

# РЕШЕНИЕ

№ 710

гр. София, 09.02.2021 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 27 състав,**  
в публично заседание на 10.11.2020 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Цветанка Паунова**

при участието на секретаря Кристина Григорова, като разгледа дело номер **9783** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – 178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във вр. с чл. 40, ал. 1 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ).

Образувано е по жалба на И. Д. С., чрез пълномощник адв. П., против мълчалив отказ на кмета на [община] да предостави достъп до обществена информация, поискана със заявление, подадено по електронен път на 01.09.2020г.

В жалбата са развити доводи, че оспореният мълчалив отказ е незаконосъобразен, тъй като специалната норма на чл. 38 от ЗДОИ въвежда изрично изискване за писмено произнасяне по заявлението, включително и при отказ. Претендира се отмяна на мълчаливия отказ и връщане на преписката на административния орган със задължителни указания за произнасяне с надлежно решение по ЗДОИ, с което да предостави достъп до исканата обществена информация.

Ответникът – кмет на [община] не взема становище по жалбата.

Административен съд София-град, като прецени доводите на страните и събраните по делото доказателствата, приема за установено следното:

Жалбата е подадена от лице, имащо правен интерес, в законоустановения срок, срещу подлежащ на оспорване акт по аргумент на чл. 40 от ЗДОИ, поради което е допустима.

Разгледана по същество е основателна.

От данните по делото е видно, че И. Д. С. е подала заявление за достъп до обществена информация до кмета на [община], с което е поискала на основание чл. 24 от ЗДОИ

да ѝ бъде предоставена следната информация, която се съхранява в архива на общинската администрация, актуална към 01.06.2020г., а именно: 1. Да бъдат предоставени копия на сключените през периода 2017-2019г. нетрудови договори (граждански, консултантски, посреднически, преводачески и други) за предоставяне на услуги на обща стойност над 1000 лв. без ДДС, с изключение на тези, сключени по реда на Закона за обществените поръчки; 2. Да бъдат предоставени и копия на съответните документи, установяващи размера на заплатените от общината възнаграждения по посочените в т. 1 договори, както и документите, доказващи вида и количеството на предоставените по договорите услуги; 3. В случай че предоставянето на копия от документите по т. 1 и 2 би затруднило общинската администрация или съществуват законови пречки за предоставянето им, заявителката да бъде информирана какъв е предметът на всеки от договорите, на какво правно основание са сключени, какво е договореното и изплатено възнаграждение от общината по всеки договор, както и какъв е вида и количеството на предоставените по договорите услуги; 4. Да бъде предоставена информация какви са конкретните причини, наложили сключването на тези договори и по какви критерии са избирани контрагентите на общината по тях; 5. Да бъде предоставена информация относно това припокриват ли се задълженията на контрагентите по сключените нетрудови договори със задължения на лица, наети по трудови договори от общината, съгласно трудовите им характеристики; 6. Сключвани ли са договори за абонаментно правно обслужване с адвокати и адвокатски дружества от кмета или общината през периода 2016-2019г. ? ; 7. Каква е била цената на месечния абонамент за периода 2016-2019г. – месец по месец ? ; 8. Осъществявано ли е процесуално представителство за периода 2016-2019г. по граждански и административни дела от адвокати и адвокатски дружества, по които страна е кметът на общината или общината, и ако да – по кои дела, пред кой съд, с какъв предмет и евентуално с какъв материален интерес ? ; 9. В какъв размер са били разходите на общината за процесуално представителство за делата по т. 3 ?

В заявлението е посочена предпочитаната форма за достъп - информацията да бъде изпратена на посочения в заявлението електронен адрес: [\[електронна поща\]](#) Заявлението е подадено на 01.09.2020г. по електронен път чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“ и е получено в [община] на 03.09.2020г.

По преписката няма данни, че заявлението е регистрирано при задължения субект по реда на чл. 25, ал. 3 от ЗДОИ и на коя дата, което е видно и от приложеното от ответника заверено копие от същото.

З. е поискал достъп до обществена информация, като е подал заявление, което от формална страна отговаря на изискванията за редовност по чл. 25, ал. 1 от ЗДОИ.

Заявлението е адресирано до кмета на [община] в качеството му на задължен субект по чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ. В срока по чл. 30, ал. 1 във вр. с чл. 28, ал. 1 от ЗДОИ задълженият субект не е предоставил поисканата информация, нито е постановил мотивиран отказ.

Поисканата информация безспорно има характер на обществена по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ обществена информация по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти.

Безспорно търсената информация има характера на служебна обществена информация по смисъла на чл. 11 във вр. с чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ – касае се за информация, свързана с начина на организиране на дейността на администрацията и в частност /въпросите по т. 6-9 от заявлението/ – с правното обслужване на общината и процесуалното представителство по образувани дела, по които страна е [община] или кметът на общината. Последното представлява служебна обществена информация, тъй като отразява част от дейността на администрацията и начина на организирането ѝ. Що се касае до сумите, заплатени евентуално за ползвана външна правна защита /абонаментно правно обслужване/, респ. сумите, заплатени по граждански, консултантски, посреднически, преводачески и др. договори, те също представляват обществена информация, тъй като са разходвани от общинския бюджет, който е публичен. Целта, за която ще бъде използвана информацията, не е елемент от фактическия състав за предоставянето ѝ. Щом тя е обществена, подлежи на предоставяне. Достъп до тази информация е именно по реда и условията на ЗДОИ.

Разпоредбите на ЗДОИ уреждат обществените отношения, свързани с правото на достъп до обществена информация. При анализа на законовите разпоредби относно реализацията на тези отношения се налага изводът, че задълженият субект по чл. 3 от същия закон дължи мотивирано писмено произнасяне. Този извод се потвърждава от изричните разпоредби на чл. 28, ал. 2 от ЗДОИ, изискваща писмено уведомяване на заявителя за взетото решение, както и от чл. 38 и чл. 39 от ЗДОИ, въвеждащи изисквания за форма и съдържание на административното решение и връчване на решението за отказ за предоставяне на достъп до обществена информация.

Следователно, налице е законов императив за писмено произнасяне по заявлението, включително и при отказ. Непроизнасянето по заявлението формира мълчалив отказ, който противоречи на нормите на ЗДОИ и подлежи на отмяна само на това основание.

Налага се извод, че мълчаливият отказ за произнасяне по заявление, подадено по реда на ЗДОИ, е недопустим, тъй като административният орган е длъжен да се произнесе изрично по него, както и да уведоми заявителя за това произнасяне, поради което същият следва да бъде отменен на основание чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК, като се задължи органът да се произнесе изрично по заявление, подадено по електронен път на 01.09.2020г., с мотивирано решение по реда и в сроковете на ЗДОИ, като предостави исканата обществена информация.

По изложените съображения мълчаливият отказ на кмета на [община] да се произнесе по заявление, подадено по електронен път на 01.09.2020г., по реда на чл. 28 от ЗДОИ, следва да бъде отменен, а преписката – върната на органа за произнасяне по реда на чл. 173, ал. 2 от АПК.

При този изход на спора и на основание чл. 143, ал. 1 от АПК основателна е претенцията на жалбоподателя да му бъдат присъдени направените по делото разноски за държавна такса и адвокатско възнаграждение. Ответникът следва да заплати на жалбоподателя разноски в размер на 1010 лв., представляващи заплатена държавна такса в размер на 10 лв. и адвокатско възнаграждение в размер на 1000 лв. Последното следва да бъде присъдено в цялост предвид липсата на възражение за прекомерност от страна на ответника, направено по реда чл. 78, ал. 5 от ГПК във вр. с чл. 144 от АПК. Разноските са надлежно доказани и своевременно поискани.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 2 и чл. 173, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, Второ отделение, 27-ми състав,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ мълчалив отказ на кмета на [община] да се произнесе по заявление, подадено по електронен път на 01.09.2020г. от И. Д. С..

ИЗПРАЩА преписката на кмета на [община] за произнасяне по заявление, подадено по електронен път на 01.09.2020г. от И. Д. С., съобразно мотивите на настоящото решение, в 14-дневен срок, считано от датата на получаване на административната преписка.

ОСЪЖДА [община] да заплати на И. Д. С. ЕГН [ЕГН] направените по делото разноси в размер на 1010 (хиляда и десет) лева.

Решението е окончателно.

СЪДИЯ: