

# ДОПЪЛНИТЕЛНО РЕШЕНИЕ

№ 1712

гр. София, 15.03.2024 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, IV ТРИЧЛЕНЕН СЪСТАВ**, в  
закрито заседание на 15.03.2024 г. в следния състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** Галин Несторов

**ЧЛЕНОВЕ:** Вяра Русева

Цветелина Георгиева

като разгледа дело номер **6495** по описа за **2022** година докладвано от съдия Галин Несторов, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 175 от Административно-процесуалния кодекс (АПК) вр. чл. 250 от ГПК вр. чл. 144 от АПК.

Образувано е по молба с вх. № 1866/16.01.2024 г. на „Колобрите“ ООД, ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от С. К. – Управител, чрез адвокат Е. К., САК, със съдебен адрес: [населено място], [улица], ет. 3, ап. 8, с която е отправено искане за допълване на Решение № 7407/29.11.2023 г., постановено по административно дело № 6495/2022 г. по описа на АССГ, в частта относно искане прогласяване нищожността на Условието за кандидатстване и условията за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“, приети със Заповед № 3-ЦУ-1853/23.12.2020 г., издадена от Изпълнителен директор на Национална агенция по приходите /НАП/, изменена със Заповед № 3-ЦУ-372/02.03.2021 г., издадена от Изпълнителен директор на НАП, и по конкретно от т. 1 до т. 10 от същите във връзка с дадените изрични указания по прилагане и тълкуване на закона с Решение № № 8174/27.07.2023 г., постановено по административно дело № 4340/2023 г. по описа на ВАС, с което е отменено Решение № 4/03.01.2023 г., постановено по административно дело № 6495/2022 г. по описа на АССГ.

От страна на ответника - изпълнителен директор на НАП, в указания му от съда срок

не е депозирано становище по депозираната молба за допълване на Решение № 7407/29.11.2023 г., постановено по административно дело № 6495/2022 г. по описа на АССГ

В случая е изпълнено изискването на чл.248, ал.2 ГПК за съобщаване на насрещната страна за искането за изменение на решението в частта му на разносните и представяне на отговор в определения в закона срок.

Съдът, като взе предвид доводите на страните и събраните по делото доказателства, намира за установено следното от фактическа страна:

По силата на нормата на чл. 250, ал. 1 от ГПК, страната може да поиска да бъде допълнено решението, ако съдът не се е произнесъл по цялото ѝ искане. Молба за това може да бъде депозирана в едномесечен срок от връчването на решението или от влизането му в сила.

Решението е съобщено на ищеца на 02.01.2024 г., поради което молбата е подадена в срок.

Разгледана по същество е основателна.

С Решение № 4/03.01.2023 г. по адм. д. № 6495/2022г. на АССГ е оставена без разглеждане жалбата на от „КОЛОБРИТЕ“ ООД, [населено място], в останалата част, с която се иска ОБЯВЯВАНЕ НА НИЩОЖНОСТТА В ЦЯЛОСТ на Условия за кандидатстване и условия за изпълнение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014 г. – 2020 г. – Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.095 Подкрепа за оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“, т.е. извън т. 11.1 /критерии за допустимост/ и т. 11.2 /критерии за недопустимост/ на Условия за кандидатстване и условия за изпълнение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014 г. – 2020 г.

С Решение № 8174/27.07.2023 г. по адм. д. № 4340/2023 г. на ВАС е отменено Решение № 4 от 03.01.2023 г. на Административен съд – София-град, по административно дело № 6495/2022 г. в частта му, с която е оставена без разглеждане жалбата на „Колобрите“ ООД, като делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия – за произнасяне по жалбата „Колобрите“ ООД, като видно от мотивите на касационното решение произнасяне се дължи по отношение на административният акт в неговата цялост.

Съдът, при внимателен преглед на постановеното решение № 7407/29.11.2023 г. по адм. д. № 6495/2022 г., констатира, че не се е произнесъл в цялост по искането за прогласяване нищожността на Условието за кандидатстване и условията за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“, приети със Заповед № З-ЦУ-1853/23.12.2020 г., издадена от Изпълнителен директор на НАП, изменена със Заповед № З-ЦУ-372/02.03.2021 г., издадена от Изпълнителен директор на НАП и по-конкретно в частта им от т. 1 до т. 10 от същите.

Така в условията от т. 1 до т. 10, включително са разписани: наименование на програмата; наименованието на приоритетната ос; наименование на схемата за подкрепа; измерения по кодове /измерение 1- област на интервенция, измерение 2 – форма на финансиране, измерение 3 – вид територия, изменение 4 – териториални

механизми за изпълнение; изменение 5 – тематична цел, измерение 6 – вторична тема по ЕСФ, измерение 7 – икономическа дейност/; териториален обхват; цели на предоставяната безвъзмездна финансова помощ по схемата и очаквани резултати; индикатори; общ размер на безвъзмездната финансова помощ по схемата; минимален /ако, е приложимо/ и максимален размер на безвъзмездната финансова помощ за конкретно заявление и процент съфинансиране.

По делото са представени Общи условия към финансираните по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. проекти по схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“. В чл. 1.1 от същите е предвидено, че крайният ползвател на помощта е длъжен да изпълни проекта/заявлението за подкрепа, съобразно описанието, съдържащо се във Формуляра за кандидатстване, и с оглед изпълнение на предвидените в него цели. Чл. 1.2, определя, че крайният ползвател на помощта трябва да изпълни проекта с грижата на добър стопанин, при спазване на принципите за добро финансово управление /икономичност, ефикасност и ефективност/; публичност и прозрачност; свободна и лоялна конкуренция, в съответствие с най-добрите практики в съответната област и с проекта. За тази цел Крайният ползвател на помощта трябва да осигури необходимия административен, финансов и оперативен капацитет за пълното и точно изпълнение на проекта. В чл. 1.3 е определено, че Крайният ползвател на помощта изпълнява задълженията си самостоятелно. По настоящата схема за подбор на проекти кандидатите участват индивидуално, а не съвместно с партньорски или други организации. В чл. 1.4 е определено, че Крайният ползвател на помощта се задължава да прилага процедурите за избор на изпълнител, регламентирани в Закон за обществените поръчки /ЗОП/ и нормативните актове по прилагането му, когато се явява Възложител по смисъла на ЗОП. Крайният ползвател на помощта, когато не е Възложител по смисъла на ЗОП, се задължава да прилага специфичните правила за определяне на Изпълнител от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ, предвидени в Глава Четвърта от ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ и в Постановление на Министерски съвет № 160/01.07.2016 г. за определянето на правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедура за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове. При нарушения на националното законодателство в областта на обществените поръчки /ЗОП/ или на реда за определяне на Изпълнител от страна на бенефициенти на договорена безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове, в случаите, когато Крайният ползвател на помощта не се явява Възложител на обществена поръчка, Управляващият орган на ОПИК може да наложи финансови корекции по реда и условията на приложимото национално и европейско законодателство за определяне на финансови корекции, които се прилагат спрямо разходите, свързани с изпълнението на оперативните програми, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове. Управляващият орган на ОПИК определя финансови корекции и информира Крайния ползвател на помощта за сумата, подлежаща на възстановяване с решение по чл. 73, ал. 1 ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/. С чл. 1.7 е определено, че Крайният ползвател и НАП са единствените страни /наричани за краткост „страните“/ по изпълнението на проекта. НАП не се намира в договорни отношения с изпълнителите на Крайния ползвател на помощта във връзка с

изпълнението на проекта. Само Крайният ползвател на помощта е отговорен пред НАП за изпълнението на проекта. Чл. 1.8, определя, че Крайният ползвател на помощта гарантира, че условията, приложими към него по силата на членове 3, 4, 5, 6, 11.3 „б“ и чл. 14 от настоящите Общи условия, до всички негови изпълнители. Той е длъжен да включи разпоредби в този смисъл в договорите, които сключва с тези лица. В чл. 2.1 е предвидено, че Крайният ползвател на помощта се задължава да предоставя на НАП и/или упълномощените от него лица, Управляващия орган на ОПИК и/или упълномощените от него лица и Сертифициращия орган, цялата изисквана информация относно изпълнението на проекта в изрично определен срок. НАП, Управляващия орган на ОПИК и Сертифициращия орган имат право да изискват и друга допълнителна информация по всяко време. Информацията се предоставя в срок до пет работни дни от получаване на искането за информация или в друг срок, определен от посочените органи. Съгласно чл. 2.4, Крайният ползвател на помощта отговаря за администриране на процеса на определяне на данък върху добавената стойност като допустим разход. При оформяне на документалната отчетност, както и за всички други свои задължения във връзка с получаване на средства, Крайните ползватели са длъжни да прилагат действащите нормативни актове към момента на изпълнение на проекта, за определянето на ДДС като „възстановим“ и следователно е недопустим разход или като „невъзстановим“ и следователно допустим разход по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“. Крайният ползвател на помощта е съгласен компетентният орган по приходите, да предоставя информация за него на НАП и/или упълномощените от него лица, Управляващия орган на ОПИК и/или Сертифициращия орган при поискване. В чл. 3.1 е определено, че НАП не носи отговорност за вреди, нанесени на служителите или имуществото на Крайния ползвател на помощта по време на изпълнение на проекта или като последица от него, а в чл. 3.2. – Крайният ползвател на помощта поема цялата отговорност към трети лица, в това число и отговорност за вреди от всякакъв характер, понесени от трети лица по време на изпълнение на проекта или като последица от него. НАП не носи отговорност, произтичаща от искове или жалби вследствие нарушение на нормативни изисквания от страна на Крайния ползвател на помощта, неговите служители или лица, подчинени от негови служители, или в резултат на нарушение на правата на трето лице.

Чл. 13.1 определя, че НАП извършва плащанията в съответствие с предвиденото в проекта. При неизпълнение на част от предвидените дейности по проекта на НАП може да не признае изцяло или частично извършените от Крайния ползвател на помощта разходи. Определянето на степента на изпълнение на проекта и извършените дейности по него се основава на приложимите европейски и национални норми, както и на Указанията по схемата. НАП изплаща на Крайния ползвател безвъзмездната помощ в срок от 7 работни дни от датата на издаване на акта за предоставяне на помощ. Чл. 13.2, определя, че за всички отчети и документи, представени в съответствие в чл. 2 от настоящите Общи условия, НАП се произнася при спазване условията на чл. 132 от Регламент /ЕС/ № 1303/2013 г., ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/, приложимите нормативни актове за правилата за плащане и сертификация на разходите към момента на изпълнение и съответните Условия за кандидатстване. Т. „в“ на чл. 13.2, определя, че при случаи на установени нередности или данни за такива, НАП има право временно да спре одобрението на проекта и/или плащането до изясняване на обстоятелствата, свързани с нередността, за което

уведомява Крайния ползвател на помощта чрез ИСУН 2020.

Чл. 14.1, определя, че крайният ползвател на помощта трябва да води точна и редовна документация и счетоводни отчети, отрязващи изпълнението на проекта, използвайки подходяща система за документация и счетоводно отчитане. Разходите следва да са отразени в счетоводната документация на крайния ползвател на помощта чрез отделни счетоводни аналитични сметки или в отделна счетоводна система. Чл. 14.3 определя, че в случаите, когато крайният ползвател на помощта не е бюджетно предприятие и избраната по проекта схема на плащане включва авансово плащане, той се задължава да открие и поддържа отделна банкова сметка само за нуждите на проекта, като гарантира, че генерираните лихви по нея могат да бъдат проследими и доказани, както и, че информацията по банковата сметка ще позволи лесното идентифициране и проследяване на разходите до и в счетоводните му системи. Счетоводните отчети трябва да съдържат данни за натрупаните лихви върху средствата, изплатени от НАП – неприложимо по настоящата схема. Чл. 17.1 от Общите условия, определя, че по отношение на проекта се прилага законодателството на Република България /л.60-68, административно дело № 5606/2022 г., по описа на ВАС/.

Предвид установеното от фактическа страна, Съдът прави следните правни изводи:

Съобразно горепосоченото и с оглед на всеки един от възможните пороци на административните актове, теорията е изградила следните критерии кога един порок води до нищожност и кога същият води до унищожаемост: всяка некомпетентност /по материя, място или степен/ винаги е основание за нищожност на акта. Порокът във формата е основание за нищожност само когато е толкова сериозен, че практически се приравнява на липса на форма и оттам на липса на волеизявление. Съществените нарушения на административнопроизводствените правила са основания за нищожност също само, ако са толкова съществени, че нарушението е довело до липса на волеизявление /например поради липса на кворум при колективен орган/. По правило нарушенията на материалния закон, касаят правилността на административния акт, а не неговата валидност, поради което нищожен би бил на посоченото основание само този акт, който изцяло е лишен от законова опора - т.е. не е издаден на основание нито една правна норма и същевременно засяга по отрицателен начин своя адресат. Само пълната липса на условията или предпоставките предвидени в приложимата материалноправна норма и липсата на каквото и да е основание и изобщо на възможност за който и да е орган да издаде акт с това съдържание би довело до нищожност на административен акт на посоченото основание. Превратното упражняване на власт също е порок, водещ само до незаконосъобразност като правило, и само ако преследваната цел не може да се постигне посредством никакъв друг акт, посоченият порок води до нищожност.

В процесния случай не е налице липса на компетентност на издателя на акта, като призната и гарантирана от правния ред възможност за едно лице, чрез свободно волеизявление да предизвика промяна в чужда правна сфера, като реализирането на тази промяна се гарантира с държавната принуда.

Обществените отношения, свързани с предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по схема за подкрепа BG16 RFOP002-2. 095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнат от временните противоепидемични мерки“, са уредени в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на

Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците.

В нормата на чл. 26б, ал. 1 от ЗМИДВИППП /ДВ, бр. 105 от 2020 г., в сила от 11.12.2020 г., изм. - ДВ, бр. 14 от 2021 г., в сила от 11.12.2020 г./ е предвидено, че на микро, малки и средни предприятия, които в изпълнение на заповед на министъра на здравеопазването при извънредна епидемична обстановка са преустановили дейността си след 1 ноември 2020г., се предоставят безвъзмездни средства в размер на процент от оборота им без ДДС за същия календарен период в рамките на периода от 1 март 2019 г. до 29 февруари 2020 г. включително, за срок до отпадането на съответното основание за преустановяване на дейността. За предприятия, които след 1 януари 2020г. са започнали/възобновили дейност, която е преустановена в изпълнение на заповед на министъра на здравеопазването, безвъзмездните средства са в размер на процент от оборота им без ДДС за предходния месец на месеца, през който е преустановена дейността. Средствата по предходното изречение се предоставят за всеки от месеците до отпадане на съответното основание за преустановяване на дейността, като за непълен месец безвъзмездните средства се предоставят пропорционално на дните от месеца.

Съгласно чл. 26б, ал. 2 от ЗМИДВИППП, средствата по ал. 1 се предоставят на микро, малки и средни предприятия, отговарящи на критерии и по ред, определени от Министерския съвет по предложение на министъра на икономиката. В процедура чрез подбор на проектни предложения може да участват и безвъзмездна финансова помощ може да бъде предоставена на лица, които нямат публични задължения по чл. 162, ал. 2, т. 1 и 7 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс преди 1 януари 2020г., установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, или задълженията им са отсрочени, разсрочени или обезпечени, включително на лица, за които са налице основанията по чл. 54, ал. 1, т. 6 от Закона за обществените поръчки. В чл. 26б, ал. 3 от същия закон е предвидено, че средствата по ал. 1 се превеждат по платежна сметка на съответното предприятие от Националната агенция за приходите. Съгласно чл. 26б, ал. 4 от ЗМИДВИППП, НАП кандидатства въз основа на решение на управителния съвет за дейности по извършване на плащания към микро, малки и средни предприятия по ал. 1 – 3 с европейски средства въз основа на сключен договор с управляващ орган на оперативна програма съгласно условията на съответния договор. С Решение № 947/18.12.2020 г. на МС на Република България е дадено съгласие на Министерство на икономиката със средства от „Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност“ в размер на 156 000 000.00 лв. да обяви процедура на директно предоставяне с конкретен Бенефициент – Национална агенция за приходите. Целта на процедурата на директно предоставяне е да се осигурят средства за обезпечаване на плащанията към крайните потребители по мярка „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“, обявена и администрирана от Национална агенция за приходите. С решението МС е одобрил и критерии и ред, съгласно приложението, по които Национална агенция за приходите предоставя като администратор помощта по т. 2 на микро, малки и средните предприятия.

От приложението към т. 3 от Решение № 947 от 18.12.2020г. (допустими кандидати) по делото се установи, че:

1) Допустими са само кандидати, които са юридически лица или еднолични търговци, регистрирани съгласно Търговския закон или Закона за кооперациите или юридически лица, регистрирани съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел;

2) Допустими са само кандидати, които са регистрирани не по-късно от 01.10.2020 г.;

3) Допустими са само кандидати, които отговарят на изискванията за микро-, малко или средно предприятие съгласно Закона за малките и средни предприятия и Препоръка на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия /ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36/.

4) Допустими са само кандидати, които са преустановили или ограничили дейността си в резултат на Заповеди с № РД-01-655/13.11.2020 г. и № РД-01-677/25.11.2020 г., издадени от Министър на здравеопазването.

5) Допустими са средни предприятия, които към 31 декември 2019 г. не са в затруднено положение (по смисъла на Общия регламент за групово освобождаване - чл. 2, т. 18 от Регламент /ЕС/ № 651/2014 на Комисията/.

6) Допустими са микро и малки предприятия, които към 31 декември 2019 г. не са обект на процедура по колективна несъстоятелност съгласно националното право или са получили помощ за оздравяване или помощ за реструктуриране.

В т. „Допустими разходи“ от приложението към т. 3 от Решение № 947/18.12.2020 г. на МС е определено, че предвидените разходи следва да са в съответствие с разпоредбите на Регламент /ЕС/ № 1303/2013, Регламент /ЕС/ № 2020/558 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2020 г. за изменение на Регламенти 1301/2013 г. и 1303/2013 г. по отношение на специалните мерки за предоставяне на изключителна гъвкавост за използване на европейските структурни и инвестиционни фондове в отговор на избухването на Ковид-19 и приложимата национална уредба.

В т. „Вид процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ“ от приложение към т. 3 от Решение № 947 от 18.12.2020 г. на МС е посочено, че подборът на предприятията ще се осъществява на основание подробни критерии и ред, които ще бъдат заложили в схема за набиране на заявления за подкрепа чрез оборотен капитал за М., администрирана от Националната агенция за приходите. Т.е. на последната е възложено конкретно организирането, чрез изготвяне на правила и провеждане на избор на кандидатите, на процедурата по схемата за директно предоставяне на помощта“.

Както се посочи във фактическата част на настоящия съдебен акт, по делото е представен Административен договор за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16RFOP002-2.094-0006-C1/19.01.2021 г. по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, BG16RFOP002-2.094 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от противоепидемичните мерки, чрез прилагане на схема за подпомагане от НАП“. Към сключения административен договор са приложени и допълнителните споразумения към него и приложенията – 3 и 4. От същите се установява, че договорът е сключен на осн. чл. 45, ал. 2 от ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ във връзка с Проектно предложение ИСУН № BG16RFOP002-2.094-0006 между Министерство на икономиката като Управляващ орган и НАП като Бенефициент. Договорът е сключен въз основа на проектното предложение и приложенията към него, включително Условието за кандидатстване, които се явяват като част от одобрените от управляващият орган условия за изпълнение на коментирания административен договор.

В решението на МС категорично и изрично е определено, че предвидените разходи задължително следва да са съобразени с разпоредбите на Регламент /ЕС/ № 1301/2013, Регламент /ЕС/ № 1303/2013, Регламент /ЕС/ № 2020/558 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2020 г. за изменение на регламенти 1301/2013 и 1303/2013 по

отношение на специалните мерки за предоставяне на изключителна гъвкавост за използване на европейските структурни и инвестиционни фондове и националната правна уредба. Следователно това се отнася и за условията за кандидатстване за участие в програмата.

Това води до извод, че от една страна Законът /чл. 26б на ЗМИДВИППП във връзка с глава III, раздел 1 на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ / не само допуска издаването на оспорените Условия, които са част от задължителната документация в процедурата по предоставяне на безвъзмездна помощ на средства от ЕФ, но и задължителното им съобразяване с нормите на европейското законодателство, както и с тези на националното. В този смисъл неоснователно е оплакването на оспорващото дружество за липса на законова делегация. Точно обратното, без да създаде т.н. Условия за кандидатстване, Бенефициентът НАП не би могъл да получи предвидените средства за подпомагане на М., респективно да разпределя същите.

В тази връзка неоснователно се явява възражението, че Министерски съвет на Република България не е делегирал такива правомощия на НАП да създават условия за допустимост и кандидатстване по повод искане за отпускане на финансова подкрепа. В Решение № 947/18.12.2020 г. изрично е посочено, че НАП, като администратор на помощта следва да детайлизира критериите и реда за предоставяне на подкрепата на М. (т. „Вид процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ“ от приложение към т. 3).

Следователно, Съдът, счита, че не е налице основание по чл. 146, т. 1 от АПК – липса на компетентност (материална, териториална и времева), обосноваващо недействителност на административният акт.

Съдът не намира основание за прогласяване на процесните Условия за нищожни поради нарушаване на чл. 146, т. 2 и т. 3 от АПК. Спазена е писмената форма, изискуема за действителност, налице е волеизявление, при това достатъчно ясно и разбираемо, включително и от оспорващото дружество. По принцип липсата на мотиви е преодолим порок, който не е от такъв характер, че да доведе до нищожност.

Условията за кандидатстване са задължителен елемент от проектното предложение на всеки един Бенефициент, това е ноторно известен факт, предвид многото програми, реализирани в Република България – оперативни програми и проекти по Норвежки финансов механизъм; проекти по Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по приоритетна ос III. „Качествено административно обслужване и развитие на електронното управление“, подприоритет 3.2 „Стандартна информационно-комуникационна среда и оперативна съвместимост“; проекти по Оперативна програма „Околна среда 2021-2027“; проекти по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020; проекти по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020; проекти по Оперативна програма „Наука и образование на интелигентен растеж“ 2014-2020; проекти по Оперативна програма „Програма за развитие на селските райони“ 2014-2020; проекти по „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 и др.

По всяка една оперативна програма по европейските фондове, задължително от страна на Управляващия орган, на електронния му сайт се публикуват, както следва: покана за представяне на проектно предложение; условия за изпълнение и приложения към тях; условия за кандидатстване и приложения към тях и заповед на управляващия орган, с която същият утвърждава пакетът документи за кандидатстване. Видно от



издадени такива заповеди за утвърждаване на пакетът за документи за кандидатстване, включващ и условия за участие, е предвидено изрично оспорване на утвърдените със заповедта документи пред Административен съд София – град в едномесечен срок от публикуването им на официалната страница на съответния програмен оператор/управляващ програмата орган. За да бъде издран даден кандидат за Бенефициент, чрез сключване на административен договор за предоставяне на финансиране, следва да изпълни дадените от управляващия орган условия и указания, утвърдени с неговата нарочна заповед. Освен това след сключване на административния договор за Бенефициентът възниква задължението да изготви условия за кандидатстване, респективно указания до потенциалните участници, които да са съобразени както се установи във фактичката част на настоящето съдебно решение с нормите на европейското законодателство, включително и с нормите на националното законодателство /основно ЗОП/.

По доводите за съществено нарушение на административно-производствените правила, поради неспазена процедура по обявяване на акта по реда на чл. 65 от АПК, Съдът счита, че това обстоятелство също не е от категорията, които правят административният акт нищожен. Дори и да е допуснато твърдяното нарушение, това е основание за незаконосъобразност на акта. Най-после следва да бъде съобразено, че процедурата по изготвянето на Условията се развива по реда на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/, който ред е специален и дерогира приложението на Глава V, Раздел II от АПК.

Неоснователно се явява и съображението на оспорващото дружество за липса на материалноправно основание за приемането на процесните Условия. Посочено бе, че такава е предвидена в чл. 26б на ЗМИДВИППП, във вр. с Глава III, Раздел I на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ и Решение № 947/18.12.2020 г. на МС на РБ. Всъщност Условията детайлизират правилата за кандидатстване, реда и отпускането на финансова помощ, която в най-общи черти е заложена в ЗМИДВИППП и Решение № 947/18.12.2020г. на МС. Претенцията за въвеждане на ограничения с Условията за кандидатстване от т. 12 до т. 28 включително също е неоснователна, доколкото не може да доведе до недействителност на волеизявлението на административния орган. Всъщност с въвеждането на определени указания, условия и критерии, свързани с изпълнението на процедурата е изпълнена целта на закона. Утвърждаването от изпълнителния директор на НАП е въз основа на изричната законова делегация по чл. 26б, ал. 2 ЗМИДВИППП пакет документи, в т.ч. Условията за кандидатстване и изпълнение. Отделно, Бенефициентът е обвързан със спазване на нормите на европейското и националното законодателства, тъй като с подписване на административния договор с Управляващия орган, Бенефициентът декларира и се обвързва, че при наличие на неправомерно извършени подбор, одобрение и прехвърляне на преките безвъзмездни средства към краен ползвател, Бенефициентът е длъжен да възстанови недължимо платените и надплатени суми /финансова корекция, налагане от Управляващия орган по реда на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/.

Видно от преамбюлната част на Условията за кандидатстване и условията за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“, финансовата подкрепа по процесната процедура има за цел подпомагане на малки и средни предприятия, които са били засегнати от

временните противоепидемични мерки, въведени на територията на Република България със Заповед № РД-01-626/27.10.2020 г., Заповед № РД-01-655/13.11.2020 г., Заповед № РД-01-677/25.11.2020 г. и Заповед № РД-01-718/18.12.2020 г., издадени от Министър на здравеопазването. Именно в тази връзка от т. 1 до т. 10 включително, са въведени следните условия с указателно-уведомителен характер спрямо кандидатите:

- т. 1. Наименование на програмата - Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.;

- т. 2. Наименование на приоритетна ос: „Приоритетна ос 2 „Предприемачество и капацитет за растеж на М.“; Инвестиционен приоритет 2.2 „Капацитет за растеж на М.“ ;

- т. 3. Наименование на схемата за подкрепа: BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временни противоепидемични мерки“;

- т. 4. Измерения по кодове: Измерение 1 – Област на интеграция: 067 Развитие на дейността на М., подкрепа за предприемачеството и създаване на предприятия /включително подкрепа за отделяне и разделяне на предприятия/; Измерение 2 – Форма на финансиране: 01 Безвъзмездни средства; Измерение 3 – Вид територия: 07 Не се прилага; Измерение 4 – Териториални механизми за изпълнение: 07 Не се прилага; Измерение 5 – Тематична цел: 03 Подкрепа за капацитета на М. за растеж в рамките на регионалните, националните и международните пазари и участие в процеса на иновации; Измерение 6 – Вторична тема по ЕСФ: 08 Не се прилага; Измерение 7 – Икономическа дейност;

- т. 5. Териториален обхват: Дейностите по настоящата схема следва да бъдат изпълнени на територията на Република България;

- т. 6. Цели на предоставяната безвъзмездна финансова помощ и очаквани резултати: Цел на процедурата – осигуряване на оборотен капитал за регистрирани в Република България микро, малки и средни предприятия, засегнати от временните противоепидемични мерки, за преодоляване на икономически последици; Обосновка – Глобалното разпространение на пандемията COVID-19 и въведените ограничителни мерки доведоха до нарушаване функционирането на почти всички икономически дейности както в световен, така и в европейски и национален мащаб. При настоящата безпрецедентна ситуация, при която много от държавите в света се борят с всички налични ресурси за ограничаване на разпространението на заразата с COVID-19, измеренията на кризата за световната и в частност за европейската икономика все още не могат да бъдат оценени и прогнозирани. България, като малка и отворена икономика не може да остане изолирана от протичащите процеси в големите икономики на еврозоната, които формират значителна част от стокообмена на страната. Очакваният спад в световната и най-вече на европейската икономика, водят води до намаляване на износа на стоки и услуги. С настъпването на есента в Европа пандемията се засили, а причините са ясни: по-благоприятното за респираторните вируси време, краят на отпуските и връщането на хората на работа, където помещенията все по-често са затворени, стартът на учебната година, неспазването на мерките – в различна степен, в различните страни. Големи икономики като Испания и Франция вече отчитат огромен ръст на разпространението на вируса и въведоха сравнително тежки мерки – включително карантина в М., затваряне на заведения в П., Б. и т.н., а това буди тревоги от задълбочаване на рецесията в Европа. В България също се наблюдава висок ръст на заболяемост, в резултат на което бе взето решение за въвеждане на временни противоепидемични мерки на територията на цялата

страна, като за целта са издадени заповеди № № РД-01-626/27.10.2020 г., РД-01-655/13.11.2020 г., РД-01-677/25.11.2020 г. и РД-01-718/18.12.2020 г. на министъра на здравеопазването /З./ за въвеждане на временни противоепидемични мерки на територията на Република България. Тези мерки включват преустановяване на посещение, например на фитнес центрове и залите за групови занимания към тях, заведения за хранене и развлечения по смисъла на чл. 124 от Закон за туризма и др. Безпрецедентната обстановка изисква своевременно предприемане на мерки, чрез които да се окаже адекватна подкрепа на засегнатите икономически субекти. Посоченото ще допринесе за по-пълно съответствие на мерките за справяне с актуалните предизвикателства, пред които са изправени предприятията в условията на COVID-19 и ще позволи ускоряване на процеса по предоставяне на подкрепа за предприятията. В тази връзка, настоящата процедура е насочена към осигуряване на оперативен капитал за българските микро, малки и средни предприятия, засегнати от наложените временни противоепидемични мерки със заповед № № РД-01-626/27.10.2020 г., РД-01-655/13.11.2020 г., РД-01-677/25.11.2020 г. и РД-01-718/18.12.2020 г. на министъра на здравеопазването /З./, за справяне с последиците от пандемията COVID-19. В тази връзка, фокусът на настоящата процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, в съответствие със специфичната цел 2.3. „Смекчаване на последиците от епидемични взрив от COVID-19 върху българските М.“ на Инвестиционен приоритет 2.2. на Приоритетна ос 2 на ОПИК, е насочен към икономическите единици, които разполагат с потенциала да се възстановяват и да преодолеят икономическите последици от пандемията COVID-19, а именно микро, малките и средните предприятия. **Очаквани резултати:** Очакваните резултати от подкрепата по процедурата се изразяват в постигане на положителен ефект по отношение на българските микро, малки и средни предприятия, засегнати със заповеди № № РД-01-626/27.10.2020 г., РД-01-655/13.11.2020 г., РД-01-677/25.11.2020 г. и РД-01-718/18.12.2020 г. за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19. В резултат от изпълнението на процедурата се очаква предприятията, получили подкрепа чрез НАП, да продължат дейността си поне три месеца след приключване на проекта;

