

# РЕШЕНИЕ

№ 1201

гр. София, 25.02.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 62 състав,**  
в публично заседание на 25.11.2021 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Даниела Гунева**

при участието на секретаря Емилия Митова, като разгледа дело номер **2792** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 27, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) вр. с чл. 145 – 178 от Административно процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на [фирма], ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от управителя Й. Х., чрез адв. Л.-Г., срещу Решение № РД-16-282/23.02.2021 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове и конкурентоспособност“ и ръководител на управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014 - 2020“, с което е отказано предоставянето на безвъзмездна финансова помощ по проектно предложение с референтен номер BG16RFOP002-2.077-1524 по процедура за подбор на проекти BG16RFOP002-2.077 „Подкрепа на средни предприятия за преодоляване на икономическите последствия от пандемията COVID-19 по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.

В жалбата на първо място се излагат доводи, че дружеството попада в категория средно предприятие според Закона за малките и средни предприятия (ЗМСП). Смята, че са налице различия между изчисленията на персонала в дружествата според отчетите, подавани към НСИ и изискванията на ЗМСП. Процесното дружество [фирма] има едни и същи лица заети на различни длъжности в различни предприятия, поради което тези лица следва да се броят само веднъж при определяне броя на служителите. Счита че УО неправилно е приложил разпоредбата на чл. 4в от ЗМСП и е достигнал до неправилен извод за зает към дружеството

персонал от 260 лица за 2019 г. и 298 лица за 2018 г.

В съдебно заседание, чрез адв. Г. поддържа жалбата. Моли решението на УО да бъде отменено, а административната преписка да бъде върната със задължителни указания. Претендира присъждането на разноски по делото, за които представя списък.

Ответникът – Главен директор на ГД „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 се представлява от юрк. М., който счита жалбата за неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение и прави възражение за прекомерност на адвокатското възнаграждение на ответната страна.

Административен съд София град, в настоящия състав, като обсъди доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства, намира за установено от фактическа страна следното:

Съгласно чл. 26, ал. 1, изречение първо от ЗУСЕСИФ ръководителят на управляващия орган на програмата, съответно на водещата програма, утвърждава за всяка процедура насоки и/или друг документ, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти, а според ал. 6 на сочената норма утвърдените условия за кандидатстване и условия за изпълнение се публикуват на интернет страницата на съответната програма и в ИСУН заедно с обявата за откриване на процедурата чрез подбор.

Процесните условия за кандидатстване са одобрени като част от документацията за провеждане на процедура за подбор на проекти BG16RFOP002-2.077 „Подкрепа за средни предприятия за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19“, по приоритетна ос 2 „Предприемачество и капацитет за растеж на М. на ОПИК.

Със Заповед № РД-16-458/12.06.2020 г. на министъра на икономиката, И. И. - и д Главен директор на Главна дирекция „Европейски фондове и конкурентоспособност“ е определена за Ръководител на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.

Видно от т. 21. „Ред за оценяване на проектните предложения“ от Условията за кандидатстване /УК/ е посочено, че на основание чл. 21, ал. 1, т. 2 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците, (Загл. доп. – ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.), Управляващите органи на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове имат право да отпускат безвъзмездна финансова помощ при опростени правила. В този смисъл в УК е посочено, че подборът на проектни предложения ще се основава на принципа на финансиране, основано на нуждите – съответствие с основните предизвикателства пред бизнеса/икономиката, като всички проектни предложения, подадени в срок, ще се оценяват в съответствие с Критериите и методологията за оценка на проектните предложения съгласно Приложение 6 към УК. Предвидено е първият етап на оценка да включва административно съответствие и допустимост /т.21.1/, като на проверка подлежат следните обстоятелства: отнася ли се проектното предложение за обявената процедура за подбор на проекти; налице ли са всички документи, представени и попълнени съгласно изискванията, посочени в т. 24 от УК; въз основа на Формуляра за кандидатстване и представените документи налице ли съответствие на кандидатите

и проектите с критериите за допустимост, посочени в УК. Посочено е, че само проектни предложения, преминали успешно оценка на административното съответствие и допустимостта, подлежат на техническа и финансова оценка. Предвидено е, че след приключване на оценката на административното съответствие и допустимостта, на интернет страницата на Управляващия орган ([www.opic.bg](http://www.opic.bg)) и в ИСУН 2020 се публикува списък на проектните предложения, които не се допускат до техническа и финансова оценка, като се посочват и основанията за недопускане. Вторият етап на оценка включва техническа и финансова оценка, която се извършва само за проектните предложения, които са преминали успешно оценка на административно съответствие и допустимост. Критериите за техническа и финансова оценка на проектните предложения по процедурата са изчерпателно изброени в Приложение 6 към УК.

В т. 27.1 от УК е разписана процедурата за уведомяване на неуспелите и одобрените кандидати и сключване на административни договори за безвъзмездна финансова помощ. При одобрен оценителен доклад от кандидатите се изискват документи, които са изчерпателно изброени в УК. На проверка подлежат и следните обстоятелства: 1. за наличие на свързани предприятия, осъществяващи сходна дейност и 2. за липса на затруднено положение и на ниво група.

По отношение на второто е посочено, че преди сключване на административен договор Управляващият орган ще извършва документална проверка на декларираното от одобрените кандидати обстоятелство и на ниво група, касаещо затруднено положение към 31.12.2019 г. Направено е пояснение, че преди сключване на административен договор, в случай че е приложимо, кандидатите следва да представят Счетоводен баланс за 2019 г. по отношение на предприятията, с които формират група - копие, заверено от кандидата. Посочено е, че в случай че при проверката на посочения документ бъде установена липса на документи и/или друга нередовност и същите са оповестени в Търговския регистър и регистъра на Ю. и са в идентичен формат на образеца, в който са подадени към НСИ, документите няма да бъдат изисквани като това обстоятелство ще се проверява по служебен път съгласно чл. 23, ал. 6 от Закона за търговския регистър и регистъра на Ю..

В УК са изброени и документите, които кандидатите следва да представят в оригинал и които се изискват с поканата за подписване на административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

Ръководителят на Управляващия орган взема мотивирано решение за отказ за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ в следните случаи: - за всяко проектно предложение, включено в списъка на предложените за отхвърляне проектни предложения и основанието за отхвърлянето им, включен в доклада за работата на оценителната комисия; - при несъгласие на кандидата да сключи административен договор за предоставяне на БФП; - за проектни предложения, при които се предвижда финансиране в нарушение на чл.4, ал. 4 на ЗУСЕСИФ; - на кандидат, който не отговаря на изискванията за бенефициент или не е представил в срок доказателства за това; - за проектни предложения, при които държавната помощ е недопустима или се надхвърлят прагът на допустимата държавна помощ.

Мотивираното решение, с което се отказва предоставянето на безвъзмездна помощ се издава по отношение на всеки от кандидатите, включени в списъка на предложените за отхвърляне проектни предложения и основанията за отхвърлянето им в срок до 10 дни от одобрение на доклада на оценителната комисия. В срок до 10 работни дни от

получаване на решението кандидатът може да поиска писмено допълнителни разяснения относно основанията за класирането/отхвърлянето му.

В т.11.1 от УК изчерпателно са изброени критериите за допустимост на кандидатите, като в подточка 3 е посочено, че „Допустими по настоящата процедура за подбор на проекти са само кандидата, които отговарят на изискването за средно предприятие съгласно ЗМСП. Кандидатите са длъжни до удостоверят, че попадат в категорията средно предприятие като попълнят и представят към проектните предложения Декларации за обстоятелствата по чл. 3 и чл. 4 от ЗМСП“.

[фирма] кандидатства за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, по процедура за подбор на проекти предложения BG16RFOP002-2.077 „Подкрепа за средни предприятия за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19“ с проектно предложение № BG16RFOP002-2.077-1524.

На основание чл. 36, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, [фирма] е уведомено, чрез системата ИСУН, че след проведената оценка и одобрение на оценителния доклад от Р. на ОПИК проектно му предложение е получило общо 26.00 точки и е включено в списъка на проектните предложения, одобрени за финансиране по горепосочената процедура, с максимален размер на безвъзмездната финансова помощ 150 000.00 лева. Във връзка с изменение на Условието за кандидатстване по процедурата, осигуряващо извършване на процеса по договаряне, през ИСУН 2020 са изискани допълнително документи, както следва: заявление за профил за достъп на ръководител на бенефициента до ИСУН 2020 и/или заявление за профил за достъп на упълномощени от бенефициента лица до ИСУН 2020; справки за обобщените параметри на предприятието, което подава декларация за обстоятелствата по чл. 3 и чл. 4 на ЗМСП; разяснения в свободен текст относно наличие/липса на свързаност в случаите, когато физическите лица, притежаващи повече от 50% от капитала на кандидата (самостоятелно или с група от физически лица, които действат съвместно), имат и участие в капитала на трети юридически лица, извършващи своята дейност или част от нея на същия съответен пазар или вертикално свързани пазари, и биха могли да осъществяват някое от отношенията по чл. 4, ал. 8 от ЗМСП (ако е приложимо); документи, относими и отразяващи разпределението на капитала на кандидата за периода, за който се декларират данни в декларацията за обстоятелствата по чл. 3 и чл. 4 от ЗМСП; отчет за приходите и разходите, счетоводен баланс и отчет за заетите лица, средствата за работна заплата и други разходи за труд, във формат идентичен на този, в който са подадени към Националния статистически институт (НСИ) на кандидата за 2017 г.; нова декларация, че кандидатът е запознат с Условието за кандидатстване и Условието за изпълнение и др.

В писмото с гриф „Важно“ изрично е посочено, че: 1. преди сключване на административен договор Управляващият орган ще извършва документална проверка на декларираните от одобрените кандидати статус и на ниво група, касаещ затруднено положение към 31.12.2019 г.; 2. преди сключване на административен договор, Управляващият орган извършва проверка на декларираните от одобрените кандидати обстоятелства на ниво „група“. Проверката и определянето на „група“ ще се извършва по отношение на предприятие майка и всички негови дъщерни предприятия, като: „предприятие майка“ означава предприятие, което контролира едно или повече дъщерни предприятия и съответно „дъщерно предприятие“ означава предприятие, което се контролира от предприятие майка, включително дъщерно предприятие на

крайно предприятие майка. Проверката включва преценка във връзка с наличието на икономически субект (кандидат), имащ общ източник на контрол на основание не само представения консолидиран финансов отчет (за група предприятия), но и наличната информация в публичните регистри (вкл. Търговския регистър и регистъра на Ю.), отчитайки възможността общия източник на контрол да се осъществява, както от предприятия, така и от физически лица, участващи в управлението им и т.н. От УО на ОПИК е указано, че изисканите документи следва да бъдат представени в отговор на изпратеното от страна на Управляващия орган на ОПИК чрез модул „Комуникация с УО“ в ИСУН 2020 искане, в срок до 30 (тридесет) календарни дни, считано от деня следващ този на отваряне на комуникацията. Изрично е подчертано, че УО на ОПИК може да изиска отново представяне на допълнителни документи в срока, посочен в поканата, като в тази връзка е препоръчано на кандидата документи да се изпращат своевременно чрез модул „Комуникация с УО“ в ИСУН 2020, без да се чака крайния срок за представянето им.

На етап кандидатстване [фирма] декларира, че поддържа категория „средно предприятие“ и статут на „свързано предприятие“, видно от представената към проектното предложение Декларацията за обстоятелствата по чл. 3 и чл. 4 от Закона за малките и средните предприятия. В същата т. 2 кандидатът е посочил за последна приключена финансова година 2019 г.

В резултат на извършена служебна проверка в Търговския регистър и регистъра на Ю. и предоставени документи относно разпределението на капитала е установено, че акционерния капитал на предприятието [фирма] е разпределен основно между [фирма] (61.92%) и [фирма], (37.96%).

Над 50% от акционерния капитал на [фирма] се притежава от дружеството [фирма]. [фирма] от друга страна притежава мажоритарно капитал на следните дружества: [фирма] (99.99%) и [фирма] (90%).

Горепосоченото участие [фирма] в капитала на [фирма], [фирма], [фирма] и [фирма] създават помежду им отношения на свързаност по смисъла на чл. 4, ал. 5, т. 1 от ЗМСП.

Капиталът на „Европейска Застрахователна и Осигурителна Компания“ Застрахователно акционерно дружество“ се притежава мажоритарно от [фирма] (63.78%), което също създава отношения на свързаност по смисъла на чл. 4, ал. 1 от ЗМСП.

Кандидатът [фирма] е едноличен собственик в капитала на [фирма] (преобразувано през 2021 г. на [фирма] и в капитала на [фирма] за 2018 г., а за 2019 г. е мажоритарен собственик.

Горепосочените участия на предприятието- кандидат [фирма] в капитала на дружествата [фирма] и [фирма] създават помежду им отношения на свързаност по смисъла на чл. 4, ал. 5, т. 1 от ЗМСП.

Поради това за определяне категорията на кандидата [фирма] следва да се приложи разпоредбата на чл. 4г, вр. чл. 3 от ЗМСП като към данните на кандидата (персонал, годишен оборот и/или стойност на активите) се добавят в пълен размер данните на гореизброените предприятия, между които безспорно съществуват отношения на свързаност по силата на чл. 4, ал. 5. т. 1 от ЗМСП.

Така, съобразно представените чрез модул „Комуникация с УО“ на системата ИСУН 2020 се установява следното:

[фирма]

- за 2019 г. - персонал от 68 лица (по код 1001-68 лица), годишен оборот 6 348 хил. лв. и стойност на активи 48 179 хил. лв.;

- за 2018 г. - персонал от 70 лица (по код 1001-70 лица), годишен оборот 9 097 хил. лв. и стойност на активи 48 075 хил. лв.

От представените доказателства за свързаното предприятие [фирма] се установява, че:

- за 2019 г. - персонал от 88 лица (по код 1001- 88 лица), годишен оборот 4 967 хил. лв. и стойност на активи 16 946 хил. лв.

- за 2018 г. - персонал от 96 лица(по код 1001- 96 лица), годишен оборот 4 211 хил. лв. и стойност на активи 18 483 хил. лева.

От представените доказателства за свързаното предприятие [фирма] се установява, че:

- за 2019 г. - персонал от 1 лица (по код 1001-1 лице), годишен оборот 29 хил. лв. и стойност на активи 8 297 хил. лв.;

- за 2018 г. - персонал от 1 лице (по код 1600-1 лице), годишен оборот 24 хил. лв. и стойност на активи в 676 хил. лв.;

От представените доказателства за свързаното предприятие [фирма] се установява, че:

- за 2019 г. - персонал от 41 лица (по код 1001-41 лица), годишен оборот 2 983 хил. лв. и стойност на активи 12 938 хил. лв.;

- за 2018 г. - персонал от 37 лица (по код 1001-37 лица), годишен оборот 2 788 хил. лв. и стойност на активи 13 525 хил. лв.;

От представените доказателства за свързаното предприятие [фирма] се установява, че:

- за 2019 г. - персонал от 33 лица (по код 1001-33 лица), годишен оборот 1 418 хил. лв. и стойност на активи 6 146 хил. лв.;

- за 2018 г. - персонал от 40 лица (по код 1001-35 лица, код 1400-5 лица), годишен оборот 1 365 хил. лв, и стойност на активи б 160 хил. лв.;

От представените доказателства за свързаното предприятие "Европейска Застрахователна и Осигурителна Компания" Застрахователно акционерно дружество се установява, че:

- за 2019 г. - персонал от 11 лица (по код 1001-11 лица) и стойност на активи б 331 хил. лв.;

- за 2018 г. - персонал от 11 лица (по код 1001-11 лица) и стойност на активи б 176 хил. лв.;

От представените доказателства за свързаното предприятие [фирма] се установява, че:

- за 2019 г. - персонал от 18 лица (по код 1001- 18 лица), годишен оборот 793 хил. лв. и стойност на активи 13 117 хил. лв.;

- за 2018 г. - персонал от 43 лица (по код 1001-33 лица), годишен оборот 1 470 хил. лв. и стойност на активи 12 676 хил. лв.;

От представените доказателства за свързаното предприятие „Централно Газоснабдяване Х." АД се установява, че:

- за 2019 г, - персонал от 0 лица, годишен оборот 5 156 хил. лв. и стойност на активи 11 186 хил. лв.;

- за 2018 г. - персонал от 0 лица, годишен оборот 438 хил. лв и стойност на активи 564 хил. лв.;

От изложеното дотук, управляващия орган е приел, че [фирма] попада в категорията „голямо предприятие“ тъй като за 2019 г. има оборот 21 696 хил. лв. и стойност на активи 123 140 хил. лв. и персонал от 260 лица, а за 2018 г. има 298 лица, годишен оборот 19 393 хил. лв. и стойност на активи 114 335 хил. лв. , поради което е издал процесното решение за отказ № РД-16-282/23.02.2021 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове и конкурентоспособност“ и ръководител на управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014 - 2020“.

**При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:**

**По допустимостта на жалбата:**

Жалбата е подадена от лице с правен интерес от оспорването, срещу акт, който на основание чл .27 ал.1 във връзка с чл.38 т.3 от ЗУСЕСИФ подлежи на обжалване пред съд. С оспорения акт пряко са засегнати правата и законните интереси на жалбоподателя. Административният акт е връчен на жалбоподателя на 02.03.2021 г., което е видно от известие за доставка на л. 13 от делото. Жалбата е депозирана на 02.06.2021 г., чрез административния орган в преклузивния 14-дневен срок по чл. 149 ал. 1 от АПК, който изтича на 15.03.2021 г., поради което същата е допустима.

**Разгледана по същество жалбата е неоснователна.**

Въз основа на резултатите от извършените оценка на административно съответствие и допустимост, техническа и финансова оценка на подадените в обявената процедура проектни предложения, от назначена от УО комисия се изготвя оценителен доклад със съдържание по чл. 35 от ЗУСЕСИФ. Съгласно разпоредбата на чл. 36, ал. 1 от ЗУСЕСИФ в 10-дневен срок от получаване на оценителния доклад с приложените към него документи ръководителят на управляващия орган: 1. одобрява доклада; 2. връща доклада за провеждане на оценяването и класирането от етапа, където са допуснати нарушения, когато те са отстранени или 3. не одобрява доклада, когато в процедурата са допуснати съществени нарушения. Съобразно чл. 36, ал. 2 от закона при одобрен оценителен доклад кандидатите от списъка по чл. 35, т. 1, а в случаите по чл. 37, ал. 2 – и от списъка по чл. 35, т. 2, се поканват да представят в 30-дневен срок доказателства, че отговарят на изискванията за бенефициент, включително на условията, посочени в документите по чл. 26, ал. 1, ако същите не са приложени към формуляра за кандидатстване. Съгласно чл. 38, т. 3 от ЗУСЕСИФ в 10-дневен срок от одобряването на оценителния доклад, съответно от изтичането на срока по чл. 36, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, както е в конкретния случай, Р. издава мотивирано решение, с което отказва предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на кандидат, който не отговаря на изискванията за бенефициент или не е представил в срок доказателства за това.

Съгласно чл. 9, ал. 5 от ЗУСЕСИФ ръководителят на управляващия орган е ръководителят на администрацията или организацията, в чиято структура се намира управляващия орган или оправомощено от него лице. С решение № 574 от 13.07.2016 г. на МС е определен за управляващ и сертифициращ орган на ОПИК - Министерство на икономиката на РБ, съответно за ръководител на УО на ОПИК – министъра на икономиката. Със своя заповед № РД-16-635 от 30.07.2020 г. министърът на икономиката е определил И. И., изпълняваща длъжността главен директор на главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ при Министерство на икономиката на РБ за лице, което да изпълнява функциите на Р. на ОПИК с всички

произтичащи от това права, отговорности и задължения. В този смисъл оспореното решение се явява издадено от компетентен орган. На следващо място актът е издаден в съответствие с изискванията на чл. 59, ал. 2 от АПК, като съдържа фактическите и правните основания за издаването му. В същия са посочени конкретни обстоятелства и правни изводи, въз основа на които е отказано предоставянето на финансовата помощ.

Съдът приема, че оспореният акт е издаден при липса на съществено нарушение на административнопроизводствените правила и при съобразяване с целта на закона. Производството по предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по конкретната процедура е осъществено изцяло в съответствие с утвърдените условия за кандидатстване. В случая, видно от представените по делото доказателства в съответствие с разпоредбата на чл. 36, ал. 2 от ЗУСЕСИФ на кандидата [фирма] е изпратена покана за представяне на доказателства, че отговарят на изискванията за бенефициент, включително на условията, посочени в документите по чл. 26, ал. 1, ако същите не са приложени към формуляра за кандидатстване.

По делото няма спор, че [фирма] е свързано предприятие с [фирма], [фирма], [фирма], [фирма], „Европейска Застрахователна и Осигурителна Компания“ Застрахователно акционерно дружество“, [фирма] и [фирма], по смисъла на чл. 4, ал. 5 от ЗМСП. Според цитираната разпоредба свързани са предприятията, между които съществува някое от следните отношения: 1. едното предприятие притежава повече от половината от броя на гласовете в общото събрание на другото предприятие; 2. едното предприятие има право да назначава или освобождава повече от половината от членовете на изпълнителния, управителния или надзорния орган на другото предприятие; 3. едното предприятие има право да упражнява решаващо влияние върху другото предприятие по силата на договор, сключен между тях, или на клауза в неговия устав, учредителен договор или друг учредителен акт; 4. предприятие, което е акционер, съдружник или член в друго предприятие, контролира самостоятелно повече от половината от броя на гласовете в общото събрание на това предприятие по силата на споразумение с други акционери, съдружници или членове. В ал. 8 е посочена още една хипотеза на свързаност – между предприятия, осъществяващи помежду си някое от отношенията по ал. 5, чрез физическо лице или група от физически лица, които действат съвместно, ако извършват своята дейност или част от нея на същия съответен пазар или вертикално свързани пазари. По отношение на оборота и активите по настоящото дело няма спор, че [фирма] отговаря на заложените критерии. За 2018 г. е регистриран годишен оборот от 19 393 хил. лв. и стойност за активите 114 335 хил. лева, а за 2019 г., е регистриран годишен оборот от 21 696 хил. лева и стойност на активите от 123 140 хил. лева.

Спорът по делото се свежда до това дали кандидатът попада в категорията средно предприятие или е голямо предприятие по смисъла на ЗМСП, относно броя на персонала.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от ЗМСП категорията малки и средни предприятия включва предприятията, които имат средносписъчен брой на персонала, по-малък от 250 души, и годишен оборот, който не превишава 97 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 84 000 000 лв. По аргумент от посочените в ал. 2 критерии за малки предприятия, се извеждат и признаците на категорията средно предприятие - средносписъчен брой на персонала между 50 и 250 души и годишен оборот не по-малко от 19 500 000 лв, но не превишаващ 97 500 000 и/или стойност на активите



над 3 900 000, но не повече от 84 000 000 лв.

При изчисляването на персонала, годишния оборот и активите, съобразно чл. 4, ал. 1 ЗМСП се взема предвид дали предприятието е свързано по смисъла на чл. 4, ал. 5 от ЗМСП, както е и в конкретния случай.

Броят на конкретно заетите лица съгласно чл. 4в, ал. 1 ЗМСП следва да се изчисли от броя на персонала, нает в предприятието или нает от името на предприятието на пълно работно време през цялата година. Персоналът, който не е работил през цялата година, лицата, работещи на непълно работно време, независимо от продължителността на работата, и сезонно наетите лица се преизчисляват към пълна заетост.

Разпоредбата на чл. 4в, ал. 2 на ЗМСП определя, че персоналът се състои: наетите лица по трудово правоотношение и приравнено на трудово правоотношение; лицата без трудово или приравнено на него правоотношение, които са в договорно отношение с предприятието и се смятат за наети лица; собствениците - управители, включително едноличните търговци, полагащите труд като член-кооператори по реда на Закона за кооперациите, като занаятчии по реда на Закона за занаятите или като земеделски производители; съдружниците, които участват с личен труд в обичайната дейност на предприятието и получават доход срещу този труд.

От извършената справка от предоставените от дружеството [фирма] и свързаните към него предприятия формуляри изготвени за НСИ, съгласно условията за кандидатстване, УО е достигнал до правилен извод относно броя на служителите в предприятията.

Във всички предприятия са декларирани служители единствено с код 1001, които според указанията са, служители на трудов договор. Неоснователни са доводите на жалбоподателя, че не е отчетено, че служителите Й. Н. Х., С. И. Н., Д. Г. С. и Т. М. Б. изпълняват функции по управление на няколко дружества, тъй като тогава би следвало да бъдат декларирани под код 1400 или към код 1600 – работещи собственици. От документацията по делото не се установява да има деклариран брой служители в тази графа. Неоснователни са и доводите, че са отчетени едни и същи лица, които са на трудов договор в няколко дружества, тъй като при отчитането основното трудово правоотношение се декларира по код 1001, а допълнителното по код 1530 и се извършва преизчисление. От представената от НАП справка се установява, че за лицата С. Н. и Т. Б. има данни за два трудови договора, но това не обуславя извод за неправилно отчитане на броя на назначените лица, по изложените мотиви по-горе. Отделно от това дори да се приеме, че УО неправилно е взел предвид тези служители, то въпреки това предприятието би попаднало в категорията „голямо предприятие“.

С оглед изложеното, оспореното решение е правилно и законосъобразно, а подадената жалба следва да бъде отхвърлена като неоснователна.

При този изход на спора на ответника следва да бъде присъдено юрисконсултско възнаграждение на основание чл. 143 от АПК, във връзка с чл. 78, ал. 8 от ГПК, във връзка с чл. 37 от ЗПП, във връзка с чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ в размер на 100 лв.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд С.-град, III отделение, 62 състав

## РЕШИ:

**ОТХВЪРЛЯ** жалбата на [фирма], ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от управителя Й. Х., чрез адв. Л.-Г., срещу решение № РД-16-282/23.02.2021 г. на главния директор на Главна дирекция „Европейски фондове и конкурентоспособност“ и ръководител на управляващия орган на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014 - 2020“, с което е отказано предоставянето на безвъзмездна финансова помощ по проектно предложение с референтен номер BG16RFOP002-2.077-1524 по процедура за подбор на проекти BG16RFOP002-2.077 „Подкрепа на средни предприятия за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19 по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.

**ОСЪЖДА** [фирма], ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица] да заплати на Министерство на икономиката, сумата от 100 лв. /сто/, представляваща разноски в производството.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му.

**СЪДИЯ:**