

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 1849

гр. София, 19.02.2024 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 32 състав,
в закрито заседание на 19.02.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Красимира Милачкова

като разгледа дело номер **807** по описа за **2024** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145-178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на «Търговска лига – глобален аптечен център» АД против отказ, обективиран в писмо № 70-1906/05.12.2023г. на министъра на земеделието и храните. От страна на административния орган е представено становище, в което са изложени доводи за неоснователност на жалбата.

След като обсъди доводите на страните и приложените писмени доказателства, и като взе предвид определение № 786/24.01.2024г. по адм. д. № 570/2024г. на Върховния административен съд, Трето отделение, съдът в настоящия състав намира, че жалбата е недопустима като насочена против акт, който не подлежи на оспорване.

Жалбоподателят е отправил предложение, постъпило с рег. индекс 70-1906/13.10.2022 г. в Министерство на земеделието /сега Министерство на земеделието и храните/, с което поискал учредяване право на строеж за изграждане на фотоволтаичен парк върху поземлен имот /ПИ/ с идентификатор 59015.210.174, с площ 279797 кв. м, земеделска територия, с начин на трайно ползване /НТП/ - пасище, и ПИ с идентификатор 59015.210.181, с площ 1405949 кв.м, земеделска територия, с НТП - друг поземлен имот без определено стопанско предназначение по кадастралната карта и кадастралните регистри /КККР/ на [населено място], [община], област Б., собственост на държавен поземлен фонд /ДПФ/. С писмо № 70-1906/05.12.2023г. на министъра на земеделието и храните е отказано исканото учредяване, като са изложени подробни мотиви, както следва. Имотите са със земеделско предназначение и е приложим Законът за собствеността и ползването на земеделските земи /ЗСПЗЗ/. Земеделските земи от ДПФ представляват публичен фонд и национален ресурс, като управлението и разпореждането с тях се осъществява в рамките на установените със ЗСПЗЗ и Правилника за прилагането му /ППЗСПЗЗ/ дейности. В съответствие с разпоредбата на чл. 24, ал. 1 от ЗСПЗЗ, министърът на земеделието и храните

упражнява правата на собственика за земите от ДПФ, като ги отдава под наем или аренда, учредява ограничени вещни права върху тях, извършва продажба на физически и юридически лица и други. Основното предназначение на земите от ДПФ е ползването им за земеделски нужди, като свободните от разпореждане имоти се предоставят ежегодно за възмездно ползване под наем или аренда. Съгласно чл. 2, ал. 2 и 3 от Закона за опазване на земеделските земи /ЗОЗЗ/ земеделските земи са основно национално богатство и се ползват само за земеделски цели, относими към производство на растителна продукция и паша на добитък, по начин, неувреждащ почвеното плодородие и здравето, а промяната на предназначението им се допуска само по изключение при доказана нужда и при условия и по ред, регламентирани в ЗОЗЗ. Този принцип е установен и в чл. 21, ал. 2 от Конституцията, съгласно която обработваемата земя се използва само за земеделски цели. Промяна на нейното предназначение се допуска по изключение при доказана нужда и при условия и по ред, определени със закон. По отношение на ПИ с идентификатор 59015.210.174 е отбелязано, че във връзка с постъпващите многобройни сигнали, че за повечето животновъди съществува липса или недостиг от пасища и мери, необходими за отглеждането на животните, с цел подкрепа на сектор „Животновъдство“, са направени промени в ЗСПЗЗ относно ползването на тези земи. В периода 2014 - 2016 г. бил възприет нов законодателен подход към отдаването за ползване на пасищата, мерите и ливадите, който подкрепил и стимулирал животновъдния сектор, като се освободили площи за животновъди и била дадена възможност тези земи да се използват по предназначение /за паша и косене/ при облекчени условия, само на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на Българска агенция по безопасност на храните, с цел задоволяване на нуждата от изхранването и отглеждането на животните. По отношение на ПИ с идентификатор 59015.210.181 е отчетено, че през годините са получавани искания от общини за безвъзмездно прехвърляне на собствеността на имоти по реда на чл. 54 от Закона за държавната собственост. Безвъзмездното прехвърляне на право на собственост на държавни имоти в собственост на общини или ведомства, е способ за разпореждане с държавна собственост, служещ за провеждане на държавната политика в различни области на обществения живот. Исканията са свързани предимно с необходимостта от задоволяване на обществените потребности от местно значение, а именно за разширяване на гробищни паркове, за изграждане на сепариращи инсталации, за създаване на градски паркове и др. За посочените хипотези е удачно да се предоставят именно имоти, които не са годени за земеделско ползване.

По тези съображения министърът на земеделието и храните приел, че към настоящия момент не са налице основания за започване на процедура за учредяване право на строеж за изграждане на фотоволтаичен парк върху горепосочените имоти, обект на инвестиционното намерение. Така постановеният отказ представлява решение по предложение по смисъла на чл.107, ал.3 и чл.117, ал.1 АПК, което не подлежи на оспорване съгласно чл.118, ал.3 АПК. Във връзка с доводите, изложени в жалбата и в допълнение на изложеното в процесното писмо следва да се отбележи, че поставеният с предложението въпрос подлежи на преценка от решаващия орган изцяло в съответствие с оперативната му самостоятелност. Съгласно цитираната в писмото разпоредба на чл.24, ал.1 ЗСПЗЗ, Държавата запазва собствеността си върху земеделските земи, заварени от този закон, с изключение на земите, чиято собственост

подлежи на възстановяване; министърът на земеделието и храните упражнява правата на собственика за земите от държавния поземлен фонд, като ги отдава под наем или аренда, учредява ограничени вещни права върху тях, извършва продажба и замяна със земеделски земи на физически и юридически лица по парична равностойност, определена съгласно наредбата по чл. 36, ал. 2 от същия закон. Обстоятелството, че в случаи от вида на процесния министърът представлява държавата като носител на вещното право на собственост означава, че има пълното право на преценка, как да управлява тази собственост. Инвестиционните намерения не предпоставят задължение за министъра като представляващ държавата да се съгласи да предостави необходимите за реализирането им в държавен имот права.

Предвид изложеното и на основание чл.159, т.1 АПК, съдът

ОПРЕДЕЛИ:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата на «Търговска лига – глобален аптечен център» АД, с ЕИК[ЕИК], против отказ, обективизиран в писмо № 70-1906/05.12.2023г. на министъра на земеделието и храните.

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. д. № 807/2024г. на Административен съд София град, второ отделение, 32 състав.

Определението подлежи на обжалване с частна жалба в 7-дневен срок от съобщаването му, пред Върховния административен съд.

Съдия: