

# РЕШЕНИЕ

№ 1323

гр. София, 02.03.2021 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 32 състав,**  
в открито заседание на 03.02.2021 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Красимира Милачкова**

при участието на секретаря Детелина Начева, като разгледа дело номер **11766** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145-178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на сдружение "Обществен комитет "В. Л." - Г." против решение на Управителния съвет на Национален фонд «Култура» (НФК) по точка втора, подт.2 от протокол № 14/10.11.2020г., с което са приети предложенията за финансиране на проекти по "Едногодишна програма за подкрепа на професионални организации в областта на традиционното и съвременно цирково изкуство", а сдружението е счетено за кандидат, недопустим за финансиране. В писмено становище от страна на ответника са изложени доводи за недопустимост на жалбата като насочена против акт, който не се явява административен такъв и поради това – неподлежащ на оспорване. Намира, че делото е неподведомствено на административните съдилища. По съществуто на спора намира, че при разглеждането на предложенията са спазени всички относими правила.

След като обсъди доводите на страните и приетите по делото доказателства, съдът в настоящия състав приема следното от фактическа и правна страна. Жалбата е допустима, като подадена в законоустановения за това срок от лице, което има правен интерес от оспорването. Разгледана по същество, тя е основателна.

Със заповед № 52/09.10.2020г. на изпълнителния директор на НФК, приложена в преписката, бил обявен конкурс за целево подпомагане по "Едногодишна програма за подкрепа на професионални организации в областта на традиционното и съвременно цирково изкуство". Заповедта е издадена на основание

чл.4 и чл.12 от Наредба № Н-5/27.06.2007 г. за условията и реда за провеждане на конкурси за предоставяне на средства от НФК. Последният е юридическо лице на бюджетна издръжка към министъра на културата и подпомага нейното развитие, като набира, управлява и разходва средства, предназначени за провеждане на националната политика в областта на културата, съгласно чл.24, ал.2 и ал.3 от Закона за закрила и развитие на културата (ЗЗРК). Определените от същия закон правомощия на фонда и неговите органи, посочени в чл.25 ЗЗРК, имат изцяло административен характер и еднозначно ги поставят в съответствие с определението, дадено в § 1, т.1 от Допълнителната разпоредба (ДР) на АПК, като носители на административни правомощия, овластени въз основа на закон. В случая, след проведена съобразно нормативноустановени правила процедура за разпределяне на бюджетни средства, УС на НФК като овластен със закон за това орган с изрично волеизявление е приел, че жалбоподателят не е допустим за финансиране кандидат и с това е постановил индивидуален административен акт, непосредствено засягащ законен интерес на сдружението – да получи публични средства, подкрепящи представения от него проект. Поради това, процесното решение представлява акт, подлежащ на оспорване пред административния съд, съгласно чл.128, ал.1, т.1 АПК.

С решението е прието по отношение за жалбоподателя, че същият е недопустим кандидат; профилът на дейност на организацията не съответства на изискванията на програмата, която е насочена към целево подпомагане единствено на организации с основна дейност в сферата на цирковото изкуство (т.10 от списъка с кандидати, л.22 от делото). Основателен е доводът на жалбоподателя, че така използваната формулировка не съответства на предварително обявените условия. Посочено е в заповед № 52/09.10.2020г. на изпълнителния директор на НФК, с която е обявен конкурсът, че в него могат да участват юридически лица - културни организации по смисъла на ЗЗРК, които могат да докажат активност в сферата на съвременните циркови изкуства за предходната календарна година. Видно от приложения в преписката проект и обявените цели на сдружението съгласно представеното удостоверение за регистрацията му (л.151-154 от делото), то отговаря на определението, дадено в т.3 от §1 на ДР на ЗЗРК и е представило дейности, попадащи в обхвата на традиционно присъщите за цирковите представления. Ето защо, не може да се приеме, че същото сдружение представлява недопустим кандидат за програмата. Видно от протокола на УС от 10.11.2020г. и състоялите се разисквания, представляващи мотиви на оспорения акт, проектът е обсъден като особен случай на програмата. Посочва се в тази връзка, че определената да разгледа проектите нарочна комисия решила да не го подкрепя, тъй като основната дейност на организацията не са цирковите изкуства. УС възприел това становище в оспорения акт. Същото обаче не намира основание в обявените условия на конкурса, посочени по-горе, поставящи изискване към участниците да могат да докажат извършена такава дейност през изминалата година, но под никаква форма не е обявено изискване същата да е основна за кандидатите. В тази връзка следва да се отбележи и, че се установява от справка в общодостъпния Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел, че за финансиране в същата програма са одобрени проекти на кандидати, за които също не се установява цирковото изкуство да е основна дейност. Така, за кандидат по т.2 от списъка – [фирма] е вписан предмет на дейност, включващ наред с артистична и концертна дейност, също така търговска и строителна дейност, хотелиерство и ресторантьорство, туристически, транспортни и таксиметрови услуги в страната и в

чужбина и ред други - всякакъв вид търговска дейност по смисъла на закона, която не е забранена със закон. За кандидата по т.4 от списъка се установява вписан предмет на дейност - покупка на стоки или други вещи с цел препродажба в първоначален, преработен или обработен вид; търговско представителство и посредничество; комисионни, спедиционни и превозни сделки; покупка, строеж или обзавеждане на недвижими имоти с цел продажба; туроператорска дейност и туристическа агентска дейност, след лиценз; импресарска дейност. Разгледани в аспекта на дейностите, включени в съответния конкретен проект, представен за финансиране от програмата, не всички сред одобрените проекти обективират като основна дейност цирково изкуство, видно от описанието, дадено за всеки от тях в колона „Финална мотивация” на списъка с кандидати (л.21-22 от делото).

Предвид изложеното и като провери изцяло законосъобразността на акта на основание чл.168, ал.1 АПК, съдът в настоящия състав приема, че решението е постановено от компетентен орган и в установената форма. При това обаче е допуснато съществено нарушение на административнопроизводствените правила, изразяващо се в прилагане на необявен критерий за допустимост при преценка на проекта на жалбоподателя. В резултат, решението не е в съответствие с материалноправните разпоредби и целта на закона.

Така мотивиран и на основание чл.172, ал.2, чл.173 и чл.174, ал.2 АПК, съдът  
РЕШИ:

ОТМЕНЯ решение на Управителния съвет на Национален фонд «Култура» по точка втора, подт.2 от протокол № 14/10.11.2020г., в частта, с която сдружение "Обществен комитет "В. Л." - Г.", с ЕИК[ЕИК] е счетено за недопустим кандидат за финансиране на проект по "Едногодишна програма за подкрепа на професионални организации в областта на традиционното и съвременно цирково изкуство".

ИЗПРАЩА преписката на Управителния съвет на Национален фонд «Култура» за ново произнасяне в 14-дневен срок със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона съгласно изложеното в мотивите по-горе.

Решението подлежи на касационно оспорване в 14-дневен срок от съобщаването му, пред Върховния административен съд.

Съдия: