

РЕШЕНИЕ

№ 7309

гр. София, 01.12.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 48 състав,
в публично заседание на 21.11.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Калина Пецова

като разгледа дело номер **8357** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Настоящото производство е по реда на чл. 145 от АПК във връзка със ЗДОИ.

Образувано е по жалба от Я. Ц. от [населено място] срещу изричен отказ на Заместник Кмета на Столична община за предоставяне на обществена информация по заявление №40756-СОА22-ЕВ01-271/12.08.2022г.

С жалбата се иска отмяна на оспорения отказ, при следните съображения: Сочи, че търсената информация представлява обществена такава, като засяга значителни обществено формирани средства и има съществено влияние върху околната среда. Налице е редовно подадено заявление по ЗДОИ. Единствената възможност за процедиране на заявлението е издаване на решение за отказ или за предоставяне на информацията. Сочи, че оспорва мълчаливия отказ на ответника.

В проведеното съдебно заседание жалбоподателят се явява лично и с адв. К.. Поддържат жалбата, представят писмени бележки и претендират разноските по делото.

Ответникът се представлява от юрк С. с редовно пълномощно. Счита, че издаденото в производството писмо е с уведомителен характер и няма бележите на годен за оспорване административен акт. Възразява срещу претендираното адвокатско възнаграждение, като счита същото за недоказано.

Съдът, въз основа на данните по делото, становищата на страните и въз основа на закона, намира следното:

По фактите се установява, както следва: Подадено е заявление № 40756-СОА22-ЕВ01-271/12.08.2022г. от Я. Ц. със следното съдържание „Желая да

получа в електронен вид годишния доклад за дейността на независимия одитор и финансовия отчет на „Топлофикация София“ ЕАД за 2021г.“

На това искане е изготвен отговор от 23.08.2022г. от Заместник Кмета на Столична община, с което лицето се уведомява, както следва: Посочено е, че съгласно чл. 61, ал.1 от Наредбата за реда и учредяване и упражняване на правата в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, органите на управление и контрол на публичните предприятия оповестяват тримесечни годишни финансови отчети, анализи и доклади за дейността по чл. 29 от Закона за публичните предприятия в съответствие със Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти. Посочено е, че по силата на чл. 38, ал.1, т.1 от Закона за счетоводството, всички търговци по смисъла на ТЗ, публикуват годишния си финансов отчет, консолидирания финансов отчет и годишните доклади за дейността на дружествата, приети от Общото събрание на съдружниците или акционерите или от съответния орган в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията. Посочените документи следва да бъдат заявени от търговците за вписване и в срок до 30.09. на годината, следваща годината, за която се отнасят. По отношение на общинските дружества СОС, съгласно чл. 61, ал. 5 от Наредбата за реда и учредяване и упражняване на правата в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е предвидил тези отчети да бъдат публично оповестявани и чрез публикуването им на официалната интернет страница на Столична община. Съгласно чл. 15, ал.3 от ЗДОИ публичноправните организации периодично публикуват актуална информация за дейността си, като по арг. от чл. 12, ал.1 и ал. 4 достъпът до такава информация е свободен, като при нарочно заявление се посочва къде е публикувана.

Тъй като законоопределеният срок 30.09 не е изтекъл, е указано, че след изтичането му, лицето може да се запознае с информацията на посочените интернет страници.

Съдът намира, че е налице постановен отказ от страна на сезирания орган, тъй като с оспореното писмо, макар и не под формата на решение, е отказано предоставянето на информация по изложени в същото мотиви.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ обществена информация по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти.

Търсената информация от страна на жалбоподателя има характера на официална обществена информация по смисъла на чл. 12 от ЗДОИ - касае се за информация, свързана с финансовия отчет на дружество, което е публично.

Преценката дали една информация е обществена се основава на обективни критерии, заложили в чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ. В случая търсената информация отговаря на тези критерии. Същата, от една страна безспорно засяга обществения живот в страната, а от друга - дава възможност на гражданите да си съставят мнение за дейността на задължените по закон субекти.

Жалбата се явява и частично основателна.

Със заявлението е поискано предоставянето на информация, както следва: годишен доклад за дейността на дружеството, доклада на независимия одитор и финансовия отчет на Т. С.“ ЕАД.

Т. С. ЕАД е публично предприятие - еднолично търговско дружество с общинско

участие в капитала се едноличен собственик на капитала Столична община. Столичният общински съвет упражнява правата на Столична община в търговски дружества с общинско участие в капитала. СОС е органът, който приема с решение ГФО на дружеството след заверката му от независим одитор и годишния доклад за дейността на дружеството, отново след проверка от одитор. След приемането им от СОС, същите следва да се предоставят на публикуване в ТР към Агенция по вписванията, като срокът е 30.09 на следващата календарна година. В процесния случай лицето е поискало предоставяне на информацията относно финансовата 2021г., като заявлението му е от 12.08.2022г.

Като съобрази същността му, както и че до 30.06. на съответната година следва да е изготвен годишния финансов отчет за дейността на търговските акционерни дружествата и годишния доклад за същия / чл. 245 от ТЗ/, като задължи на задължителна проверка от избрани от общото събрание регистрирани одитори. ГФО, съответно заверен, подлежи на приемане от Общото събрание на акционерите и подлежи на приемане до 30.09 на съответната година, който в случая е Столичен общински съвет, като едноличен собственик на капитала.

С оглед така установеното, съдът приема, че по отношение всички поискани документи, съдържащи обществена информация, Заместник Кмета на СО е следвало да препрати искането на СОС и на „Топлофикация София“ ЕАД, който е самостоятелно задължен субект по ЗДОИ.

Документите, чиито срокове за изготвяне – 30.06.2022г. / годишен доклад и одиторски доклади за 2021г./ са били настъпили към датата на подаване на заявлението / 12.08.2022г./ и са налични именно при дружеството.

Относно заявлението в частта с искане за предоставяне на ГФО, чийто срок за предоставяне в АВ е 30.09.2022г. / ненастъпил към момента на подаване / на заявлението, съдът приема, че е следвало да бъде сезиран СОС, който е едноличният собственик на капитала и в чиито права и задължения е както приемането на документа, така и публикуването му.

Следователно, Кметът на СО, респ. оправомощеният за това Заместник кмет е следвало да препрати преписката при лицата и субектите, създатели на търсената обществена информация.

Видно от изложеното от ответника писмено становище е, че същият не е извършил проверка и не е установил дали въпросните документи, за чието изготвяне е бил настъпил срокът, са изготвени, съответно налични.

По отношение на ГФО е процедирано по същия начин, като изискването за публикуване на ГФО в АВ до 30.09 не означава, че такъв вече не е изготвен, т.е. наличен в СОС.

Съгласно чл. 32 от ЗДОИ, когато органът не разполага с исканата информация, но има данни за нейното местонахождение, в 14-дневен срок от получаване на заявлението той препраща съответно заявлението, като уведомява за това заявителя. В уведомлението задължително се посочват наименованието и адресът на съответния орган или юридическо лице.

Ако задълженият субект не разполага с исканата информация, но има данни за нейното местонахождение, той следва да препрати заявлението на съответния орган, за което да уведоми заявителя – чл. 32 от ЗДОИ. Когато органът не разполага с исканата информация и няма данни за нейното местонахождение, в 14-дневен срок той уведомява за това заявителя – чл. 33 от ЗДОИ. В изброените хипотези органът

дължи произнасяне с уведомление, но не и с отказ да бъде предоставен достъп до исканата информация, макар и оформен под формата на уведомително писмо. По отношение на характера на акта, обективиран в посоченото писмо, съдът изложи по-горе становище.

Следователно, при липсата на сигурни данни относно наличието на търсената информация при съответните органи, настоящият ответник е следвало да препрати заявлението на лицето по компетентност, за произнасяне от съответните задължени субекти.

Неоснователно се явява и позоваването на чл. 12, ал.2 и ал.4 от ЗДОИ, тъй като не се касае за информация, която подлежи на обнародване, което гласят нормите. Публикуването в регистър не е приравнено на обнародване. Нещо повече, видно от данните по делото е, че такава информация по отношение на конкретно направените искания не е публикувана на посочените сайтове.

По изложените съображения, съдът приема, че жалбата се явява основателна, като органът не е процедурал съобразно предписанията на ЗДОИ. Поради това, след отмяна на оспореното писмо, преписката следва да му бъде върната за ново произнасяне по заявлението на лицето при съобразяване с мотивите на настоящото решение.

При този изход на спора, основателна се явява претенцията за присъждане на направените по делото разноски в размер на 510 лева, представляващи заплатен адвокатски хонорар в минимален размер и държавна такса, заплатена по делото.

Воден от горното и на основание чл. 172, ал.2, предл. второ и чл. 173, ал.2 от АПК, съдът

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба от Я. Ц. от [населено място] срещу изричен отказ на Заместник Кмета на Столична община за предоставяне на обществена информация по заявление №40756-СОА22-ЕВ01-271/12.08.2022г.

ОСЪЖДА Столична община да заплати в полза на Я. Д. Ц. сумата от 510 / петстотин и десет/ лева, представляващи разноски в производството.

Решението е окончателно.

Преписи да се изпратят на страните.

СЪДИЯ: