

РЕШЕНИЕ

№ 5439

гр. София, 16.10.2012 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 22 състав, в публично заседание на 05.10.2012 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Десислава Корнезова

при участието на секретаря Албена Рибарска, като разгледа дело номер **10644** по описа за **2011** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 – 178 от АПК.

Образувано е по жалба на А. Б. Й. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2010г. по УРН 367691 изх.№ 02-230-6500/3288/02.10.2011г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд “Земеделие”.

В жалбата са развити доводи за незаконосъобразност, неправилност и необоснованост на обжалвания административен акт, като постановен в нарушение на административно-производствените правила и материалния закон. Претендира се от съда отмяна на оспорения административен акт.

Ответникът – ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ” - редовно призован, чрез процесуалния си представител юрк. Д. Г. оспорва жалбата и моли съда да отхвърли същата и присъди направените по делото разноски.

СОФИЙСКА ГРАДСКА ПРОКУРАТУРА, редовно уведомена, не изпраща представител и не взема становище по жалбата.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.-град, след като обсъди доводите на страните и прецени събраните и приети по делото писмени доказателства, приема за установена следната фактическа обстановка, въз основа на която обосновава и следните правни изводи:

Жалбоподателят А. Б. Й. в качеството си на земеделски стопанин по смисъла на § 1, т. 23 от ДР на ЗПЗП, е подал Общо заявление за плащания на площ за 2010 г. с уникален идентификационен номер /УИН/ 23/310510/32899 и УРН 367691 за подпомагане по Схемата за единно плащане на площ /СЕПП/ - парцели с обща площ от 50.71 ха, по СНДП- парцели с площ от 18.45 ха и по НР1- парцели с обща площ от 50.71 ха.

С оспореното уведомително писмо от 02.10.2011г. ответникът е отказал финансово подпомагане по СЕПП в размер на поисканата сума от 9 277.17 лева и по НР1 в размер на исканата сума от 10 826.33 лева, като оторизираните суми са 0 лева. По СНДП оторизираната сума възлиза в размер на 1 384.08 лева.

Жалбата е процесуално допустима – подадена от надлежна страна и в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК. Жалбоподателят е уведомен за оспорения в настоящото производство акт на 27.10.2011 г., като жалбата срещу него е била подадена по пощата на 10.11.2011г.

Разгледана по същество, след проверка на административния акт, съгласно чл. 168, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 146 от АПК, жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Обжалваният административен акт е издаден от компетентен орган- Изпълнителен директор на ДФ „Земеделие” в рамките на предоставените му правомощия. При издаване на административния акт не са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила. Схемите за подпомагане на земеделските производители в ЗПЗП са: Схеми за единно плащане на площ /СЕПП/, при които плащането се финансира от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Схеми за национално доплащане /СНД/, които се одобряват от Министерски съвет и се финансират от държавния бюджет. Допустими за подпомагане по СЕПП са следните земеделски площи: обработваема /орна/ земя, постоянно затревени площи /пасища и ливади/, земи заети с постоянни култури в т.ч. и лозя и семейни градини. Независимо от схемите и мерките по които кандидатстват земеделските производители, производството по разглеждане на подадените заявления условно може да бъде разделено на следните етапи:

1. Подаване на заявление за подпомагане на кандидата.

Съгласно чл.32 ал.2 от ЗПЗП кандидатите за подпомагане получават от общинските служби по „Земеделие” по местонахождението на земите формуляри на заявления за подпомагане попълнени с наличните данни за тях. Когато подпомагането е свързано със земеделска земя, кандидатите получават като част от заявлението и графичен материал за местонахождението на ползваните от тях площи. Условиата и реда за подаване на заявленията са детайлно регламентирани в Наредба №5/27.02.2009г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки и подпомагане на директни плащания.

Съгласно чл.2 ал.2 от Наредба № 5/27.02.2009г. земеделските производители кандидатстват за подпомагане с подаване на общо заявление за подпомагане. Жалбоподателят А. Б. Й. е подал общо заявление за плащания на площ 2010г. с УРН 367691 с което е заявил и декларирал за подпомагане по СЕПП парцели с обща площ от 50.71ха и същите са идентифицирани с техните номера, находящи се в землището на [населено място]. Парцели са заявени и декларирани и за плащания на земеделските стопани за природни ограничения в планинските райони /НР1/ също с обща площ от 50.71 ха, а по СНДП в размер на 18.45 ха. Площите са означени по

приложените към заявлението ортофотокарти, подписани от кандидата.

2.Разглеждане на заявлението и извършване на проверки от Разплащателната агенция. Проверките могат да бъдат административни и на място. Подаденото заявление за подпомагане съгласно чл.43 ал.2 ЗПЗП подлежи на административна проверка, посредством ИСАК, чрез съпоставяне на вписаните в заявлението данни с данните от системата за регистрация на кандидатите, заявленията за подпомагане и системата за идентификация на земеделските парцели /СИЗП/. Обхватът на тази административна проверка включва: проверка за допустимост на кандидата, проверка за допустимост на земеделските площи, кръстосани проверки между данните по заявлението и отделните регистри и кръстосани проверки между данните в отделните заявления за наличие на едни и същи площи, декларирани от повече от един земеделски производител / в т.см. чл.24 ал.3 от Наредба № 105/22.08.2006г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на ИСАК/.

Проверката за допустимост на земеделските площи се извършва въз основа на данните, които се съдържат в СИЗП, поддържана от Министерството на земеделието и храните /чл.2 ал.1 т.2 от Наредба № 105/2006г./.

В изпълнение на чл.6 на Регламент № 796/2004г. на Комисията е създаден специализиран слой „допустими за подпомагане площи“, който представлява графична база от данните за площите, допустими за подпомагане за съответната кампания, изградена на база актуални ортофото и сателитни карти на територията на страната. Тази електронна база данни е част от СИЗП и въз основа на нея се извършват административните проверки за допустимост на площите.

Данните за изготвяне на проекта на специализирания слой „допустими за подпомагане площи“ за 2010г. е публикуван на интернет страницата на МЗХ и на ДФ „Земеделие“, ведно със съобщение до кандидатите за подпомагане, че могат да подадат възражения пред нарочна комисия. По делото жалбоподателят представи доказателства с писмена молба от 26.03.2012г., че се е възползвал от тази възможност и е подал възражения. Размерът на допустимата площ в настоящия случай е определен въз основа на извършена административна проверка. Предвид изложеното, няма допуснати нарушения на процесуалните правила, изразяващи се в неуведомяването на заявителя за извършена проверка на място и връчване на контролен лист от тази проверка. По делото липсват доказателства за извършена проверка на място на заявените за подпомагане площи от А. Б. Й. за такава не се съдържат данни и в самото уведомително писмо /графа 4 на таблицата/. В тази връзка следва да се отбележи, че извършването на такава проверка не е задължителен етап от процедурата по разглеждане на подаденото заявление за подпомагане. Съгласно чл.30 от Регламент № 1122/2009г. Разплащателната агенция е задължена да извърши проверка на място на едва 5% от всички земеделски производители, кандидатстващи за подпомагане. Липсата на данни, заявлението на жалбоподателя да е попаднало в тези 5% изключват наличието на допуснати нарушения при извършване на проверка на място, тъй като такава изобщо не е правена, а и не е задължителна. За пълнота на изложеното следва да се отбележи, че регламентираната в ЗПЗП проверка на място, която се извършва от „Технически инспекторат“ на ДФ „Земеделие“- Разплащателна агенция не е аналогична на извършваните от МЗХ теренни проверки на физическите блокове, резултатите от които се отразяват в СИЗП.

3.Определяне на допустимите площи и изчисляване на полагаемата субсидия, въз основа на размера на допустимите площи за подпомагане.

Обективираният в оспорения административен акт отказ за изплащане на субсидия по СЕПП за заявена площ от 50.71 ха е мотивиран от фактическа страна с това, че вследствие на извършените проверки е установено наддеклариране в размер на 31.12 ха. Годната за подпомагане площ представлява разликата между двете, а именно- 19.59ха. Процентът на наддеклариране се получава като съотношение между наддекларираната площ и годната за подпомагане площ и е 100%. По НР1 кандидатът е заявил БЗС с обща площ от 50.71ха, като след извършени административни проверки е установено наддеклариране в размер на 31.12 ха, като и тук годната за подпомагане площ възлиза на 19.59 ха. Процентът на наддеклариране също е 100%, т.е установеното наддеклариране е над 50%. По СНДП заявената площ е 18.45 ха, установено е наддеклариране от 1.54ха, изразено в процентно съотношение възлиза на 9.11%. Следва да се има предвид, че изчисленията се извършват автоматично от системата ИСАК, въз основа на предварително въведените данни за заявените от кандидата парцели. Тези изчисления са посочени в Таблицата за формиране на оторизираната сума за финансово подпомагане на база площи, заявени за подпомагане, представляваща неразделна част от процесното уведомително писмо.

Съгласно чл.39 ЗПЗП земеделските стопани могат да получат директни плащания за земеделските площи, които ползват на територията на страната. Предпоставки за извършване на директни плащания по см. на чл.43 ал.1 ЗПЗП е кандидатът да ползва заявите земеделски площи и да ги поддържа в добро земеделско и екологично състояние. Видно от таблицата в уведомителното писмо, в която са обективирани фактическите основания за издаване на оспорения отказ за финансово подпомагане, заявената площ на декларираните, съответно по СЕПП и по НР1 е с площ от по 50.71 ха. Съгласно чл.58 от Регламент №1122/2009г. административният орган е определил процента на наддекларирана площ в размер на 100%. Въз основа на тази констатация административният орган е приел за недопустима за подпомагане по СЕПП и НР1 площ на основание чл.43 ал.3 т.4 от ЗПЗП във вр.чл.58 от Регламент № 1122/2009г. По делото е изслушано заключение на съдебно-техническа експертиза, която изцяло потвърждава размера на недопустимата площ, съответно по СЕПП и по НР1. Съгласно чл.58 §3 от Регламент № 1122/2009г. ако разликата е по-голяма от 50%, земеделския производител бива изключен от получаване на помощ до сума равна на сумата, отговаряща на разликата между декларираната площ и площта, определена в съответствие с чл.57. При напълно изяснената фактическа обстановка ответната страна правилно е приложила относимата материално-правна норма, като е отказала да оторизира и изплати претендираните суми за финансово подпомагане в размер на 9 277.17 лева и 10 826.33 лева.

По отношение на декларираните парцели по схемите за национални доплащания на площ е доказано наддеклариране от 9.11% за площ от 1.54ха. и санкционираната площ е 3.08ха. По силата на чл.58 § 1 от Регламент № 1122/2009г., ако разликата между декларираната и установена площ е по-голяма от 3% или от 2ха, но не повече от 20%, площта се изчислява на основата на определената площ, намалена 2 пъти с установената разлика. С оглед установено от фактическа страна, че % наддекларирана площ е над 3 %, но не повече от 20% настоящият съдебен състав намира, че административният орган правилно е приложил материалния закон, в частност нормата на чл.43 ал.3 т.4 ЗПЗП във вр.чл.58 §1 от Регламент № 1122/2009г., като е оторизирал част от исканата сума в размер на 1 384.08 лева и е отказъл сума в размер на 462.36 лева.

При извършената служебна проверка по чл.168 АПК във вр. чл.146 т.2 АПК съдът намира, че в уведомителното писмо изрично са посочени правните и фактически основания за постановения отказ, като същият е издаден след изясняване на фактите и обстоятелствата от значение за преценката на основанията за допустимост на подпомагането. Таблицата е неразделна част от уведомителното писмо и легендата към нея. Административният орган в хода на проведеното производство правилно е приложил материалния закон спрямо установените факти, поради което и отказът за финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2010г., обективиран в уведомително писмо за извършена оторизация по схемите и мерките за директни плащания по УРН 367691 е законосъобразен и следва да бъде оставен в сила.

При този изход на спора и на основание чл.143 ал.4 АПК жалбоподателят следва да бъде осъден да заплати на ответника разноси, които са доказани в размер на сумата от 300 лева и представляват юрисконсултско възнаграждение от 150 лева и изплатен хонорар за експерта също в размер на 150 лева.

Мотивиран от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С.- град, 22 състав

Р Е Ш Е Н И Е:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на А. Б. Й. от [населено място], [община] срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за 2010г. по УРН 367691 изх.№ 02-230-6500/3288/02.10.2011г. на Изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие".

ОСЪЖДА А. Б. Й. от [населено място], [община] да заплати на ДФ „Земеделие” с адрес: [населено място], [улица] сумата от 300 /триста/ лева на основание чл.143 АПК.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване с касационна жалба пред ВАС на РБ в 14-дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

