данни за индивидуално ниво на запаси за извънредни ситуации на дружеството. Съдът намира, че правилно административният орган е определил нивата на запасите за извънредни ситуации, тъй като е взел предвид информацията, подадена от задължените лица, както и информацията от Агенция „Митници“ и Националния осигурителен институт.

Не се споделят възраженията в жалбата, че създадените задължения за „Евро 07“ АД са непропорционални и неравнопоставени в условията на конкуренция и при липса на указана възможност за делегация съгласно мотиви по точка трета, четвърта и пета от Решение на ЕС от 30 април 2024 г. по дело C-395/22 г. по Преюдициално запитване на основание чл. 267 от ДФЕС от Административен съд – Варна. Това е така, тъй като разпоредбата на чл. 24, ал. 1 ЗАНН дава възможност на задълженото лице да поддържа тези запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти не само чрез покупка на горивата, а и чрез сключване на договор за заем на горивата, което от своя страна би намалило неговите разходи. Наред с това с разпоредбата на чл. 18, ал. 1 ЗЗНН се предвижда задълженото лице от свое име и за своя сметка да делегира чрез договор създаването и съхраняването на част от определените му нива за запаси на други икономически оператори, които имат възможност да предоставят количествата, определени за съхранение. Следователно самият закон е предоставил на задължените лица различни възможности за изпълнение на разпореждането, от които „Евро 07“ АД би могло да се възползва, в случай че това е било по-финансово изгодно за него. При

положение че в ЗЗНН е уредена възможността за делегация направеното с жалбата възразение, че такава възможност липсва в разпореждането е несъстоятелно, тъй като правото на делегация възниква по силата на закона и не е нужно това право да бъде изрично указано в разпореждането. Така вмененото с разпореждането задължение не би могло да се определи като значителна финансова тежест за дружеството, каквото е твърдението в жалбата, доколкото от страна на жалбоподателя не се представиха доказателства в обратния смисъл. В условията на пълно и главно доказване дружеството не доказва правоизключващото си възразение, че разходите, които ще направи за поддържане на запаси за извънредни ситуации са непропорционално големи в сравнение с реализирането доходи на дружеството за 2024 г. Административният орган не би могъл да извърши такава преценка за несъразмерност, ако задълженото лице не представи счетоводни документи въз основа на които да се направи извод, че това задължение ще породи значима финансова тежест.

В заключение настоящият съдебен състав намира, че количеството на ЗИС в оспореното разпореждане са определени пропорционално спрямо общото количество запаси за извънредни ситуации, определени на всички задължени лица за съответния период, в съответствие с чл. 7, ал. 1, т. 11, чл. 12 ЗЗНН и Методиката за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти.

На основание горните съображения съдът намира, че оспорваното разпореждане представлява законосъобразен административен акт, поради което жалбата следва да бъде отхвърлена като неоснователна.

Предвид изхода на спора, следва да бъде уважено искането на ответника за присъждане на направените разноски по делото в размер на 200 лева за юрисконсултско възнаграждение.

По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2 АПК, Административен съд - София град, Второ отделение, 50-ти състав

Р Е Ш И :

ОТХВЪРЛЯ жалбата от „Евро 07“ АД срещу разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-79/28.04.2025 г., издадено заместник-председателя на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

ОСЪЖДА „ЕВРО 07“ АД да заплати на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ сумата от 200 лева, представляваща направените по делото разноски.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

Съдия: