

РЕШЕНИЕ

№ 16553

гр. София, 29.04.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 80 състав, в публично заседание на 16.04.2026 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Виржиния Петрова

при участието на секретаря Цветелина Заркова, като разгледа дело номер **11012** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 64, ал. 4 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ) във връзка с чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на Столична Община, представлявана от В. А. Т. - кмет, действащ чрез адвокат С. Д., срещу решение от 15.09.2025г. на УО на ОПОС за резултата от приключилия процес на верификация на искане за окончателно плащане 8/17.05.2024г. и Уведомление от 15.09.2025г. в частта по т.IV, т.VIII и т.IX от същото. Жалбоподателя твърди, че актът е нищожен, в условията на евентуалност - незаконосъобразен поради нарушения на изискванията за форма, съществени процесуални нарушения, противоречие с материалния закон и с целта на закона. Излага подробни съображения в жалбата си. Конкретните оплаквания са следните: Управляващия орган не е имал правомощие да коригира разходи, които вече е приел за допустими по повод на искания за междинни плащания. Претендират се разноси по делото – за държавна такса и адвокатско възнаграждение.

Ответникът - ръководителят на управляващия орган на ОПРР чрез пълномощник оспорва жалбата и моли същата да бъде оставена без уважение. Претендира се юрисконсултско възнаграждение.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

Главна Дирекция "Оперативна програма околна среда" изпълнява функциите на управляващ орган на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“ и всички произтичащи от това задължения и отговорности съгласно регламентите на Европейския съюз и Структурните и инвестиционните фондове, на основание РЕШЕНИЕ № 540 на МС от 30.06.2016 г. Ръководител на управляващия орган е главният директор на УО на ОПРР – Г. С., видно от представената по делото заповед № РД – 572 от 07.08.2023г. на министъра на МОСВ.

В рамките на Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. на 28.06.2018 г. е сключен АДБФП № BG16M10P002-1.020-0001-C01 “Изграждане на В и К инфраструктура в Столична община“ между Министъра на околната среда и водите в качеството на ръководител на Управляващия орган на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“ и Столична община на стойност 140 495 700.84 лева, с предвидени 11 дейности по различни направления и срок на изпълнение 29 месеца, считано от датата на подписване.

Административното производство е започнало по повод на подадено от Столична Община искане за окончателно плащане по проекта 8/17.05.2024г. от УО на ОП „Околна среда 2014-2020“ на стойност 23 033 340.10лв. По повод на искането е постановено оспореното решение. С него като краен резултат е одобрена сума за плащане в размер на 17 633 889.75лв. Одобрената сума е формирана като резултат от сложна поредица от волеизявления – отказ за верификация по част от искането поради корекция на извършени верификации по междинни искания, прихващания с надплатени суми и със суми за финансови корекции. След това е отчетен отново изцяло платеният аванс по договора и в заключение е прихваната и сума в размер на 4000лв., представляваща потенциално нередни разходи по договор за обществена поръчка № СОА22-ДГ55- 318/09.06.2022 г. с предмет: „И. за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район О. купел“, с възложител Столична община и изпълнител „Трейс Груп Холд“ АД.

Конкретните основания и волеизявления на административния орган дословно са следните:

I. Не верифицирам по-долу посочените разходи по договори с подизпълнители при следните мотиви:

- намаляване на допустимите разходи с 7 467.86лв. за сметка на БФП и с 3 407.86лв. от собствено финансиране представляващи извършване на финансова корекция в размер на 5% по договор №СОА22-ДГ55-67/09.02.2022г. с изпълнител ДЗЗД „Л. 2021“ и регистрирана нередност №ОПОС20/22/КФ/815, определени с решения на УО на ОПОС.

- намаляване на допустимите разходи с 1 556.28лв. за сметка на БФП и с 710.04лв. от собствено финансиране представляващи извършване на финансова корекция в размер на 5% по договор № СОА22-ДГ55-657/19.10.2022г. с изпълнител Обединение ДЗЗД „Т. Група БГ“ и регистрирана нередност №ОПОС20/23/КФ/911, определени с решения на УО на ОПОС.

- намаляване на допустимите разходи с 10 764.06лв. за сметка на БФП и с 4 910.99лв. от собствено финансиране представляващи извършване на финансова корекция в размер на 5% по договор №СОА22-ДГ55-648/14.10.2022г. с изпълнител Обединение „С. АКВАПРОДЖЕКТ“ ДЗЗД и регистрирана нередност №ОПОС20/22/КФ/896, определени с решения на УО на ОПОС.

1. По договор №СОА22-ДГ55-63/09.02.2022 с изпълнител ДЗЗД „Г. К.“. по дейност № 8 И.

за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Г.“, „М.“, „В.“ и [населено място]“, район „Б.“:

В искане за междинно плащане № 3/02.11.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН]/27.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 4 714 494,00 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 17.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 449/17.05.2022 г.Посочената корекция е отменена.

В настоящето искане за окончателно плащане бенефициентът заявява за верифициране средства в размер на 155 952.66лв. от БФП, както и разходи в размер на 71 151.84лв. от собствено финансиране от авансовата фактура, които не са му били възстановени, поради отменената финансова корекция по бюджетни редове, за които към момента на приключване на проекта по този договор с изпълнител е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 2 062 104.00лв., за които не са доказани реално извършени дейности по следните бюджетни редове:

-1.19. Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Г.“, „М.“, „В.“ и [населено място], р-н „Б.“ (дейност 8) - 41020,00 лв. (28 168,43 лв. от БФП и допустим собствен принос -12 851,57 лв.).

-2.3. Разходи за материални активи - технологично оборудване за КПС (канализационна помпена станция) (дейност 8) - 17 070,00 лв. (11 721,97 лв. от БФП и допустим собствен принос - 5 348,03).

- 5.9. Разходи за СМР за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Г.“, „М.“, „В.“ и [населено място]“, район „Б.“ (дейност 8) - 2 004 014,00 лв. (1 376 156,41 лв. от БФП и допустим собствен принос - 627 857,59 лв.).

При тези обстоятелства, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират средства в размер на 155 952,66 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 71 151,84 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 27.09.2022 г. по договор № СОА22-ДГ55-63/09.02.2022 г. с изпълнител ДЗЗД „Г. К.“ от бюджетни редове както следва:

- I.1.19 Разходи за авторски надзор за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Г.“, „М.“, „В.“ и [населено място], р-н „Б.“ (дейност 8) – 1 408.42лв. от БФП и 642.58лв. от собствено финансиране;

- II.2.3 Разходи за материални активи - технологично оборудване за КПС (канализационна помпена станция) (дейност 8) – 586.10лв. от БФП и 267.40лв. от собствено финансиране;

- V.5.9 Разходи за СМР за обект „Доизграждане и реконструкция на канализационна мрежа на [населено място], кварталите „Г.“, „М.“, „В.“ и [населено място]“, район „Б.“ (дейност 8) – 153 958.14лв. от БФП и 70 241.86 лв. от собствено финансиране.

2. По договор № СОА22-ДГ55-64/09.02.2022 г. с изпълнител "СТРОЙМОНТАЖ" ЕООД,

по дейност №7 И. за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на[жк], район „С.“:

В искане за междинно плащане 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН]/01.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 479 080,00 лв. (328 984,24 лв. от БФП и допустим собствен принос - 150 095,76 лв.).

Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководител на УО на ОПОС от 19.05.2022г.Тази финансова корекция е отменена.

В настоящето окончателно искане за плащане бенефициентът заявява за верификация средства в размер на 296.93лв. от БФП, както и разходи в размер на 135.47лв. от собствено финансиране от авансовата фактура, които не са му били възстановени, поради отменената корекция, по бюджетния ред, за който към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 432,40 лв. (296,93 лв. от БФП и 135,47 лв. от собствено финансиране), който не е покрит с реално извършени дейности по бюджетен ред V.5.8 Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на[жк], район „С.“ (дейност 7).

В тази връзка, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират разходи в размер на 296,93 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 135,47 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 01.09.2022 г., по договор № СОА22-ДГ55- 64/09.02.2022 г. с изпълнител "СТРОЙМОНТАЖ" ЕООД, от бюджетен ред V.5.8 Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на[жк], район „С.“ (дейност 7), тъй като за тази стойност не са доказани реално извършени строителни и монтажни работи.

3. По договор №СОА22-ДГ55-65/09.02.2022 с изпълнител Д33Д “Д. 2021”. по дейност №4 „И. за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район „В.“:

В искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /07.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 5 858 618,47 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 19.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001 -2- 452/19.05.2022 г.Посочената финансова корекция е отменена.

В настоящето окончателно искане за плащане бенефициентът заявява за верификация средства в размер на 191 630.18лв. от БФП, както и разходи в размер на 87 429.35лв. от собствено финансиране от авансовата фактура, които не са му били възстановени, поради отменената корекция, по бюджетния ред, за който към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 3 973 633.39лв., който не е покрит с реално извършени дейности по следните бюджетни редове:

-1.15. Разходи за авторски надзор за обект "Изграждане на канализационна мрежа за[жк](дейност 4) - 61 650,63 лв. (42 335,49 лв. от БФП и допустим собствен принос - 19 315,14 лв.).

-5.5. Разходи за СМР за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район „В.“ (дейност 4) - 3 911 982,76 лв. (2 686 358,56 лв. от БФП и допустим собствен принос -1 225 624,20 лв.).

Предвид горното, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират средства в размер на 191 630,18 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 87 429,35 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 07.09.2022 г. по договор №СОА22-ДГ55-65/09.02.2022 г. с изпълнител ДЗЗД „Д. 2021“ от бюджетни редове, както следва:

- I.1.15 Разходи за авторски надзор за обект "Изграждане на канализационна мрежа за[жк] (дейност 4) - 2 116,78 лв. от БФП и 965,76 лв. от собствено финансиране;

- V.5.5 Разходи за СМР за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район „В.“ (дейност 4) - 189 513,40 лв. от БФП и 86 463,59 лв. от собствено финансиране.

4. По договор №СОА22-ДГ55-66/09.02.2022 с изпълнител ДЗЗД "НОВИ ИСКЪР 2021", по дейност №9 И. за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]“, район „Нови Искър“:

В искане за междинно плащане № 2/11.10.2022 г. е представена от бенефициента и верифицирана от УО на ОПОС фактура № [ЕГН] /13.09.2022 г. за авансово плащане на стойност 2 500 000,00 лв. (БФП и собствен принос). Верифицираната сума по цитираната фактура е намалена със стойността на определената финансова корекция в размер на 5% от стойността на засегнатите от нередността разходи съгласно Решение на Ръководителя на УО на ОПОС от 19.05.2022 г., изпратено на бенефициента с писмо изх. № 1-020-0001-2- 459/19.05.2022 г.Посочената финансова корекция е отменена.

В настоящето окончателно искане за плащане бенефициентът заявява за верификация средства в размер на 106 976.61лв. от БФП, както и разходи в размер на 48 807.01лв. от собствено финансиране от авансовата фактура, които не са му били възстановени, поради отменената корекция, по бюджетния ред, за който към момента на приключване на проекта е установен остатък от авансовото плащане на обща стойност 878 866.71лв., който не е покрит с реално извършени дейности по следните бюджетни редове:

I.1.20 Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]" (дейност 9) - (8 839,49 лв. от БФП и допустим собствен принос - 4 032,93 лв.).

V.5.10 Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]“, район „Нови Искър“ (дейност 9) - (594 678,28 лв. от БФП и допустим собствен принос - 271 316,01).

Предвид горното, на основание чл. 57, ал. 1, т. 3 на ЗУСЕСИФ, не се верифицират разходи в размер на 106 976,61 лв. от БФП и не се признават разходи в размер на 48 807,01 лв. от собствено финансиране от поисканите за възстановяване в окончателното искане за плащане разходи по фактура № [ЕГН]/ 13.09.2022 г. по договор № СОА22- ДГ55-66/09.02.2022 г. с изпълнител "НОВИ ИСКЪР 2021", от следните бюджетни редове:

-I.1.20. Разходи за авторски надзор за обект "Доизграждане на канализационната мрежа на

[населено място]" (дейност 9) - 1 224,81 лв. от БФП и 558,81 лв. от собствено финансиране;

-V.5.10. Разходи за СМР за обект „Доизграждане на канализационната мрежа на [населено място]“, район „Нови Искър“ (дейност 9) - 105 751,80 лв. от БФП и 48 248,20 лв. от собствено финансиране.

В обобщение и на осн.чл.57, ал.1, т.3, вр.чл.64, ал.3 от ЗУСЕФСУ, не се верифицират разходи в общ размер 454 856.38лв. от БФП, както и не се признава съответстващата сума на допустимо собствено финансиране-207 523.67лв., поради несъответствие с условията за допустимост, а именно разходите са за реално извършени услуги и строителни и монтажни работи.

II.Предвид неверифицираните суми по т.I от обжалваното решение се извършва приспадане на части от заплатените в междинните искания за плащане авансови фактури, издадени от изпълнители, но непокрити с реално доставени продукти, извършени услуги и СМР общо в размер на 4 920 805.77лв. от БФП и в размер на 2 245 068.37лв. от собствено финансиране, за сметка на сумите, които ще се платят по съответните договори в настоящето окончателно искане за плащане както следва:

- По договор №СОА22-ДГ55-63/09.02.2022г. с изпълнител ДЗЗД „Г. К.“ е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/27.09.2022г. за авансово плащане на стойност 4 714 494.00лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер на 1 260 094.15лв. от БФП и 574 905.35лв. от собствено финансиране.

- По договор №СОА22-ДГ55-65/09.02.2022г. с изпълнител ДЗЗД “Д. 2021” е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/07.09.2022г. за авансово плащане на стойност 5 858 618.47лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер на 2 537 063.87лв. от БФП и 1 157 509.99лв. от собствено финансиране.

- По договор №СОА22-ДГ55-66/09.02.2022г. с изпълнител ДЗЗД "НОВИ ИСКЪР 2021" е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/13.09.2022г. за авансово плащане на стойност 2 500 000.00лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер на 496 541.16лв. от БФП и 226 541.93лв. от собствено финансиране.

- По договор №СОА22-ДГ55-67/09.02.2022г. с изпълнител ДЗЗД „Л. 2021“ е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/01.09.2022г. за авансово плащане на стойност 374 469.52лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер на 18 433.32лв. от БФП и 8 410.02лв. от собствено финансиране.

- По договор №СОА22-ДГ55-107/02.03.2022г. с изпълнител ДЗЗД „В. М 2021“ е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/08.09.2022г. за авансово плащане на стойност 929 711.29лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер на 82 910.72лв./ от БФП и от собствено финансиране/.

- По договор №СОА22-ДГ55-317/09.06.2022г. с изпълнител Обединение „С.-СТРОИТЕЛЕН НАДЗОР“ ДЗЗД е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/12.08.2022г. за авансово плащане на стойност 153 400.00лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер

на 93 765.14лв./ от БФП и от собствено финансиране/.

- По договор №СОА22-ДГ55-612/27.09.2022г. с изпълнител ДЗЗД „С.-К.“ е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/24.11.2022г. за авансово плащане на стойност 6 174 291.27лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер на 682 586.68лв./ от БФП и от собствено финансиране/.

- По договор №СОА22-ДГ55-657/19.10.2022г. с изпълнител Обединение ДЗЗД „Т. Група-БГ“ е верифицирана от УО на ОПОС фактура №[ЕГН]/14.11.2022г. за авансово плащане на стойност 33 575.00лв. /БФП и собствен принос/, от която се приспада сума в размер на 27 111.81лв./ от БФП и от собствено финансиране/.

Общият размер на средствата, които ще бъдат приспаднати от сумата за плащане по окончателно искане за плащане №8/17.05.2024г. е 4 920 805.77лв. от БФП.Общият размер на верифицираната от УО на ОПОС сума по искане за окончателно плащане преди извършването на финансовите корекции е 32 226 323.50лв. от БФП и признатата от УО на ОПОС сума е 14 703 032.44лв. от допустимото собствено финансиране.

Съгласно Уведомление относно настоящето искане за плащане, бенефициентът е уведомен за намаляване на допустимите разходи 19 788.20лв. за сметка на БФП и с 9 028.17лв. от собствено финансиране, представляващи извършване на финансови корекции, определени с Решения на Ръководителя на УО на ОПОС, както следва:

- намаляване на допустимите разходи с 7 467.86лв. за сметка на БФП и с 3 407.86лв. от собствено финансиране представляващи извършване на финансова корекция в размер на 5% по договор №СОА22-ДГ55-67/09.02.2022г. с изпълнител ДЗЗД „Л. 2021“ и регистрирана нередност №ОПОС20/22/КФ/815, определени с решения на УО на ОПОС.

- намаляване на допустимите разходи с 1 556.28лв. за сметка на БФП и с 710.04лв. от собствено финансиране представляващи извършване на финансова корекция в размер на 5% по договор №СОА22-ДГ55-657/19.10.2022г. с изпълнител Обединение ДЗЗД „Т. Група БГ“ и регистрирана нередност №ОПОС20/23/КФ/911, определени с решения на УО на ОПОС.

- намаляване на допустимите разходи с 10 764.06лв. за сметка на БФП и с 4 910.99лв. от собствено финансиране представляващи извършване на финансова корекция в размер на 5% по договор №СОА22-ДГ55-648/14.10.2022г. с изпълнител Обединение „С. АКВАПРОДЖЕКТ“ ДЗЗД и регистрирана нередност №ОПОС20/22/КФ/896, определени с решения на УО на ОПОС.

В обобщение на гореизложеното, общият размер на верифицираните средства по искането за окончателно плащане, преди прилагане на определените процентно ограничения в насоките за кандидатстване по процедура „Изграждане на ВиК инфраструктура в Столична община“, възлиза на 32 206 535.30лв. за сметка на БФП, както и съответстващата сума на допустимото собствено финансиране – 14 694 004.27лв.

Не е установено наличие на надвишение при прилагане на определените в Насоките за кандидатстване процентни ограничения съгласно т.14.3.

Не е установено наличие на нетни приходи в резултат на нови видове източници на

приходи в края на изпълнението на проекта.

От верифицираната сума за сметка на БФП-32 206 535.30лв., е приспаднал одобреният и изплатен аванс по АДБФП на стойност 9 647 839.78лв.

От верифицираната сума за сметка на БФП-32 206 535.30лв., е приспадната и сумата по т.ІІ от обжалваното тук решение-4 920 805.77лв. от БФП.

На основание чл. 64, ал. 1, предложение второ от ЗУСЕСИФ, във връзка с активен сигнал за нередност, регистриран в ИСУН под № 1507, от одобрената сума за плащане съгл. т. V. по-горе, се прихваща сумата в размер на 4 000,00 лв., представляваща потенциално нередни разходи по договор за обществена поръчка № СОА22-ДГ55- 318/09.06.2022 г. с предмет: „И. за обект „Изграждане на канализационна мрежа за[жк], район О. купел“, с възложител Столична община и изпълнител „Трейс Груп Холд“ АД, която сума ще бъде възстановена служебно, в случай че сигналът за нередност бъде прекратен.

В резултат на изложеното до тук, одобрената сума за плащане по искането е 17 633 889.75лв.

На осн.чл.9, ал.1 и ал.2 от Наредба №Н-3 от 22.05.2018г., УО на ОПОС е одобрил сума за възстановяване на бенефициента-СО в размер на 17 533 050.07лв. съгласно Решение за верифицирана сума от 31.05.2024г. по искане за окончателно плащане №8/17.05.2024г.

1.Във връзка с предоставени авансови плащания на СО, одобрената съгласно решение на УО на ОПОС от 31.05.2024г. сума в размер на 17 533 050.07лв. е изплатена както следва:

-на 07.06.2024г.-10 025 735.00лв. на МФ от името на СО във връзка с погасяване на задължение по одобрено искане за авансово финансиране №1 от 07.12.2023г. съгласно ДДС №06/03.09.2011г.

- на 07.06.2024г.-7 527 315.07лв. на МФ от името на СО във връзка с погасяване на задължение по одобрено искане за авансово финансиране №2 от 19.12.2023г. съгласно ДДС №06/03.09.2011г.

2.Във връзка с Решение №9438 от 12.08.2024г. по адм.дело №3481/2024г. на ВАС, което отменя по жалба на СО, Решение от 31.08.2024г. на РУО на ОПОС за определяне на ФК в размер на 5% от стойността на допустимите за финансиране на ОПОС 2014-2020г. разходи по договор № СОА22-ДГ55-317/09.06.2022г. с ДЗЗД „С.-СТРОИТЕЛЕН НАДЗОР“, на 13.09.2024г. на СО са изплатени средства в размер на 8 975.69лв.

3. Във връзка с Решение №1102 от 11.02.2025г. по адм.дело №9772/2024г. на ВАС, което отменя по жалба на СО, Решение от 19.05.2022г. на РУО на ОПОС за определяне на ФК в размер на 5% от стойността на допустимите за финансиране на ОПОС 2014-2020г. разходи по договор № СОА22-ДГ55-107/02.03.2022г. с Обединение „В. М 2021“, на 13.09.2024г. на СО следва да бъдат възстановени средства в размер на 71 863.99лв.

Посочената сума съответства на наложената и отчетена в искане за окончателно плащане №8/17.05.2024г. по горесцитирания договор. Средствата в размер на 71 863.99лв. са верифицирани, но не са изплатени на бенефициента поради наличие на непогасено задължение в размер на 1 592 342.21лв., произтичащо от регистрирана нередност №ОПОС20/22/КФ/897 и наложена с Решение

на РУО на ОПОС от 24.09.2024г. финансова корекция в размер на 10% по договор №СОА22-ДГ55-612/27.09.2022г. с изпълнител ДЗЗД „С.-К.“.

Поради изложеното, всички дължими суми по искане за окончателно плащане №8/17.05.2024г. са изплатени и на бенефициента-СО, не се дължат допълнителни средства.

С посочените текстове се изчерпва съдържанието на постановеното решение. Съдът предава дословно волеизявенията и посочените основания, тъй като комплексността на текста не позволява той да бъде преформулиран без риск от неправилно или неточно интерпретиране на волята на административния орган.

Решението е постановено от М. Г., ръководител на УО на ОП Околна среда 2014г – 2020г. на 12.09.2025г., жалбата срещу него е подадена на 29.09.2025г.

С оглед установеното от фактическа страна, съдът прави следните правни изводи:

Жалбата е подадена в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК от надлежна страна срещу подлежащ на съдебен контрол акт.

Съгласно нормата на § 70. до приключването на програмите за програмен период 2014 – 2020 г., съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), разпоредбите на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, отменени или изменени с този закон, запазват своето действие по отношение на управлението на средствата от ЕСИФ, както и по отношение на изпълнението и контрола на тези програми. Затова преценката за законосъобразността на оспореният акт следва да се основава на ЗУСЕСИФ в приложимата редакция – преди изм. с ДВ, бр. 51 от 2022 г., в сила от 1.07.2022 г.). Предоставянето на безвъзмездна финансова помощ за осъществяването на одобрени по надлежния ред проекти е подчинено на различни условия, но най-общо те могат да бъдат определени като спазване на приложимото през програмния период право на Европейския съюз и на свързаното с него национално право. Гарантирането на това основно изискване става чрез два правни инструмента - верификацията на разходите и финансовата корекция. Уредбата на производството по верификация на разходи се съдържа в чл. 60 - чл. 68 ЗУСЕФСУ. Съгласно чл. 62 ал.1 и ал. 2, междинни и окончателни плащания се извършват след верифициране с цел потвърждаване допустимостта на извършените разходи и при наличие на физически и финансов напредък на проекта. Чрез междинни и окончателни плащания се възстановяват само допустими разходи, верифицирани от управляващия орган. Съгласно чл. 62, ал. 3 ЗУСЕФСУ, УО извършва верифициране на разходите въз основа на проверка на документите, представени към искането за плащане и на проверки на място, когато това е приложимо. Условието за допустимост на разходите са регламентирани основно в чл. 57 и чл. 58 ЗУСЕФСУ.

При тази правна рамка съдът приема, че оспореният акт е издаден от компетентен орган, но при съществени нарушения на процесуалния и материалния закон - допуснато е недопустимо смесване на самостоятелни правни и фактически основания при формиране на волята на административния орган и нейното изразяване. Основанията за този извод са следните: Управляващият орган е бил сезиран с искане за окончателно плащане и той е дължал произнасяне по него в рамките на правомощията си, уредени в закона. Имал е основание да верифицира или откаже да приеме определени разходи за допустими на основанията, посочени в чл. 55 и сл. от

ЗУСЕСИФ. „Корекции“ на вече предоставени междинни плащания, както и прихващане на част от вече верифицираните суми, със сумите, подлежащи на верификация по искането за окончателно плащане законът не допуска да се извършва в рамките на производството по издаване на решението по искането за окончателно плащане. Хипотезите на недължимо платени или надплатени суми, каквито по същество се обсъждат в посоченото решение са уредени изрично в чл. 35, ал.1, т. 2 от НАРЕДБА № Н-3 от 22.05.2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество. Нормата предвижда, че бенефициентът възстановява предоставената с акта по чл. 2, ал. 1 финансова подкрепа, когато е недължимо платена или надплатена, както и неправомерно получена или неправомерно усвоена сума по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Допълнено е в ал. 2, че в случаите по ал. 1, т. 2 управляващият орган отчита вземане въз основа на акт за установяване на публично вземане, издаден във връзка с чл. 62 от Закона за публичните финанси по реда на чл. 166, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Бенефициентът дължи възстановяване на предоставената с акта по чл. 2, ал. 1 финансова подкрепа и когато му е определена индивидуална финансова корекция въз основа на акт по чл. 73, ал. 1 от ЗУСЕСИФ.

Разпоредбата на чл. 43, ал. 1 от Наредбата регламентира, че бенефициентът възстановява вземанията по чл. 35, ал. 1 в 14-дневен срок от: 1. датата, на която е информиран чрез ИСУН за дължимата сума по чл. 35, ал. 1, т. 1; 2. влизането в сила на акта, с който са установени вземанията по чл. 35, ал. 1, т. 2. Ал. 4 на чл. 43 от Наредбата изрично предвижда, че управляващият орган извършва прихващане от последващо плащане по проекта, дължимо след верифициране на разходи по проекта, когато дължимите средства не са възстановени по реда на ал. 1 и 3. Установено публично вземане се прихваща с верифицирани и дължими към бенефициента разходи по проекта на основание чл. 170 във връзка с чл. 166, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

При тази правна рамка е очевидно, че извършените от управляващия орган корекции и прихващания без да има издаден акт за установяване на публично вземане, издаден във връзка с чл. 62 от Закона за публичните финанси по реда на чл. 166, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс във връзка с твърдените недължимо платени или надплатени суми, са изцяло лишени от правно основание. Оспореният акт е незаконосъобразен и следва да бъде отменен, като преписката се върне за ново произнасяне на органа, при съобразяване с указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени с настоящото решение.

Предвид изхода на делото следва да се постави на обсъждане претенцията за разноси на жалбоподателя за сумите за държавна такса и за адвокатско възнаграждение, за направата на които са представени доказателства в размер общо на 6 998.49 евро. Претенцията е основателна , предвид нормата на чл. 143, ал.1 от АПК и МОСВ следва да бъде осъдено да плати на Столична Община тази сума.

По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2 и чл. 173, ал. 2 и чл. 143, ал.1 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 80 състав,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на Столична Община, представлявана от В. А. Т. - кмет, действащ чрез адвокат С. Д., решение от 15.09.2025г. на УО на ОПОС за резултата от приключилия процес на верификация на искане за окончателно плащане 8/17.05.2024г.

ВРЪЩА ПРЕПИСКАТА за ново произнасяне на административния орган по направеното искане за окончателно плащане 8/17.05.2024г. на Столична община.

ОСЪЖДА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ да плати на Столична Община сумата от 6 998.49 евро, представляваща разноски за адвокатско възнаграждение и платена държавна такса.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.