

РЕШЕНИЕ

№ 4362

гр. София, 01.07.2013 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 18 състав, в публично заседание на 29.05.2013 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Росица Драганова

при участието на секретаря Мая Миланова и при участието на прокурора Костов, като разгледа дело номер **1855** по описа за **2013** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – 178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по подадена жалба от К. Г., гражданин на И., срещу решение за прекратяване на производството за закрила обективизирано в писмо изх. № УП-3875/06.02.2013 г. на Директора на Регистрационно – приемателен център /РПЦ/ - С. при Държавната агенция за бежанците (Д.) при Министерски съвет на Република Б..

В жалбата се сочи, че решението е нищожно и незаконосъобразно, тъй като е постановено в противоречие с административно-производствените правила и при неправилно прилагане на материалния закон. Жалбоподателят счита, че актът е нищожен, тъй като директорът на РПЦ – С. не е компетентен да се произнесе по подадена молба за закрила по реда на Закона за убежището и бежанците /ЗУБ/. Оспореният акт е издаден при липса на мотиви, което пречатства правото на защита на засегнатото лице и съдебната проверка относно законосъобразността му. От съда се иска да обяви оспореният акт за нищожен, алтернативно – да отмени оспореното решение като незаконосъобразно, и преписката да бъде върната с указания за разглеждането на молбата за закрила на чужденеца.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от упълномощения адв. А., която поддържа жалбата.

Ответникът – Директора на РПЦ - С. при Д., чрез процесуалния си представител юрк. М., оспорва жалбата, като недопустима на основание чл. 159, т. 1

от АПК, алтернативно – като неоснователна. Подробни съображения излага в представен писмен отговор.

Представителят на СГП дава становище за основателност на жалбата.

Съдът, като взе предвид представените по делото доказателства и становищата на страните, приема за установено следното от фактическа и правна страна:

Производството по издаване на оспореното решение е започнало по подадена последваща молба рег. № УП3875/18.01.2012 г. на Д., с която К. Г. е поискал от властите в Република Б. закрила, тъй като се страхува за живота си в И..

По предходната молба за закрила на чужденеца, постъпила с вх. № 881 от 18.09.2009 г. на РПЦ – С. е било образувано производство по предоставяне на статут, което е приключило с Решение № 127/11.03.2010 г. на Председателя на Държавната агенция за бежанците, с което е отказано предоставянето на статут на бежанец и на хуманитарен статут на К. Г.. Жалбата на чужденеца срещу посоченото решение е отхвърлена като неоснователна с Решение № 4223 от 24.03.2011 г. по адм.д. № 4943/2010 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, оставено в сила с Решение № 15769 от 30.11.2011 г. по адм.д. № 6352/2011 г. на Върховния административен съд – Петчленен състав.

Върху последващата молба рег. № УП 3875/18.01.2012 г. на Д. е поставена резолюция от 19.01.2012 г. „За проверка и регистрация”.

С вх. № 778/14.02.2012 г. на Д. е постъпило писмо изх. № 94-00-498/09.02.2012 г. на Главния секретар на Президента на Република Б., с което Председателят на Д. е уведомен, че в комисията по предоставяне на убежище при Президента на Република Б. е образувано производство по подадена на 06.02.2012 г. молба за убежище от К. Г., гражданин на Ислямска република И.. Изискано е предоставяне на наличните при Д. документи и сведения, събрани за чужденеца в хода на проведеното производство пред агенцията, както и мнение по подадената молба за убежище. Писмото е резолирано за изготвяне на отговор с придружаващи документи от служители на Д..

С изх. № 0304.313/21.02.2012 г. на Д. е изпратено писмо от Председателя на Д., адресирано до Комисията по предоставяне на убежище и Администрацията на Президента на Република Б., с което са предоставени документи, събрани в хода на производството пред Д., заедно със становище за недостоверност на изложената от чужденеца бежанска история.

С молба рег. № УП 3875/07.03.2012 г. К. Г. е уведомил Председателя на Д. за подадената молба за убежище, адресирана до Президента на Република Б., като е поискал издаването на регистрационна карта.

С писмо изх. № 94-00-498/21.11.2012 г. на Председателя на Комисията по предоставяне на убежище, вх. № на Д. 01-6267/22.11.2012 г., Председателят на Д. е уведомен, че с Решение на Вицепрезидента на Република Б. № 18 от 19.11.2012 г. е отказано предоставяне на убежище на Г. К..

От директора на РПЦ – С. е изпратено писмо изх. № 275/27.12.2012 г. до директора на Дирекция „Миграция” – МВР и до Столична дирекция на вътрешните работи – сектор „Миграция”, с което на основание чл. 66, ал. 2 от ЗУБ са уведомени, че по отношение на чужденеца Г. К. е налице приключило производство пред Д., с решение № 18/19.11.2012 г. на Президента на Република Б..

Със сходно съдържание е и оспореното в настоящото производство писмо изх. № УП3875/06.02.2013 г. на директора на РПЦ – С., с което същите служби са уведомени за приключилото производство на чужденеца, като е посочено, че личните му

документи ще бъдат предадени на Дирекция „Миграция”, лицето е осигурявано от Д., издадената регистрационна карта на чужденец, подал молба за убежище е върната, посочен е и последният известен адрес на Г. К..

При така установената фактическа обстановка, съдът прави следните правни изводи:

Оспореното писмо е връчено на жалбоподателя на 06.02.2013 г., а жалбата срещу него е подадена в Д. на 18.02.2013 г.

Съгласно чл. 58 от ЗУБ, уреждащ общите правила за производствата по закона, чужденец може да заяви желание за предоставяне на статут лично пред длъжностно лице в Държавната агенция за бежанците. Когато молбата е направена пред друг държавен орган, той е длъжен незабавно да я изпрати на Държавната агенция за бежанците. Молителят не по-късно от 15 дни от подаването на молбата трябва да бъде упътен на език, който разбира, относно реда за подаване на молбата, за процедурата, която ще се следва, и за неговите права и задължения, както и за организации, предоставящи правна и социална помощ на чужденци. В чл. 59, ал. 1 от ЗУБ е предвидено, че молбата за предоставяне на статут може да бъде в устна, писмена или друга форма, като при необходимост се осигурява преводач или тълковник. Молбата, която не е писмена, се записва от съответното длъжностно лице и се подписва или заверява по друг начин от молителя и от преводача, съответно тълковника.

Съгласно чл. 61, ал. 2 от ЗУБ, чужденецът подал молба за предоставяне на статут се регистрира в Държавната агенция за бежанците и му се открива лично дело. При регистрирането Държавната агенция за бежанците снима данни за имената, гражданството, датата и мястото на раждане, пола, семейното положение и родствениите връзки, документите за самоличност и други документи на чужденците. След регистрирането се определя дата за провеждане на интервю. Чужденецът, подал молба за статут, се уведомява своевременно за датата на всяко следващо интервю.

В ЗУБ не са уредени хипотези, при които молбата за предоставяне на статут не следва да бъде приемана, регистрирана или разглеждана.

Съгласно чл. 70, ал. 1 от ЗУБ, в срок до три дни от образуване на производството интервюиращият орган взема решение за: 1. отхвърляне на молбата като явно неоснователна по чл. 13, ал. 1; 2. прекратяване на производството по чл. 13, ал. 2 или чл. 15, ал. 1, т. 6, 8 и 9; 3. образуване на производство по общия ред.

Информацията за образувано производство по предоставяне на убежище при Президента на Република Б. е постъпила в Д. на 14.02.2012 г., докато молбата на чужденеца за предоставяне на закрила в Д. е постъпила на 18.01.2012 г. Образованото производство за предоставяне на убежище, съгласно чл. 13, ал. 2, т. 3 от ЗУБ е основание за отказ да се образува производство за предоставяне на статут на бежанец или хуманитарен статут, но образуваното такова, следва да бъде прекратено. Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 9 от ЗУБ производството по предоставяне на статут на бежанец или хуманитарен статут се прекратява, когато чужденецът получи убежище от президента. Разпоредбата на чл. 48, ал. 1, т. 2 от ЗУБ предвижда, че компетентен да постанови решение за прекратяване на производството по предоставяне на статут е председателят на Д..

В процесния случай такова решение не е издадено, а вместо това директорът на РПЦ – С. е издал оспореното в настоящото производство писмо изх. № УП 3875/06.02.2013 г. Това писмо, въпреки че не е адресирано до жалбоподателя, отговаря на определението за индивидуален административен акт, съгласно чл. 21, ал. 1 от АПК,

тъй като е волеизявление на административен орган, с което непосредствено се засягат права и законни интереси на Г. К.. С него по същество се прекратява образуваното производство по молба на чужденеца рег. № УП3875/18.01.2012 г. на Д.. От гореизложеното следва, че процесният акт не е издаден от компетентен орган, тъй като компетентен да постанови прекратяване на производството по предоставяне на статут е председателят на Д., а не директорът на РПЦ – С..

По изложените съображения съдът намира, че обжалваният административен акт е нищожен. Преписката следва да бъде изпратена на компетентния орган – председателят на Д. за произнасяне по подадената молба рег. № УП3875/18.01.2012 г. на Д., с която К. Г. е поискал от властите в Република Б. закрила, тъй като се страхува за живота си в И..

Водим от горното съдът

Р Е Ш И:

ОБЯВЯВА за нищожно по жалбата на К. Г., гражданин на И., решение за прекратяване на производството за закрила обективизирано в писмо изх. № УП-3875/06.02.2013 г. на Директора на Регистрационно – приемателен център - С. при Държавната агенция за бежанците при Министерски съвет на Република Б..

ИЗПРАЩА административната преписка на председателя на Държавната агенция за бежанците при Министерски съвет на Република Б. за произнасяне по подадената молба рег. № УП3875/18.01.2012 г., с която К. Г. е поискал от властите в Република Б. закрила.

Решението може да се обжалва с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14 - дневен срок от връчване на преписи на страните.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: