# Р Е Ш Е Н И Е
**№ 2738**

гр. София, 25.04.2014 г.

**В ИМЕТО НА НАРОДА**

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД**, **Второ отделение 22 състав,** в публично заседание на 11.04.2014 г. в следния състав:

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Десислава Корнезова**

при участието на секретаря Илияна Тодорова, като разгледа дело номер **9906** по описа за **2013** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – 178 от АПК.

Образувано е по жалба на Р. Д. Л. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2012г. по У. 559844 изх.№ 02-160-6500/8950/31.07.2013г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие".

В жалбата са развити доводи за незаконосъобразност, неправилност и необоснованост на обжалвания административен акт, като постановен в нарушение на материалния закон. Жалбоподателят твърди, че обработва парцел № 78 от масив 13 в землището на [населено място] поле. Претендира се от съда отмяна на оспорения административен акт.

Ответникът – ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ" - редовно призован, чрез процесуалния си представител юрк.Б. М. оспорва жалбата и моли съда да отхвърли същата, като неоснователна и присъди разноските по делото, вкл.и юрисконсултско възнаграждение.

СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА, редовно уведомена, не изпраща представител и не взема становище по жалбата.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.-град, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните и приети по делото писмени доказателства, приема за установена следната фактическа обстановка, въз основа на която обосновава и следните правни изводи:

Жалбоподателят Р. Д. Л. в качеството си на земеделски стопанин по смисъла на § 1, т. 23 от ДР на ЗПЗП, е подал Общо заявление за плащания на площ за 2012 г. с уникален идентификационен номер /У./ 16/080512/16052 и У. 559844 за подпомагане по Схемата за единно плащане на площ /СЕПП/ - парцели с обща площ от 3.90 ха, находящи се в [населено място] поле, [община], област П..

С оспореното уведомително писмо от 31.07.2013г. ответникът е отказъл финансово подпомагане по СЕПП в размер на поисканата сума от 1 031.33 лева, като оторизираната сума е 0 лева.

Жалбата е процесуално допустима – подадена от надлежна страна и в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК. По делото са представени писмени доказателства за датата на уведомяване на жалбоподателя- 25.09.2013г., поради което жалбата с вх. №24874 от 26.09.2013г. следва да се приеме, като депозирана в преклузивния 14 дневен срок.

Разгледана по същество, след проверка на административния акт, съгласно чл. 168, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 146 от АПК, жалбата е ОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Обжалваният административен акт е издаден от компетентен орган- Изпълнителен директор на ДФ „Земеделие" в рамките на предоставените му правомощия в съответствие с чл. 20а от ЗПЗП, съгласно който изпълнителният директор на фонда е изпълнителен директор и на Разплащателната агенция и организира и ръководи дейността й. В тази връзка следва да се има предвид, че Държавен фонд „Земеделие" е акредитиран за единствена разплащателна агенция на Република Б. за прилагане на Общата селскостопанска политика на ЕС /чл. 11а от ЗПЗП/, като съгласно § 1, т. 13 от ДР на ЗПЗП Разплащателната агенция е специализирана акредитирана структура за приемане на заявления, проверка на условията и извършване на плащания от Европейските земеделски фондове и за прилагане на пазарни мерки, включително интервенция на пазарите на земеделски продукти, по правилата на законодателството на Европейския съюз.

При издаване на административния акт не са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила. Схемите за подпомагане на земеделските производители в ЗПЗП са: Схеми за единно плащане на площ /СЕПП/, при които плащането се финансира от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Схеми за национално доплащане /СНД/, които се одобряват от Министерски съвет и се финансират от държавния бюджет. Допустими за подпомагане по СЕПП са следните земеделски площи: обработваема /орна/ земя, постоянно затревени площи /пасища и ливади/, земи заети с постоянни култури в т.ч. и лозя и семейни градини. Независимо от схемите и мерките по които кандидатстват земеделските производители, производството по разглеждане на подадените заявления условно може да бъде разделено на следните етапи:

1.Подаване на заявление за подпомагане на кандидата.

Съгласно чл.32 ал.2 от ЗПЗП кандидатите за подпомагане получават от общинските служби по „Земеделие" по местонахождението на земите формуляри на заявления за подпомагане попълнени с наличните данни за тях. Когато подпомагането е свързано със земеделска земя, кандидатите получават като част от заявлението и графичен материал за местонахождението на ползваните от тях площи. Условията и реда за подаване на заявленията са детайлно регламентирани в Наредба №5/27.02.2009г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки и подпомагане на директни плащания.

Съгласно чл.2 ал.2 от Наредба № 5/27.02.2009г. земеделските производители кандидатстват за подпомагане с подаване на общо заявление за подпомагане. Жалбоподателят Р. Д. Л. е подал общо заявление за плащания на площ 2012г. с У. 559844 с което е заявил и декларирал за подпомагане по СЕПП парцели с обща площ от 3.90 ха и същите са идентифицирани с техните номера, както следва: БЗС №24582-141-4-13, БЗС № 24582-186-7-3, БЗС № 24582-306-11-2, БЗС № 24582-1111-7-2, БЗС № 24582-1128-1-3, БЗС № 24582-1134-5-3, БЗС № 24582-1138-1-2 . Площите са означени по приложените към заявлението ортофотокарти, подписани от кандидата.

2.Разглеждане на заявлението и извършване на проверки от Разплащателната агенция.

Проверките могат да бъдат административни и на място. Подаденото заявление за подпомагане съгласно чл.43 ал.2 ЗПЗП подлежи на административна проверка, посредством И., чрез съпоставяне на вписаните в заявлението данни с данните от системата за регистрация на кандидатите, заявленията за подпомагане и системата за идентификация на земеделските парцели /СИЗП/. Обхватът на тази административна проверка включва: проверка за допустимост на кандидата, проверка за допустимост на земеделските площи, кръстосани проверки между данните по заявлението и отделните регистри и кръстосани проверки между данните в отделните заявления за наличие на едни и същи площи, декларирани от повече от един земеделски производител / в т.см. чл.24 ал.3 от Наредба № 105/22.08.2006г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на И./.

Проверката за допустимост на земеделските площи се извършва въз основа на данните, които се съдържат в СИЗП, поддържана от Министерството на земеделието и храните /чл.2 ал.1 т.2 от Наредба № 105/2006г./. Създаването, поддържането и обновяването на тази система включва създаване, поддържане и обновяване на цифрова ортофотокарта на територията на страната, дигитализиране на физическите блокове и БЗС и създаване и поддържане на регистър на ползваните земеделски земи- чл.8 от Наредба № 105/2006г. Съгласно чл.28 от Наредбата ДФ „Земеделие”- РА създава интегрирана информационна система, която обединява данните, от системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане и данните, които се съдържат в СИЗП и административният орган няма правомощия да променя, проверява или да отказва да ползва въведените в системата данни за земеделските парцели, които отразяват състоянието на земеделските земи и съответно допустимостта за тяхното подпомагане.

В изпълнение на чл.6 на Регламент № 796/2004г. на Комисията е създаден специализиран слой „допустими за подпомагане площи”, който представлява графична база от данните за площите, допустими за подпомагане за съответната кампания, изградена на база актуални ортофото и сателитни карти на територията на страната. Тази електронна база данни е част от СИЗП и въз основа на нея се извършват административните проверки за допустимост на площите.

Със Заповед № РД-09-148/28.02.2013г. на Министъра на земеделието и храните е бил одобрен окончателния специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние” за кампания 2012г., като част от СИЗП, чрез дешифриране /разчитане/ на нова цифрова ортофотокарта на страната по самолетно и сателитно заснемане от 2012г., отразяване на резултатите от теренни проверки, извършени през годината от Технически инспекторат към ДФ „Земеделие” и областните и общински структури на МЗХ, както и чрез разглеждане на подадени възражения срещу обхвата на

специализирания слой, одобрен със Заповед № РД-09-4/03.01.2013г. С тази заповед е било разпоредено в срок не по-късно от 14.01.2013г. на интернет страниците на МЗХ и ДФ „Земеделие” да се публикува същата, ведно с уведомление до земеделските производители за възможността да се запознаят със специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние” и да подадат възражения срещу конкретни части от него. Подробна информация за процедурата по възражения е публикувана в рубрика „Актуално” на страницата на МЗХ www.mzh.government.bg. Копие на Заповед РД 09-4/03.01.2013г. е публикувано и на адрес http://www.dfz.bg/assets/4589/20130107125522512.pdf.

Окончателният специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние” за кампания 2012г. е предаден на ДФ „Земеделие” с писмо изх.№ 13-2241/04.03.2013г. и е получен с вх.№ 02-0400/718/05.03.2013г. Въз основа на одобрения от Министъра на земеделието и храните специализиран слой "Площи в добро земеделско състояние" РА извършва окончателна оторизация и плащания на площ за съответната година и приема заявления за подпомагане през следващата година /чл.16г ал.4 от Наредба № 105/22.08.2006г./. По делото липсват данни жалбоподателят да се възползвал и да е подал възражения срещу специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние”. Размерът да допустимата площ в настоящия случай е определен въз основа на извършена административна проверка. Предвид изложеното, няма допуснати нарушения на процесуалните правила, изразяващи се в неуведомяването на заявителя за извършена проверка на място и връчване на контролен лист от тази проверка. По делото липсват доказателства за извършена проверка на място на заявените за подпомагане площи от Р. Д. Л.. Данни за такава не се съдържат и в самото уведомително писмо /графа 4 на таблицата/. В тази връзка следва да се отбележи, че извършването на такава проверка не е задължителен етап от процедурата по разглеждане на подаденото заявление за подпомагане. Съгласно чл.30 от Регламент № 1122/2009г. Разплащателната агенция е задължена да извърши проверка на място на едва 5% от всички земеделски производители, кандидатстващи за подпомагане. Липсата на данни, заявлението на Р. Д. Л. да е попаднало в тези 5% изключват наличието на допуснати нарушения при извършване на проверка на място, тъй като такава изобщо не е правена, а и не е задължителна. За пълнота на изложеното следва да се отбележи, че регламентираната в ЗПЗП проверка на място, която се извършва от „Технически инспекторат” на ДФ „Земеделие”- Разплащателна агенция не е аналогична на извършваните от МЗХ теренни проверки на физическите блокове, резултатите от които се отразяват в СИЗП.

3.Определяне на допустимите площи и изчисляване на полагаемата субсидия, въз основа на размера на допустимите площи за подпомагане.

Обективираният в оспорения административен акт отказ за изплащане на субсидия за заявена площ по СЕПП е мотивиран от фактическа страна с това, че вследствие на извършените проверки е установено наддекларирване в размер на 0.68 ха по отношение на БЗС № 24582-1138-1-2. Процентът на наддекларирване се получава като съотношение между наддекларираната площ и годната за подпомагане площ, а именно: 21.12%. Следва да се има предвид, че изчисленията се извършват автоматично от системата И., въз основа на предварително въведените данни за заявените от кандидата парцели. Тези изчисления са посочени в Таблицата за формиране на оторизираната сума за финансово подпомагане на база площи, заявени за подпомагане, представляваща неразделна част от процесното уведомително писмо.

Съгласно чл.39 ЗПЗП земеделските стопани могат да получат директни плащания за земеделските площи, които ползват на територията на страната. Предпоставки за извършване на директни плащания по см. на чл.43 ал.1 ЗПЗП е кандидатът да ползва заявите земеделски площи и да ги поддържа в добро земеделско и екологично състояние. Видно от таблицата в уведомителното писмо, в която са обективирани фактическите основания за издаване на оспорения отказ за финансово подпомагане, заявената площ на декларираните по СЕПП парцели е 3.90 ха. Съгласно чл.58 от Регламент №1122/2009г. на Комисията от 30.11.2009г. административният орган е определил процента на наддекларирана площ в размер на 21.12%. Въз основа на тази констатация административния орган е санкционирал по СЕПП площ от 3.22ха на основание чл.43 ал.3 т.4 от ЗПЗП във вр.чл.58 от Регламент № 1122/2009г.
По делото е изслушено заключение на съдебно-техническа експертиза, изготвено от вещото лице инж.Г. Д. Г., съгласно което размера на недопустимата площ по СЕПП е в размер на 0.20ха, означена на приложената скица с буквите А-Б-В-Г-Д-Е-Ж-А или установената площ на БЗС № 24582-1138-1-2 е 0.48ха. Процентът на наддеклариране възлиза на 5.40% и санкционираната площ следва да бъде 0.40ха.

По силата на чл.58 §1 от Регламент № 1122/2009г. при процентно съотношение на недопустимата площ към установената площ в рамките от 3 % до 20% помощта се изчислява на основата на определената площ, намалена с два пъти установената разлика. С оглед установено от фактическа страна, че % наддекларирана площ е 5.40 % или санкционираната площ е 0.40 ха настоящият съдебен състав намира, че административния орган неправилно е приложил материалния закон, в частност нормата на чл.43 ал.3 т.4 ЗПЗП във вр.чл.58 §1 от Регламент № 1122/2009г., като не е оторизирал част от исканата сума за подпомагане по СЕПП. На жалбоподателя следва да бъде изплатено финансово подпомагане за 3.30ха от заявените от него площи, като за кампания 2012г. ставката по тази мярка е 264.44 лева/ха или общата сума възлиза на 872.65 лева.

Видно и от писмо изх. № 93-10740/28.11.2013г. на Главен директор на Главна дирекция „ЗРП” в МЗХ се установява, че БЗС № 24582-1138-1-2, заявен от Р. Д. Л. неправилно, поради операторски пропуск в разчитането на ЦОФК е бил изключен от обхвата на специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние”
При извършената служебна проверка по чл.168 АПК във вр. чл.146 т.2 АПК съдът намира, че в уведомителното писмо изрично са посочени правните и фактически основания за постановения отказ, но същият е издаден при неправилно изясняване на фактите и обстоятелствата от значение за преценката на основанията за допустимост на подпомагането. Таблицата е неразделна част от уведомителното писмо и легендата към нея. Административният орган в хода на проведеното производство неправилно е приложил материалния закон спрямо установените факти, поради което и отказът за финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2012г., обективиран в уведомително писмо за извършена оторизация по схемите и мерките за директни плащания по У. 559844 е незаконосъобразен и следва да бъде отменен. Преписката следва да се върне на ответника за ново произнасяне, при което следва се оторизира и изплати финансово подпомагане на Р. Д. Л. за 3.30ха от заявените БЗС, като се санкционира само площ от 0.40ха.

Мотивиран от горното и на основание чл. 172 ал. 2 от АПК, чл.173 ал.2 и чл.174 АПК, АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.- град, 22 състав

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ по жалбата на Р. Д. Л. от [населено място] поле, [община], област П., ул.”29-та” № 13 Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2012г. по У. 559844 изх.№ 02-160-6500/8950/31.07.2013г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд “Земеделие”.

ВРЪЩА на ДФ „Земеделие” – Разплащателна агенция заявление за подпомагане с уникален идентификационен номер /У./ 16/080512/16052 и У. 559844 подадено от Р. Д. Л. за ново произнасяне съобразно мотивите на съдебното решение.

ОПРЕДЕЛЯ едномесечен срок за постановяване на уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схеми и мерки за директни плащания за кампания 2012г., който срок започва да тече от момента на влизане в законна сила на съдения акт.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба пред ВАС на РБ в 14-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: