

РЕШЕНИЕ

№ 4806

гр. София, 14.07.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 61 състав,
в публично заседание на 29.06.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Маргарита Немска

при участието на секретаря Дора Тинчева, като разгледа дело номер **4905** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. Административнопроцесуалния кодекс (АПК), във връзка с чл. 9, ал. 8 от Постановление № 197 на МС от 15.06.2021 г. за определяне на условията, критериите, реда и размера на проценти от оборота на средствата, които се предоставят на лица, извършващи туроператорска дейност, съгласно чл. 26а, ал. 3 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (ПМС № 197/15.06.2021 г.).

Настоящото производство е второ по ред, след като с Решение № 4414/26.04.2023г. по адм.дело № 10087/2022г. по описа на ВАС, 6-то отделение, делото е върнато за ново разглеждане от друг съдебен състав на АССГ.

Образувано е по жалба на „България Травъл“ ООД с ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление –гр.С., [улица], ет.1, ап-офис № 39, представлявано от управителя Й. А. Й. срещу Заповед № Т-РД-16-225/07.09.2021 г. на С. Б. в качеството си на Министъра на туризма, за предоставяне на безвъзмездна помощ по схема за държавна помощ SA.62887 /2021/N/ от 25.05.2021 г. на лица, извършващи туроператорска дейност, съгласно чл.26а, ал.3 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение /ЗМДВИП/, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, която да се използва единствено за възстановяване на дължимите суми на клиенти за неосъществени пътувания в периода 01 март 2020 г. до 31 декември 2020 г., поради възникналата епидемия от COVID-19, посочени в поименен списък /Приложение №1/, неразделна

част от настоящата заповед, в частта, в която не е предоставена безвъзмездна финансова помощ на „България Травъл“ ЕООД в размер над 11 550 лева до поискания от жалбоподателя размер от 68 039,97 лева по схема за държавна помощ SA.62887(2021 /N) от 25.0.2021 г. на туроператорите.

В жалбата се релевира, че заповедта в оспорената част е незаконосъобразна, постановена в противоречие с материални разпоредби на закона и приложимите нормативни и административни актове, по същество е издадена при съществено нарушение на административно- производствените правила и в несъответствие с целта на закона, и мярката за подпомагане. Твърди се, че не става ясно как са определените сумите за различните кандидати. Оценителната комисия е извършила неправилна преценка за размера на сумите, като след като е установила, че дружеството отговаря на всички нормативно заложен критерии неправилно е определила размера на безвъзмездната финансова помощ.

В резултат на допуснатите несъответствия от страна на оценителната комисия, жалбоподателят получил като подпомагане сумата от 11 550 лева, а не следващият се според него размер от 68 039,97 лева. Моли съда да отмени оспорения акт, в частта, с която заявлението на „България Травел“ ЕООД не е уважено в цялост и върне преписката на органа за ново произнасяне. Претендира разноски.

В съдебно заседание жалбоподателят, редовно призован, чрез процесуален представител поддържа жалбата и моли съда да я уважи. Претендира разноски за платена държавна такса.

Ответникът, редовно и своевременно призован в съдебно заседание, не се явява и не се представява. Чрез процесуалния си представител юриконсулт М. Х. представя подробно писмено становище, с което оспорва жалбата. Моли жалбата да бъде отхвърлена като неоснователна и недоказана.

Софийска градска прокуратура не изразява становище по делото.

Съдът, като обсъди доводите на страните и прецени събраните по делото доказателства, намира за установено от фактическа страна следното:

Според чл. 4 от ПМС № 197/15.06.2021 г., администратор на държавната помощ (по процесната схема), съгласно чл. 9 от Закона за държавните помощи (ЗДП) е министърът на туризма, а съгласно чл. 9, ал. 5 от ПМС № 197/15.06.2021 г., министърът на туризма се произнася със заповед за одобрение или отказ от предоставяне на безвъзмездните средства.

Изготвени са Указания за кандидатстване и правила за предоставяне (УКПП) на безвъзмездни средства по Схема BG-176789478-2021-03 - Схема за предоставяне на безвъзмездни средства на лица, извършващи туроператорска дейност, за възстановяване на дължимите суми на клиенти за неосъществени пътувания в периода от 01.03.2020 г. до 31.12.2020 г. поради възникналата епидемия от COVID-19

Според раздел IV. Общ размер на финансовата помощ по схемата от УКПП, същата е в размер на 16 491 711, 63 лв. национално финансиране със средства от държавния бюджет на Република България. Не се предвижда минимален размер на помощта, максималният размер на помощта не може да е повече от 3 520 494, 00 лв. (1 800 000, 00 €), съгласно раздел V. 2), т. 5 от УКПП.

Съгласно УКПП на процесната схема, от жалбоподателя, е подадено проектно предложение (попълнен е формуляр за кандидатстване) с №BG-176789478-2021-03-0052 от 19.07.2021г., ведно с попълнени Приложения. Според проектното предложение, жалбоподателят заявява в описание на конкретния

разход- 1.1. Попълва се информация за искания общ размер на средствата в размер до 15 на сто от оборота по КОД 15100 от приходната част на ОПР за 2019 г. – 68 039,97 лева, обща стойност на дължимите суми към клиенти за неосъществените пътувания за периода 01.03.2020 до 31.12.2020 г., вследствие на възникнала епидемия от COVID- 19, която е осчетоводена като дължими суми към 05.04.2021- 142 479,97 лева, а като невъзстановена- 11 550 лева.

Със Заповед №Т-РД-16-198 от 15.07.2021 г. на Министъра на туризма е назначена оценителна комисия, която да разгледа и оцени за съответствие подадените заявления по процесната схема. Изготвен е оценителен лист на проекта на жалбоподателя.

До кандидата е изпратено уведомление за отстраняване на нередовности по подадено заявление №BG-176789478-2021-03-0052, в 10 дневен срок. В същото е посочено, че следва с писмо в свободен текст да представи коя точно стойност от посочената в т.3 или в б. "а" или в б. "б" от Образец на Приложение №4, реално представя информация за актуалното счетоводно салдо за невъзстановени суми от доставчиците на туристически услуги към 05.04.2021 г. Посочени и са последиците при неотстраняване на нередовностите.

В указания срок е постъпило разяснение от жалбоподателя, в което е посочено, че все още дължимите суми на „България травъл“ ЕООД към клиенти за момента са 68 039,97 лева и невъзстановените суми от доставчици към „България травъл“ ЕООД са в размер на 11 550 лева.

С Протокол № 3 от проведено заседание на оценителната комисия на 03.09.2021 г., е извършено пропорционално разпределение на финансовия ресурс между допуснатите кандидати- общо 89 бл. заявления, съгласно изготвен Списък на заявления, одобрени за финансиране, с пропорционално разпределение на финансовия ресурс по Схема BG-176789478-2021-03, неразделна част от протокола.

Изготвена е Докладна записка с И.. №Т-93-00-2802 от 07.09.2021 г. от председателя на оценителната комисия, назначена със Заповед №Т-РД-16-198 от 15.07.2021 г. Върху посочената докладна записка е обективизирана резолюция "ОДОБРИЛ" от 07.09.2021 г., след което е издадена заповедта, част от която се оспорва по делото.

По делото е приета административната преписка, както и допълнително ангажираните от страните писмени доказателства.

Съдът, като обсъди събраните по делото доказателства във връзка с направените в жалбата оплаквания, доводите и становищата на страните и като извърши цялостна проверка на законосъобразността на оспорения административен акт на основание чл. 168, ал. 1 във връзка с чл. 146 от АПК, намира следното от правна страна:

Жалбата е подадена в срок, от лице с правен интерес от оспорването, срещу акт, подлежащ на съдебен контрол, поради което същата е допустима.

Разгледана по същество е неоснователна.

Съгласно чл. 26а ал. 3 от Закона за мерките и действия по време на извънредно положение, обявено с решение на НС от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, Държавата предоставя на лица, извършващи туроператорска дейност, безвъзмездни средства в размер до 15 на сто от оборота им без ДДС през 2019 г., но не повече от дължимата сума по туристическите пакети за неосъществени пътувания, които се използват единствено за възстановяване на дължимите суми на клиенти за неосъществени пътувания в периода от 1 март 2020 г. до 31 декември 2020 г. поради възникналата епидемия от COVID-19. Съгласно ал. 4 от същия текст средствата по ал. 3 се предоставят при условия, критерии и ред в размер на проценти от оборота,

определени от Министерския съвет по предложение на министъра на туризма в рамките на неусвоените средства по схемата за държавна помощ по ал. 1. Средствата по ал. 3 се получават независимо от получаването на средства по ал. 1 и при спазване на правилата за държавни помощи.

Въз основа на законовата делегация, Министерския съвет е приел ПМС № 197/15.06.2021 г. (Обн., ДВ, бр. 51 от 18.06.2021 г., в сила от 18.06.2021 г.), както бе посочено по-горе с този нормативен акт е определен редът за предоставяне на безвъзмездни средства на лица, извършващи туроператорска и туристическа агентска дейност, съгласно чл. 26а ал. 3 от ЗМДВИП, като чл. 4 от ПМС № 197/15.06.2021 г. указва, че администратор на държавната помощ съгласно чл. 9 от Закона за държавните помощи, е министърът на туризма. Обжалваният в настоящото производство индивидуален административен акт е издаден в резултат на проведена от министъра на туризма, в качеството му на администратор на държавните помощи по смисъла на чл. 4 от ПМС 197/2021 г., посредством системата С. процедура за предоставяне на държавна помощ под формата на преки безвъзмездни средства на лица, извършващи туроператорска дейност, за възстановяване на дължимите суми на клиенти за неосъществени пътувания в периода от 01.03.2020 г. до 31.12.2020 г. поради възникналата епидемия от COVID - 19 - BG-176789478-2021-03. Следователно при предоставянето на конкретната държавна помощ под формата на преки безвъзмездни средства на крайните ползватели, министърът на туризма има качеството на администратор на държавна помощ по смисъла Закона за държавните помощи, съгласно която "администратор на помощ" е всяко лице, което планира, разработва, управлява, уведомява и докладва предоставянето на държавна помощ и минимална помощ. В тази връзка и с оглед обстоятелството, че Министерство на туризма, съобразно нормата на чл. 25, ал. 1 от Закона за администрацията се ръководи от министъра на туризма, именно последният е компетентен да проведе процедура по предоставяне на процесната държавна помощ, респ. и за конкретния случай да откаже предоставяне на същата. Предвид това, оспорената заповед е издадена от материално компетентния орган – Министъра на туризма.

Спазена е предвидената от закона форма и нормативно установените изисквания за неговото съдържание.

Производството е проведено при липсата на допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, противно на направеното от жалбоподателя възражение в тази насока.

Съгласно ПМС № 197/2021 г.– чл. 6, ал. 1, т. 1 Допустими кандидати по мярката са предприятия, които към датата на заявяване на помощта са: туроператори, които са регистрирани съгласно раздел I, глава седма от Закона за туризма, вписани са в Националния туристически регистър и имат код на основна икономическа дейност 79.12 съгласно Класификатора на икономическите дейности в Република България - Код-2008, вписан в Годишния финансов отчет за 2019 г.

По делото няма спор, че жалбоподателят е туроператор по смисъла на § 1, т. 1 и 2 от ДР на ПМС 197/2021г.

Съгласно чл. 7, ал.4 от Постановление № 197 на МС от 15.06.2021 г. за определяне на условията, критериите, реда и размера на проценти от оборота на средствата, които се предоставят на лица, извършващи туроператорска дейност, съгласно чл. 26а, ал. 3 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на

последниците, във формуляра за кандидатстване по ал. 1 се попълват следните обстоятелства: 1. данни за търговската регистрация на туроператора и уникалният регистрационен номер, с които е вписан съгласно раздел I, глава седма от Закона за туризма в Националния туристически регистър; 2. данни за сключената застраховка "Отговорност на туроператора" съгласно чл. 97 от Закона за туризма към момента на подаване на заявлението; посочват се задължително застрахователното покритие, застрахователната сума, номерът и датата на застрахователната полица; 3. реализираният оборот през 2019 г. без ДДС, който е база за определяне на помощта; 4. общата стойност на дължимите суми към клиенти за неосъществените пътувания за периода от 1 март 2020 г. до 31 декември 2020 г.; 5. общата стойност на невъзстановените средства от доставчиците на туристически услуги на туроператора за неосъществени пътувания през периода от 1 март 2020 г. до 31 декември 2020 г.; 6. код на основна икономическа дейност съгласно КИД-2008 г. на Националния статистически институт; 7. фирмена банкова сметка на кандидата. Прилагат се и Приложенията, посочени в чл.8 от същото ПМС.

Спорът по делото е единствено, относно размера на определената финансова помощ със Заповед № Т-РД-225 от 07.09.2021 г. на Министъра на туризма в частта ѝ по т. 83 от списък– приложение 1 за определения размер на отпуснатата финансова помощ на жалбоподателя.

Процесната заповед № Т-РД-16-225/07.09.2021 г. е издадена въз основа на докладна записка № Т-93-00-2802 от 07.09.2021 г., с която и в съответствие с изискването на чл. 26а, ал. 3 от ЗМДВИППП, Постановление № 197 от 15 юни 2021 г. за определяне на условията, критериите, реда и размера на проценти от оборота на средствата, които се предоставят на лица, извършващи туроператорска дейност, съгласно чл. 26а, ал. 3 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (Обн. ДВ, бр. 51 от 18.06.2021 г.), (ПМС 197/2021 г.), и Указания за кандидатстване и правила за предоставяне на безвъзмездни средства по Схема ВС-176789478-2021-03 - Схема за предоставяне на безвъзмездни средства на лица, извършващи туроператорска дейност, за възстановяване на дължимите суми на клиенти за неосъществени пътувания в периода от 01.03.2020 г. до 31.12.2020 г. поради възникналата епидемия от COVID - 19 (Указанията), е представен за одобрение списък с одобрени кандидати по схемата, на които следва да бъдат изплатени безвъзмездни средства. Съгласно посоченият административен акт и на основание одобрената от министъра на туризма докладна записка Т-93-00-2802 от 07.09.2021 г., е разпоредено на кандидатите посочени в поименния списък Приложение 1, неразделна част от заповедта, да бъде предоставена безвъзмездна финансова помощ по схемата. Под № 40 в Списъка е проектното предложение на жалбоподателя, за което съответно е посочена заявената сума и реално изплатената такава, след извършената от Оценителната комисия проверка на документите към заявлението.

В случая, въз основа на наличните и представени от заявителя документи, доказващи предпоставките и условията за предоставяне на помощта, на жалбоподателя – „България Травъл“ ЕООД е отпусната сума в размер на 11 550 лв., определена след извършена административна проверка на прикачените към заявлението документи и извършена корекция от страна на Оценителната комисия, мотивирана в представения като доказателство по делото Оценителен лист.

На основание т. V "Минимален и максимален размер на финансова помощ за

конкретно заявление" от Указанията, на стр. 5 и сл. от същите, детайлно е разписан реда за предоставяне на съответния размер на помощта, съответно алгоритъмът за изчисляването му. В т. V. 3), в точки от 1 до 6 подробно са разписани действията за изчисляване на размера, като в края на раздела изрично е указано, че: "В случай че, определеният размер на помощта е по-малък от заявената стойност от кандидата в заявлението за подпомагане/електронния формуляр, МТ ще извърши служебна корекция в бюджета, като в него ще запише новоопределената стойност на помощта. " /лист 17 от делото/

След направена служебна проверка, е установено, че заявената от кандидата помощ е по –голяма от стойността декларирана от него за невъзстановените суми от доставчици на туристически услуги и нереализиран туристически пакет за периода 01.03.2020г. до 31.12.2020г., вследствие на възникналата пандемия Ковид-19, която е осчетоводена до 05.04.2021г., поради което Оценителната комисия в съответствие с чл.3 ал.2 от ПМС № 197/2021г. и на т.V.2 и т.4 от т.V.3 „Определяне размер на помощта“ от Указанията за кандидатстване по схемата, е възприет максималния праг, който е стойността посочена в т.3 от декларация –приложение № 4, респективно комисията е извършила служебна корекция на заявената от жалбоподателя сума.

Съгласно установената в чл. 9 и сл. от ПМС 197/2021 г. и раздел 10 от Указанията- Правила за разглеждане на формуляра за кандидатстване, министърът на туризма със заповед № Т-РД-16-198/15.07.2021 г. е определил лицата, които да разгледат и оценят подадените заявления.

Първият етап от процедурата предполага извършване на проверка за административно съответствие и допустимост на всеки един от кандидатите представили заявления за предоставяне на държавна помощ по процедурата. За конкретния случай и видно от приложения към административната преписка Оценителен лист, такава проверка е извършена. В съответствие с предварително обявените критерии за административно съответствие и допустимост (раздел IV-IX от Указанията), оценителят е установил, че по отношение подаденият от жалбоподателя формуляр за кандидатстване е налице административно съответствие, но в колона- "Забележки" са отбелязани няколко несъответствия, за които до кандидата е изпратено Уведомление за установени нередовности по подадено заявление, съгласно което са изискани документи и пояснения. Същите са изискани да бъдат представени от кандидата в срок до 10 календарни дни от деня, следващ датата на изпращане на уведомлението в С.. Видно от оценката на оценителя в същата колона, "Допълнително изисканите документи са представени в указания срок. Същите са разгледани за съответствие и преценката е, че заявлението съответства на критериите за оценка и се предлага за финансиране. След направена служебна проверка, е установено, че заявената от кандидата помощ е по- голяма от декларираната сума на невъзстановени те суми от доставчици на туристически услуги и нереализиран туристически пакет , поради което Оценителната комисия в съответствие с чл. 3, ал. 2 от ПМС № 197/2021 г. и и т.4 от т.V.3 от Указанията за кандидатстване по схемата, е извършила служебна

корекция на заявената от жалбоподателя сума.

Съгласно чл. 3, ал.2 от ПМС № 197/2021 г. е регламентирано, че средствата се разпределят пропорционално, до тяхното усвояване спрямо броя на одобрените кандидати и реализирания оборот за всеки кандидат в размер на 15 на сто от оборота без ДДС през 2019г., но не повече от дължимата сума на клиенти за неосъществените пътувания за периода 1.03.2020г. до 31.12.2020г. и не повече от стойността на невъзстановени средства от доставчиците на туристически услуги на туроператора за неосъществени пътувания през периода от 01.03.2020г. до 31.12.2020г., като са налице едновременно следните обстоятелства

1. към 5 април 2021 г. туроператорът да е осчетоводил дължимата сума към съответния клиент като такава за неосъществени пътувания за периода от 1 март 2020 г. до 31 декември 2020 г., и

2. към 5 април 2021 г. дължимата сума към съответния клиент представлява невъзстановена такава от доставчиците на туристически услуги на туроператора по нереализиран туристически пакет в периода от 1 март 2020 г. до 31 декември 2020 г., вследствие на възникналата епидемия от COVID-19, и

3. към 5 април 2021 г. туроператорът да не е разполагал с ликвидни средства за пълно възстановяване на дължимата сума към съответния клиент за неосъществено пътуване в периода от 1 март 2020 г. до 31 декември 2020 г., вследствие на възникналата епидемия от COVID-19.

В точка V.3 „Определяне на размера на помощта“ от Указанията за кандидатстване, които са публикувани на институционалната страница на Министерството на туризма, -т.4.3 / стр.17 от делото/ изрично е посочено, че когато общата стойност на дължимите суми към клиенти за неосъществените пътувания за периода 1.03.2020г. до 31.12.2020г. , вследствие на възникналата епидемия от Ковид -19, която е осчетоводена към 05.04.2021г., е по-голяма от „общата стойност на невъзстановените средства от доставчици на туристически услуги на туроператора, то комисията възприема максималния праг, който е „общата стойност“ на невъзстановените средства от доставчиците на туристически услуги на туроператора.

Административният орган изрично е съобразил и т.V.2 от Указанията за кандидатстване и правилата за предоставяне на БФП, /лист14 от делото/, съгласно които максималният размер на държавната помощ по настоящата схема е до най-ниската стойност между разписаните в т.1-6 такива. Въз основа на проектното предложение на жалбоподателя и допълнително представените от него документи, административният орган е констатирал, че най –ниската стойност измежду стойностите, посочени в т.V.2 от т.1 до т.6 е именно стойността на невъзстановените суми от доставчици към „България травъл“ ЕООД и е в размер на 11 550 лева, който размер съгласно цитираното правило е максималният размер на помощта.

Обжалваната заповед № Т-РД-16-225/07.09.2021 г. е издадена въз основа на докладна записка № Т-93-00-2802/07.09.2021 г., с която и в съответствие с

изискването на чл. 9 от ПМС № 197/2021 г. е одобрен от страна на министъра на туризма оценителния доклад на комисията, назначена за разглеждане и оценка на подадените заявления, както и други посочени в нея документи, съставени при и по повод провеждането на процедурата. Следователно, след като мотивите съществуват в административната преписка- оценителния доклад на комисията и след като административният акт е в съответствие с тях, това е достатъчно за да е налице връзката между мотивите и акта. По този начин административният орган приема мотивите за свои, като същевременно се осигурява установяването и отразяването на материално-правните изисквания към акта, а също и обосноваването на неговата законосъобразност. Ето защо, изложените в оценителния доклад мотиви по описания начин се явяват и мотиви на акта, което обстоятелство се доказва в пълна степен от приобщения по делото доказателствен материал. Това становище е застъпено именно в ТР № 16/1975 г. на ОСГК на ВС на РБ, съгласно което, мотивите към административния акт могат да се съдържат в друг документ, съставен с оглед предстоящото издаване на административния акт от помощни и подчинени на издателя на акта длъжностни лица или органи /Оценителната комисия/, какъвто впрочем е настоящия случай. Спазено е изискването тези документи и установените правнорелевантни обстоятелства да са приобщени към акта с цитирането им, с което е спазен принципа за самостоятелност, респ. непосредственост при осъществяване на административното производство от административния орган, поради което не е необходимо тези факти да се приповтарят и като мотиви на издадения акт.

По изложените мотиви, съдът приема, че е спазено и изискването на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК при издаване на оспорвания в настоящото производство индивидуален административен акт.

Предвид горното, съдът намира, че обжалваният административен акт е законосъобразен, а подадената против него жалба като неоснователна следва да бъде отхвърлена.

Изходът на спора обуславя право на разноски за процесуална защита в полза на издателя на акта. Своевременно заявените и дължими на ответника /в становище от 07.03.2022 г./ разноски са на стойност претендираното юрисконсултско възнаграждение, което съдът определя в размер на 100 лева.

Така мотивиран, Административен съд София - град, Трето отделение, 61-ви състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „България Травъл“ ООД с ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление –гр.С., [улица], ет.1, ап-офис № 39, представлявано от управителя Й. А. Й. срещу Заповед № Т-РД-16-225/07.09.2021 г. на С. Б. в качеството си на Министъра на туризма, в частта ѝ по т.40 от списък приложение 1, в която не е предоставена безвъзмездна финансова помощ на „България Травъл“ ЕООД в размер над 11 550 лева до поискания от

жалбоподателя размер от 68 039,97 лева по схема за държавна помощ SA.62887(2021 /N) от 25.0.2021 г. на туроператорите.

ОСЪЖДА „България Травъл" ООД с ЕИК[ЕИК] със седалище и адрес на управление –гр.С., [улица], ет.1, ап-офис № 39, представлявано от управителя Й. А. Й. , да заплати на Министерство на туризма юрисконсултско възнаграждение в размер на 100 /сто/ лева.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14- дневен срок от съобщаването на страните за неговото изготвяне.

СЪДИЯ: