

РЕШЕНИЕ

№ 1533

гр. София, 08.03.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 43 състав, в публично заседание на 21.02.2024 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Весела Цанкова

при участието на секретаря Десислава В Симеонова, като разгледа дело номер **10505** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда чл.124, ал.1 от Закона за държавния служител (ЗДСл) във вр. с чл.145 – 178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на П. Г. И., чрез адв. С. Д. К., САК, със съдебен адрес [населено място], [улица] – 1, срещу Заповед № РД – 15 – 1470/10. 10. 2023 г., поправена със Заповед № РД – 15– 1527/24. 10. 2023 г. на министъра на здравеопазването, с която е прекратено служебното правоотношение на жалбоподателката от длъжността директор на дирекция „Международни проекти и програми“ с ранг V старши, на основание чл. 106, ал. 1, т.2 ЗДСл – поради „съкращаване на длъжността”, считано от 16.10.2023 г.

С жалбата се иска отмяна на заповедта като незаконосъобразна. Правят се възражения, че е нарушен материалния закон, допуснати са съществени нарушения на административнопроизводствените правила, заповедта е издадена при превратно упражняване на власт и явно несъответствие с целта на закона. Изложени са доводи, че не е налице съкращаване на длъжността по смисъла на чл.106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл. Дирекция „Международни проекти и програми“ не е закрыта, а изменена на дирекция „Изпълнение на проекти, програми и стратегии“, съответно е запазена длъжността „директор на дирекция“. В хода на съдебното производство доводите се поддържат от адв. К..

Ответникът - министърът на здравеопазването оспорва жалбата чрез юрк.Ц.. Излага подробни съображения в писмени бележки от 27. 02. 2024 г.

Административен съд София - град, като прецени доводите на страните във връзка със събраните по делото доказателства, намира следното от фактическа страна:

Със Заповед № РД – 15 - 407 от 04. 04. 2023 г. на министъра на здравеопазването П. Г. И. е назначена на длъжност „директор“ на дирекция „Международни проекти и програми“ на Министерството на здравеопазването, считано от 04. 04. 2023 г.

Със Заповед № РД – 15 – 1470/10. 10. 2023 г. на министъра на здравеопазването, на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 и чл. 108 от Закона за държавния служител във вр. с Постановление № 185 на Министерски съвет от 5 октомври 2022г. за изменение на Устройствения правилник на Министерство на здравеопазването е прекратено служебното правоотношение с П. Г. И. на длъжност директор на дирекция „Международни проекти и програми“ с ранг V старши. В заповедта са изложени мотиви за причините за прекратяване, а именно че съгласно Постановление № 185 на Министерски съвет от 5 октомври 2022 г. за изменение на Устройствения правилник на Министерство на здравеопазването към 10. 10. 2023 г. се закрива дирекция „Международни проекти и програми“, съответно се съкращава длъжността директор на дирекция „Международни проекти и програми“ (с функции, съгласно длъжностната характеристика, връчена на П. Г. И. за длъжността директор на дирекция „Международни проекти и програми“).

Със Заповед № РД – 15 – 1373/10. 10. 2023 г. на министъра на здравеопазването са разпоредени промени в структурата на Министерство на здравеопазването. В т. 1. 4 на заповедта е разпоредено създаването на дирекция „Изпълнение на проекти, програми и стратегии“ с 26 щатни бройки, от които 1 щатна бройка за директор на дирекцията, 9 щатни бройки в отдел „Инвестиции и реформи по плана за възстановяване и устойчивост“, 10 щатни бройки в отдел „Проекти и програми, финансирани по Европейски структурни и инвестиционни фондове“ и 6 щатни бройки в отдел „Изпълнение на инфраструктурни дейности“. Дирекция „Международни проекти и програми“ с 26 щатни бройки е закрыта. Заповедта е поправена със Заповед № РД – 15 – 1526/24. 10. 2023 г. на министъра на здравеопазването, относно датата на влизане в сила, като е посочено, че промените са от 16.10. 2023г.

Видно от длъжностно разписание на Министерство на здравеопазването, в сила от 01. 09. 2023 г., преди изменението, общата численост на персонала е 302 бройки. В длъжностното разписание фигурира дирекция „Международни проекти и програми“ с 26 бройки, от които 1 бр. за директор, 9 бр. в отдел „Инвестиции и реформи по Плана за възстановяване и устойчивост“ 10 бр. в отдел „Проекти и програми, финансирани по Европейски структури и инвестиционни фондове“ и 6 бр. в отдел „Изпълнение на инфраструктурни дейности“. В дирекцията няма незаети щатни бройки към 01. 09. 2023 г.

Видно от длъжностното разписание на Министерство на здравеопазването след изменението и Заповед № РД – 15 – 1373/10. 10. 2023 г. на министъра на здравеопазването, към 16. 10. 2023 г. общата щатна численост на Министерство на здравеопазването е 302 щатни бройки. Дирекция „Международни проекти и програми“ с 26 бройки е преименувана на дирекция „Изпълнение на проекти, програми и стратегии“ с 26 щатни бройки. Запазени са наименованията на отделите в дирекцията и щатните бройки във всеки отдел, както и в дирекцията общо. Позицията директор на дирекция е вакантна към 16. 10. 2023 г.

По делото са приети длъжностна характеристика за длъжността директор на дирекция „Международни проекти и програми“ и директор на дирекция „Изпълнение на

проекти, програми и стратегии“. При сравнение на двете длъжностни характеристики е видно, че основните цели на двете длъжности напълно съвпадат. Съвпадат и областите на дейност. Преките задължения в преобладаващата си част също се припокриват. В длъжностната характеристика за длъжността директор на дирекция „Изпълнение на проекти, програми и стратегии“ има добавени и допълнителни задължения. Напълно съвпадат изискванията за заемане на двете длъжности, както и необходимите компетентности.

При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е подадена в срока по чл.149, ал.1 АПК, от легитимирано лице съгласно чл.147 АПК и срещу подлежащ на оспорване индивидуален административен акт съгласно чл.124, ал.1 ЗДСЛ, поради което е процесуално допустима.

При служебната проверка по чл.168, ал.1 вр. чл.146 АПК съдът констатира, че оспорената заповед е издадена от компетентен административен орган съобразно основанието по чл.146, т.1 ЗДСл – органа по назначаване.

По силата на чл.108, ал.1 ЗДСл служебното правоотношение се прекратява от органа по назначаването с административен акт, който се издава в писмена форма и трябва да съдържа правното основание за прекратяване, дължимите обезщетения и придобития ранг на държавна служба. Оспорената заповед отговаря на изискуемото законово съдържание, вкл. с отбелязване на правното и фактическо основание за издаването ѝ. По делото липсват данни за допуснати в хода на административното производство съществени процесуални нарушения – такива, които съществено са ограничили правото на защита на засегнатото лице или ако не бяха допуснати органът по назначаването би постановил акт в противен смисъл.

Заповедта обаче е издадена при неправилно приложение на материалния закон. Според легалното определение на чл.2, ал.1 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията - длъжност в администрацията е нормативно определена позиция, която се заема по служебно или по трудово правоотношение, въз основа на определени изисквания и критерии, свързана е с конкретен вид дейност на лицето, което я заема, и се изразява в система от функции, задължения и изисквания, утвърдени с длъжностна характеристика. Изложеното установява основните белези на понятието: нормативно определена позиция, изразяваща се в система от функции, задачи и задължения, утвърдени с длъжностна характеристика. За да се приеме, че една длъжност е реално съкратена по смисъла на чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл, трябва да бъде установено, че тази длъжност вече: 1. не фигурира като наименование /нормативно определена позиция/ в щатното разписание на съответната администрация и 2. като съвкупност от определени функции, задачи и задължения, утвърдени с длъжностна характеристика. Двете предпоставки следва да съществуват кумулативно. Доказателствената тежест за установяване на тези обстоятелства е на ответника като орган по назначаването, т.е. органът по назначаването носи доказателствената тежест за обстоятелството, че е извършено реално, а не фиктивно съкращаване на процесната длъжност.

В случая не се доказва реално съкращаване на заеманата от жалбоподателката длъжност. Няма намаляване на общата численост на персонала на Министерство на здравеопазването преди и след издаване на процесната заповед, няма промяна в числеността на новосъздадената и премахнатата дирекции, няма промяна в

наименованията и числеността на отделите. При сравнение на щатното разписание преди и след издаване на процесната заповед е видно, че е извършено единствено применуване на дирекцията от дирекция „Международни проекти и програми“ в дирекция „Изпълнение на проекти, програми и стратегии“. Може да се направи извод, че длъжността „директор на дирекция“ не е премахната от щатната разписание и продължава да съществува като нормативно определена позиция, вакантна, след освобождаването на жалбоподателката от длъжност. Длъжността, освен като нормативно определена позиция в длъжностното и щатното разписание на Министерство на здравеопазването, продължава да съществува и като система от от функции, задачи и задължения, утвърдени с длъжностна характеристика. При сравнение на длъжностната характеристика за длъжността директор на дирекция „Международни проекти и програми“ и длъжностната характеристика за длъжността директор на дирекция „Изпълнение на проекти, програми и стратегии“ е видно, че основните цели на двете длъжности напълно съвпадат. Съвпадат и областите на дейност. Преките задължения в преобладаващата си част също се припокриват. В длъжностната характеристика за длъжността директор на дирекция „Изпълнение на проекти, програми и стратегии“ има добавени и допълнителни задължения. Напълно съвпадат изискванията за заемане на двете длъжности, както и необходимите компетентности.

По изложените съображения съдът намира, че длъжността, заемана от жалбоподателката преди прекратяване на служебното ѝ правоотношение не е съкратена по смисъла на чл.106, ал.1, т. 2 от ЗДСл.

Заповед № РД – 15 – 1470/10. 10. 2023 г., поправена със Заповед № РД – 15 – 1527/24. 10. 2023 г. на министъра на здравеопазването, с която е прекратено служебното правоотношение на П. Г. И. от длъжността директор на дирекция „Международни проекти и програми“ с ранг V старши, на основание чл. 106, ал. 1, т.2 ЗДСл – поради „съкращаване на длъжността”, считано от 16. 10. 2023 г. е незаконосъобразна и следва да бъде отменена.

Воден от горното, Административен съд София - град, I - во отделение, 43-ти състав,

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ по жалба на П. Г. И. Заповед № РД – 15 – 1470 от 10. 10. 2023 г., поправена със Заповед № РД – 15 – 1527/24. 10. 2023 г. на министъра на здравеопазването, с която е прекратено служебното ѝ правоотношение от длъжността директор на дирекция „Международни проекти и програми“ с ранг V старши, на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 ЗДСл – поради „съкращаване на длъжността”, считано от 16. 10. 2023 г.

Решението може да се обжалва с касационна жалба пред Върховния административен съд на Република България в 14 - дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

СЪДИЯ:

