

РЕШЕНИЕ

№ 7107

гр. София, 20.02.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 4 състав, в
публично заседание на 10.02.2026 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Ваня Стоянова

при участието на секретаря Лилия Благоева, като разгледа дело номер **12143** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145-178 от Административно-процесуалния кодекс(АПК) вр. чл. 10а, ал. 4 вр.ал.1 вр.чл.9а, ал.2, т.4 от Закона за чужденците в Република Б. (ЗЧРБ).

Делото е образувано по жалба на А. К. гражданин на РТурция, [дата на раждане] , чрез адвокат Н. Р., САК, адрес за призоваване [населено място], [улица], ет. 1, офис 1, ел.адрес [електронна поща] срещу отказ за издаване на виза вид „D“ от 31.10.2025г. по заявление за издаване на виза от 21.08.2025г.

В жалбата се твърди, че оспореният индивидуален административен акт е незаконосъобразен, недоказан, неправилен, в противоречие с обективната действителност и материалния закон. Счита, че постановения отказ е издаден в нарушение на изискването за форма, посочено в чл. 59, ал. 2 от АПК. Излагат се съображения за нарушение на чл. 6,13,8,14 и 17 от ЕКПЧ. Посочва, че като основание за отказ адм. орган е вписал освен чл. 10, ал. 1, т. 17 от ЗЧРБ от ЗЧРБ, с поред който се отказва издаване на виза или влизане в страната на чужденец, когато е представил документ с невярно съдържание или е декларирал неверни данни. Според оспорващия оспорения адм. акт не съдържа данни точно кой документ е с невярно съдържание. Във връзка с представеното на оспорващия разрешение за продължително пребиваване и работа тип “Единно разрешение за пребиваване и работа“ съгласно чл. 24и от ЗЧРБ, намира за безусловно и категорично, че постановения отказ да се издаде виза е незаконосъобразен на основание чл. 146, т. 2 и т. 3 АПК, поради което се иска неговата отмяна. Изложени са подробни съображения за немотивираност на оспорения адм.акт. Претендират се разноски.

В съдебното заседание жалбоподателят, редовно призован, не се явява, не се представлява.

Ответникът – ЗКС в Генерално консулство на РБългария в [населено място], Турция, чрез Министерство на външните работи не изпраща представител.

Съдът, след като обсъди доводите на страните и представените по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Производството пред административния орган е образувано по подадено заявление за издаване на виза вид „D“ от 21.08.2025г. от А. К. , гражданин на Турция, [дата на раждане] Преписката съдържа от дирекция“Миграция“ писмено становище от 08.08.2025г., в което е изразено положително становище относно наличие на основание за предоставяне на достъп до българския пазар на труда с „Единно разрешение за пребиваване и работа“ за лицето А. К..

Дирекция „Миграция“ в писмо рег. № 536400-56122 от 20.06.2025г. до директора на дирекция МТМП, Агенция по заетостта-МТСП и до ДАНС, уведомява, че е постъпило заявление в дирекция „Миграция“ под рег. № 513-61991 от 12.06.2025г. от отдел „Миграция“-СДВР на фирма „БАК ЕВРОПА“ АД, за лицето А. К., като иска становище. Посочено е в писмото на дирекцията, че лицето няма предоставено право на пребиваване на територията на РБ. От Агенция по заетостта по делото е постъпило писмо от 26.01.2026г. ведно с приложения, съдържащи освен посочените писма и контролен лист опис на документите представени във връзка с издаване на „единно разрешение за пребиваване и работа“.

По делото е приложено писмено становище СМ-14725 от 08.08.2025г. на изпълнителния директор на Агенция по заетостта до дирекция“Миграция“, видно от което е дадено положително становище относно наличие на основание за предоставяне на достъп до българския пазар на труда с „Единно разрешение за пребиваване и работа“ за лицето А. К.,гражданин на Турция, на длъжност работник поддръжка, за срок от 3 години при работодател“Бак Европа“ АД със седалище и адрес [населено място]. Посочено е, че приложените документи дават основание за предоставяне на достъп до пазара на труда с „Единно разрешение за пребиваване и работа.“

А. К. има предоставен достъп до пазара на труда на основание чл. 24и от ЗЧРБ за срок от 3 години. Преписката съдържа още преведен формуляр за кандидатстване на български език за виза вид „D“ .Представено е писмено становище от Агенция по заетостта до дирекция“Миграция“ видно от което същото е положително за лицето А. К., поради наличие на основание за предоставяне на достъп до българския пазар на труда с „Единно разрешение за пребиваване и работа“, на основание чл. 7, ал. 5 във връзка с чл. 15, ал. 1 от ЗТМТМ и обосновка от изпълнителния директор на „БАК ЕВРОПА“ АД до Агенция по заетостта относно факти и обстоятелства, налагащи използване на кадри от трета страна, с което се иска издаване на разрешение за пребиваване и работа за срок от 3г. на оспорващия, декларация на основание чл. 2, ал. 1, т. 7 от ППЗТМТМ.

По делото е прието писмо от ДАНС с вх. № 1-4/16.01.2026г., което е заведено в класифициран том и според което е дадено отрицателно становище по подаденото заявление.

Както се посочи по –горе постановления отказ е на основание чл. 10, ал. 1, т. 17 от ЗЧРБ, като мотиви е посочено, че „представените документи и направените от апликанта изявления не доказват надеждно и убедително целта и условията на заявеното пребиваване.Предоставена е невярна информация, с цел единствено да бъдат изпълнени формално изискванията на НУРИВОВР ЗЧРБ, за получаването на виза и последващо право на пребиваване в РБ, изтекло свидетелство за съдимост. Апликанта не е влизал в Б. и достоверността на подписните от него документи е под съмнение.“

При така установените факти, като извърши по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК цялостна проверка за законосъобразността на оспорения административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, Административен съд София-град достигна до следните правни изводи:

Жалбата е процесуално допустима подадена е чрез административния орган, издал оспорения акт, в преклузивния срок по чл. 149, ал. 1 от АПК, от надлежна страна по чл. 147, ал. 1 от АПК, срещу подлежащ на оспорване административен акт.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна.

Оспореният отказ е издаден от ЗКС в Генерално консулство на РБългария в [населено място], Турция, за което свидетелстват заповед № 95-00-26 от 16.01.2025г. на министъра на външните работи и заповед №315 от 04.11.2024г. на временно управляващ генерално консулство на РБ. Адм. акт е мотивиран от фактическа и правна страна по смисъла на чл. 59, ал. 2, т. 4 АПК. Липсват данни за допуснати в хода на административното производство съществени процесуални нарушения – такива, които съществено са ограничили правото на защита на засегнатото лице или ако не бяха допуснати, органът би постановил решение в противен смисъл.

Оспореният акт е издаден при спазване на приложимите материално- правни норми.

Съгласно чл. 10 ал. 11 от ЗЧРБ отказва се издаване виза в случаите по чл. 10, ал. 1, т. 17. Според посочените в заповедта хипотези: на чл. 10, ал. 1, т. 17 от закона, се отказва издаване на виза или влизане в страната на чужденец, който не докаже достоверно целта и условията на заявеното пребиваване или транзитно преминаване;

Съгласно чл. 10а ал. 3 от ЗЧРБ Мотивите за отказите за издаване на визи по чл. 10, ал. 1, т. 1 – 3, както и когато разкриването на данните и обстоятелствата, въз основа на които е взето решението, засягат или биха могли да засегнат непосредствено външната политика и международните отношения на Република Б. или националната сигурност, се посочват в отделен документ, изготвен от съответните компетентни органи. В случай че този документ съдържа класифицирана информация, той се съставя по реда на Закона за защита на класифицираната информация. Относно становището на ДАНС, трябва да се съобрази, че отрицателното становище на ДАНС е обвързващо за водещия производството орган безспорно, когато касае сигурността. Така становището на ДАНС в хипотезата на чл. 22, ал. 4, вр. чл. 26, ал. 1, вр. чл. 10, ал. 1, т. 17 ЗЧРБ представлява и мотиви на акта, с който се отказва предоставяне съответното право. Наложена е практиката, че доколкото това становище не подлежи на отделен контрол, то законосъобразността се преценява при оспорването на крайния акт, тъй като се засяга правната сфера на лицето. /така решение № 8151 от 13.06.2014 г. на ВАС по адм. д. № 4656/2014 г., VII о., решение № 13436 от 29.10.2020 г. на ВАС по адм. д. № 3673/2020 г., IV о.. В този смисъл е и т. 2 от решение от 22 септември 2022 г. на СЕС по дело С-159/21, че не се допуска национална правна уредба, съгласно която, когато органи със специализирани функции, свързани с националната сигурност, са констатирани с немотивирано становище, че дадено лице представлява заплахата за тази сигурност, поради което решаващият орган да е длъжен системно да отказва да предостави субсидиарна закрила на това лице или да отнема предоставената по-рано международна закрила на същото лице, като се основава на споменатото становище.

С оглед гореизложеното, се налага извода, че мотивираното становище е обвързващо за органа и съда, но становището на ДАНС подлежи на инцидентна проверка в съдебното производство във връзка със своята мотивираност. Представените документи към заявлението не оборват констатациите на ДАНС, свързани с недостоверността на целта и условията на престоя. Тези изводи се градят обикновено на база констатации на полицейските органи в страната, които правят проверка на място, но направени изводи от органите на ДАНС не могат да се игнорират, макар да не са свързани с националната сигурност. Съдът намира, че правилно въз основа на изложеното е направен извода, че целта и условията на престоя не са обосновани, от страна на оспорващия в съдебното производство не са ангажирани никакви доказателства за оборване на констатациите, установени с доказателствата по преписката. Чрез тях ответникът е доказал

наличието на визираните обстоятелства, които водят по посочената хипотеза на отказ по чл.10, ал.1 т.17 от ЗЧРБ, след като ДАНС е направил обоснован извод, че са налице явни несъответствия в подадените документи за виза, които кореспондират с хипотезите на чл. 10 ал. 1 т. 17 от ЗЧРБ, в каквато насока се е произнесъл и адм.орган.

От своя страна ДАНС осъществява контролна дейност във връзка с пребиваването на чужденци в Република Б. (чл. 6, ал. 3 от ЗДАНС), но не разполага със самостоятелно правомощие да издава или да отказва издаването на разрешения за пребиваване на чужденци на територията на страната. От изложеното следва, че отрицателното становище на ДАНС е обвързващо за водещия производството орган. Получаването на писмено становище от ДАНС по чл. 41, ал. 1, т. 2 от ЗДАНС е задължителен елемент от административното производство по издаване на разрешение за пребиваване на чужденци и на визи в Република Б. (чл. 22, ал. 4 от ЗЧРБ и чл. 57, ал. 1 от ППЗМВР). Имащо характеристиките на акт по чл. 21, ал. 5 от АПК, то не подлежи на самостоятелен съдебен контрол, а законосъобразността му следва да се прецени при оспорването на крайния акт.

По аргумент от разпоредбите на чл. 13, вр. чл. 8 на Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС), засегнатото лице следва да разполага с ефективна съдебна защита срещу засягащия го акт. Постановеният въз основа на отрицателното становище на ДАНС административен акт засяга правната сфера на чуждия гражданин. Ето защо, макар издателят на оспорения акт да не разполага с възможността да контролира законосъобразността на даденото от ДАНС становище, съдът, воден от задължението за преценка на пропорционалност на наложената мярка и гарантиране на правото на ефективна съдебна защита, следва да провери фактическите и правни основания за издаване на процесния отказ.

Доколкото в хода на съдебното дирене не се ангажираха доказателства, които да опровергават заключението на ДАНС, съдът кредитира данните съдържащи класифицирана информация, събрани от ДАНС, като достоверни. По силата на чл. 4, ал. 1 от Закона за Държавна агенция "Национална сигурност", агенцията извършва дейности за защита на националната сигурност от посегателства, насочени срещу националните интереси, независимостта и суверенитета на Република Б., териториалната цялост, основните права и свободи на гражданите, демократичното функциониране на държавата и гражданските институции и установения в страната конституционен ред.

На следващо място, съгласно разпоредбата на чл. 4, ал. 3 от ЗДАНС, агенцията осъществява информационно-аналитична, прогностична, контролна, координационна и методическа дейност със собствена и на други държавни органи информация от значение за националната сигурност; а съгласно чл. 41, ал. 1, т. 2 от същия закон ДАНС осъществява контролна дейност във връзка с пребиваването на чужденци в Република Б., като дава становища по молби за издаване на разрешения за продължително, дългосрочно и постоянно пребиваване и на визи и включва чужденци в информационния масив на нежеланите за страната чужденци по ЗЧРБ.

Видно от цитираните по-горе разпоредби на ЗДАНС и ЗЧРБ, участието на органите на ДАНС в производствата по ЗЧРБ е в изпълнение на задачите им по осъществяване на контролната им дейност във връзка с пребиваването на чужденците в държавата ни.

Водим от изложеното, настоящият състав счита, че становището има за цел да бъде осъществен превантивен контрол и оценка на риска спрямо лицата, влизащи в страната, като по този начин се изпълнява генералната причина за съществуването на ДАНС, а именно защитата на националната сигурност. Целта на въведения разрешителен режим по отношение пребиваването в РБ на чужденци - граждани на трети страни, упражняването на който се основава, освен на ЗЧРБ, на НУРИВОВР и на други, вътрешноведомствени актове, е свързана преди всичко с националната

сигурност.

В тази връзка, съдът счита, че основният спор е за приложението на материалния закон и наличието на предпоставките, визирани в чл. 10, ал. 1, т. 17 ЗЧРБ. Именно законосъобразността на акта посредством проверка на решаващата воля на органа, обективизирана в тези мотиви, следва да провери съдът в процедурата по съдебно обжалване.

С позоваване на нормата на чл. 10, ал. 1, т. 17 ЗЧРБ, издателят на административния акт е изпълнил задължението си да мотивира същия, според изискванията на чл. 59, ал. 2, т. 4 АПК. В случая подробни мотиви, които обосновават отказа се съдържат в становището от ДАНС, постъпило с придружително писмо рег. № 1-4 от 16.01.2026 г. в Секретно деловодство на съда, с което съдът се запозна, за да постанови настоящото решение. Защитата на националната и обществена сигурност и правата на другите, са основания, предвидени в чл. 8, ал. 2 от Конвенцията за защита на правата и основните свободи, въз основа на които се допуска да бъде ограничено правото на личен живот, за каквото твърди в жалбата си оспорващия.

На следващо място, настоящият състав следва да отбележи, че в разпоредбата на чл. 8, ал. 2 от Конвенцията са очертани рамките, в които, при спазване на принципа на съразмерност е допустимо нарушение на правото на личен и семеен живот при най-малко засягане на правата и законните интереси на лицата. Конвенцията не гарантира правото на един чужденец да влезе или да остане в конкретна държава.

Отказът е съобразен с принципите на съразмерност предвидени в чл. 6, ал. 2 и ал. 5 АПК, съгласно които административният акт и неговото изпълнение не могат да засягат права и законни интереси в по - голяма степен от най - необходимото за целта, за която актът се издава и административните органи трябва да се въздържат от актове и действия, които могат да причинят вреди явно несъизмерими с преследваната цел.

От друга страна, специфичното в случая изискване за провеждане на административна съгласувателна процедура и изразените становища допълват мотивите на оспорения отказ в контекста на задължителното тълкуване, дадено в Тълкувателно решение № 16 от 31.03.1975 г. на ОСГК на ВС - мотивите да съществуват в документ, съставен от друг орган преди издаването на обжалвания индивидуален административен акт се прилага и не противоречи на закона. В случая мотивите за отказа се съдържат в писмено становище от Държавна агенция "Национална сигурност", което представлява документ, получен в съда, който съдържа класифицирана информация, той се съставя по реда на Закона за защита на класифицираната информация.

С оглед събраните доказателства, възражението за нарушение на правото на личен живот, е неоснователно. За да е налице то, нарушението следва да е реално, осъществено в действителност. В конкретния случай, изложените възражения за нарушен чл. 6, 8, 13, 14, 17 ЕКПЧ, не изтъкват защита на цел, приоритетна пред националната сигурност. В тази връзка, спазена е установената писмена форма на административния акт: отказът е на стандартен формуляр за уведомление и обосновка на отказ за издаване на виза, анулиране или отмяна на виза. Съдържат се реквизитите по Приложение № 7 от НУРИВОВР, изискуеми и от общите изисквания на АПК, посочена е разпоредбата от приложимия нормативен акт – чл. 10, ал. 1, т. 17 от ЗЧРБ. Диспозитивът на акта кореспондира на неговата обстоятелствена част. Актът носи подпис на неговия издател. Указан е редът за неговото обжалване.

В Решение на Съда на Европейския съюз (СЕС) от 24 ноември 2020 г. по съединени дела С – 225/19 г. и С-226/19 г., т. 34, е прието, че „при разглеждането на заявленията за издаване на виза компетентните национални органи разполагат с широка свобода на преценка що се отнася до условията за прилагане на предвидените във Визовия кодекс основания за отказ и до оценката на релевантните факти. Касае се за издаване на отказ за виза върху стандартен формуляр – бланка,

който отказ се издава като са отбелязани основанията в него, указано е правото на обжалване. Посоченото е достатъчно за упражняване на правото на жалба и на ефективна защита.“

В този аспект, съдът счита, че оспореният отказ не страда от липса на мотиви и не е налице отменителното основание по чл. 146, т. 2 от АПК. Бланковата форма отговаря на изискванията на Визовия кодекс, съдържа изискуемите реквизити, отбелязани са правното основание за отказ – чл. 10, ал. 1, т. 17 от ЗЧРБ, издаден е в съответствие с материалния закон и с целта на закона.

Водим от изложеното съдът намира, че жалбата е неоснователна и следва да бъде отхвърлена. Разноски не се претендират от ответната страна.

Така мотивиран, на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, съдът

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на А. К. гражданин на РТурция, [дата на раждане], чрез адвокат Н. Р., САК, адрес за призоваване [населено място], [улица], ет. 1, офис 1, ел.адрес [електронна поща] срещу отказ за издаване на виза вид „D“ от 31.10.2025г., по заявление от 21.08.2025г. издаден от ЗКС в Генерално консулство на РБългария в [населено място], РТурция.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването.

СЪДИЯ