

Протокол

№

гр. София, 11.12.2024 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 69
състав, в публично заседание на 11.12.2024 г. в следния състав:
СЪДИЯ: Милена Славейкова

при участието на секретаря Грета Грозданова, като разгледа дело номер **8698** по описа за **2024** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

След изпълнение на разпоредбите на чл. 142, ал. 1 ГПК, вр. с чл. 144 АПК, на именно повикване в 10,30 ч. се явиха:

ЖАЛБОПОДАТЕЛЯТ – В. К. К., редовно уведомен, явява се лично и с адв. М., с пълномощно по делото.

ОТВЕТНИКЪТ – Главеният директор на ГДИН, редовно уведомен, представлява се от юрк. Д., с пълномощно от днес.

СВИДЕТЕЛЯТ – Д-р М. Г., редовно призован, се явява лично.

СТРАНИТЕ (поотделно): Да се даде ход на делото.

СЪДЪТ СЧИТА, че няма процесуални пречки за даване ход на делото, и

ОПРЕДЕЛИ:
ДАВА ХОД НА ДЕЛОТО.

ДОКЛАДВА писмо на ГДИН от 30.10.2024 г., с приложени писмени доказателства.
ДОКЛАДВА медицинска справка от д-р Г. от 05.11.2024 г.

Адв. М.: Да се приемат доказателствата, запознати сме, не ги оспорвам. Други доказателства няма да соча.

Юрк. Д.: Да се приемат писмените доказателства. Няма да соча други доказателства.

СЪДЪТ по доказателствата

ОПРЕДЕЛИ:

ПРИЕМА докладваните по-горе в протокола писмени доказателства.

СЪДЪТ ВЪВЕДЕ свидетеля в залата и пристъпва към снемане на неговата самоличност, както следва:

Доктор М. Р. Г., български гражданин, неосъждан, без дела и родство със страните. Предупреден за наказателната отговорност по чл. 290 НК за лъжесвидетелство, заяви: Известна ми е наказателната отговорност по чл. 290 НК. О. да говоря само истината.

СЪДЪТ ПРИСТЪПВА към разпит на свидетеля.

На въпроси на адв. М. свидетелят отговори: Моята длъжност е директор на С. на лишени от свобода в [населено място]. От 2020 г. официално заемам тази длъжност. Преди това съм работил като изпълняващ длъжността, при необходимост. Познавам жалбоподателя от неговото назначаване през 2020 г.

В С. работя от 2013 г. по граждански договор, а след 8 месеца ме назначиха по ЗМВР като ординатор. За първи път изпълняващ функциите станах през 2014 г. Имаше реструктуриране през 2014 г. на болницата с реформа и тогава се налагаше често да изпълнявам тази длъжност. Съкратиха доста кадри. През 2014 г. тръгна реформата. 2015-а съкратиха много кадри.

ГДИН назначава медицинския персонал в болницата. Аз правя предложение, когато се появи нов лекар или сестра. Това се случва през моя административен ръководител – началника на затвора, от Главна дирекция, там има сектор „Медицинско обслужване в местата за лишаване от свобода“ към Главна дирекция. Те са моят проверяващ орган от Главна дирекция и ми оказват съдействие в лечебно-диагностичната дейност. Над тях има комисия, чийто заместник-председател съм аз. Моята длъжност е подчинена административно на началника на затвора. Аз отговарям за лечебно-диагностичната дейност в болницата, както и за материалната база. А моят методичен ръководител е сектор „Медицинско обслужване на местата за лишаване от свобода“, както и Министерство на здравеопазването.

През периода м.април 2023 г. – м.април 2024 г. имаше 30% недостиг на персонал. Този персонал е: един завеждащ отделение „Вътрешно отделение“, един хирург ординатор, тъй като имам завеждащ „Хирургично отделение“, които пряко участват в непрекъснатия цикъл на работа.

Процесът на работа в болницата е непрекъснат по правилника за нейната дейност – 24-часов. През нощта дежурства дават медицински фелдшери. Но през дневните дежурства, които са свързани с основната ни дейност, както и през празничните дни, дежурят лекари. Едно от основните задължения на главната ни медицинска сестра е да съставя работните графици на лекари и сестри. Аз упражнявам контрол на тези графици, които са съставени, като моят контрол е относно изработени часове, относно справедливо разпределяне на дежурства – винаги има проблеми, които тя не може да реши и решавам аз, т.е. казвам кой да отиде и да вземе това дежурство. След като се състави графикът, на него се подписва главната медицинска сестра, на него се подписвам аз и уведомявам главния административен ръководител – началника на затвора, който съответно го подписва.

След изпълнението на дежурството, отчитането на работното време се изчислява в часове на самия график, който съдържа специална графа с отработени часове. Отчетът е месечен и този график се прави в края на месеца. Правят се едни големи графици

заедно със сестрите, които също дежурят. Този график се входира в касата, която е финансовият инструмент към Затвора – [населено място]. Аз нямам такъв финансов инструмент.

Когато графикът бъде отработен и бъде внесен в счетоводството на Затвора – [населено място], най-вероятно се контролира от счетоводител или началник на финансов отдел, или специалист Т.. Но аз не проследявам неговото движение.

Самата структура, когато беше направена в болницата, беше съгласувана със сектор „Медицинско обслужване на местата за лишаване от свобода“ и главния директор, след което този проект се утвърди от Министерство на правосъдието и Министерство на здравеопазването, защото проверките са от двете министерства на тази болница. Относно проверките на лечебно-диагностичната дейност Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ има много извършени проверки.

Откакто съм назначен на тази длъжност, главният директор на ГДИН или министърът на правосъдието нямат отношение към съставянето на тези графици и техния отчет. Движението на тези графици е проследимо до счетоводния отдел на затвора. Аз нямам представа какво се случва по-нататък. Зам.-министърът на правосъдието също участва в тези проверки. Скоро беше на проверка, например преди 9 месеца.

За периода м. април 2023 г. – м. април 2024 г. при липсата на медицински персонал не беше възможно да се съставят графици за дежурства без полагане на извънреден труд. Графиците бяха с нула извънреден труд, но това продължи кратко, защото един ординатор напусна.

От медицинския персонал е искано съгласие за полагане на извънреден труд. Не съм сигурен, но мисля, че има подписани декларации от тях.

Болницата отговаря за лишени от свобода и задържани лица от цяла България. Тя обслужва всички арести и затвори в България и откакто съм в тази болница, в нея са попадали задържани или лишени от свобода с инфекциозни заболявания. Причината е, че в началния момент, когато задържат някой или когато го намерят след издирване, той няма никакви медицински документи и заявява, че има проблеми, тогава той влиза веднага в тази болница. И ние започваме да го изследваме. Когато установим, че се касае за инфекциозно заболяване, тъй като това се случва много често, аз имам един етаж, втория етаж, в който ги изолирам. Тъй като има опасност за здравето и живота, започваме веднага лечение. Това е дълга процедура, той пребивава при нас. След което го насочваме в неврофизиатрично отделение в болницата в Л. или в психиатрично, която болница е с две отделения. Поради обективни причини, докато стигнат дотам, те пребивават при нас. При нас лежат всички видове заболявания в медицината.

Извършвани са за този период около 40 проверки от оторизирани органи, свързани с лечебно-диагностична дейност. Но финансова проверка не е извършвана. Както ви казах, аз нямам финансов инструмент, за да извършвам такава проверка. Единствените проверки, които се извършват на тази болница, са във връзка с лечебно-диагностичната ѝ дейност. В тези 40 проверки нямам установени нарушения и задължителни препоръки.

Не са ме уведомили в болницата и в Затвора – С. да е правена финансова ревизия. Последният документ, който ми пристигна, беше във връзка с извършена проверка за извънреден труд в болницата. Но не при мен.

Не са ми искани документи или информация за сравнителен анализ на финансовите разходи при пълен щат и при полагане на извънреден труд. Нямам отчетност в

болницата за сумата на годишните разходи за персонал. Не ми е известно да са заплащани суми за положен труд, който не е положен реално. Става въпрос за м. април 2023 г. – м. април 2024 г. И. труд е реално изработен. Не знам с каква ставка на увеличение се заплаща извънредният труд.

Адв. М.: Нямам повече въпроси.

На въпроси на юрк. Д. свидетелят отговори: През периода май 2023 – май 2024 г. не си спомням колко инфекциозно болни са лежали в болницата. Трябва да си погледна отчетите. Искам да напомня, че със заповед на главния директор, по памет мисля, че имаше 64 легла за ковид отделение, което беше натоварено, отговаряше за цяла България. Идваха от следствените арести и затвори и също ги лекувахме. Без писмен отчет ми е трудно да посоча период и брой. От 2020 г. до момента, когато отмениха пандемията, значи началото на 2023 г., вече е закрито ковид отделението.

За периода 2023 г. – 2024 г. служителите бяха 21, плюс/минус един, защото за 4 години напуснаха 7 лекари. Относно болните цифрата е силно вариавилна. Има моменти, когато болницата е много натоварена, има моменти, в които пациентите са изписани, но не всички, тогава те намаляват. Към момента мисля, че те са около 30. Аз нямам инфекциозно отделение, аз имам изолатор. Общо в болницата са 30. В изолатора влизат и излизат, защото им търся места. Целогодишните ми отчети сочат 400 – 450 пациенти на година, като към тях се включват и инфекциозни болни. Към тях имаше и ковидболни с висока смъртност, към тях се включват и онкологично болни и всякакъв вид болни.

Лекуваме инфекциозно болни, когато имаше ковидотделение. Постоянно имаме пациенти с хепатит С и В. Постоянно имаме и Х. пациенти. Ние правим консултативни прегледи и вървят анти-ретровирусни терапии. По време на пребиваване на тези пациенти се извършват клиничко-лабораторни изследвания. Не може пациент да влезе в болницата, да му се пусне история на заболяване и този лист да е празен. Там има лечение, има изследвания, има контакт.

Средно пациентите са 30 на месец. Стигал съм и до 60, но в предишни години. Цифрата много варира. Ординаторите са ми трима и всеки ординатор при осреднени стойности и по разпоредби би трябвало да отговаря за 9 пациенти. Като споменавам 21 специалисти, има диагностичен и консултативен блок, който не участва пряко в тяхното лекуване. Клиничната лаборатория е с две лаборантки и лекар, имам физиотерапия с лекар и рехабилитатор, рентгенов лаборант, сестра в приемен кабинет и управител на болнична аптека. Тези хора са на първия етаж на болницата и не дават клинични дежурства. Лекарите от дълго време бяха трима и не могат да покрият всички 12-часови дневни дежурства. Въпреки моите предложения за още лекари, единственият шанс беше да се включат в дежурства, но никой от тези трима лекари не пожела да ги вземе, защото в този случай нямаше да имат свободна събота и неделя. Има хирургично отделение и хирург, но вече 12-а година не се извършват операции. Когато постъпих, анестезиолог-реаниматорът напусна болницата и друг не се появи и сега има четвъртинка щат незаеет за анестезиолог-реаниматор. Като е определена такава щатна единица сме имали предвид с дирекцията, че може анестезиолог да дойде, да даде анестезия и да си отиде. Затова не се извършват операции.

Твърдя липса на персонал, защото преди три години, когато правихме структурата на болницата, има правилник за функционирането на болницата и той е 24-часов за

дежурства. Болницата е определена като първа степен на компетентност. За да отговорим на тези нужди, персоналът на минимум трябва да бъде от четирима ординатори. Няма аналог тази болница в България, дори и в света, да лежат всички диагнози на едно място от медицинската практика. Затова трябва да ползваме чужда помощ, външни лечебни заведения, които са указани от закона. След прокурорска разпоредба или съдебна заповед, пациентът с инфекциозно заболяване да бъде хоспитализиран, няма как да откажа. Затова съм създал отделение за изолиране.

Юрк. Д.: Нямам други въпроси.

На въпроси на адв. М. свидетелят отговори: Двете лаборантки и лекар, физиотерапията с лекар и рехабилитатор, рентгенов лаборант, сестра в приемен кабинет и управител на болнична аптека също имат контакт с инфекциозно болните. Забравих да спомена за крастата, която е на тласъци и постоянно се появява. Персоналът има контакт и с тях. Те се снимат, търсят се белодробни находки, взима им се кръв, приемат се през приемен кабинет със сестра. Болницата поема и това. Аз съм с 39 години стаж и нямам наказание, имам само похвали. Сега имам едно наказание, от миналия месец – забележка, във връзка с полагане на извънреден труд.

СТРАНИТЕ (поотделно): Нямаме повече въпроси.

Поради изчерпване на въпросите СЪДЪТ ОСВОБОДИ свидетеля.

Адв. М.: Представям писмени доказателства. Нямам опис. Представям заповед, досъдебно решение, с което е отменено предходно наказание на което се позовава наказващия орган. Няма да соча други доказателства.

Юрк. Д.: Представям за сведение за съда писмено становище. Нямам доказателствени искания, няма да соча доказателства.

По доказателствата, СЪДЪТ

ОПРЕДЕЛИ:

ПРИЕМА днес представените от страните писмени доказателства.

СЪДЪТ, с оглед липсата на други доказателствени искания и като счете делото за изяснено от фактическа и правна страна,

ОПРЕДЕЛИ:

ДАВА ХОД ПО СЪЩЕСТВО НА СПОРА.

Адв. М.: Моля да уважите жалбата. Считаю, че са налице твърдените процесуални нарушения. Установява се от доказателствения материал, че липсва кадрова обезпеченост както в лечебното заведение, което налага полагане на извънреден труд, така и липса на кадрова обезпеченост в ЗО – С., относно специалисти, отговарящи за финансовия контрол, заплата и отчитане. Неверни са твърденията за добра кадрова обезпеченост, никога не е упражняван пряк контрол от страна на директора на ГДИН и министъра на правосъдието, поради което няма превишаване на правомощия от страна на доверителя ми. Доколкото е плащан труд, който е изработен, няма нанесени

вреди. Доказателствена тежест на насрещната страна е да докаже, че при пълни щатове биха били по-малки разходите за труд. Несъответно е наложеното наказание. Моля за отмяна на заповедта. Претендирам разноси за които представям списък и доказателства за извършването им.

Жалбоподателят К. (лично): Съгласно правилника за дейността на специализираната болница, режимът там трябва да е непрекъсваем. По отношение на фелдшерите, те са само двама и винаги часовете са съобразени да няма извънреден труд, но тези лица се ангажират и с други дейности, когато се провеждат стрелби от служителите на затвора, когато се провеждат физически изпити, което се случва два пъти в годината, задължително трябва да присъства медицинско лице или фелдшер. Ангажирани са и с тези дейности, оттам се появява техният извънреден труд. Към този период са били 19 заетите щатове в болницата, а не 21, както заяви свидетелят. Считаю, че има пропуск в заповедта на министъра за работното време, включително и работното време. Там е отредено протоколите за това отчитане да се утвърждават от мен. Пропускът е, че не е включена и СБАЛЛС. В тази заповед се търси от мен отговорност, че съм превишил правомощията си, тъй като съм утвърдил аз тези протоколи. От друга страна, поради липсата на медицински лица се налага по-често извеждане на л. св. до външни болнични заведения. Охраната на затвора се отслабва с това допълнително, оставаме с по-малък надзорно-охранителен състав. Аз винаги съм бил на мнение, че е по-добре да не ангажираме охранителния състав с тези извеждания. По-добрият вариант според мен винаги е бил да има извънреден труд за медицинските лица, но и да осигурим такива, за да не се налага извеждане извън територията на затвора. Считаю, че тенденциозно съм наказан. Спрямо болницата, която е към Затвора - Л. не са предприети такива действия, такива проверки. Сигурен съм, че там протоколите се утвърждават от началника на затвора. Моето лично мнение е, че това е пропуск в самата заповед на министъра. През целия този период няхахме назначени главен счетоводител, инспектор Т., началник на сектор ФЛКР, инспектор човешки ресурси, а тези длъжности са възлови и върху началника на затвора пада една отговорност, която трябва да бъде проверена от всички тези лица, но при тяхното отсъствие, за всичко съм отговорен аз. Мисля, че съм вършил работата си съвестно.

Юрк. Д.: Моля да оставите жалбата без уважение. Що се отнася до превишаването на правомощията, те са по отношение на издаване на заповед от началника на затвора, а не съгласуването на въпросните протоколи. Правя възражение за прекомерност. Претендирам юрисконсултско възнаграждение.

СЪДЪТ предоставя и на двете страни 7-дневен срок, считано от днес за писмени бележки.

СЪДЪТ ОБЯВИ, ЧЕ ЩЕ СЕ ПРОИЗНЕСЕ С РЕШЕНИЕ В СРОК.

Протоколът е изготвен в съдебно заседание, което приключи в 11,22 ч.

СЪДИЯ:

СЕКРЕТАР: