

РЕШЕНИЕ

№ 6006

гр. София, 16.10.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 55 състав,
в публично заседание на 19.09.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Диана Стамболова

при участието на секретаря Антонина Бикова, като разгледа дело номер **4838** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ във връзка със Закона за подпомагане на земеделските производители /ЗПЗП/.

Образувано е по жалба на „А. 2013“- ЕООД – [населено място], представлявано от управителя В. К. чрез адвокат М. С. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания, базирани на площ за кампания 2021г., изх. № 02-220-2600/625 от 13.01.2023г., издадено от Зам. Изпълнителен директор на ДФ „Земеделие“, в частта с която са извършени намаления на поисканите от жалбоподателя субсидии за кампания 2021 на обща стойност 40 789, 68 лв. и е прихваната за бъдещ период сумата от 49 432, 08 лв. В жалбата се излагат доводи, че оспореният акт е незаконосъобразен, тъй като е постановен при неспазване на изискванията за форма и съдържание и при неправилно приложение на материалния закон. Жалбоподателят счита, че уведомителното писмо не става ясно какви са мотивите на административния орган да приложи конкретните намаления по всяка една от мерките, нито пък еднозначно са посочени основанията, въз основа на които е извършено намалението. Иска се съдът да постанови решение с което да отмени административния акт в оспорената част.

В съдебно заседание жалбоподателят чрез адвокат М. С. поддържа жалбата на сочените в нея основания. Претендира присъждане на направените разноски, за които е представен списък.

Ответникът – Зам.Изпълнителния Директор на ДФ „Земеделие“, редовно призован, не

се представлява, с писмено становище оспорва жалбата, моли съда да я отхвърли като неоснователна. Претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение.

Административен съд София - град, като обсъди доводите на страните, приетите по делото писмени доказателства, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

По делото не е спорно, че жалбоподателят е регистриран земеделски производител с уникален регистрационен номер (УРН) 626175 в Интегрираната система за администриране и контрол (И.). На 11.05.2021 г. е подал заявление за подпомагане за кампания 2021 г. с УИН 22/210521/04871 по няколко схеми и мерки за подпомагане, а именно Схема за единно плащане на площ (СЕПП); Схема за преразпределително плащане (С.); Схема за плащане за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда - зелени директни плащания (ЗДП); Схема за преходна национална помощ за земеделска земя на хектар (ПНДП); Компенсационни плащания за други райони, засегнати от значителни природни ограничения (Подмярка 13.2/НР 2). В заявлението са посочени земеделски парцели и конкретно заявени култури за всеки един от тях, като са приложени изискуемите от нормативните актове документи.

На 13.01.2023 г. е издадено оспореното уведомително писмо № 02-220-2600/625 от 13.01.2023г. от заместник-изпълнителния директор на ДФ "Земеделие", по силата на което е оторизирана сума по всяка от заявените от жалбоподателя схеми и мерки. В Таблица №1 от уведомителното писмо са направени намаления на исканите суми както следва: за Подмярка 13.2/НР 2 - 221, 51лв.; за СЕПП – 719, 08 лв.; за Мярка 12/Натура 2000 - 133, 78лв.; за С. – 109, 18 лв.; за ЗДП – 492, 94 лв.; за СЗ-КЛЧ – 39 113,19 лв. В Таблица № 2 на административния акт е прихваната сума в общ размер на 49 432, 08 лв. по следните мерки: ЗДП – 11862, 24 лв.; Подмярка 13.2/НР 2 – 8537,74 лв.; Мярка 12/Натура 2000 -5292, 80 лв.; СЕПП – 18930, 56 лв.; С. – 4023, 02 лв.; Възстановяване от ФД – 785, 72лв.

Мотивите на оспорения акт се изразяват в следното: Общата оторизирана сума е изчислена чрез И. след извършване на задължителни административни проверки и/или проверки на място (в съответствие с чл. 37 от ЗПЗП) на данните по подаденото заявление за подпомагане, като тези данни са сравнени със съответната налична информация, съдържаща се във външните регистри на И., поддържани на основание чл. 30 от ЗПЗП.

В Таблица №1 са структурирани по схеми и мерки както исканата сума, наложените намаления, редукии, така и оторизираната сума. Под таблицата е направено кратко разяснение за съдържанието на всяка една от колоните. В колона 3 "Намаления" са посочени пет основания за наложените намаления. Липсва конкретизация кое основание за намаление за коя схема се отнася или дали някое от намаленията е на две или повече основания. На първо място е посочено намаление на субсидията след извършени административни проверки, при които са установени всички недопустими за подпомагане площи в съответното заявление - проверки за площи, заявени от повече от един кандидат, проверки на място или автоматизирани проверки спрямо данните в слоя с допустими площи от СИЗП и предоставени данни от МЗм и МОСВ. На второ място е посочено намаление на субсидията в случаите, когато не са спазени сроковете за подаване и/или редакция на заявлението съгласно чл. 12 от Наредба № 5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания. Третото основание за намаление е свързано с наложена ставка за

корекция (финансова дисциплина), определена съгласно чл. 26 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 и чл. 8, § 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013. Четвъртото и петото основание за намаление са линейни намаления съгласно чл. 51, § 2 от Регламент (ЕС) № 1307/2013, във връзка с чл. 6, § 2, б. е), т. i) от Регламент за изпълнение (ЕС) № 809/2014 на Комисията и съгласно чл. 65, § 2, б. в) от Регламент (ЕС) № 1307/2013, във връзка с чл. 6, § 2, б. е), т. iii) от Регламент за изпълнение (ЕС) № 809/2014 на Комисията. За последните две основания изрично е посочено, че за кампания 2021 не е прилагано такова. Под Таблица 1 са отбелязани и съответните ставки за всяка една от схемите.

В Таблица № 2 относно извършени плащания с размер на изплатената сума – 0 лв. и прихваната за бъдещ период - в общ размер на от 49 432, 08 лв., а под таблицата следват кратки обяснения на отделните понятия и начина на формиране на евентуалните суми по колони, ведно с основанията за наложени санкции и удръжки.

При така установеното от фактическа страна съдът намира следното:

Жалбата е допустима - подадена е в срок, срещу подлежащ на оспорване по съдебен ред индивидуален административен акт, от лице, за което актът е неблагоприятен, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е основателна.

Съгласно чл. 168 от АПК при разглеждане на жалби срещу административни актове съдът не се ограничава само с обсъждане на основанията, посочени от оспорващия, а е длъжен въз основа на представените от страните доказателства да провери законосъобразността на оспорения административен акт на всички основания по чл. 146 – дали актът е издаден от компетентен орган, в предвидената от закона форма, при спазване на материалния и процесуалния закон и в съответствие с целта на закона.

При извършената служебна проверка съдът установи, че актът е издаден от заместник-изпълнителния директор на Държавния фонд "Земеделие" В. К., опровомощена съгласно Заповед № 03-РД/3088/22.08.2022г. на Изпълнителният директор на Държавния фонд "Земеделие" да издава и подписва всички уведомителни писма по схемите и мерките за директни плащания за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане до кандидатите за финансово подпомагане, които са подали заявления по реда на Наредба № 5 от 27.02.2009г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания. Следователно оспореният индивидуален административен акт е издаден от компетентен административен орган, действал в кръга на предоставените му правомощия.

Актът е постановен в нарушение на изискването за форма – отменително основание по чл.146, т.2 от АПК.

Съгласно чл. 59, ал. 1 и ал. 2, т. 4 от АПК административният акт следва да съдържа фактически и правни основания за издаването му, трябва да е и мотивиран. Мотивите на административния акт представляват единство от фактически и правни основания за издаването му и тяхното наличие позволява на адресата да разбере волята на административния орган и да защити адекватно правата и интересите си. Те имат съществено значение и при осъществяване на съдебния контрол за законосъобразност, тъй като липсата им възпрепятства този контрол и представлява самостоятелно основание за отмяна на издадения акт като нарушение на неговата форма.

В настоящия случай в УП само в две изречения се съдържат мотиви за издаването му, в които е посочено най-общо, че общата оторизирана сума е изчислена чрез И. след извършването на задължителни административни проверки и/или проверки на място

на данните по подаденото заявление за подпомагане, както и че тези данни са сравнени с информацията във външните регистри на И.. Никъде в акта обаче не е посочено какви факти от установените от административния орган при извършените задължителни административни проверки са обосновали намалението на исканите от заявителя суми по всяка една от схемите. Липсват и фактически установявания досежно таблица № 2, въз основа на които съдът да провери законосъобразно ли е извършено прихващането на сумата по шестте схеми – в Колона 4 към таблица № 2, бланкетно е посочено въз основа на какви обстоятелства следва да се прихване сума – касае за 5 различни хипотези без конкретни фактически установявания, които съдът да може да отнесе към сторения алгоритъм за прихващане.

В случая в оспореното УП в Таблицы 1 и 2 са посочени: искани суми – оторизирани – суми – намаления/прихващане. Тези таблици съдържат само суми, без да е посочено фактическото и правно основание за извършените намаления като само може да се предполага, че административният орган е установил недопустими за подпомагане площи в подаденото заявление, но кои са тези площи, какъв е техният размер и поради какви причини са приети като недопустими, не става ясно от УП.

По-подробни съображения за издаването на административния акт са изложени от органа-издател със становище с изх. № 02-220-2600/625#3 от 22.02.2023г. Съдът намира, че въпросното становище, даващо някаква насока за основанията за извършените от административния орган намаления и прихващания, не може да послужи за допълване на мотивите на УП. Предвид разрешението, дадено в Тълкувателно решение № 16/1975 г. на ОСГК на ВС, допустимо е мотивите към акта да се съдържат в друг документ, съставен с оглед предстоящото му издаване, респ. в друг официален документ, изхождащ от същия или помощен на него административен орган, но следва да е налице изрично препращане и позоваване на съображенията, изложени в такъв документ в мотивите на издадения административен акт.

Горното налага извода, че в оспорения акт липсват фактически установявания и правни основания за издаването му, което съставлява съществено нарушение на изискването за форма на акта и основание за неговата отмяна по чл. 146, т. 2 от АПК. Тази липса пречатства осъществяването на ефективен съдебен контрол по повод материалната законосъобразност на акта.

По изложените съображения, съдът намира жалбата за основателна, а оспореното УП следва да бъде отменено в оспорената част, а преписката върната за ново произнасяне по заявлението за подпомагане на жалбоподателя за кампания 2021 година с друг административен акт, в който съобразно чл.59, ал.2, т.4 от АПК административният орган да изложи фактически и правни основания, които дават възможност на адресата на акта да разбере мотивите за взетото решение и да бъде осъществен съдебен контрол за съответствие с материалния закон.

С оглед изхода на спора и на основание чл. 143, ал. 1 от АПК в полза на жалбоподателя следва да бъдат присъдени направените деловодни разноски, а именно - сумата от 1050 лв., от които 50 лв. за държавна такса и 1000 лв. за платено в брой адвокатско възнаграждение по представен договор за правно съдействие и защита. Съдебните разноски, на основание § 1, т. 6 от ДР на АПК, следва да бъдат възложени в тежест на ДФ "Земеделие", който фонд има качеството на юридическо лице съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗПЗП.

Така мотивиран, Административен съд София - град, III отделение, 55 състав

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания, базирани на площ за кампания 2021г., изх. № 02-220-2600/625 от 13.01.2023г., издадено от Зам. Изпълнителен директор на ДФ „Земеделие“, в частта с която са извършени намаления на поисканите от „А. 2013“- ЕООД субсидии за кампания 2021 на обща стойност 40 789, 68 лв. и е прихваната за бъдещ период сумата от 49 432, 08 лв..

ИЗПРАЩА административната преписка на Зам. Изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ за ново произнасяне, съобразно мотивите на настоящото съдебно решение.

ОСЪЖДА Държавен фонд „Земеделие“ да заплати на „А. 2013“- ЕООД, ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от управителя В. К., разноски по делото в размер на 1050 лева.

РЕШЕНИЕТО подлежи на касационно обжалване пред Върховния административен съд в 14 дневен срок от съобщаването му на страните.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: