

РЕШЕНИЕ

№ 6076

гр. София, 13.11.2012 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 22 състав, в
публично заседание на 19.10.2012 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Десислава Корнезова

при участието на секретаря Албена Рибарска, като разгледа дело номер **9421** по описа за **2011** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – 178 от АПК.

Образувано е по жалба на [фирма], представляван от Ж. К. Ж. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2009г. по УРН 258268 изх.№ 01-6500/30295/01.07.2011г. на Зам.Изпълнителния директор на Държавен фонд “Земеделие”.

В жалбата са развити доводи за незаконосъобразност, неправилност и необоснованост на обжалвания административен акт, като постановен в нарушение на административно-производствените правила и материалния закон. Претендира се от съда отмяна на оспорения административен акт.

Ответникът – ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ” - редовно призован, чрез процесуалния си представител юрк. М. С. оспорва жалбата и моли съда да отхвърли същата и присъди направените по делото разноски. Подробни правни съображения са развити в писмени бележки от 29.10.2012г.

СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА, редовно уведомена, не изпраща представител и не взема становище по жалбата.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД София-град, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните и приети по делото писмени доказателства, приема за установена следната фактическа обстановка, въз основа на която обосновава и следните правни изводи:

Жалбоподателят [фирма], представляван от Ж. К. Ж. в качеството си на земеделски стопанин по смисъла на § 1, т. 23 от ДР на ЗПЗП, е подал Общо заявление за плащания на площ за 2009 г. с уникален идентификационен номер /УИН/ 20/160509/33142 и УРН 258268 за подпомагане по Схемата за единно плащане на площ /СЕПП/ - парцели с обща площ от 89.97 ха, по НР1- парцели с площ от 89.97 ха и по АЕП- парцели с обща площ от 69.31 ха.

С оспореното уведомително писмо от 01.07.2011г. ответникът е оторизирал за финансово подпомагане по СЕПП сума в размер на 14 294.75 лева, като е отказъл сума в размер на 306.69 лева, по НР1 е оторизирал сума от 14 222.10 лева, като е отказъл сума от 243.47 лева, и по мярка 214 „Агроекологични плащания” /АЕП/ е отказъл финансово подпомагане в пълния заявен размер от 21 011.26 лева.

Жалбата е процесуално допустима – подадена от надлежна страна и в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК. Жалбоподателят е уведомен за оспорения в настоящото производство акт на 09.07.2011 г., като жалбата срещу него е била подадена по пощата на 22.07.2011г. /определение № 241/09.01.2012г. по адм.дело № 16610/2011г. на ВАС на РБ, IV-то отделение/.

Разгледана по същество, след проверка на административния акт, съгласно чл. 168, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 146 от АПК, жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Обжалваният административен акт е издаден от компетентен орган-Зам.Изпълнителен директор на ДФ „Земеделие” в рамките на предоставените му правомощия съгласно Протокол №17/07.04.2011г. на УС на ДФ”Земеделие” и Заповед № 01-РД/1288/08.04.2011г. на Изпълнителен директор на ДФ”Земеделие”. При издаване на административния акт не са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила. Схемите за подпомагане на земеделските производители в ЗПЗП са: Схеми за единно плащане на площ /СЕПП/, при които плащането се финансира от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Схеми за национално доплащане /СНД/, които се одобряват от Министерски съвет и се финансират от държавния бюджет. Допустими за подпомагане по СЕПП са следните земеделски площи: обработваема /орна/ земя, постоянно затревени площи /пасища и ливади/, земи заети с постоянни култури в т.ч. и лозя и семейни градини. Плащанията по мярка 211 „Плащания на земеделски стопани за природни ограничения в планинските райони”- НР1 са уредени в Наредба № 11/03.04.2008г. за условията и реда за прилагане на мярка 211 „Плащания на земеделски стопани за природни ограничения в планинските райони”. Субсидирането по мярка 214 „Агроекологични плащания” е регламентирано в Наредба № 11 от 06.04.2009г. за условията и реда за прилагане на мярка 214 „Агроекологични плащания от програмата за развитие на селските райони 2007-2013г.”, както и Методиката за намаляване и отказване на Агроекологични плащания, одобрена със Заповед № РД-09-475/15.06.2011г. на Министъра на земеделието и храните. Независимо от схемите и мерките по които кандидатстват земеделските производители, производството по разглеждане на подадените заявления условно може да бъде разделено на следните етапи:

1.Подаване на заявление за подпомагане на кандидата.

Съгласно чл.32 ал.2 от ЗПЗП кандидатите за подпомагане получават от общинските служби по „Земеделие” по местонахождението на земите формуляри на заявления за подпомагане попълнени с наличните данни за тях. Когато подпомагането е свързано

със земеделска земя, кандидатите получават като част от заявлението и графичен материал за местонахождението на ползваните от тях площи. Условието и реда за подаване на заявленията са детайлно регламентирани в Наредба №5/27.02.2009г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки и подпомагане на директни плащания.

Съгласно чл.2 ал.2 от Наредба № 5/27.02.2009г. земеделските производители кандидатстват за подпомагане с подаване на общо заявление за подпомагане. Жалбоподателят [фирма], представляван от Ж. К. Ж. е подал общо заявление за плащания на площ 2009г. с УРН 258268 с което е заявил и декларирал за подпомагане по СЕПП парцели с обща площ от 89.97ха и същите са идентифицирани с техните номера, находящи се в землището на [населено място] и [населено място]. Парцели са заявени и декларирани и за плащания на земеделските стопани за природни ограничения в планинските райони /НР1/ с обща площ от 89.97 ха, а по АЕП 1 парцел с площ от 69.31 ха. Площите са означени по приложените към заявлението ортофотокарти, подписани от кандидата.

2.Разглеждане на заявлението и извършване на проверки от Разплащателната агенция. Проверките могат да бъдат административни и на място. Подаденото заявление за подпомагане съгласно чл.43 ал.2 ЗПЗП подлежи на административна проверка, посредством ИСАК, чрез съпоставяне на вписаните в заявлението данни с данните от системата за регистрация на кандидатите, заявленията за подпомагане и системата за идентификация на земеделските парцели /СИЗП/. Обхватът на тази административна проверка включва: проверка за допустимост на кандидата, проверка за допустимост на земеделските площи, кръстосани проверки между данните по заявлението и отделните регистри и кръстосани проверки между данните в отделните заявления за наличие на едни и същи площи, декларирани от повече от един земеделски производител / в т.см. чл.24 ал.3 от Наредба № 105/22.08.2006г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на ИСАК/.

Проверката за допустимост на земеделските площи се извършва въз основа на данните, които се съдържат в СИЗП, поддържана от Министерството на земеделието и храните /чл.2 ал.1 т.2 от Наредба № 105/2006г./.

Със Заповед № 123470/24.09.2009г. на заявените от бенифициента парцели са извършени проверки на място на 11.09.2009г. и на 25.09.2009г. и са съставени контролни листи, за които жалбоподателят е уведомен с уведомително писмо № 01-284/2082/07.12.2009г., като му е предоставена възможност да се запознае с тях и да обоснове своите възражения, право от което той не се е възползвал. Констатирано е по отношение на БЗС № 1576239, че същият заявен по СЕПП и НР1 с площ от 10.66 ха, а при проверка на място е установена площ от 9.87ха. По отношение на БЗС № 1576218 е заявена площ по СЕПП и НР1 от 5.60ха, а при измерване е 5.39 ха, т.е по отношение на БЗС № 1576239 е установена недопустима площ от 0.79ха, а по отношение на БЗС № 1576218 е установена недопустима площ от 0.21ха или общо недопустима площ по СЕПП и НР1 в размер на 1 ха. За парцела, деклариран по АЕП № I 62061-25-3 при извършена проверка на 25.09.2009г. е установено, че не е преизпасан и съгласно Методиката за отказване или намаляване на агроекологични плащания по тази мярка, утвърдена от Министъра на земеделието и храните при установяване на неспазване на това изискване за конкретния парцел подпомагане не се изплаща.

3.Определяне на допустимите площи и изчисляване на полагаемата субсидия, въз основа на размера на допустимите площи за подпомагане.

Обективираният в оспорения административен акт отказ за изплащане на субсидия по СЕПП за пълната заявена площ от 89.97 ха е мотивиран от фактическа страна с това, че вследствие на извършените проверки е установено наддеклариране в размер на 1 ха. Годната за подпомагане площ представлява разликата между двете, а именно- 88.97 ха. Процентът на наддеклариране се получава като съотношение между наддекларираната площ и годната за подпомагане площ и е 1.12%. По НР1 кандидатът е заявил БЗС с обща площ от 89.97ха, като след извършени административни проверки е установено наддеклариране в размер на 1 ха, като тук годната за подпомагане площ възлиза на 88.97 ха. Процентът на наддеклариране е 1.12%. По АЕП заявената площ е 69.31 ха, установено е наддеклариране от 69.31ха, изразено в процентно съотношение възлиза на 100%. Следва да се има предвид, че изчисленията се извършват автоматично от системата ИСАК, въз основа на предварително въведените данни за заявените от кандидата парцели. Тези изчисления са посочени в Таблицата за формиране на оторизираната сума за финансово подпомагане на база площи, заявени за подпомагане, представляваща неразделна част от процесното уведомително писмо.

Съгласно чл.39 ЗПЗП земеделските стопани могат да получат директни плащания за земеделските площи, които ползват на територията на страната. Предпоставки за извършване на директни плащания по см. на чл.43 ал.1 ЗПЗП е кандидатът да ползва заявите земеделски площи и да ги поддържа в добро земеделско и екологично състояние. Съгласно чл.58 от Регламент №1122/2009г. административният орган е определил процента на наддекларирана площ по СЕПП и НР1 в размер на 1.12%, а по АЕП в размер на 100 %. Въз основа на тази констатация административният орган е приел за недопустима за подпомагане по СЕПП, НР1 и АЕП площ на основание чл.43 ал.3 т.4 от ЗПЗП във вр.чл.58 от Регламент № 1122/2009г. По делото е изслушано заключение на съдебно-техническа експертиза, която изцяло потвърждава размера на недопустимата площ, съответно по СЕПП и НР1 в размер на 1ха и по АЕП в размер на 69.31 ха. Съгласно чл.58 §3 от Регламент № 1122/2009г. ако разликата е по-голяма от 50%, земеделският производител бива изключен от получаване на помощ до сума равна на сумата, отговаряща на разликата между декларираната площ и площта, определена в съответствие с чл.57. При напълно изяснената фактическа обстановка ответната страна правилно е приложила относимата материално-правна норма, като е отказала да оторизира и изплати претендираната сума по АЕП в размер на 21 011.26 лева.

По силата на чл.58 от Регламент № 1122/2009г., ако разликата между декларираната и установена площ е в рамките на 3% или от 2ха, валидната за изчисление площ е равна на установената. С оглед доказаното от фактическа страна, че % наддекларирана площ е 1.12 % и действителната стопанисвана земя от жалбоподателя по СЕПП и НР1 е 88.97 ха, настоящият съдебен състав намира, че административният орган правилно е приложил материалния закон, в частност нормата на чл.43 ал.3 т.4 ЗПЗП и чл.12 т.1 от Наредба № 11 от 03.04.2008г. във вр.чл.58 от Регламент № 1122/2009г., като е оторизирал част от исканата сума в размер на 14 294.75 лева и 14 422.11 лева и е отказал сумите в размер на 306.69 лева и 243.47 лева.

При извършената служебна проверка по чл.168 АПК във вр. чл.146 т.2 АПК съдът намира, че в уведомителното писмо изрично са посочени правните и фактически основания за постановения отказ, като същият е издаден след изясняване на фактите и

обстоятелствата от значение за преценката на основанията за допустимост на подпомагането. Таблицата е неразделна част от уведомителното писмо и легендата към нея. Административният орган в хода на проведеното производство правилно е приложил материалния закон спрямо установените факти, поради което и отказът за финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2009г., обективиран в уведомително писмо за извършена оторизация по схемите и мерките за директни плащания по УРН 258268 е законосъобразен и следва да бъде оставен в сила.

При този изход на спора и на основание чл.143 ал.4 АПК жалбоподателят следва да бъде осъден да заплати на ответника разноски, които са доказани в размер на сумата от 300 лева и представляват юрисконсултско възнаграждение от 150 лева и изплатен хонорар за експерта в размер на 150 лева.

Мотивиран от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД София- град, 22 състав

Р Е Ш Е Н И Е:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на [фирма], представляван от Ж. К. Ж. със седалище и адрес на управление: [населено място], област С., [улица] със съдебен адрес: [населено място], [улица], чрез адв.Д. П. П. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2009г. по УРН 258268 изх.№ 01-6500/30295/01.07.2011г. на Зам.Изпълнителния директор на Държавен фонд “Земеделие”.

ОСЪЖДА [фирма], представляван от Ж. К. Ж. със седалище и адрес на управление: [населено място], област С., [улица] със съдебен адрес: [населено място], [улица], чрез адв.Д. П. П. да заплати на ДФ „Земеделие” с адрес: [населено място], [улица] сумата от 300 /триста/ лева на основание чл.143 АПК.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба пред ВАС на РБ в 14-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