- т. 7. Индикатори за резултат: Резултатите от изпълнението на проектните предложения – заявленията за подкрепа по настоящата схема следва да бъдат в съответствие със специфичната цел на Инвестиционен приоритет 2.2. „Капацитет за растеж на М.“ и следва да допринасят за постигането на целевата стойност на следния индикатор за резултат: **1. Брой предприятия, които не са в ликвидация 3 месеца след изпълнение на проекта** – Информацията за постигане на горепосочения индикатор за резултат ще бъде отчитана от Управляващия орган на ОПИК 2014-2020 г. въз основа на информация, предоставена от НАП. **Индикатори за изпълнение:** 1. Брой предприятия, получаващи подкрепа, 2. Брой предприятия, които получават безвъзмездни средства, 3. Брой МПС с безвъзмездни средства за оборотен капитал. Базовата стойност на посочените три индикатора е „0“, а целевата стойност „1“, 4. Безвъзмездна помощ за МПС за оборотен капитал /безвъзмездни средства/. Базовата стойност на посочения индикатор е „0“, а целевата стойност съответства на размера на верифицираните разходи по заявлението- проекта. Стойностите на индикаторите ще се отчитат служебно от страна на НАП и в тази връзка няма да се изисква попълване на информация за тях от страна на кандидатите. Независимо от това от кандидата могат да бъдат изисквани разяснения или допълнителни документи относно

индикаторите;

- т. 8. Общ размер на безвъзмездната финансова помощ по схемата: Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по процедура за подбор на проекти BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“ е както следва: **Общ размер на безвъзмездната финансова помощ** – 156 000 000 лева /79 761 533.47 евро/; **Финансиране от Европейския фонд за регионално развитие** – 132 600 000 лева /67 797 303.45 евро/; **Национално съфинансиране** – 23 400 000 лева /11 964 230.02 евро/. Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по схемата може да бъде увеличен;

- т. 9. Минимален /ако е приложимо/ и максимален размер на безвъзмездната финансова помощ за конкретно заявление: Минималният и максималният размер на заявената безвъзмездна финансова помощ по всяко индивидуално заявление по схема за набиране на заявления BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“ са, както следва: **Минимален размер на заявената безвъзмездна финансова помощ за индивидуално заявление** – Неприложимо; **Максимален размер на заявената безвъзмездна финансова помощ за индивидуално заявление** – 150 000 лева. **ВАЖНО:** Безвъзмездната финансова помощ, предоставяна по схемата, следва да бъде в максимален размер на: **1.20 % от оборота**<sup>1</sup> без ДДС от засегнатите от Заповеди № РД-01-626/27.10.2020 г., РД-01-655/13.11.2020 г., РД-01-677/25.11.2020 г. и РД-01-718/18.12.2020 г.<sup>2</sup> обекти за същия период през предходната година, за срок до отпадането на ограничението, а в случай че обектите не са извършвали дейност през посочения период през предходната година, за месец Октомври 2020 г. /приложимо за обекти, открити след 1 януари 2020 г./, за предприятия с код на основна/допълнителна икономическа дейност, съгласно К.-2008 г. на НСИ, както следва: - 85 „Образование“; - 88.91 „Дневни грижи за малки деца“; - 82.3 „Организиране на конгреси и търговски изложения“; - 90 „Артистична и творческа дейност“; - 91.02 „Дейност на музеи“; - 91.03 „Опазване и стопанисване на културно- исторически паметници и места“; - 91.04 „Дейност на ботанически и зоологически градини, природни паркове и резервати“; - 59.13 „Разпространение на филми и телевизионни предавания“; - 59.14 „Прожектиране на филми“; - 93 „Спортни и други дейности, свързани с развлечения и отдих“; - 96.04 „Поддържане на добро физическо състояние“; - 56 „Ресторантьорство“; - 68.10 „Покупка и продажба на собствени недвижими имоти“; - 68.2 „Даване под наем и експлоатация на собствени недвижими имоти“; - 68.32 „Управление на недвижими имоти“ и 49.39 „Друг пътнически сухопътен транспорт, неклассифициран другаде“.

<sup>1</sup>Оборот /общ/ е сумата на всички, реализирани продажби на продукцията, стоки, услуги и други продажби, намалена с данъка върху добавената стойност, когато лицата са регистрирани по ЗДДС.

<sup>2</sup> Приложимият времеви период относно мерките, въведени със Заповед с № РД-01-626/27.10.2020 г. е 29.10-12.11.2020 г. Приложимият времеви период относно мерките, въведени със Заповед с № РД-01-655/13.11.2020 г. е 14.11 – 30.11.2020 г., а периодът относно мерките, въведени със Заповед № РД-01-677/25.11.2020 г. е от 23:30 часа на 27.11 – 21.12.2020 г. /удължена със Заповед № РД-01-718/18.12.2020 г. от 22.12.2020 г. до 31.01.2021 г./ В случай, че някой обект е засегнат и от втората, и третата от горепосочените заповеди, приложимият времеви период е 14.11 – 21.12.2020 г. В случай, че някой обект е засегнат от третата и четвъртата от

горепосочените заповеди, приложимият времеви период е от 23:30 часа на 27.11.2020 г. – 31.01.2021 г. В случай, че някой обект е засегнат и от втората, третата и четвъртата от горепосочените заповеди, приложимият период е 14.11 – 31.01.2021 г.

**2. 10 % от оборота<sup>3</sup>** без ДДС от засегнатите от 3. обекти за същия период<sup>4</sup> през предходната година, за срок до отпадането на ограничението, а в случай че обектите не са извършвали дейност през посочения период през предходната година, за месец октомври 2020 г. /приложимо за обекти, открити след 1 януари 2020 г.<sup>5</sup> за предприятия с код на основна/допълнителна икономическа дейност, съгласно К.-2008 на НСИ, както следва: - 47 „Търговия на дребно, без търговия с автомобили и мотоциклети“, **с изключение на:** - 47.11 „Търговия на дребно в неспециализирани магазини предимно с хранителни стоки, напитки и тютюневи изделия“; - 47.2 „Търговия на дребно в специализирани магазини с хранителни стоки, напитки и тютюневи изделия“, - 47.73 „Търговия на дребно с лекарства и други фармацевтични стоки“; - 47.74 „Търговия на дребно с медицински и ортопедични стоки“, - 47.75 „Търговия на дребно с парфюмерийни и козметични стоки и тоалетни принадлежности“ /отнася се само за дейности на дрогерии/; - 47.76 „Търговия на дребно с цветя, растения, семена, торове, домашни любимци и храни за тях“ /отнася се само за дейности на зоомагазини/; - 47.78 „Търговия на дребно с други нехранителни стоки, неклассифицирани другаде“ /отнася се само за дейности на оптики/; - 96.01 „Пране и химическо чистене“ и – 79 „Туристическа агентска и операторска дейност, други дейности, свързани с пътувания и резервации“.

**Стойността на заявената безвъзмездна финансова помощ се попълва автоматично в т. 3 „Бюджет“ от Формуляра за кандидатстване на база на посочения от кандидата оборот в т. 5 „Е-Декларации“ от Формуляра за кандидатстване.** НАП ще извърши служебни проверки на декларирания оборот, като може да изисква разяснения и документи по отношение на декларирания от кандидата размер на оборота. В случай, че кандидатът е посочил в т. 5 „Е-Декларации“ от Формуляра за кандидатстване размер на оборота, по-голям от действителния, ще се извърши служебна корекция на основание наличните в НАП.

<sup>3</sup>Виж бележка под линия № 1; <sup>4</sup> Виж бележка под линия № 2 и <sup>5</sup> Когато е засегнато предприятие с различни търговски обекти, попадащи в т. 1 и т. 2, кандидатът попълва отделни редове в т. 5 „Е-Декларации“ към Формуляра за кандидатстване.

Видно от формулировката на текстовете на условията от т. 1 до т. 10 включително е, че същите имат указателно-описателно-уведомителен характер. Видно е, че в същите се описва подробно необходимостта за осигуряване на оборотен капитал за регистрирани в Република България микро, малки и средни предприятия, за преодоляване на икономическите вреди и последици от въведените противоепидемични мерки. Със същите се дава яснота, относно наименованието на съответната оперативна програма на ЕС, наименование на приоритетната ос, схемата за подкрепа, измеренията по кодове, включително и териториалния обхват на съответната програма. Подробно е описана целта на програмата, финансирана от ЕС, а именно както се посочи по-горе – вредоносните икономически последици за микро, малки и средни предприятия, регистрирани в Република България. Налице е изискуемото посочване на очакваните резултати от реализиране на съответната програма, включително и индикаторите за резултат. Съобразно изискванията на европейското и националното законодателства е посочен общият размер на

безвъзмездната финансова помощ по процедура на проекти BG16RFOP002-2.095 „Подкрепа чрез оборотен капитал за М., засегнати от временни протиепидемични мерки“, респективно размерът на европейското финансиране и размер на националното финансиране, с направено уточнение, че този размер може да бъде увеличен. Указано е съобразно изискванията на публичност и прозрачност – максимален и минимален размер на безвъзмездната финансова помощ за конкретно заявление, посочени са дейностите /основна и допълнителна/, които попадат в обхвата на схемата. Изрично е посочен времеви период, съответните обороти, включително и дейности, които не попадат за финансиране по схемата. Указано е, че стойността на заявената безвъзмездна финансова помощ се попълва автоматично в т. 3 „Бюджет“ от Формуляра за кандидатстване на база посочения от кандидата оборот в т. 5 „Е-Декларации“ от Формуляра за кандидатстване. Посочените обороти без ДДС са посочени като изискуемо условие за кандидатстване, респективно получаване на безвъзмездната финансова помощ по схемата, уточнено е, че НАП ще извършва служебни проверки на декларирания оборот, включително и правото да изисква допълнителни разяснения и документи по отношение на декларираните обороти от страна на кандидатите на помощта. Изрично е посочено правомощието на НАП, при посочен от кандидатът в т. 5 „Е-Декларации“ от Формуляра за кандидатстване размер на оборота, по-голям от действителния, че НАП ще извърши корекция на същия на основание наличните в ИС на НАП данни.

Условията в тази част са идентични с условията за кандидатстване и по останалите оперативни програми. Те са изцяло съобразени с нормите на европейското законодателство, включително и с българската правна уредба. Видно от условията и по-конкретно в т. 28, I, в случаите, когато крайният ползвател не е Възложител по смисъла на ЗОП, при избор на изпълнител, задължително прилага указанията, подробно описани в съответната подточка. Определено е, че за разходите, направени в периода от 13.03.2020 г. до обявяването на процедурата, редът за избор на изпълнител, съгласно разпоредбите на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ и ПМС № 160/2016 г. е неприложим. Редът за избор на изпълнител съгласно разпоредбите на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ и ПМС № 160/2016 г. е приложим за крайните ползватели на помощта след датата на обявяване на схемата, като изискването не се прилага за разходите за наем и възнаграждения. Посочено е, че в случай, че общата стойност на разходите /за доставки или услуги с идентичен или сходен предмет/, които обхващат периода преди обявяване на схемата и периода след това, надвишава регламентираните прагове, крайният ползвател на помощта следва да проведе избор на изпълнител с „Публична покана“ по реда на ЗОП. Процедурата се провежда само за стойността на разходите, възникнали от периода от обявяване на схемата до приключване на изпълнението на проекта. Дадено е изрично указание, че при подготовката на проектните предложения, кандидатите следва да съобразят необходимостта от прилагане на процедури за избор на изпълнител, съгласно Глава Четвърта от ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ предвид срока на изпълнение. Крайният ползвател сам определя вида и прилагането на процедурите за избор на изпълнител, съгласно нормите на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/ и ПМС № 160/2016 г., като НАП – УО няма да извършва задължителен последващ контрол и проверка за спазване на правилата за избор на изпълнители. В тази връзка, за разходите, за които извършен избор на Изпълнител, включително и за тези под определените прагове, следва да е налична адекватна одитна следа в съответствие с

чл. 57, ал. 1, т. 6 от ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/, включително да са спазени изискванията за съхраняване на документите по чл. 140 от Регламент /ЕС/ № 1303/2013. Документацията от проведения избор на изпълнител може да бъде обект на проверка от страна на НАП, УО, упълномощените от него лица, Сертифициращият орган, националните одитиращи органи, Европейската комисия, Европейската служба за борба с измамите, Европейската сметна палата и др.

Изхождайки от нормите на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/, ЗОП и ПМС № 160/2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове, Съдът намира, че обявените от Бенефициента НАП са изцяло съобразени с горесцитираните нормативни актове, включително с европейското законодателство.

Така формулираните условия от т. 1 до т. 10 имат указателно-описателен-уведомителен характер, изцяло съобразен с европейското и българско законодателство, осигуряват публичност и прозрачност на схемата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, посочвайки съответната приоритетна ос, начините на финансиране /европейски средства и национално съфинансиране/. Тези указания са необходими с оглед да бъде дадена яснота на всеки един потенциален кандидат какви са условията на по самата схема за предоставяне на безвъзмездната финансова помощ, основната цел на процедурата, причината за същата – а, именно осигуряване на оборотен капитал на микро, малки и средни предприятия, засегнати от временните протиепидемични мерки и за преодоляване на икономическите вредоносни последици. Изрично в същите са посочени съответните обороти и периоди /виж. т.9/. Изпълнени са законовите изисквания, като от страна на администратора, отговарящ за предоставяне на безвъзмездната финансова помощ е дадена дефиниция на понятието „Оборот /общ/“, съгласно която оборот /общ/ е сумата на всички реализирани продажби на продукцията, стоки, услуги и други продажби, намалена с данъка върху добавената стойност, когато лицата са регистрирани по ЗДДС.

От друга страна указанията дават яснота на крайния ползвател какви санкции може да му бъдат наложени при несъобразяване с приложимите законови норми. Същите не ограничават потенциалните кандидати от участие в схемата, съобразени са със законовите изисквания. Аналогични са и указанията дадени при процедури за възлагане на обществени поръчки по реда на ЗОП. Видно от нормите на ЗОП, респективно от множество публикувани в Профил на купувача на различните държавни органи – министерства, агенции, е че Документацията за участие в обществена поръчка съдържа указания и изисквания за участие – документи за подбор, техническо предложение и ценово предложение. За всеки един етап се дават указания от съответния Възложител, който в много случаи е и Бенефициент по определена програма. Например в плик 1 Документи за подбор, са посочени документите, които следва да се представят от всеки един кандидат, за да бъде допуснат до следващия етап на участие в процедурата по възлагане на обществената поръчка, съответно са дадени указания при липсата на кои документи и при наличието на какви действия от страна на кандидата, същият ще бъде отстранен. Аналогично е положението и за следващите два етапа от процедурите по възлагане на обществени поръчки – етап Техническо предложение и етап Ценово предложение.

Видно е, че указанията дадени в процедури по възлагане на обществени поръчки с отпуснати европейски средства по различните програми са идентични в голяма степен с условията, за които се иска прогласяване на нищожност.

Правилно, както и ВАС е приел, в случая жалбоподателят е краен получател на помощта, и за него важат същите законови изисквания, с които безспорно са съобразени условията за участие в схемата, но тези условия /от т.1 до т.10/ по своя смисъл имат категорично указателно-описателен-уведомителен характер. Те не създават правила на поведение за потенциалните кандидати, от друга страна всеки един потенциален кандидат следва да бъде запознат с тези указания, което се основава на принципа за прозрачност по тези програми. След запознаване с указанията, кандидатът разполага с принципната възможност да участва или не в съответната програма по свое желание, съобразено с установяване на факта, дали отговаря на съответните условия, респективно ако отговаря какви стъпки следва да предприеме за подготовка на заявлението за участие, и наборът документи, които следва да се приложат към него, като доказателство, че отговаря на заложените критерии за получаване на БФП, респективно да бъде запознат с целта на съответната програма; дейностите, подлежащи на финансиране по схемата; периодите, респективно оборотите; общият размер на предоставената безвъзмездна финансова помощ; минималният /ако е приложимо/ и максималният размер на безвъзмездната финансова помощ за конкретно заявление и индикаторите за резултат. Да бъде запознат при неизпълнението на какви изисквания ще бъде отстранен, респективно ще бъде постановен отказ за предоставяне на БФП.

В заключение, настоящият съдебен състав намира, че предвид спецификата на процедурата по предоставяне на средства, то претенцията за наличието/липсата на ограничителен критерий е предмет на обсъждане от управляващият и контролиращ орган на програмата за подпомагане по реда на ЗУСЕСИФ /понастоящем ЗУСЕФСУ/, като издаденият впоследствие административен акт подлежи на съдебен контрол.

По гореизложените съображения настоящият съдебен състав намира, че Условията за кандидатстване от т. 1 до т. 10 не страдат от пороци, водещи до тяхната нищожност, а жалбата, подадена от „Колобрите“ ООД, [населено място], в тази част, като неоснователна и недоказана следва да бъде отхвърлена.

*Така мотивиран, Съдът,*

## **Р Е Ш И:**

**ДОПЪЛВА** на основание чл. 250 от ГПК постановеното по делото Решение № 7407 от 29.11.2023 г., постановено по административно дело № 6495/2022 г. по описа на АССГ, със следното от фактическа и правна страна:

**ОТХВЪРЛЯ** като неоснователна жалба на „Колобрите“ ООД, [населено място], В ЧАСТТА, в която се иска ОБЯВЯВАНЕ НА НИЩОЖНОСТТА от т. 1 до т. 10 на Условия за кандидатстване и условия за изпълнение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014 г. – 2020 г. – Схема за набиране на заявления за подкрепа BG16RFOP002-2.095 Подкрепа за оборотен капитал за М., засегнати от временните противоепидемични мерки“, приети със Заповед № 3-ЦУ-1853/23.12.2020 г. на Изпълнителен директор на НАП, изменена със Заповед № 3-ЦУ-372/02.03.2021 г. на Изпълнителен директор на



НАП.

Решението може да бъде обжалвано с касационна жалба пред Върховен административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщението до страните за изготвянето му и получаването на препис от съдебния акт.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ЧЛЕНОВЕ:**

**1.**

**2.**