

# РЕШЕНИЕ

№ 19154

гр. София, 18.05.2026 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 77 състав, в**  
публично заседание на 16.04.2026 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Евгения Баева**

при участието на секретаря Антонина Митева, като разгледа дело номер **2589** по описа за **2026** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), чл. 76а, ал. 4 от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).

Образувано е по жалбата на „Диагностично-консултативен център 11 – София“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място], срещу Заповед № РД-253С-00-52/18.02.2026 година на Управителя на Националната здравно-осигурителна каса.

Жалбоподателят твърди, че в заповедта не са изложени мотиви досежно размера на определените санкции. Твърди, че наложените санкции са завишени и не съответстват на извършените нарушения. Моли съда да постанови решение, с което да измени размера на наложените санкции, като ги намали до минималния, предвиден в специалния закон. Претендира направените пред инстанцията съдебно-деловодни разноски.

В съдебно заседание жалбоподателят не изпраща представител. В писмено становище от 08.04.2026 година излага подробните си съображения за основателност на жалбата.

Ответникът, чрез процесуален представител, оспорва жалбата. Моли съда да постанови решение, с което да я отхвърли. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение. В писмено становище от 22.04.2026 година излага подробните си съображения.

Съдът, след преценка на представените по делото доказателства, доводите и възраженията на страните в производството, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

Административното производство е започнало въз основа на Заповед № РД-25-00-1/07.01.2026 година на Управителя на Националната здравноосигурителна каса за извършване на проверка за изпълнение на Договори № № 222073/17.02.2020 година и 222073/20.10.2023 година за оказана специализирана извънболнична медицинска помощ по отношение на дейността на д-р А. Й. Д., д-

р Н. Н. С. и д-р М. И. С. в лечебно заведение „Диагностично-консултативен център II – С.“ ЕООД.

Със Заповед № РД-253С-00-52/18.02.2026 година на Управителя на Националната здравноосигурителна каса на жалбоподателя са наложени 21 бр. санкции „Финансова неустойка“ за нарушения чл. 165, ал. 1 и 2 и чл. 168, ал. 1 от Националния рамков договор за 2023 – 2025 година за медицинските дейности и Приложение № 13 към него, вр. чл. 55, ал. 2, т. 2 и 3 от ЗЗО.

Между страните няма спор по фактите.

Видно от представените писмени документи се установява следното :

1. На 16.04.2024 година е извършен на здравноосигуреното лице (ЗОЛ) В. Д. В. преглед от д-р М. С.. В амбулаторния лист № 2410780А738Е/16.04.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Множествена склероза с МКБ код G35“. Отразен е неврологичен статус. Не е отразена информация за снет и отразен общ клиничен статус.

2. На 15.10.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ М. И. К. от д-р М. С.. В амбулаторни лист № 2428920ВА208/15.10.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Множествена склероза с МКБ код G35. Не е назначено и извършено изследване за К, Na - compl. за периода на диспансерното наблюдение - 12 месеца.

3. На 24.09.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ П. И. В. – Л. от д-р М. С.. В амбулаторния лист № 24268909773/24.09.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Множествена склероза с МКБ код G35“ Не е назначено и извършено изследване за К, Na - compl. за периода на диспансерното наблюдение - 12 месеца.

4. На 12.03.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ М. Т. А. от д-р Н. Н. С. - лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторния лист № 240729011233/12.03.2024 година е отразен консултативен амбулаторен първичен преглед с основна диагноза „Други хронични тиреоидити с МКБ код E06.5 и придружаващи заболявания и усложнения : Остеопороза след менопауза с МКБ код M81.0“. ЗОЛ не е включено в диспансерно наблюдение.

5. На 16.01.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ М. П. А. от д-р Н. Н. С. - лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторния лист № 240166050976/16.01.2024 година е отразен консултативен амбулаторен първичен преглед с основна диагноза „Тиреотоксикоза с токсична полинодозна гуша с МКБ код E05.2“. ЗОЛ не е включено в диспансерно наблюдение.

6. На 16.01.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ Л. Х. Р. от д-р Н. Н. С. - лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторния лист № 2401610468CF/16.01.2024 година е отразен консултативен амбулаторен първичен преглед с основна диагноза „Други уточнени видове хипотиреоидизъм с МКБ код E03.8“ и придружаващи заболявания и усложнения „Автоимунен тиреоидит с МКБ код E06.3“. ЗОЛ не е включено в диспансерно наблюдение.

7. На 30.07.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ И. П. В. от д-р Н. Н. С.-лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 24212A00CF50/30.07.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Инсулинозависим захарен диабет с бъбречни усложнения с МКБ код E10.2,N08.3“ и придружаващи заболявания и усложнения „Диабетна полиневропатия (E10-E14 с общ четвърти

знак.4) с МКБ код хипотиреоидизъм с МКБ код E03.8“ и „Други прояви на хронична бъбречна недостатъчност с МКБ код N18.8“. Не е направено изследване на кръвна захар с глюкомер.

8. На 19.03.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ Т. С. Р. от д-р Н. Н. С.-лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 24079604765С/19.03.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Тиреотоксикоза с дифузна гуша с МКБ код E05.0“ и придружаващи заболявания и усложнения „Неинсулинозависим захарен диабет без усложнения с МКБ код E11.9. На ЗОЛ е снет общ клиничен статус, който не е насочен към нервната система. Не е снет и отразен очен статус.

9. На 24.09.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ В. С. Б. от д-р Н. Н. С.-лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 242681008FE3/24.09.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Неинсулинозависим захарен диабет с неврологични усложнения с МКБ код E11.4.G63.2“ и придружаващи заболявания и усложнения „Неинсулинозависим захарен диабет с неврологични усложнения с МКБ код E11.4. Диабетна полиневропатия (E10-E14 с общ четвърти знак 4) с МКБ код G63.2“ и „Други хронични тиреоидити с МКБ код E06.5“. Не е назначена и извършена консултация със специалист кардиолог. Не е направена и разчетена ЕКГ (електрокардиографски запис на сърдечната дейност) за период на диспансерно наблюдение от 12 месеца.

10. На 05.03.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ Ц. С. К. от д-р Н. Н. С.-лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 2406550406DD/05.03.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Неинсулинозависим захарен диабет без усложнения с МКБ код E11.9“ и придружаващи заболявания и усложнения „Други хронични тиреоидити с МКБ код E06.5“. В снетия и отразен клиничен статус липсват измерени и отразени сърдечен статус (RR и Fr.) и белодробен статус. Не е направена и разчетена ЕКГ (електрокардиографски запис на сърдечната дейност) за период на диспансерно наблюдение от 12 месеца.

11. На 30.01.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ Л. Г. Я. от д-р Н. Н. С.-лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 24030805C368/30.01.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Други хронични тиреоидити с МКБ код E06.5“. Не е назначена и извършена консултация със специалист кардиолог и не е направена и разчетена ЕКГ (електрокардиографски запис на сърдечната дейност) за период на диспансерно наблюдение от 12 месеца.

12. На 16.01.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ П. В. Г. от д-р Н. Н. С.-лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 240163068AF5/16.01.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Автоимунен тиреоидит с МКБ код E06.3“. Не е назначена и извършена консултация със специалист кардиолог и не е направена и разчетена ЕКГ (електрокардиографски запис на сърдечната дейност) за период на диспансерно наблюдение от 12 месеца.

13. На 09.01.2025 година е извършен преглед на ЗОЛ Р. А. И. от д-р А. И. лекар специалист на ЗОЛ. В амбулаторен лист № 2500980B4F80/09.01.2025 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Тиреотоксикоза с дифузна гуша с МКБ код

E05.0 и придружаващи заболявания и усложнения: Болест на П. с МКБ код G20., Хипертонично сърце без застойна сърдечна недостатъчност с МКБ код I10, Състояние след прекаран Covid-19, неуточен“. При извършения преглед в снетия и отразен общ клиничен статус не е снет и отразен очен статус.

14. На 08.11.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ М. А. М. от д-р А. И. лекар специалист на ЗОЛ. В амбулаторен лист № 243130036E9E/08.11.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Тиреотоксикоза с дифузна гуша с МКБ код E05.0 и придружаващи заболявания и усложнения: Световъртеж от централен произход с МКБ код H81.4, Серонегативен ревматоиден артрит с МКБ код M06.0, Хипертонично сърце без застойна сърдечна недостатъчност с МКБ код I10.9“. Не е назначена, извършена и приложена консултация е лекар специалист - очни болести за период на диспансерно наблюдение 24 месеца (2023г., 2024 г.).

15. На 29.07.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ С. Т. П. от д-р А. И. лекар специалист на ЗОЛ. В амбулаторен лист №24211607A0E6/29.07.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Тиреотоксикоза с токсичен единичен тиреоиден възел с МКБ код E05.1 и придружаващи заболявания и усложнения: Хипертонично сърце със застойна сърдечна недостатъчност с МКБ код I10.9, Предсърдно мъждене и трептене с МКБ код I48., Застойна сърдечна недостатъчност с МКБ код I50.0“. Не е назначена, извършена и приложена консултация с лекар специалист - очни болести за период на диспансерно наблюдение 24 месеца (2023г., 2024 г.).

16. На 08.04.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ Р. И. С. от д-р А. И. лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 2409900C7D2C/08.04.2024 година е отразен консултативен амбулаторен първичен преглед с основна диагноза „Автоимунен тиреоидит с МКБ код E06.3“. ЗОЛ не е включено в диспансерно наблюдение.

17. На 07.11.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ И. А. И. от д-р А. И. лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 24312608A8C8/07.11.2024 година е отразен консултативен амбулаторен първичен преглед с основна диагноза „Автоимунен тиреоидит с МКБ код E06.3 и придружаващи заболявания и усложнения Хипертонично сърце без застойна сърдечна недостатъчност с МКБ код I10.9“. ЗОЛ не е включено в диспансерно наблюдение.

18. На 08.11.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ М. К. К. от д-р А. И. лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 24313203E34A/08.11.2024 година е отразен консултативен амбулаторен първичен преглед с основна диагноза „Тиреотоксикоза с дифузна гуша с МКБ код E05.0“. ЗОЛ не е включено в диспансерно наблюдение.

19. На 18.04.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ Х. Д. И. от д-р А. И. лекар специалист по „Ендокринология и болести на обмяната“. В амбулаторен лист № 241099075431/18.04.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Инсулинозависим захарен диабет без усложнения с МКБ код E10.9“. Не е назначена и извършена консултация с лекар специалист - очни болести за период на диспансерно наблюдение 24 месеца

(2023 г. и 2024 г.).

20. На 26.09.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ И. М. П. от д-р А. И. лекар специалист. В амбулаторен лист № 24270D0909CF/26.09.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Инсулинозависим захарен диабет с неврологични усложнения с МКБ код E 10.4, G59.0“. Не е назначено и извършено изследване за микроалбуминурия (код 10.20) за периода на диспансерно наблюдение 12 месеца и не е назначена и извършена консултация със специалист по нервни болести.

21. На 29.08.2024 година е извършен преглед на ЗОЛ К. И. К. от д-р А. И. лекар специалист на ЗОЛ. В амбулаторен лист № 24242C066544/29.08.2024 година е отразен диспансерен амбулаторен вторичен преглед с основна диагноза „Инсулинозависим захарен диабет с периферни съдови усложнения с МКБ код E10.5, I79.2 и придружаващи заболявания и усложнения Диабетна полиневропатия (E10-E14 с общ четвърти знак 4) с МКБ код G63.2, Диабетна ретинопатия (E10-E14 с общ четвърти знак 3) с МКБ код H36.0, Хипертонично сърце със застойна сърдечна недостатъчност с МКБ код I11.0“. Не е назначена и извършена консултация със специалист - очни болести за период на диспансерно наблюдение 24 месеца.

Съдът намира, че оспорената заповед е издадена от компетентен административен орган, арг. чл. 74, ал. 4 от ЗЗО.

В хода на административното производство не са допуснати съществено процесуални нарушения. Актът съдържа ясни мотиви и разпоредителна част.

Между страните не се спори, че деянията представляват нарушения по чл. 55, ал. 2, т. 2 и 3 от ЗЗО.

Видно от Приложение № 13 към Националния рамков договор за медицинските дейности за 2023-2025 година (НРД) за диагноза „Множествена склероза“ с МКБ код G35 се изисква снемане, респ. отразяване на общ клиничен статус при извършване на всеки диспансерен преглед и да бъде назначено и извършено изследване за К, Na - compl.

ЗОЛ подлежат на диспансеризация при установяване на заболяванията по Наредба № 8/3.11.2016 година за профилактичните прегледи и диспансеризацията. Във всички посочени по-горе случаи пациентите са с такива заболявания. Задължение на лекаря-специалист, каквито са лекарите по всички описани случаи, е да диспансеризира ЗОЛ.

Задължението за измерване на кръвната захар произтича от Приложение № 13 към НРД за пациенти с диагноза „Инсулинозависим захарен диабет с бъбречни усложнение с МКБ код E10.2, N08,3.

За диагнозата „Тиреотоксикоза с дифузна гуша с МКБ код E05.0“, видно от Приложение № 13 към НРД, се изисква да бъде назначена и извършена и приложена консултация с лекар специалист – очни болести за периода на диспансерното наблюдение (24 месеца); снетият и отразен общ клиничен статус да включва и насоченост към нервната система.

Видно от Приложение № 13 към НРД за „Други хронични тиреоидити с МКБ код E06.5“ се изисква да бъде снет и отразен общ клиничен статус, който включва и измерени и отразени

сърдечен и белодробен статус (да бъде назначена и извършена консултация със специалист кардиолог) и да бъде направена и разчетена ЕКГ (електрокардиографски запис на сърдечната дейност) за период на диспансерно наблюдение от 12 месеца.

Предвидената в чл. 455, ал. 1 от НРД санкция е в размер от 50 до 150 лева.

В акта не са изложени мотиви, обосноваващи налагане на санкция, която не е в минимално предвидения в специалната разпоредба размер.

Съдът намира, че извършените нарушения не могат да се квалифицират като маловажни, с оглед даденото легално определение на понятието „маловажен случай“ в § 1, т. 4.1 от НРД, съгласно което маловажни случаи за извънболнична медицинска помощ са: а) липса на подпис на: – извършилия дейността ОПЛ в амбулаторния лист; – извършилия дейността специалист в амбулаторния лист и/или в направлението (бл. МЗ-НЗОК № 3, бл. МЗ-НЗОК № 3А и бл. МЗ-НЗОК № 4); б) липса на някои от посочените в приложение № 9 консумативи – за изпълнителите на ПИМП; в) липса на някои от посочените в приложение № 10 консумативи за извършване на общомедицински дейности – за изпълнителите на СИМП.

За извършените нарушения, обаче, с оглед на обстоятелството, че липсват данни за други извършени нарушения през проверявания период или при предходни проверки, съдът намира, че следва да се наложат санкции в минималния размер, предвиден в санкционната разпоредба – по 50 лева за всяко нарушение (25,56 евро). По този начин ще се постигнат целите на генералната и специалната превенция.

На жалбоподателя следва да се присъдят направените пред инстанцията съдебно-деловодни разноски в размер на 25,56 евро, на основание чл. 143, ал. 1 от АПК.

На ответника не се присъждат разноски, тъй като заявеното от жалбоподателя изменение на размера на наложените санкции е уважено. Същият не е оспорил акта изцяло.

Мотивиран от изложеното и на основание чл. 172, ал. 2, пр. 4 от АПК, съдът,

## РЕШИ:

**ИЗМЕНЯ** Заповед № РД-253С-00-52/18.01.2026 година на Управителя на Националната здравноосигурителна каса в частта на наложените санкции – „финансова неустойка“ по т.т. 1 - 21, като намалява размера им от 50 (петдесет) евро за всяка от тях на **25.56** (двадесет и пет и 0,56) евро за всяка от тях, по жалбата на „Диагностично-консултативен център 11 – София“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място], [улица], ЕИК[ЕИК].

**ОСЪЖДА** Националната здравноосигурителна каса **ДА ЗАПЛАТИ** на „Диагностично-консултативен център 11 – София“ ЕООД със седалище и адрес на управление [населено място], [улица], ЕИК[ЕИК] сумата от **25.56** (двадесет и пет и 0,56) евро, представляваща съдебно-деловодни разноски.

**РЕШЕНИЕТО** може да се обжалва пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

**СЪДИЯ :**