

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 29189

гр. София, 05.09.2025 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 59 състав, в
закрито заседание на 05.09.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Зорница Дойчинова

като разглежда дело номер **8382** по описа за **2025** година докладвано от съдията,
и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по делото е образувано по подадена жалба от „Инвестбанк“ АД, с ЕИК[ЕИК], със седалище в [населено място], представлявано от изпълнителните директори С. М. и Н. Т., чрез пълномощник юк Д., срещу писмо, рег. № ЕО-06-30-110-1/27.06.2025 г., издадено от изпълнителния директор на НАП, в което е обективиран отказ за предоставяне на достъп на дружеството до регистрите и бази данни на НАП към информационната система за обмен на справочно и удостоверителна информация /RegiX/.

В жалбата са изложени съображения за незаконосъобразност на отказа. Посочва, че считано от 01.06.2025 г. информацията, съдържаща се в Регистър по заетостта се поддържа и достъпва чрез НАП. Съгласно чл. 4а, ал. 2 вр. чл. 8, ал. 1 от Закона за електронно управление (ЗЕУ), административните органи водят регистрите и базите данни, възложени им със закон, в електронна форма, като електронни административни услуги, предоставяни на гражданите и организациите от административните органи, могат да се заявяват и/или предоставят от разстояние чрез използването на електронни средства. ЗЕУ предвижда възможност електронните административни услуги да се предоставят по достъпен начин чрез портал на електронното управление. Възможността за заявяване и предоставяне на тези услуги е реализирана чрез средата за междурегистров обмен (RegiX). „Инвестбанк“ АД, в качеството на организация, предоставяща обществени услуги (финансови услуги) на основание § 1, т. 12 от ДР на ЗЕУ, е депозирала пред Министъра на електронното управление на 11.06.2025 г. заявление за предоставяне на достъп до регистри в Системата за обмен на справочна и удостоверителна информация с рег. № МЕУ-8488/11.06.2025 г. С процесното писмо, с рег. № ЕО-06-30-110#1/27.06.2025 г. ЦУ на НАП, адресирано от НАП до главния секретар на МЕУ, получено и от „ИНВЕСТБАНК“ АД на 08.07.2025 г., изпълнителният директор на НАП постановява отказ за предоставяне на достъп до набори от данни. Изразява несъгласие с аргументите, изложени от НАП за постановения отказ, като посочва, че банката в качеството си на организация, предоставяща обществени услуги, има регистрационен номер (OID: 2.16.100.1.1.208257) в RegiX, който е получен още през 2023 г. от МЕУ. НАП, в качеството си на първичен администратор, е

преустановила предоставянето на НОИ на данните за сключването и изменението на трудовите договори, считано от 01.06.2025 г. Преди тази дата обаче, данните са се предоставяли от НАП на НОИ, като на основание сключен договор тези данни са се предоставяли на жалбоподателя, съобразно нормативните изисквания.

Съгласно чл. 16 от ЗПК, преди сключване на договор за кредит, кредиторът оценява кредитоспособността на потребителя въз основа на достатъчно информация, включително като извършва справка в ЦКР или в друга база данни, използвана в Република България за оценка на кредитоспособността на потребителите. Поради това, при вземане на решение относно предоставянето на потребителски кредити, банката е оправомощена и на основание чл. 2, ал. 1 от ЗЕУ е задължена да използва, както информацията, съдържаща се в справките, генерирани от ЦКР, така и тези, експортирани от друга база данни, използвана в Р. Б. за извършване на оценка на кредитоспособността на потребителите, и да вземе предвид информацията, съдържаща се в регистъра, при управление на риска, свързан с предоставянето на кредита. На европейско и национално ниво е въведено задължение за изследване на кредитоспособността на потребителите от банките, включително чрез справки в бази данни, поддържани и използвани в държава-членка. С чл. 8 от Директива 2008/48/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2008 г. относно договорите за потребителски кредити и за отмяна на Директива 87/102/ЕИО на Съвета (ОВ, L 133/66 от 22 май 2008 г.) е въведено задължение за държавите-членки да се гарантира оценката на кредитоспособността на потребителя въз основа на достатъчно информация, включително и въз основа на справка в съответната база данни. Същото задължение има и при промяна на общия размер на кредита след сключването на договора за кредит. Жалбоподателят извършва оценка на кредитоспособността на потребители съгласно ЗПК и ЗКНИП и европейското законодателство в тази връзка, в изпълнение на тези изисквания и само след получено писмено съгласие от потребителя за извършване на справки в бази данни. Моли за отмяна на отказа и за задължаване на ответника да му предостави достъп до регистрите и бази данни на НАП към информационната система за обмен на справочно и удостоверителна информация /RegiX/.

Към жалбата са приложени писмени доказателства, които моли да бъдат приети.

С жалбата не са направени доказателствени искания.

Ответният орган - изпълнителния директор на НАП, е представил преписката.

Взел е становище по жалбата, с която моли същата да бъде отхвърлена като неоснователна.

Посочва съдебна практика в подкрепа на становището си за неоснователност на жалбата.

Не е взел становище по жалбата.

След преценка на доказателствата по делото от фактическа страна, съдът намира следното:

Съдът намира, че е сезиран с жалба срещу годен за оспорване административен акт – отказ за предоставяне на достъп до регистрите и бази данни на НАП към информационната система за обмен на справочно и удостоверителна информация /RegiX/. Компетентен да се произнесе по подадената жалба срещу отказа на изпълнителния директор на НАП, е АССГ, тъй като жалбоподателят е с адрес в [населено място], поради което с жалбата е сезиран надлежния орган. Жалбата е подадена от лице, имащо правен интерес от оспорване на процесния акт, тъй като именно жалбоподателя е подал заявлението за достъп. Жалбата е подадена в срока за обжалване, за което се представиха доказателства.

Приложените от жалбоподателя и от ответника писмени документи следва да бъдат приети по делото.

Воден от горното и на основание чл.154 ал.1 и чл. 157, ал. 1 от АПК, съдът

О П Р Е Д Е Л И:

КОНСТИТУИРА като страни в производството:

1. Жалбоподател: „Инвестбанк“ АД, с ЕИК[ЕИК], със седалище в [населено място], представлявано от изпълнителните директори С. М. и Н. Т., който да се призове, посочен в жалбата;

2. Ответник: изпълнителния директор на НАП;

УКАЗВА на жалбоподателя, че е в негова тежест да докаже съществуването на фактите и обстоятелствата, посочени в жалбата, от които черпи благоприятни за себе си правни последици, и по-конкретно, че са за него са били налице условията за предоставяне на достъп до регистрите и бази данни на НАП към RegiX, а именно регистър на заетостта относно справка за актуално състояние на ЕЕТЗ.

УКАЗВА на жалбоподателя, че следва да ангажира доказателства относно изложените в жалбата му твърдения, от които черпи благоприятна правни последици.

УКАЗВА на ответника, че на основание чл. 170, ал.1 от АПК в доказателствена тежест на административния орган е да установи, че са били налице фактическите основания за издаването на решението, както и че същия е издаден от компетентен орган и при спазване на процедурата за издаването му.

УКАЗВА на ответника по жалбата, че следва да ангажира доказателства относно изложените в оспорвания акт фактически и правни основания.

ПРИЕМА И ПРИЛАГА представените от жалбоподателя писмени документи.

ПРИЕМА И ПРИЛАГА представената от ответника административна преписка.

УКАЗВА на страните, че съгласно чл. 41 от Гражданския процесуален кодекс, страната, която отсъства повече от един месец от адреса, който е съобщила по делото или на който веднъж ѝ е връчено съобщение, е длъжна да уведоми съда за новия си адрес. При неизпълнение на това задължение, всички съобщения се прилагат към делото и се смятат за връчени.

НАСРОЧВА делото в открито съдебно заседание, което ще се проведе на 23.10.2025 г. от 10.00 часа, за която дата и час да се призоват страните на посочените по делото адреси.

Преписи от ОПРЕДЕЛЕНИЕТО, на основание чл. 138 от АПК да се изпратят на жалбоподателя и ответника, ведно със съобщението.

ОПРЕДЕЛЕНИЕТО не подлежи на обжалване.

СЪДИЯ: