

# РЕШЕНИЕ

№ 5382

гр. София, 30.08.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 33 състав,**  
в публично заседание на 23.06.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Галин Несторов**

при участието на секретаря Антонина Бикова, като разгледа дело номер **5902** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е образувано по жалба на [фирма], ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], п.к. 1280, [жк], [улица], представлявано от Ж. И. Д., чрез адв. Д. Ш. – САК, против РАЗПОРЕЖДАНЕ № Р-12-112/28.04.2021 г., издадено от зам. председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", с което на дружеството са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. по видове съгласно чл. 2, ал. 1 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти /ЗЗНН/, както следва:

| Нефт и вид нефтопродукт | Определени нива на запаси за извънредни ситуации |
|-------------------------|--|
| Нефт                    | 3,684 тона                                       |
| Котелни горива          | 18,990 тона                                      |

Както и

-да приведе нивото си на запаси за извънредни ситуации в съответствие с определеното по т. 1, като създаде и вложи до 1 юли 2021 г. количествата нефт и нефтопродукти при спазване условията на чл. 30, ал. 1 от ЗЗНН;

- да съхранява запасите за извънредни ситуации по за срок до 30.06.2022 г. [фирма] да създаде, съхранява и обновява със свои средства и за своя сметка запасите за извънредни ситуации.

С жалбата се твърди, че на дружеството не следва да бъдат определени нива на запаси за извънредни ситуации, тъй като през изтеклата 2020 г. и понастоящем не е извършвало и не извършва вътрешнообщностни доставки /В./ на нефтопродукти, за да бъде задължено да поддържа нива на запасите за извънредни ситуации в посочените размери. Твърди се, че са допуснати съществени нарушения на адм.-производствените правила. Иска се заповедта да бъде отменена като незаконосъобразна. В съдебно заседание жалбата се поддържа от упълномощен представител – адв. Ш.. Претендира се присъждане на разноски.

Ответникът - председателят на "Държавен резерв и военновременни запаси" чрез процесуален представител юриск. А., който оспорва жалбата. Представя писмено становище. Твърди, че актът е законосъобразен. Не претендира присъждане на юрисконсултско възнаграждение като не оспорва размера на възнаграждението на адвоката на жалбоподателя.

Софийска градска прокуратура не участва в производството.

Съдът, като взе предвид събраните по делото доказателства, прие за установено следното:

За да издаде процесната заповед адм. орган е взел предвид представената информация по реда на чл. 4, ал. 2 и ал. 3, ал. 5, т. 2, б. „а“ - 4 271 355 тона, б. „б“, подбуква „бб“ - 0,07. б. „в“ - 3 366 545 тона, обстоятелствата по чл. 12, ал. 4 и чл. 14 от ЗЗНН, Докладна записка № 1755/27.04.2021г., изчисленията по „Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт”, утвърдена със Заповед №РД-10-214/04.08.2020 г. и „Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 от ЗЗНН”, утвърдено от председателя на ДА Д..

Представена е от жалбоподателя и справка – декларация по чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН от 16.04.21 г. /л. 34 от д./, видно от която е видно, че дружеството е придобило количества енергийни продукти по прил. А, гл. 3.4 от Регламент № 1099/2008 г. общо 23.020 кг., представляващи суровини за рафинерията.

По делото е приложена и заповед № РЗЛ-4/27.04.2021 г. на председателя на ДА „ДВЗ“ /л. 41/, видно от която [фирма] е вписано в Регистъра на задължените лица по ЗЗНН, понеже е осъществявало В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 г. Няма данни дружеството да е оспорило този индивидуален адм. акт, поради което следва да се счита, че същият е влязъл в сила по отношение на същото.

По делото не е изготвено заключение по назначена ССчЕ, поради невнасяне на

депозит, като същата е заличена. Указани на страната са последствията по чл. 161 от ГПК, вр. с чл. 144 от АПК.

Съдът кредитира доказателствата по делото.

От правна страна:

Жалбата е допустима. Подадена е в законоустановения срок и от адресат на акта. Разгледана по същество жалбата е основателна.

Оспореният административен акт е издаден от компетентен орган – зам. председателят на ДА "Д.", при съответно оправомощаване със заповед № РД-10-150/29.05.2017 г. /л. 23/.

Актът е издаден в писмена форма и е мотивиран. Посочени са съответните правни норми. Изложени са и фактическите основания за неговото издаване. Несовместими са възраженията за липсата на мотиви на акта, понеже същите се съдържат в документите, приложени в адм. преписка.

Липсават съществени нарушения на административнопроизводствените правила.

Неоснователно е възражението на жалбоподателя в посока неправилно определяне на количествата горива, определени като запаси. Въпреки указаната доказателствена тежест, при липсата на изготвено заключение по ССЕ, не се установява същите да са неправилно определени. По делото са приложени „Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт”, утвърдена със Заповед №РД-10-214/04.08.2020 г. и „Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти, съгласно чл. 12 от ЗЗНН”, утвърдено от председателя на ДА Д.. Изчисленията са извършени въз основа на тези нормативни документи.

На следващо място, както се установи по-горе, дружеството [фирма], съгласно влязла в сила заповед № РЗЛ-4/27.04.2021 г. на председателя на ДА „ДВЗ“ /л. 41/, е вписано в Регистъра на задължените лица по ЗЗНН, понеже е осъществявало В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 г. Съдът намира в тази връзка за безспорно установено, че същото извършва В. на суровини – енергийни източници по ЗЗНН и следва да изпълнява задълженията по чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН за създаване на запаси за извънредни ситуации. Освен това, по делото не се установи, при липсата на процесуална активност от страна на жалбоподателя, В. суровини по ЗЗНН да се използват за смесване по смисъла на т. 3.4.3 от глава 3.4, прил. А от Регламент № 1099/2008 г.

Всяко лице, което е внасяло енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му прямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и

вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл. 23, ал. 2 от ЗЗНН/. Съответно всяко лице, което е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година /чл. 23, ал. 3 от ЗЗНН/. Това са всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, регистрирани като търговци, както и техните клонове, които през предходната календарна година са извършвали на територията на страната дейности по внос и/или вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежки горива, както и дейности по производство и възлагане на производство на нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 и на тежки горива /чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН/. Съгласно § 1, т. 11 от ДР на ЗЗНН "Задължено лице" е икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България. Запасите за извънредни ситуации, които се създават и поддържат от задължените лица и от Държавното предприятие "Държавна петролна компания", се определят от председателя на агенцията ежегодно до 30 април с разпореждания за общите и индивидуалните нива на запасите по чл. 8, ал. 2, т. 2 и 3.

В конкретния случай, от доказателствата по делото се установява, че дружеството [фирма] е вписано, съгласно заповед № РЗЛ-4/27.04.2021 г. на председателя на ДА „ДВЗ“ /л. 41/, в Регистъра на задължените лица по ЗЗНН, понеже е осъществявало В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 г. и е представило справка-декларация по чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН за осъществяваните от него дейности по ЗЗНН през 2020 г. При тези данни следва да се приеме, че дружеството - жалбоподател е извършвало вътреобщностни придобивания на суровини по ЗЗНН през 2020 г. Количествата, определени от адм. орган като запаси са правилно определени, съгласно приложената по делото Методика.

Предвид изложеното съдът намира, че оспорената заповед е правилна, издадена в съответствие с материалния закон и процесуалните правила.

От ответника не се претендират разноски и такива не следва да се присъждат, въпреки изхода на спора.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, СЪДЪТ

#### РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалба на [фирма], ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], п.к. 1280, [жк], [улица], представлявано от Ж. И. Д., чрез адв. Д. Ш. – САК, против РАЗПОРЕЖДАНЕ № Р-12-112/28.04.2021 г., издадено от зам. председателя на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси".

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховен административен съд на Р. България в 14-дневен срок от съобщаването на страните за

НЕГОВОТО ИЗГОТВЯНЕ.

СЪДИЯ: