

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 10876

гр. София, 08.12.2023 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, ХІ ТРИЧЛЕНЕН СЪСТАВ, в
закрито заседание на 08.12.2023 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Веселина Женаварова

ЧЛЕНОВЕ:

Георги Тафров

Людмила Коева

като разгледа дело номер **10757** по описа за **2023** година докладвано от
съдия Георги Тафров, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е образувано по жалба,подадена от "ЕЛЕКТРАУИНДС ШАБЛА"
АД,[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], п.к. 1619, р-н В.,
бул./ [улица], представлявано от О. К. К., чрез пълномощника адв. Ю. А. С. от САК,
със служебен адрес: [населено място], [улица], вх. Г, ет. 6, ап. 15 срещу Решение
№580/30.08.2023 година на Министерски съвет (МС) на Република България за
определяне стойностите, които служат за изчисляване на тавана на приходите за
съответния тип производител на електрическа енергия по & 3, ал.1 от Преходните и
заклучителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България
за 2023г. до ВАС.С определение №10061 от 24.10.2023г. състав на ВАС е приел,че
делото не му е подсъдно,прекратил е производството и го е изпратил на АССГ по
местна подсъдност.С друго определение от 09.11.2023г. ВАС е определил ,че
компетентен съд да разгледа жалбата срещу решението на МС по изпълнение на
държавният бюджет е АССГ.

По фактите:

Във финансовата обосновка на обжалваното Решение №580/30.08.2023 г. на
Министерски съвет (МС) на Република България е посочено че, с оглед
икономически последствия от Ковид пандемията и войната в Украйна, рязкото
покачване на цените на енергията и суровините, както и ограниченото предлагане на
основни производствени ресурси, България е изправена пред редица
предизвикателства, които ясно подчертават необходимостта от продължаване на
мерките за намаляване на оказания натиск върху домакинствата, малките и средните

предприятия и промишлеността. За справяне с финансовата тежест, породена от волатилността на енергийните пазари, държавите-членки на ЕС предприеха редица действия за изработване и прилагане на компенсаторни механизми през 2022г. и 2023 г. както на национално, така и на общностно ниво. В тази връзка е предложен механизъм за набирание на средства във Фонд „Сигурност на електроенергийната система” с цел осигуряване на подкрепа и предвидимост до края на 2023 г. както за всички небитови крайни клиенти, така и за домакинствата. Посочено е още, че: очакваните приходи в бюджета на ФСЕС са с прогнозна стойност от 103 млн. лв. на месец или за периода от 1 юли до 31 декември 2023 г. очакваните приходи възлизат на 618 млн. лв. от всички задължени да правят вноски производители на електроенергия по § 3, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023г. Изчисленията за предполагаемия приход са направени при средна прогнозна цена на електрическата енергия за свободния пазар за ценовия период 1 юли 2023г. - 30 юни 2024 г. от 256,37 лв./MWh, съгласно Решение № Ц-14 от 30.06.2023 г. на КЕВР.

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и във връзка с изпълнение на разпоредбите на § 3, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. (Обн. ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.) министъра на енергетиката е внесъл за разглеждане и приемане от Министерския съвет проект на Решение за определяне на стойностите, които служат за изчисляване на тавана на приходите за съответния тип производител на електрическа енергия по § 3, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.

На 30.08.2023 г. на интернет страницата на Министерски съвет, както и в Информационната система за правна информация на Министерски Съвет, е публикувано Решение № 580 от 30 август 2023 година на Министерски съвет за определяне на стойностите, които служат за изчисляване на тавана на приходите за съответния тип производител на електрическа енергия по § 3, ал.1 от преходните и заключителните разпоредби на закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г., на основание § 3, ал. 2 във връзка с § 46, т. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. (ДВ, бр. 66 от 2023 г.).

Разпоредбата на държавният бюджет гласи: § 3. (В сила от 1.07.2023 г. - ДВ, бр. 66 от 2023 г.) (1) Производителите на електрическа енергия със съоръжения за производство на електрическа енергия с инсталирана мощност над 1 MW, чиито пазарни приходи са получени от продажбата на електроенергия, произведена от вятърна енергия, слънчева енергия (слънчева топлинна и слънчева фотоволтаична енергия), геотермална енергия, водноелектрическа енергия без резервоар, горива от биомаса (твърди и газообразни горива от биомаса, с изключение на биометан), отпадъци, ядрена енергия, лигнитни въглища, нефтопродукти и торф и за енергия, произведена от въглища и водноелектрически централи, внасят във Фонд "Сигурност на електроенергийната система" целеви вноски, представляващи положителната разлика между пазарните приходи без данък върху добавената стойност и

определения таван на приходите, изчислен при прилагане на стойностите за съответния тип производител, с период на доставка от 1 юли 2023 г. до 31 декември 2023 г., с изключение на сделките с балансираща енергия, необходима за нуждите за балансиране на електроенергийната система от ЕСО ЕАД. Размерът на целевата вноска се изчислява за всяка сделка.(2) Стойностите, които служат за изчисляване на тавана на приходите за съответния тип производител по ал. 1, се определят с акт на Министерския съвет.

По повод изпълнение на закона за държавният бюджет е взето Решение №580 от 30 август 2023 година на Министерски съвет,което гласи: стойностите в левове за един MWh, които служат за изчисляване на тавана на приходите за съответния тип производител на електрическа енергия по § 3, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023г. се определят,както следва:

- а) за производител на електрическа енергия от атомна електрическа централа - 150 лв. за един MWh;
- б) за производител на електрическа енергия от кондензационна електрическа централа на въглища, включително от лигнитни въглища - 300 лв., увеличена с умножената по 1,32 средномесечна цена на тон емисионни квоти CO₂, за един MWh;
- в) за производител на електрическа енергия от въглища с добавено гориво от биомаса (твърди или газообразни горива от биомаса) и/или отпадъци, и/или нефтопродукти и/или комбинация от тях - 300 лв., увеличена с умножената по 0,9 средномесечна цена на тон емисионни квоти CO₂, за един MWh;
- г) за производител на електрическа енергия от възобновяеми източници без договор за компенсирание с премии - 300 лв. за един MWh;
- д) за електрическа енергия от водноелектрически централи, собственост на „Национална електрическа компания“ - ЕАД - 200 лв. за един MWh. Решението влиза в сила от 1 юли 2023 г.

От представените по делото доказателства безспорно се установява,че в случая процесното решение на МС е издадено в изпълнение на параграф 3 от закона за държавният бюджет и в рамките на упражняване на правомощията му по ръководене и изпълнение на същия.

При така установеното до тук, XI касационен състав на АССГ в настоящият състав и докладчик, по въпроса за компетентността си да разгледа оспорването, формира следните изводи:

Законът за държавния бюджет на Република България за 2023 г.,е приет от 49-ото Народно събрание на 28 юли 2023 г. и публикуван в бр.66 на ДВ.,след указ № 144 на Президента на Р.България.Процесното решение е взето именно в изпълнение на закона за държавният бюджет 2023г. и същото е издадено от Министерския съвет при упражняване на конституционно възложените му функции и правомощия по

изпълнението му. В чл. 106 на Конституцията на Р. България е посочено: “Министерският съвет ръководи изпълнението на държавния бюджет; организира стопанисването на държавното имущество; сключва, утвърждава и денонсира международни договори в случаите, предвидени в закона.”

Съгласно чл. 75 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) нормативните административни актове са подзаконов административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Издават се по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по-висока степен. Съгласно чл. 76 от АПК нормативните административни актове се издават от изрично овластени от Конституцията или закон органи. Законова дефиниция за подзаконов нормативен акт се съдържа и в разпоредбата на чл. 1а от Закона за нормативните актове, според която нормативният акт съдържа общи правила за поведение, които се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти, има нееднократно действие и се издава или приема от компетентен държавен орган. Обсъжданият оспорен акт е издаден на основание § 3, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г., според която разпоредба стойностите, които служат за изчисляване на тавана на приходите за съответния тип производител по ал. 1, се определят с акт на Министерския съвет. Настоящият състав приема, че от съдържанието на двете разпоредби, преценени съобразно определението дадено в чл. 75 от АПК, не може да се приеме, че се оспорва подзаконов нормативен акт, понеже той не е адресиран до неопределен и неограничен брой адресат и няма многократно правно действие.

Също не може да се приеме, че се оспорва и общ административен акт по смисъла на чл. 65 от АПК, според която разпоредба общи са административните актове с еднократно правно действие, с които се създават права или задължения или непосредствено се засягат права, свободи или законни интереси на неопределен брой лица. В конкретния спор дори да се приеме, че е налице еднократно правно действие, с оглед на периода, в който процесното решение ще действа, то неговите адресати са конкретно определени, но издаденото решение има вторичен характер/съобразено и с Решение № Ц-14 от 30.06.2023 г. на КЕВР/, доколкото то е издадено от компетентен орган по силата на § 3, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г., но във връзка с изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2023 г. и в рамките на упражняване на оперативна самостоятелност при ръководене изпълнението на държавния бюджет (напр. Определение № 11152/19.08.2020 г. постановено по адм. дело № 4233/ 2020 г. по описа на ВАС, Пето отделение, потвърдено с Определение № 14/04.01.2021 г. по описа на ВАС, Петчленен състав - II колегия, Определение № 4603/12.04.2021 г. постановено по адм. дело № 3455/2021 г. по описа на ВАС, Пето отделение и др.) поради което същото решение не подлежи на обжалване.

Водим от горното настоящият състав приема, че така депозираната жалба се явява недопустима като насочена към акт, който не подлежи на оспорване по съдебен ред и следва да бъде оставена без разглеждане на основание чл. 159, т. 1 от АПК, а

образуваното производство по делото се прекрати.

Водим от изложеното и на основание чл.159, т.1 от АПК, XI-ти троен състав на Административен съд София-град,

ОПРЕДЕЛИ:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата на "ЕЛЕКТРАУИНДС ШАБЛА" АД,[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], п.к. 1619, р-н В., бул./ [улица], представлявано от О. К. К., чрез пълномощника адв. Ю. А. С. от САК, със служебен адрес: [населено място], [улица], вх. Г, ет. 6, ап. 15 срещу Решение № 580 от 30 август 2023 година на Министерски съвет за определяне на стойностите, които служат за изчисляване на тавана на приходите за съответния тип производител на електрическа енергия по § 3, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г., във връзка с § 46, т. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. (ДВ, бр. 66 от 2023 г.)

ПРЕКРАТЯВА съдебното производство по административно дело №10757/2023г. на АССГ.

Определението може да се обжалва с частна жалба в 7-дневен срок от съобщението до страните пред Върховния административен съд,преписи да се изпратят на страните.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: