

# РЕШЕНИЕ

№ 2083

гр. София, 16.04.2020 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 56 състав,**  
в публично заседание на 11.03.2020 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Мария Ситнилска**

при участието на секретаря Цветелина Заркова, като разгледа дело номер **403** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 40, ал. 1 от Закон за достъпа до обществена информация /ЗДОИ/ във връзка с чл. 126 и сл. Административно процесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по жалбата на И. Д. С. против мълчалив отказ на Кмета на [община] дол по заявление за достъп до обществена информация, депозирано на официалния e-mail: [електронна поща] на 03.12.2019 г. Излага доводи, че при наличие на постъпило заявление за достъп до обществена информация задълженият субект е длъжен да издаде съответния акт, с който предоставя достъп до исканата информация или отказва по съответните мотиви. Счита, че мълчаливия отказ е недопустим и подлежи на отмяна само на това основание. Моли съда да отмени оспореният мълчалив отказ и да задължи ответника да предостави исканата обществена информация. Претендира разноски.

Ответникът – Кметът на [община] дол не изразява становище по жалбата.

От представените по делото доказателства се установява следното от фактическа страна:

Административното производство е образувано по заявление депозирано на официалния e-mail: [електронна поща] на 03.12.2019 г. от И. Д. С.. Видно от съпроводителното писмо на Кмета на [община] дол, заявлението не е заведено в системата на Общината, тъй като заявлението със същото съдържание е заведено на 02.12.2019 г. Със заявлението е поискан достъп до конкретно посочена информация, свързана със отсъствията на кмета и неговото заместване през периода 01.01.2016 г.

до 30.10.2019 г., предвидените и разходвани средства в Общински съвет Б. дол за дейността по овладяване на популацията на безстопанствени кучета за периода 01.01.2016 г. до 30.10.2019 г. , както и вътрешните правила за назначаване и подбор на персонал, заплати на този персонал, деловодна система, вътрешен трудов ред, организация на административното обслужване и т.н. В предвидения в закона четиринадесет дневен срок и до приключване на съдебното производство по процесното заявление не е постановен индивидуален административен акт, а заявителят не е уведомяван от ответника, че следва да уточни предмета на исканата информация.

Жалбата, по която е образувано настоящото съдебно производство е депозирана на 20.12.2019 г.

Въз основа на така установеното от фактическа страна, настоящият съдебен състав обосновава следните правни изводи:

Обжалва се подлежащ на обжалване индивидуален административен акт (чл. 40, ал. 1 от ЗДОИ), от надлежна страна – адресат на акта и заявител на достъпа до обществена информация. За оспорвания е налице и интерес от обжалването, тъй като е отказан достъп до поисканата обществена информация. Жалбата срещу мълчаливия отказ е подадена в законоустановения в чл. 149, ал. 2 от АПК едномесечен срок от изтичането на срока, в който административният орган е бил длъжен да се произнесе. Жалбата е подадена на 20.12.2019 г. 14-дневният срок за произнасяне на органа по постъпилото на 03.12.2019 г. заявление е изтекъл на 17.12.2019 г. /работен ден – вторник/. Едномесечният срок за обжалване на мълчаливия отказ изтича на 17.01.2020 г. Следователно жалбата е подадена в срок. Предвид това съдът приема, че жалбата е ПРОЦЕСУАЛНО ДОПУСТИМА.

Разгледана по същество тя е ОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Обществените отношения свързани с достъпа до обществена информация са уредени от ЗДОИ. Законът не посочва конкретен държавен орган натоварен с функции по предоставяне на достъп до обществена информация. В чл. 28, ал. 2 ЗДОИ е предвидено, че органите или изрично определени от тях лица вземат решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация и уведомяват писмено заявителя за своето решение. От тълкуването на тази разпоредба следва, че органът който създава обществена информация е този, който взема решение, съответно отказва достъпът до тази информация. В процесния случай органът, който е следвало да се произнесе по подаденото искане за достъп до обществена информация е Кметът на [община] дол, поради което правилно заявлението за достъп до обществена информация е отправено до него и той и компетентния орган, който следва да се произнесе по направеното искане.

Редът и условията за предоставяне на достъп до обществена информация са подробно регламентирани в глава II и глава III на ЗДОИ. В чл. 28, ал. 1 от ЗДОИ е установено изрично задължение на субектите по чл. 3 да разгледат подадените до тях заявления за достъп до търсената информация, като това задължение е скрепено със срок – не по-късно от 14 дни след датата на регистриране на заявлението. Съгласно ал. 2 на цитираната разпоредба в определения от закона срок органите или изрично определени от тях лица, вземат решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация, за което уведомяват писмено заявителя. Член 37 – чл. 39 от ЗДОИ императивно регламентират основанията за отказ, съдържанието на решението за отказ, както и редът за неговото съобщаване на

заявителя.

С оглед на изложеното настоящият съдебен състав приема, че единствената призната от закона възможност за процедиране на отправеното до него искане за достъп до обществена информация от задължения по смисъла на чл. 3 от ЗДОИ субект е да постанови изричен акт – решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата информация. Изискването за мотивирано произнасяне е гаранция за законосъобразност на акта.

Предвид характера на уредените обществени отношения и целта на приложимия материален закон, при условие, че разпоредбата на чл. 38 от ЗДОИ императивно задължава субектите по чл. 3 да се произнасят с мотивирано решение, особено в случаите на отказ да бъде предоставена исканата информация, Кметът на [община] дол е бил длъжен изрично да се произнесе, в законоустановения срок, по така подаденото заявление за достъп до обществена информация от 03.12.2019 г., като издаде или акт по чл. 34 от ЗДОИ, или акт по чл. 38 от ЗДОИ. Като не се е произнесъл в законоустановения срок по подаденото до него заявление Кметът на [община] дол е допуснал съществено нарушение на административно производствените правила, установени в чл. 38 и чл. 39 от ЗДОИ. Съгласно цитираните разпоредби отказът да бъде предоставен достъп до обществена информация може да бъде само изричен и се постановява с мотивирано решение, в което се посочват правното и фактическо основание на отказа и което се връчва лично срещу подпис на заявителя. Мълчалив отказ по ЗДОИ е недопустим, поради което само на това основание същият подлежи на отмяна.

С оглед на изложеното оспореният мълчалив отказ следва да бъде отменен, а преписката следва да бъде върната на задължения субект за произнасяне по заявлението с надлежен акт, по чл. 25, ал. 2 ЗДОИ, удовлетворяващ изискванията за съдържание по чл. 34 от ЗДОИ в случай, че органът реши да предостави достъп до поисканата информация, или по чл. 38 от ЗДОИ в случай, че органът реши да постанови отказ за предоставяне на информация.

При този изход на спора претендираните от оспорващия разноси следва да му се присъдят на основание чл. 143, ал. 1 АПК в доказан по делото размер.

С оглед на изложеното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София- град, Второ отделение, 56-ти състав

#### РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на И. Д. С. мълчалив отказ на Кмета на [община] дол по заявление за достъп до обществена информация, депозирано на официалния e-mail: [електронна поща] на 03.12.2019 г.

ИЗПРАЩА преписката на Кмета на [община] дол за произнасяне по подаденото от И. Д. С. заявление за достъп до обществена информация, депозирано на официалния e-mail: [електронна поща] на 03.12.2019 г. в законоустановения срок.

ОСЪЖДА [община] дол да заплати на И. Д. С. разноси по делото в размер на 1010,00 (хиляда и десет) лева.

Решението подлежи на обжалване в 14 – дневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд.

СЪДИЯ:

