

# РЕШЕНИЕ

№ 5377

гр. София, 29.08.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 36 състав,**  
в публично заседание на 02.06.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Наташа Николова**

при участието на секретаря Виктория Вълчанова, като разгледа дело номер **2577** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, във връзка с чл. 118 от Кодекса за социално осигуряване /КСО/.

Образувано е по жалба на Х. Л. С. срещу Решение № 2153-21-93/28.02.2022 г. на Директора на ТП на НОИ-С. град, с което е оставена без уважение жалбата му срещу Разпореждане № 21221413278/01.01.2022 г. на длъжностно лице по пенсионното осигуряване при ТП на НОИ-С.-град.

В жалбата е посочено, че оспореното решение е издадено при допуснати съществени процесуални нарушения и в нарушение на материалния закон. Моли се решението да бъде отменено, като преписката бъде върната на административния орган за ново произнасяне.

В съдебно заседание жалбоподателят не се явява и не се представлява.

Ответникът – Директорът на ТП на НОИ-С.-град – в съдебно заседание се представлява от юрк. М., която оспорва подадената жалба и моли тя да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

Съдът, след като се запозна с жалбата и доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства, установи от фактическа страна следното:

От данните в пенсионното досие е видно, че с Разпореждане № 580741 от 13.07.1993 г. на длъжностното лице по ПО на Х. Л. С. е отпусната лична пенсия за ОСВ по чл. 6, ал. 1 от ЗП /отм./, считано от 05.04.1993 г. При отпускане на пенсията е зачетен осигурителен стаж 23 години, 7 месец и 1 ден от първа категория труд.

От 01.01.2000 г. пенсията е преизчислена на основание §7 от ПЗР на КСО и приравнена на лична пенсия за осигурителен стаж и възраст по чл. 69 от КСО съгласно §3 от ПЗР на НПОС.

След отпускането ѝ, пенсията за осигурителен стаж и възраст е преизчислявана многократно по подадени заявления от жалбоподателя на основание чл. 21, ал. 1 от НПОС въз основа на придобит осигурителен стаж след пенсионирането.

Последното изменение на пенсията на основание чл. 21, ал. 1 от НПОС е извършено с разпореждане № [ЕГН]/4 от 04.01.2016 г., като пенсията е определена в размер от 26.11.2015 г. от следните данни: зачетен осигурителен стаж 23 години, 7 месец и 1 ден от първа категория и 17 години, 8 месец и 12 дни от трета категория; общ осигурителен стаж, превърнат към трета категория труд по реда на чл. 104 от КСО - 57 години и 4 дни; с индивидуален коефициент 2.107, изчислен от осигурителния му доход за тригодишен период по избор до 01.01.1997 г. - 05.04.1990 г. - 04.04.1993 г.; доход за изчисляване размера на пенсията 838,94 лв., получен като средномесечният осигурителен доход за страната за 2007 г. - 398,17 лв., от който е преизчислена пенсията от 01.10.2008 г. на основание §7а от ПЗР на КСО, е умножен по ИК 2,107.

С Разпореждане № 21214830494/01.07.2021 г. пенсията е осъвременена от 01.07.2021 г. на основание чл. 100 от КСО в размер 850,64 лв.

С Разпореждане № 21221413278/01.01.2022 г., личната пенсия за осигурителен стаж и възраст на Х. Л. С. е преизчислена от 25.12.2021 г. на основание §7е, ал.1 и 2 от ПЗР на КСО, като е определена в размер 900,92 лв.

Разпореждането е оспорено по административен ред, като е потвърдено с Решение № 2153-21-93/28.02.2022 г. на Директора на ТП на НОИ-С. град.

При така установеното от фактическа страна съдът намира от правна страна следното: Жалбата е подадена в срока по чл. 118, ал. 1 от КСО, от лице, имащо правен интерес от оспорване, и срещу подлежащ на съдебен контрол акт, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Съгласно чл. 117, ал. 1, т. 2, б. „а“ КСО, разпорежданията за отказ или за неправилно определяне или изменение и спиране на пенсиите, добавките и компенсациите към тях се обжалват пред ръководителя на съответното териториално поделение на НОИ. Съгласно чл. 117, ал. 3 КСО, ръководителят на териториалното поделение се произнася по жалбите или исканията с мотивирано решение в едномесечен срок от получаването им. Предвид гореизложеното, процесното решение се явява издадено от компетентен орган.

Не се констатира съществени нарушения на административнопроизводствените правила. Спазено е изискването за форма с оглед разпоредбите на чл. 117, ал. 3 и ал. 5 КСО вр. чл. 59 АПК, като горестоящият орган е изложил подробни мотиви, обосноваващи изводите му за неоснователност на подадената пред него жалба.

Спорът е относно приложението на материалния закон и се свежда до това дали при преизчисляването на пенсията на жалбоподателя, съгласно §7е от ПЗР на КСО, следва да се вземат предвид и увеличението на пенсията за 2017, 2018 и 2019г.

Правилото, заложено при изчисляването на размера на пенсиите за трудова дейност, съгласно чл. 70, ал. 1 от КСО е, че размерът на пенсията се определя, като доходът, от който се изчислява пенсията, се умножи със съответен процент за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж. Към 01.01.2017г. разпоредбата на чл.70, ал.1 предвижда, че

размерът на пенсията се определя, като доходът, от който се изчислява пенсията, се умножи със сумата, образувана от: по процент 1,1 на сто за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от процента за месеците осигурителен стаж. След 31 декември 2016 г. процентът за всяка година осигурителен стаж нараства всяка следваща календарна година с процент, равен или по-голям от процента, определен по правилото на чл. 100, ал. 1, до достигане на 1,5. Процентът се определя ежегодно със закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за съответната година.

Съгласно чл.100, ал.1 от КСО пенсиите, отпуснати до 31 декември на предходната година, се осъвременяват ежегодно от 1 юли с процент, равен на сбора от 50 на сто от нарастването на осигурителния доход и 50 на сто от индекса на потребителските цени през предходната календарна година.

Съгласно § 53, ал. 1 от ПЗР на ЗИДКСО / обн. ДВ, бр. 61 от 2015г./, от 2017 г. до годината, в която процентът по чл. 70, ал. 1 достигне 1,5, пенсиите не се осъвременяват по чл.100. Според ал.2 пенсиите, отпуснати с начална дата до 31 декември на годината, в която процентът по чл. 70, ал. 1, изречение първо достигне 1,5, се преизчисляват ежегодно от 1 юли на всяка календарна година, следваща годината на отпускането на пенсията, със съответния процент по чл. 70, ал. 1, изречение четвърто от КСО.

От 01.01.2018г. е в сила и нова ал.3 в § 53 от ПЗР на ЗИДКСО, според която, когато преизчисленият по реда на ал. 2 размер на пенсията е по-нисък от размера ѝ преди преизчисляването, увеличен с процента по чл. 70, ал. 1, изречение трето, пенсията се определя в по-високия размер.

Към 01.01.2018г., когато е влязла в сила ал.3 на §53 от ПЗР на ЗИДКСО, разпоредбата на чл.70, ал.1 КСО гласи: „Размерът на пенсията за осигурителен стаж и възраст се определя, като доходът, от който се изчислява пенсията, се умножи с процент за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж. До 31 декември 2016 г. процентът е със стойност 1,1. След тази дата той нараства от първо число на всяка следваща календарна година с процент, равен или по-голям от процента, определен по правилото на чл. 100, ал. 1, до достигане на стойност 1,5. Процентът по изречение първо се определя ежегодно със закона за бюджета на държавното обществено осигуряване.

Анализът на разпоредбата на § 53 показва, че при предвиденото преизчисляване на пенсията по реда на ал.2 полученият размер следва да се сравни с размера на пенсията, който би се получил съгласно ал.3, ако преди преизчислението размерът на пенсията се увеличи с процента на нарастването на процента по чл.70, ал.1, изр. първо КСО, който е 3.8 % сто. Следователно, прилага се един от двата способа за повишаване на пенсията – по ал.2 или по ал.3.

Разпоредбата на §53, ал.1 от ПЗР на ЗИДКСО е отменена от 01.01.2019г./ДВ, бр.102 от 2018г./, когато са приети §76 и § 7в от ПЗР на КСО.

Според §76, ал.1 ПЗР на КСО, през 2019 г. пенсиите също не се осъвременяват по чл. 100 КСО. Размерът към 30 юни 2019 г. на пенсиите, отпуснати с начална дата до 31 декември 2018 г., се увеличава от 1 юли 2019 г. с процент 5,7 /ал.2/.

Съгласно §7в, ал.1 ПЗР на КСО, пенсиите, отпуснати с начална дата до 31 декември 2018 г., се преизчисляват от 1 юли 2019 г. с процент 1,2 за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж. Според ал.2, преизчисляването по ал. 1 се извършва, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията, след което тя се осъвременява, преизчислява и

индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането ѝ до 30 юни 2019 г. включително. Ал.3 на §7в предвижда, че когато преизчисленият размер на пенсията по ал. 1 и размерът на пенсията по § 7б, ал. 2 не са равни, пенсията се определя в по-високия размер.

Видно от посочените разпоредби, в §7в, ал.1 е предвидено преизчисление на отпуснатите пенсии въз основа на увеличаване тежестта на осигурителния стаж чрез посочения по-висок процент, с който се умножават годините и съответните месеци от осигурителния стаж, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията. В същото време, §7б, ал.2 ПЗР на КСО предвижда за всички отпуснати до края на 2018г. пенсии увеличаване на размера им към 30 юни 2019 г. с 5,7 %. Ал.3 на §7в обаче изисква да се извърши сравнение между размера на пенсията при преизчислението по реда на §7в, ал.1 и размера, който би се получил при увеличението по §7б, ал.2, като се определи на правоимащото лице пенсия в размер на по-високата от двете суми. Следователно, както и по §53 от ПЗР на ЗИДКСО, така и по §7б и § 7в от ПЗР на КСО, преизчисляването на пенсията чрез повишаване на коефициента на осигурителен стаж не се кумулира с увеличението с 3,8%, респ. 5.7 %, т.е. прилага се единият или другият механизъм в зависимост от това кое по-благоприятно за лицето. Същият принцип е заложен и в спорната разпоредба на §7е, ал. 1 от ПЗР на КСО.

Съгласно §7е, ал. 1 от ПЗР на КСО, отпуснатите с начална дата до 24 декември 2021 г. включително пенсии се преизчисляват от 25 декември 2021 г. с процент 1.35 на сто за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж без превръщане. Пенсиите за трудова злополука и професионална болест, отпуснати с начална дата до 24 декември 2021 г. /вкл./, се преизчисляват от 25 декември 2021 г. със съответния коефициент по чл. 79, ал. 1. Аналогично на разпоредбата на §7в, ал.2, § 7е, ал. 2 ПЗР на КСО също предвижда, че преизчисляването се извършва, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията, след което тя се осъвременява, преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането ѝ до 24 декември 2021 г. В ал.3 отново е предвидено преизчислението да се извършва, ако това е по - благоприятно за лицето.

Възраженията на жалбоподателя срещу това, че при преизчислението на пенсията му не са включени увеличения с 2,364 % за 2017г., с 3,819 % за 2018г. и с 5,7% за 2019г. и оплакванията, че органите по приходите неправилно са приложили §7, ал.2 ПЗР на КСО са неоснователни.

Видно е, че с приемането на разпоредбата на §7е ПЗР на КСО законодателят отново, подобно на §53, ал.2 и §7в, ал.1, е заложил нарастване на пенсиите чрез единия от двата показателя /осигурителен доход и осигурителен стаж/, въз основа на които се формира размера на пенсията, а именно – чрез нарастване тежестта на осигурителния стаж, при което преизчислението по този ред отново е под условие, че се явява по-благоприятно за лицето. Новото преизчисление идва да замести предходните преизчисления, извършени въз основа на § 53, ал.2 ПЗР на ЗИДКСО § 7в, ал.1 ПЗР на КСО.

Вярно е, че ал.2 на §7е не ограничава осъвременяването, преизчисляването и индексирането на пенсията до това по чл.100 КСО. Правилно обаче органите по пенсионното осигуряване са приели, че визираното в § 53, ал. 3 и §7б, ал.2 ПЗР КСО увеличение със съответните проценти е неприложимо към преизчисления размер на пенсиите по реда на §7е ПЗР на КСО.

Както вече беше посочено, в §53, ал. 3 и §7б, ал.2 ПЗР КСО не е предвидено общо увеличение със съответен процент на целия размер на пенсиите, т.е. не се прави всеобща индексация или осъвременяване на пенсиите, а се предоставя алтернатива на заложената формула на преизчисление, така че да се гарантира целеното през годините нарастване на пенсията. Преизчисленията по § 53, ал. 2 от ПЗР на ЗИДКСО и по § 7в, ал. 2 от ПЗР на КСО за 2019 г. не могат да се „насложат“ върху преизчислението по § 7е, ал. 2 от ПЗР на КСО, тъй като по същество те се заместват от него, а увеличенията по § 53, ал. 3 от ПЗР на ЗИДКСО и § 7б, ал. 2 от ПЗР на КСО са неприложими, доколкото след преизчислението по § 7е, ал. 2 от ПЗР на КСО няма как да е изпълнена хипотезата /съответният размер на пенсията/ на §53, ал.3 и § 7б, ал.2 КСО.

С оглед изложеното, съдът приема, че органите по осигуряването правилно са приложили материалния закон и издаденото разпореждане, както и потвърждаващото го решение на Директора на ТП на НОИ са законосъобразни.

При този изход на спора на ответника следва да бъде присъдено юрисконсултско възнаграждение в размер на 100 лева, на основание чл.25, ал.1 от Наредбата за заплащането на правната помощ, вр. чл.37 от Закона за правната помощ, вр. чл. 78, ал.8 ГПК.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София – град, III отделение, 3б състав

#### РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Х. Л. С. срещу Решение № 2153-21-93/28.02.2022 г. на Директора на ТП на НОИ-С. град, с което е оставена без уважение жалбата му срещу Разпореждане № 21221413278/01.01.2022 г. на длъжностно лице по пенсионното осигуряване при ТП на НОИ-С.-град.

ОСЪЖДА Х. Л. С., с ЕГН [ЕГН], с адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] да заплати на НОИ сумата в размер на 100 лв. /сто/, представляваща юрисконсултско възнаграждение.

Решението може да бъде обжалвано с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от получаването му.

СЪДИЯ: