

РЕШЕНИЕ

№ 19363

гр. София, 09.10.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 55 състав,
в публично заседание на 17.09.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Диана Стамболова

при участието на секретаря Антонина Бикова, като разгледа дело номер **4742** по описа за **2024** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 от АПК във връзка с чл. 166, ал. 3 от Данъчно – осигурителен процесуален кодекс /ДОПК/.
Образувано е по жалбата на „ВЕЦ Своге“ ЕООД – [населено място], представлявано от управителя С. Д. К. К. чрез адвокат М. Р. и адвокат Л. Т. срещу Акт за установяване на публично държавно вземане /АУПДВ/ № 36 от 22.04.2024г. на Председател на Управителния съвет на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ /ФСЕС/, с който на основание чл. 36е и чл. 36з, ал.1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) е установено по основание и размер задължение на „ВЕЦ Своге“ ЕООД – [населено място], в общ размер на 55 671.89 лева. В жалбата са наведени съображения за незаконосъобразност на оспорения акт, като постановен при липса на мотиви, при съществени нарушения на административнопроизводствените правила, както и в противоречие с материалния закон в това число с Конституцията на Република Б. и правото на Европейския съюз. Сочи, че в АУПДВ липсват данни или каквато и да е информация за начина на изчисляване на претендираните от Фонда задължения на ВЕЦ С.. По-конкретно и доколкото съгласно чл. 36е от ЗЕ процесните вноски се дължат върху приходите от продадена електрическа енергия, в настоящия случай в АУПДВ липсва каквато и да е информация или справка на количествата произведена и продадена електрическа енергия, от кой от обектите са произведени тези количества, каква е цената на количествата доставена електрическа енергия, как е формулирано публичното държавно вземане по чл. 36е от ЗЕ и как са определени дължимите лихви. Счита, че не е ясно какви изчисления са правени, за да се достигне

до конкретните суми, за които е издаден индивидуалният административен акт. Моли за отмяна на оспорения АУПДВ.

В съдебно заседание и по съществуващото на спора, жалбоподателят чрез адвокат М. Р. и адвокат Л. Т. поддържа жалбата. Претендира присъждане на сторените съдебни разноски.

Ответната страна Председател на Управителния съвет на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ чрез процесуалния си представител оспорва жалбата и моли съда да я отхвърли като неоснователна. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Съдът, като прецени поотделно и в съвкупност събраните по делото доказателства, становищата на страните и съобрази приложимия закон, намира за установено от фактическа страна следното:

„ВЕЦ Своге“ ЕООД притежава пет обекта за производство на електрическа енергия – М. „Л.“ с инсталирана мощност 3.150 MW, М. „С.“ с инсталирана мощност 3.500 MW, М. „Ц.“ с инсталирана мощност 3.000 MW, М. „П.“ с инсталирана мощност 3.250 MW, М. „О.“ с инсталирана мощност 2.600 MW, като за периода от 01.08.2021г. до 31.12.2021г. продава произведената от енергийните обекти електрическа енергия на Компания за енергетика и развитие ООД, а от 01.01.2022 г. до 27.03.2024г. на „Болкан Лоджик“ ООД. Дружеството има качеството на производител на електрическа енергия по смисъла на т. 46, § 1 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ и е включено в списъка на задължените лица по чл. 7 от Наредбата за реда и начина за набирането, разходването, отчитането и контрола на средствата Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ /Наредбата/ публикуван на сайта на ФСЕС www.fses.bg. Със Заповед № 3-7 от 08.04.2024г. на Председателя на ФСЕС е започнало административно производство за издаване на акт за установяване на публично държавно вземане за задължения на „ВЕЦ Своге“ ЕООД.

С уведомление изх. № УВ – 7/10.04.2024 г. „ВЕЦ Своге“ ЕООД е уведомено за наличие на непогасени задължения към ФСЕС за периода от 01.01.2024 г. до 29.02.2024 г., възникнали на основание чл. 36е, ал. 1 от ЗЕ, възлизащи в размер на 86 828.39 лв., представляващи 5 % вноски от приходите от продадената електрическа енергия, изчислени съгласно чл. 8 от Наредбата.

С писмо с вх. № ФСЕС – 581/17.04.2024г. жалбоподателят е депозирал писмено становище във връзка с полученото от него уведомление за започване на административно производство, съгласно което същото счита, че надлежно и в срок е заплатило задълженията си по чл. 36е от ЗЕ за м. 01.2024 г. и м. 02.2024 г. по банковата сметка на ФСЕС, за което е приложило и два броя платежни нареждания, удостоверяващи извършените плащания.

С писмо с изх. № ФСЕС- 516 (1) от 17.04.2024г., към което е приложена справка, в която са видими както начислените за периода главници и лихви, така и всички извършвани от дружеството плащания, „ВЕЦ Своге“ ЕООД е уведомено, че неправилно е изчислило и внесло вноските си по чл. 36е от ЗЕ за м. 12.2022г., м. 01.2023 г., м. 02.2023 г., м. 03.2023г., м.04.2023г, м. 09.2023г. и м. 10.2023г., поради факта че е приспадало без нормативно основание целеви вноски внесени от него в изпълнение на § 8 от ПРЗ на ЗПР на ЗДБРБ за 2022 г., ЗБДОО за 2022 г. и ЗБНЗОК за 2022 г. и § 3 от ПЗР на Закона за държавния бюджет за 2023г. Според уведомлението с преведените с платежните нареждания суми са погасени главници за вноски по чл. 36е от ЗЕ за посочените периоди, които Дружеството не е погасило своевременно.

С оспорения АУПДВ № 36 от 22.04.2024г. на Председател на Управителния съвет на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ /ФСЕС/, по отношение на „ВЕЦ Своге“ ЕООД, на основание чл. 166, ал. 2 във връзка с чл. 162, ал. 2, т. 2 и т. 9 от ДОПК във връзка с чл. 36е и чл. 36з, ал. 1 от ЗЕ и при условията на чл. 24, ал. 1, предложение първо от АПК, са установени дължими публични задължения в размер на в общ размер на 55 671.89 лв., представляващи главница за 5 % вноски от приходите от продадената електрическа енергия без ДДС за м. януари 2024г. и м. февруари 2024г. в размер на 41 971.86 лв. и сума в общ размер на 13 700.03 лв., представляваща начислена лихва за забава върху незаплатените в срок задължения на „ВЕЦ Своге“ ЕООД по чл. 36е от ЗЕ, възниквали ежемесечно за периода 01.08.2021г. до 22.04.2024г., подробно описани в Приложение № 1

Административният орган се е мотивирал, че с постъпилите с платежните нареждания суми - в размер на 60 716.05 лв., заплатена на 16.02.2024г. и в размер на 38 230.65 лв., заплатена на 20.03.2024г., са погасени дължими главници за вноски по чл. 36е от ЗЕ, които „ВЕЦ Своге“ ЕООД е следвало да погаси за 2023г., както и част от вноската на дружеството за м. 01.2024г. Взето е предвид, че на 16.04.2024г. дружеството е направило превод към ФСЕС в размер на 44 856.53 лева, с който е погасена част от остатъка от вноската му за м. януари 2024г., от която остава главница в размер на 3 741.21 лева. Направен е извод, че от датата на откриване на административното производство до датата на издаване на АУПДВ не са налице факти и обстоятелства, въз основа на които да се приеме, че „ВЕЦ Своге“ ЕООД не дължи или е изпълнило изцяло задължението си за заплащане на дължимите вноски, както и на начислените лихви за забава.

При така установената фактическа обстановка съдът намира от правна страна следното:

Съдът приема, че подадената срещу АУПДВ жалба е допустима като подадена в срок, от надлежна страна и при наличие на правен интерес, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Оспореният акт е издаден от компетентен орган съгл. чл. 36з, ал. 1 от ЗЕ, като видно от представената заповед соченото за издател лице Д. Ч. е Председател на УС на ФСЕС.

При издаването на обжалвания акт е спазена предписаната от закона писмена форма, включително са изложени мотиви, съдържащи фактическо описание и правни изводи на органа – съдържа фактически и правни основания за издаването му ведно със приложена справка относно начислените за периода главници и лихви, всички извършвани от дружеството плащания. При това положение неоснователни се явяват възраженията на жалбоподателя за немотивираност на АУПДВ.

При издаването на акта не са допуснати съществени нарушения на административно производствените правила. На основание чл. 26, ал. 1 от АПК жалбоподателят е бил уведомен за започване на административно производство за издаване на акт за установяване на публично държавно вземане с уведомление с изх. № УВ-7 от 10.04.2024г., получено на 12.04.2024г., видно от приложената към преписката обратна разписка. В уведомлението е посочена причината, поради която е образувано административното производство, а именно за установяване на вноски по чл. 36е от ЗЕ и лихви за забава. В съответствие с чл. 26, ал. 1 във връзка с чл. 57, ал. 1 от АПК в уведомлението е посочено, че в случай че не постъпи доброволно плащане в 14 дневен срок от започване на административното производство ще бъде издаден акт за

установяване на публичното държавно вземане. Във връзка с упражняване на правото на защита от страна на жалбоподателя в уведомлението е указана възможността за предоставяне на писмено становище във връзка с основанието и размера на задълженията. Именно в изпълнение на правото си на защита, предоставено му и с посоченото по-горе уведомление „ВЕЦ Своге“ ЕООД е подало възражение с писмо с вх. № ФСЕС- 581/17.04.2024 г. част от административната преписка. С оглед поискания от дружеството достъп до kalkulациите за определените задължения, в отговор с писмо с изх. № ФСЕС-516/1 от 17.04.2024 г. на „ВЕЦ Своге“ ЕООД е изпратена подробна справка за начислените задължения, внесените суми и начислените лихви за всяка забавена вноска, дните за които е начислена лихвите за забава и нейния размер.

Съдът намира, че обжалваният АУПДВ е постановен при спазване на материалния закон.

За да начисли задълженията на производителите, Фондът ежесечно получава информация по два начина съгласно Наредбата за реда и начина за набиране, разходването, отчитането и контрола на средствата на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (Наредбата).

Първо на основание чл. 36е, ал. 2 от ЗЕ във връзка с чл. 10, ал. 1 от Наредбата производителите следва да декларират приходите си до 20-то число на текущия месец за предходния. Декларацията която производителите подават представлява формуляр, който автоматично изчислява дължимата вноска по чл. 36е от ЗЕ, след попълване на необходимата информация от издадените фактури от производителя за произведена електрическа енергия, в това число и енергията за излишък и фактурирания недостиг от страна на търговеца на електрическа енергия към производителя, когато последният е бил в небаланс.

На следващо място във Фонда постъпва контролна информация на основание чл. 11 и чл. 12 от Наредбата от оператора на електропреносната мрежа и операторите на електроразпределителните мрежи за произведените от енергийните обекти ел. енергия, както и от търговеца, който купува същата от производителя, за да бъде извършена проверка дали производителят коректно е декларирал информацията от първичните счетоводни документи.

Следователно за начисление на задълженията по чл. 36е от ЗЕ е необходимо да бъде предоставена единствено информация от двете страни по сделката за покупко-продажба на електрическа енергия (продавачът да декларира, а купувачът да я подаде като контролна информация) – а именно количеството ел. енергия и стойността на фактурата, за да бъдат изчислени пет процента от нея.

За периода на установяване, информация за дължимите пет процентни вноски както изрично е посочено в т. 4 от акта, ФСЕС е получил контролна информация от „Болкан Лоджик“ ООД. Последният е търговец на електрическа енергия, с които „ВЕЦ Своге“ ЕООД има договор и е изкупувал произведената от енергийните му обекти електрическа енергия. „Болкан Лоджик“ ООД е заплащал стойността по издадените от „ВЕЦ Своге“ ЕООД фактури за продажба на електрическа енергия. В изпълнение на чл. 11, ал. 3 от Наредбата участниците на пазара на електрическа енергия, които купуват електрическа енергия от производители и/или извършват дейности по балансиране на производители, предоставят на Фонда справка, включваща стойността и количествата фактурирана електрическа енергия от тези производители, съответно – стойността и количествата на енергията за балансиране, с посочване на вида на

счетоводните документи (фактури, дебитни и кредитни известия и др.) за закупената електрическа енергия и енергията за балансиране. В изпълнение на това си задължение, „Болкан Лоджик“ ООД, в качеството си на търговец на ел. енергия, който купува такава от производители и извършва дейности по балансиране, ежесечно е подавал информация в електронен формат – Е. файл, съдържащ данни за обектите на над 2000 производителя, по отношение на количества закупена от производителите електрическа енергия и стойности по фактура без ДДС, както и фактурирано балансиране, ако е налице такава, включително и за „ВЕЦ Своге“ ЕООД.

В случай че производителя не декларира коректно приходите си по издадените от него фактури и/или издадените от търговеца фактури за разходи за балансиране, вноската се начислява по подадената контролна информация от насрещната страна по сключените сделки за съдържащите се в първични счетоводни документи данни.

Така изрично в т. 4 от издадения акт е посочено какво е съдържанието на справката, представляваща контролна информация, подадена от „Болкан Лоджик“ ООД, а именно информация за стойността и количествата фактурирана електрическа енергия от този производител, съответно стойността и количествата на енергията за балансиране, с посочване на вида на счетоводните документи (фактури, дебитни и кредитни известия и др.) за закупената електрическа енергия и енергията за балансиране.

Фондът начислява вноски по подадените декларации, а в месеците, в които същите не са коректни спрямо подадената контролна информация, след проверка на първичните счетоводни документи, вноската се начислява съгласно подадената контролна информация. Начислените на „ВЕЦ Своге“ ЕООД вноски са видни както от приложената справка изпратена до дружеството с писмо с изх. № ФСЕС-516/1 от 17.04.2024г., част от адм. преписка, така и в приложението към издадения акт. В справката са видими датите на които са възниквали помесечните задължения на дружеството и техния размер, датите на които същото е извършвало плащания, с които са погасявани изискуемите главници, дните върху които производителя дължи лихва за забава за съответната вноски и нейния размер.

В АУПДВ е описано в какво се състои неизпълнението на задълженията, като са отчетени направените от дружеството възражения и плащания. В т. 8 от акта, Фондът е изложил накратко фактите и е препратил към писмо с изх. № ФСЕС-516/1 от 17.04.2024г., в което подробно е развил съображенията си по възражението на дружеството за основанието и размера на задълженията му, за да не преповтаря същите в акта. Съдебната практика допуска мотиви към административния акт да бъдат обективирани и в съпътстващите издаването му документи. В акта е посочено какво Фондът е погасил с двата направени превода от дружеството, чиито платежни са приложени към подаденото от него възражение с писмо с вх. № 581/17.04.2024г., което е видно и в приложената към акта справка. Отделно от това, Фондът е взел предвид и направено допълнително плащане от дружеството на 16.04.2024 г., непосредствено преди издаване на акта, поради което установената сума за главница е в размер на 41 971.86 лева вместо 86 828.39 лева – каквато е била към момента на изпращане на уведомлението.

На основание чл. 175, ал. 1 от ДОПК във връзка с чл. 1, ал. 1 от Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания, за неплатените в сроковете за доброволно плащане такси, отчисления от печалби, вноски към бюджета и други държавни вземания от подобен характер се дължи законна лихва за просрочие.

Съгласно чл. 36з, ал. 1 от ЗЕ вноските по чл. 36е от ЗЕ са публични държавни вземания, предвид което при неизпълнение на същите в срок в изпълнение на цитирания закон се начислява лихва за забава от датата следваща датата на падежа на съответната вноска до датата на окончателно плащане на съответната главница. В тази връзка в акта е установена общата стойност на лихвите за забава начислени на дружеството за периода 01.08.2021 г.-22.04.2024г., подробно описани помесечно в Приложение № 1 към акта.

В Закона за енергетиката и Наредбата, законодателят и Министерския съвет са уредили реда за изчисляване, деклариране и внасяне от производителите на електрическа енергия на вноски в размер на пет процента от приходите от продадена електрическа енергия без ДДС. От 2015г. тази нормативна уредба не е изменяна, освен кръга на задължените лица. И през време на действието ѝ „ВЕЦ Своге“ ЕООД като задължено лице не е изчислявало по различен от Фонда начин задълженията си, до момента когато започва да намалява сам приходите си в месеците, в които дължи вноска по друг нормативен акт.

В подадените от дружеството декларации за м. декември 2022г., м. януари 2023г., м. февруари 2023г., м. март 2023г., м. април 2023г., м. септември 2023г. и м. октомври 2023г. за всеки един от петте си енергийни обекта, описани в т. 1 от акта, производителят намалява приходите си от продажба на електрическа енергия по издадените от самия него фактури за продажба, вследствие на което подава декларациите си с по-ниска от дължимата стойност и заплаща по-ниска вноска по чл. 36е от ЗЕ. В декларациите за тези месеци записва, че е подал декларация по § 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република Б. за 2022г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.

Според жалбоподателя икономически обосновано е при изчисляване и внасяне на вноската си по чл. 36е от ЗЕ да коригира прихода си, като извади от него внесена целева вноска по § 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република Б. за 2022г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022г.

§ 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република Б. за 2022г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022г. урежда друга по вид вноска-целева, чиято цел е набиране на средства във Фонда от свръхприходите на производителите във връзка с изплащане на компенсации по чл. 36б, ал. 1, т. 4 от ЗЕ, а именно да бъдат компенсирани част от разходите на небитовите крайни клиенти за по-високите цени на

електрическа енергия и природен газ. През 2022г. Република Б. и като цяло Европейският съюз са изправени пред неочакван скок на цените на енергията, породен най-вече от нарасналото търсене както в европейски, така и в световен мащаб, от повишените цени на природния газ и въглеродните емисии. Това поставя сериозни предизвикателства пред бизнеса, който е негативно повлиян от икономическите последици от пандемията С.-19. В тази връзка на европейско ниво е приет Регламент 2022/1854, който дава основание за приемане на § 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република Б. за 2022г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022г. Цитираната норма обаче урежда изчисляване и внасяне на целева вноска, а не пет процентната вноска по чл. 36е от ЗЕ. Няма предвидена друга норма в преходните параграфи, която да изменя Закона за енергетиката в тази му част, нито да променя начина на изчисление на вноската по чл. 36е от ЗЕ.

Вноските по чл. 36е от ЗЕ и целевите вноски по 8 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република Б. за 2022г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022г., по § 3 от ПЗР на ЗДБРБ за 2023г. и § 3 от ПЗР на ЗДБРБ за 2024г. имат за предмет различни обществени отношения, и са регламентирани в различни нормативни актове, които по никакъв начин не си кореспондират, имат различен механизъм за изчисляване, внасяне и установяване, както и с въвеждането им се цели компенсиране на различни по вид и обем разходи. С въвеждането на двете задължения, законодателят преследва различни цели. С оглед на горното, съдът приема за правилен извода на административния орган, че жалбоподателят неправилно е изчислявал и внасял вноските си по чл. 36е от ЗЕ, като е приспадал целевите вноски.

По изложените съображения, съдът намира обжалваният АУПДВ за законосъобразен административен акт, поради което и жалбата срещу него следва да се отхвърли като неоснователна.

Предвид изхода на спора на основание чл. 143, ал. 4 от АПК, вр. чл. 78, ал. 8 от ГПК, вр. § 2 от ДР на ДОПК (доколкото разпоредбата на чл. 161 от ДОПК е приложима само са производствата по обжалване на РА и на другите актове, които съгласно чл. 144 от ДОПК подлежат на обжалване по реда на Глава деветнадесета) в полза на ответника следва да се присъди юрисконсултско възнаграждение, установен в чл. 24 от

Наредбата за заплащането на правната помощ, а именно в размер на 200 лева.

Водим от горните мотиви и на основание чл. 172, ал. 2, предложение трето от АПК, Административен съд – София – град

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „ВЕЦ Своге“ ЕООД – [населено място] срещу Акт за установяване на публично държавно вземане № 36 от 22.04.2024г. на Председател на Управителния съвет на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“.

ОСЪЖДА „ВЕЦ Своге“ ЕООД, ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], ул. „6-и септември“ №1, ет. 1, представлявано от управителя С. Д. К. К. да заплати на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ сумата от 200 /двеста/ лева, представляващи юрисконсултско възнаграждение.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ :