

# РЕШЕНИЕ

№ 15850

гр. София, 24.04.2026 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 23 състав, в публично заседание на 30.03.2026 г. в следния състав:**

**СЪДИЯ: Антоанета Аргирова**

при участието на секретаря Емилия Митова, като разгледа дело номер **10948** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.226 от Административно процесуалния кодекс (АПК) вр. с чл.8, ал.2, т.3 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН).

С Решение №129/09.01.2023 г. по адм. д. №4607/2022 г. на Административен съд София-град, АССГ, II о., 39 състав е отхвърлил оспорването по жалба вх.№ 2997/17.05.22г на „ЕВРО 07“ АД-С. с представляващ А.Д. против Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-84/27.04.22г на Зам.Председателя на Държавна Агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

С Решение №9813/15.10.2025 г., постановено по адм. дело №2277/2023 г. по описа на Върховния административен съд е отменено Решение №129/09.01.2023 г. по адм. д. №4607/2022 г. на Административен съд София-град, а делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на първоинстанционния съд.

В съдебно заседание при новото разглеждане на делото от АССГ, процесуалният представител на жалбоподателя- адв. И. поддържа жалбата и моли за уважаването ѝ. Заявява искане за присъждането на разноски за всички инстанции. Съображения за основателност на

жалбата изразява в депозираните по делото на 07.04.2026 г. писмени бележки.

Ответникът- заместник – председател на ДА „Държавен резерв и военновременни запаси“, чрез процесуалния си представител- юрк. К., оспорва жалбата и моли за отхвърлянето ѝ. Заявява искане за присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Административен съд София-град, след като прецени събраните по делото доказателства и в изпълнение на задължителните указания на Върховния административен съд (чл.224 АПК), намира следното от фактическа и правна страна:

Съдебно производство по оспорване на процесното разпореждане е образувано на 20.05.2022 година, като по жалбата от „Евро 07“ АД е образувано адм. дело №4607/2022 година по описа на АССГ. В мотивите към постановеното по делото решение, АССГ- II о., 39 състав е приел за установено от фактическа и правна страна, че разпореждането е издадено от заместник-председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", с делегирани правомощия съгласно Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. на председателя на ДА ДРВВЗ. Разпореждането е издадено въз основа на фактите, отразени в изрично посочените в него документи, съдържащи информацията по чл. 4, ал. 2, ал. 3, ал. 5 т. 2 от ЗЗНН: писмо с вх. № 1592/02.03.2022 г. от НСИ с приложени документи; справка-декларация по чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН от дружеството за 2021 г.; удостоверение от ТД "Митница" – С. от 12.12.2021 г.; писмо до дружеството с изх. № 1472/25.02.2022 г. относно констатирани несъответствия в декларацията и КП № 590/24.03.2022 г. за извършената проверка; писмо с вх. № СП-4/03.02.2022 г. от Агенция "Митници"; докладна записка № 2532/21.04.2022 г. на главен директор на ГД ДРВВЗ; изчисления по Методиката, утвърдена със заповед № РД-10-214/04.08.2020 г.; общо разпореждане от 21.04.2022 г. за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА ДРВВЗ за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г., утвърдено от председателя на ДА ДРВВЗ и негова заповед № РЗЛ-11/21.04.2022 г. за вписване в регистъра на задължените лица за процесния период. Обжалваният административен акт е издаден от компетентен орган в кръга на делегираните му правомощия със Заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. на председателя на ДА ДРВВЗ, в изискуемата писмена форма и с необходимите реквизити по чл. 59, ал. 2 от АПК, при липса на допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, при правилно приложение на материалния закон и в съответствие с целта на закона.

Първоинстанционното съдебно решение е отменено с Решение № 9813 от 15.10.2025 година, постановено по адм. дело № 2277/2023 година по описа на Върховния административен съд.

Касационната инстанция е приела, че направените от АССГ изводи са правилни, но липсват мотиви относно обстоятелствата дали дружеството има качеството на икономически оператор и задължено лице по смисъла на § 1, т. 10 и т. 11 от ДР на ЗЗНН, както и дали дружеството попада в някоя от хипотезите на посочените в акта разпоредби на чл. 12 и чл. 23 от ЗЗНН. Липсват мотиви и относно спазването на принципа на пропорционалност на наложените задължения на оспорващото дружество с оглед насоките, дадени с решение на СЕС от 30.04.2024 г. по съединени дела С-395/22 и С-428/22.

При съобразяване със задължителните указания на ВАС по приложението на процесуалния закон (чл.224 АПК)- за излагане на мотиви за посочените от ВАС обстоятелства, както при съобразяване с чл. 226, ал.1 АПК, съгл. който първоинстанционният съд разглежда делото по общия ред, като производството започва от първото незаконосъобразно процесуално действие, послужило като основание за връщане на делото, АССГ при новото разглеждане на делото не дължи проверка, която излиза извън дадените указания, т.е. по въпросите, които в осъществения касационен контрол са приети за правилно изяснени при първоначалното разглеждане на делото.

Преди това следва да се отбележи, че при новото разглеждане на делото, на ответника е предоставена възможност да представи нови писмени доказателства, както и да формулира задачи за вещо лице които обуславят принципа на пропорционалност. В тази връзка по делото са приети документи, удостоверяващи създаването на запаси за извънредни ситуации ( ЗИС ) от страна на „Евро 07“ ООД за периода от 2021 г. до 2025 г. Прието е и заключение по допуснатата и извършена съдебно-икономическа експертиза, изготвена от вещото лице С. К.. От първоначално депозирано заключение и писмено допълнение към него, което съдът кредитира като компетентно, обосновано и кореспондиращо с приетите по делото писмени доказателства, се установява, че ДА "ДРВВЗ" е изчислила общото участие на всички задължени лица (сума от индивидуалните им участия) през 2021 г. в размер на 4 543 395,855 тона. Общите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал 1 от ЗЗНН се определя като произведение от среднодневен нетен внос и ВОП умножен по 90 дни. За задължените лица общото количество се определя като произведение от среднодневен внос и ВОП умножен по 60. Общото количество за запаси на всички задължени лица е в размер на 761891,820 тона. Количеството за „Евро 07“ АД е в дял 0,0136892 % от общо нива на запаси за извънредни ситуации за задължените лица 761891,82 тона, а именно 104,366 тона Котелно гориво.

Вещото лице е изложило, че направените изчисления въз основа на Методика за определяне на

нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал 1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и вътреобщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт относими за „Евро 07“ АД, описани подробно, показват правилното пресмятане на определеното ниво на запаси за извънредни ситуации пропорционално на участието на дружеството жалбоподател в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания спрямо общото участие на всички задължени лица, съгласно чл. 12, ал 4 ЗЗНН.

За да изпълни задълженията си за съхранение на задължителни запаси в размер на 104,366 т котелно гориво, дружеството сключва договор със „Сакса“ ООД. Предмет на този договор е заемане на нефтопродукти, които са налични в собствените на „Сакса“ ООД лицензирани петролни складове, като същите заети нефтопродукти представляват запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по смисъла на ЗЗНН. Количеството котелно гориво предмет на този договор е 104,366 т и цената за 1 месец е 16 лева/мт . Въз основа на този договор, „Сакса“ ООД издава фактури на „Евро 07“ АД на тримесечия, като за всяко тримесечие фактурираната стойност е 5009,57 лева. За периода 01.07.2022 г. до 30.06.2023 г. разхода, който е осчетоводен от „Евро 07“ АД е в размер на 20 038,27 лева. Две от предоставените 4 бр. фактури, са осчетоводени през 2022 г. и тяхната стойност е 10 019,14 лева. През 2022 г. е осчетоводен разход по 4 бр. фактури, от които 2 бр. се отнасят за предходен период до 30.06.2022 г. и този разход е в размер на 11 385,48 лева (фактура № 305426/31.01.2022 и фактура № 309853/12-04-2022). Общият размер на осчетоводените разходи от „Евро 07“ АД с доставчик „Сакса“ ООД за 2022 г. са 21 404,62 лева. Разходите, които представляват отчетна стойност на продадените стоки и активи е в размер на 37 658 734,15 лева. Общият сбор на разходите е в размер на 56 747 292.58 лева. Размерът на разходите с доставчик „Сакса“ ООД през 2022 г. в размер на 21 404,62 лева са 0,38% от общия размер на разходите, което е несъществено защото е под 1%.

На база на констатациите от проверените документи и техният анализ, ВЛ дава заключение, че определеното с процесното разпореждане ниво на ЗИС в размер на 104,366 тона е определено пропорционално на участието на дружеството жалбоподател в общия нетен внос и ВОП, спрямо общото участие на всички задължени лица, съгласно чл. 12, ал 4 ЗЗНН. Разходите за създаване и поддържане на ЗИС в размер на 104,366 т Котелно гориво от „Евро 07“ АД са свързани само със заплащане на тримесечен заем за съхранение на „Сакса“ ООД на 104,366 тона Котелно гориво с

месечна цена 16 лева/мт. За 2022 г. общият размер на разхода е в размер на 21 404,62 лева (0,38% ) от общия размер на разходите, което е несъществено защото е под 1%, с уточнение, че заемът не е финансов и генерира текущ оперативен разход.

Вещото лице сочи още, че през 2022 г. дружеството „Евро 07“ АД е разполагало с достатъчно парични средства по месеци и материални запаси за осъществяване на основна икономическа дейност. Анализът на касовите наличности (средно 350 хил. лв.) спрямо разхода за ЗИС (около 1.6 хил. лв. месечно) показва коефициент на покритие от над 200 пъти. При такъв висок ликвиден буфер и наличие на материални запаси за над 22 млн. лв., твърдението за риск за оцеляването е икономически необосновано. При разход за осигуряване на запаси по ЗЗНН в размер до 1% от общите разходи, текущо разполагаемите парични наличности в размер средно месечно 350 хил. лева и материални запаси в месечни обеми над 22 млн. лева, не съществува риск за икономическо оцеляване на “Евро” 07 АД. Неговото конкурентно положение в качеството му задължено лице да поддържа задължителни запаси е сравнимо със задължението и на другите задължени лица.

При изслушването му в съдебно заседание вещото лице пояснява, че отчетът на дружеството е заверен от одитор, което предполага извършената от него допълнителна проверка с контроли и му позволява да се довери, че счетоводството е водено редовно.

В заверения годишен отчет, който е публикуван и който ВЛ е анализирано, в доклада за дейността са посочени всички финансови показатели по отношение на ликвидност и те са цитирани в първоначалното заключение. Посочените коефициенти е изчислила в хиляди лева при изготвяне на първоначалното заключение, като ВЛ ги определя като вярно изчислени. Вещото лице не счита, че процентът на разходи е 0,38, т.е. под 1 процент би могъл да засегне конкурентното положение на жалбоподателя. От анализа на месечните оборотни ведомости е изведен извод за наличие на достатъчен ресурс. Вещото лице е уточнява и че през анализираната 2022 г., в периода от 01.01. до 30 юни, касаещ предходен период за жалбоподателя да организира и осигури резерв, са предоставени данни и има осчетоводени разходи към дружество „Сакса“ ООД. Тези разходи са малко по-високи от разходите за процесния период, но процентът на тези разходи към общите пак е много нисък и несъществен.

Процесуалният представител на жалбоподателя оспори заключението с доводи, че ВЛ не е извършило самостоятелен експертен анализ, а се е ограничило до възпроизвеждане на счетоводни данни, като се е позовало на одиторски стандарт, който не е приложим в настоящия контекст, вместо да извърши конкретна икономическа оценка. Според жалбоподателя липсва сравнителен

анализ, както и задълбочен анализ на ликвидността и паричните потоци.

Възражението е неоснователно, по следните съображения:

Съгласно чл. 23 от Закона за счетоводството, ГФО е документ, който представя вярно имуществото и финансовото състояние на предприятието. Заверката на ГФО включва задължително потвърждаване на наличността на активите (чл. 28 от ЗСч.). След като в случая отчетът е заверен от одитор, той се превръща в първичен източник на обективна информация за състоянието на активите и пасивите към края на съответната година. Неговото използване не само не опорочава изводите на ВЛ, но и гарантира тяхната достоверност.

При тези фактически установявания съдът обуславя следните правни изводи:

Не е налице основание за повтаряне на проверката за допустимост на жалбата, осъществена при първоначалното разглеждане на делото.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Както вече беше посочено, съдът не дължи повторна проверка на изводите на първоинстанционния съд на АССГ, които са били приети за правилни от касационната инстанция.

При новото разглеждане, след преценка на новите събрани доказателства за изясняване на всички релевантни обстоятелства и в изпълнение на задължителните указания на ВАС за излагане на мотиви по посочените в отменителното решение въпроси, АССГ сочи, че приетите за установени в административното производство факти не се опровергават. Обратното е – установяват се вкл. от приетото по делото заключение на ВЛ, което обуславя препотвърждаването на решаващия извод на АССГ при първоначалното разглеждане на делото за неоснователност на жалбата. Допълнително АССГ излага следното:

Съгласно чл.2, ал.1, т.1-т.4 ЗЗНН, по реда на този закон се създават, съхраняват, обновяват, ползват, възстановяват и контролират запаси за извънредни ситуации от нефт и следните категории нефтопродукти: автомобилни бензини; газьоли, реактивни горива от керосинов тип и гориво за дизелови двигатели; котелни горива; газ пропан-бутан. Целевите запаси по ал. 2 представляват част от запасите за извънредни ситуации и се създават и поддържат от Държавно предприятие „Държавна петролна компания“. Министерският съвет преценява необходимостта от създаването на целеви запаси. Този закон се прилага за енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2008 г. относно статистиката за енергийния сектор (ОВ, L 304/1 от 14 ноември 2008 г.), наричан

по-нататък "Регламент (ЕО) № 1099/2008", и за тежките горива, освен ако са доставени на територията на страната в промишлени опаковки с нетно тегло до 1 кг. (чл.2,ал.3 и ал.4 ЗЗНН).

В съответствие с чл.7, чл.7а и чл.8 ЗЗНН, ДА „ДРВВЗ“ установява и изчислява в равностойност на нефт участието на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове, в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, както и в среднодневното потребление на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 на територията на страната през предходната календарна година; изчислява в процент дела на участието на всяко едно задължено лице спрямо общото участие на всички задължени лица в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания или в среднодневното потребление за предходната календарна година; изчислява общото и индивидуалните нива на запасите по видове и количества, които трябва да се поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие „Държавна петролна компания“.

Със Заповед № РД-10-214 от 04.08.2020 г., председателят на ДА "ДРВВЗ" на основание чл. 8, ал.2, т.1 и 3, във вр. с чл. 7, ал.1, т.7, т. 7а т.8, чл. 12-15 и § 34 от ПЗР на ЗЗНН и чл. 5, ал.2, т. 8 и т. 10 от Устройствения правилник на ДА "ДРВВЗ", е утвърдил Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и ВОП на територията на страната на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от регламент /ЕО/ № 1099/2008 г. и на тежките горива, в равностойност на нефт, както и Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН и нивата на целеви запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал.2 ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт. При извършена служебно от съда справка в сайта на ДА "ДРВВЗ" се установи, че в раздел „Нефт и нефтопродукти“, подраздел „Информация и образци на документи по ЗЗНН“, са публикувани и двете Методики.

Съгласно чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН всяко лице, което е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година.

В съответствие с фактическите установявания по делото, жалбоподателят е задължено лице по смисъла на § 1, т. 11 от ДР на ЗЗНН, тъй като през 2021 година е осъществил ВОИ, внос и ВОП на продукти, които попадат в обхвата на чл.12, ал.11 ЗЗНН, за което се определя запас от „котелни горива“.

Общото ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал.1 ЗЗНН за всички задължени лица е съгласно чл. 12, ал.2 ЗЗНН и по формула 5 от Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл.2, ал.1 от ЗЗНН, а именно 761 891,820 тона.

Правилно са изчислени количествата ЗИС при стриктно приложение на формулите в методиката, издадена на основание чл.8, ал. 2, т.1 от ЗЗНН.

Съгласно чл. 12, ал. 4, изр. 1 ЗЗНН, нивата на ЗИС на всяко задължено лице се определят пропорционално на участието му в общия нетен внос и ВОП или в общото вътрешно потребление през предходната календарна година спрямо общото участие на всички задължени лица. Чл. 14, ал. 1 ЗЗНН предвижда, че участието на лицата по смисъла на чл. 4, ал. 2 в нетния внос и ВОП се изчислява по видове енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива в равностойност на нефт, съобразно осъществените от тях дейности през предходната календарна година. Начинът на изчисляване на индивидуалното участие на задълженото лице „Евро 07“ АД със смазочни масла в общия нетен внос и ВОП е уреден в чл. 14, ал. 2 и 3 ЗЗНН, които разпоредби намират израз във Формула 2 от Методиката: 
$$Y_x \text{ нп} = [((\text{Внп}_x - \text{Внафта}_x) + (\text{ВОПнп}_x - \text{ВОПнафта}_x) + (\text{ННнп}_x - \text{ННнафта}_x)) * 1,065 - ((\text{Инп}_x - \text{Инафта}_x) + (\text{ВОИнп}_x - \text{ВОИнафта}_x) + (\text{Бнп}_x - \text{Бнафта}_x) + (\text{НКнп}_x - \text{НКнафта}_x)) * 1,065]$$
, където:  $Y_x \text{ нп}$  - участие в равностойност на нефт на задълженото лице X в общия нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в страната;  $\text{Внп}_x$  - внос на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществен от задълженото лице X;  $\text{Внафта}_x$  - внос на нефта, осъществен от задълженото лице X;  $\text{ВОПнп}_x$  - ВОП на нефтопродуктите по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществен от задълженото лице X;  $\text{ВОПнафта}_x$  - ВОП на нефта, осъществен от задълженото лице X;  $\text{ННнп}_x$  - налични към 01 януари нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива от осъществени от задълженото лице X внос, ВОП и производство;  $\text{ННнафта}_x$  - налична към 01 януари нефта от осъществени от задълженото лице X внос, ВОП и производство;  $\text{Инп}_x$  - износ на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива,

осъществен от задълженото лице X; Инафта<sub>x</sub> - износ на нефта, осъществен от задълженото лице X; ВОИ<sub>нп<sub>x</sub></sub> - вътрешнообщностни изпращания на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществени от задълженото лице X; ВОИнафта<sub>x</sub> - вътрешнообщностни изпращания на нефта, осъществени от задълженото лице X; Бнп<sub>x</sub> - международни морски бункерни доставки на нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива, осъществени от задълженото лице X; Бнафта<sub>x</sub> - международни морски бункерни доставки на нефта, осъществени от задълженото лице X; НКнп<sub>x</sub> - налични към 31 декември нефтопродукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива от осъществени от задълженото лице X внос, ВОП и производство; НКнафта<sub>x</sub> - налична към 31 декември нефта от осъществени от задълженото лице X внос, ВОП и производство.

В случая участието на дружеството изчислено по формула (2) от Методиката, на база конкретните данни за извършените през 2021 г. ВОП, износ и ВОИ на смазочни масла, налични към 01 януари и 31 декември (данните за които са посочени в подадената от дружеството справка-декларация по чл. 4, ал. 2 ЗЗНН), за участие със смазочни масла в равностойност на нефт на „Евро 07“ АД в нетния внос и ВОП, е както следва:  $(234.470+460.631)*1.065+(14.611+2.396+93713)*1.065=622.364$  тона.

По формулата в т. 3 от същата методика се определя процентното участие на дела на всяко задължено лице. За „Евро 07“ АД - се пресмята в размер на 0,0136982%.

Изчисляване на общото количество ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1, което следва да бъде създадено от задължените лица за периода 01.07.2022 г. - 30.06.2023 г. е по Формула 6 от Методиката:  $ЗИСЗл = Ср.дн.НВ * 60$ , където: ЗИСЗл - Общо ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 ЗЗНН, което всички задължени лица следва да поддържат за съответния период; Ср.дн.НВ - среднодневен нетен внос и ВОП - изчисления годишен нетен внос и ВОП в равностойност на нефт, представен от НСИ по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2, буква „а“, разделен на броя дни на предходната календарна година (365/366 за високосна година); 60 - брой дни среднодневен нетен внос и ВОП за задължените лица (определя се съгласно чл. 12, ал. 2 ЗЗНН: 90 дни общо за ДА ДРВВЗ и задължените лица, от които 30 дни за ДА ДРВВЗ). В случая  $ЗИСЗл = 12\ 698,197 * 60 = 761\ 891,820$  тона.

Последното изчисление е по Формула 7 от Методиката:  $ИЗИСЗл \times нефт/нп = Ух\% * ЗИСЗл$ , където ИЗИСЗл x нефт/нп - изчислен ЗИС от нефт, съответно от видове нефтопродукти по

чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН на конкретно задължено лице X;  $U_x\%$  - изчисления по формула 3 процент на дела на участието на задълженото лице X спрямо общото участие на всички задължени лица; ЗИСЗл - изчисленото по формула 6 общо ниво на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, което всички задължени лица следва да поддържат за съответния период - 761 891, 820 тона, а именно  $ЗИСЗл = 0,0136892 \% * 761\ 891, 820 = 104,366$  тона котелни горива.

С оглед на изложеното правилно са изчислени количествата ЗИС при стриктно приложение на формулите в методика, издадена на основание чл. 8, ал. 2, т. 1 ЗЗНН.

Правилното приложение на Методиката и на изчисленията по приложимите формули не се и оспорва от жалбоподателя.

Твърдението в жалбата за несъответствие на оспорения акт със съображение 10 от Директива 2009/119, е неоснователно. СЕС с решението си от 30. 04. 2024 г. по съединени дела C-395/22 и C-428/22 дава задължителни разяснения, че членове 3 и 8 от Директива 2009/119, изменена с Директива за изпълнение 2018/1581, трябва да се тълкуват в смисъл, че допускат национално законодателство, съгласно което може да бъде наложено задължение за създаване и поддържане на запаси за извънредни ситуации на икономически оператор, който е извършвал внос на енергийни продукти, включени в глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1009/2008, изменен с Регламент 2019/2146. Разпоредбите на Директива 2009/119, изменена с Директива за изпълнение 2018/1581, във вр. с членове 16 и 17 и чл.52, параграф 1 от Хартата на основните права на ЕС следва да се тълкуват в смисъл, че допускат положение, при което вносът, осъществен от даден икономически оператор на енергийни продукти, включени в една категория продукти по глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1009/2008, изменен с Регламент 2019/2146, поражда задължение за този оператор да създаде и поддържа запаси за извънредни ситуации с енергиен продукт, който принадлежи към друга категория продукти по тази глава, дори когато продуктът не се използва в икономическата дейност на посочения оператор и не е свързан с нея, а това задължение не представлява значителна финансова тежест за него, при условие, че посоченото задължение е пропорционално.

В случая оспорващото дружество представлява икономически оператор по смисъла на посоченото решение и е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на смазочни масла, които попадат в т.3.4.7 от глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1099/2008, поради което решението на СЕС е относимо към правния спор. Видът и количеството на ЗИС са определени пропорционално спрямо общото количество запаси за извънредни ситуации, определени на всички задължени лица

за съответния период, в съответствие с чл. 7, ал. 1, т. 11; чл. 12 от ЗЗНН и Методиката за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти (В този смисъл Решение № 11417/24. 10. 2024 г. по адм. дело № 1313/2024 г. на ВАС; Решение № 11547/30. 10. 2024 г. по адм. дело № 2321/2022 г. на ВАС). Това задължение не представлява значителна финансова тежест за дружеството, както категорично се установи от приетото по делото заключение по извършената при новото разглеждане на делото съдебно-икономическа експертиза, разходите за създаване и поддържане на запаси за извънредни ситуации в размер на 104,366 т котелно гориво от „Евро 07“ АД са свързани само със заплащане на тримесечен заем за съхранение на „Сакса“ ООД с месечна цена 16 лева/мт. За 2022г общият размер на разхода е в размер на 21 404,62 лева или 0,38 процента от общия размер на разходите, което е под 1 процент и е несъществено. С оглед изясненото обстоятелство, че за „ЕВРО 07“ АД е налице разход за осигуряване на запаси по ЗЗНН в размер под 1% от общите разходи, както и текущо разполагаемите парични наличности средно месечно 350 хил. лева и материални запаси в месечни обеми над 22 млн. лева, категорично не съществува риск за икономическо оцеляване на дружеството. Не е засегнато и неговото конкурентно положение. Положението му е сравнимо с това на другите задължени лица, като намесата спрямо дружеството- жалбоподател е пропорционална.

По тези съображения съдът обуславя извод, оспореното разпореждане е издадено при правилно установени факти, в съответствие с приложимите материалноправни разпоредби и целта на закона. Жалбата срещу законосъобразното разпореждане е неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

При този изход на спора, правото на разноски е възникнало за ответника - чл.143, ал.3 АПК. То е своевременно упражнено пред всички съдебни инстанции до сега, като е поискано присъждането им преди приключване на устните състезания (чл.81 ГПК, вр.чл.144 АПК). Защитата на ответника е осъществена от юрисконсулт, чието възнаграждение при съобразяване с предмета на делото, реално осъществената защита и проведеното едно съдебно заседание съдът определя в средния размер, установен в чл.24 от Наредбата за заплащането на правната помощ- 250 лева, превалутирани- 127.82 евро, съгласно чл.12 и чл.13 от ЗВЕРБ. Оспорващото дружество следва да бъде осъдено да заплати на ответника и направените разноски в размер 414,38 евро, представляващи заплатено възнаграждение на вещото лице по изготвената съдебно-икономическа експертиза. На основание чл.226, ал.3 от АПК следва да се присъди и юрисконсултско

възнаграждение за производството пред ВАС, което съдът определя в размер на 150 лева-76.69 евро. Общо съдът присъжда разноски в размер на 618.89 евро.

**По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд - София град, Второ отделение, 23-ти състав**

**Р Е Ш И :**

**ОТХВЪРЛЯ** жалбата от „Евро 07“ АД срещу Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-84 от 27.04.2022 г., издадено от заместни- председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

**ОСЪЖДА** „Евро 07“ АД с ЕИК[ЕИК] и седалище в [населено място] да заплати на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ сумата от 618.89 евро (шестстотин и осемнадесет евро и осемдесет и девет цента), разноски за съдебното производство.

**Решението може да бъде обжалвано в в 14-дневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд.**

**Решението да се съобщи на страните чрез изпращане на преписи от него.**

**С**

**ЪДИЯ:**