

# РЕШЕНИЕ

№ 22818

гр. София, 08.11.2024 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 59 състав,**  
в публично заседание на 17.10.2024 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Зорница Дойчинова**

при участието на секретаря Светла Гечева, като разгледа дело номер **4684** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 - чл.178 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по подадена жалба от „Интер карс България“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], чрез пълномощника си адв. В. А., срещу Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-117/25.04.2023 г., издадено от вр.и.д. председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ /ДА ”Д.“, поправено с Решение за поправка на очевидна фактическа грешка № РД-10—38/28.04.2023 г. на вр.и.д. председател на ДА ”Д.“, с което:

I. Са определени на „Интер карс България“ ЕООД нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2023 г. – 30.06.2024 г. по видове, съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗАНН – Котелни горива – 209.155 тона;

II. Разпоредено е „Интер карс България“ ЕООД да създаде определените му в т. 1 нива на запаси за извънредни ситуации по видове и количества до 01.06.2023 г. при спазване условията на чл. 30, ал. 1 от ЗЗНН;

III. Разпоредено е „Интер карс България“ ЕООД да поддържа създадените от него нива на запаси за извънредни ситуации по т. I до 30.06.2024 г.;

IV. Указано е, че на основание чл. 23 от ЗЗНН, лицата създават, съхраняват и обновяват със свои средства и за своя сметка запасите за извънредни ситуации.

В жалбата е посочено, че дружеството е търговец, който търгува с резервни части за автомобили, както и с аксесоари за тях. Част от портфолиото му са смазочни масла за автомобили. Жалбоподателят не се занимава по занятие с търговия с горива на едро и

дробно. След измененията на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), обн. ДВ, брой 65 от 2020 г., Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ смята И. К. за задължено лице по смисъла на ЗЗНН и изисква от него в качеството му на икономически оператор и задължено лице по реда на ЗЗНН да създава и съхранява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации. С процесното разпореждане на жалбоподателя е определено ниво на задължителни запаси за извънредни ситуации в размер на 209,155 тона под формата на котелно гориво и му е наложено задължение да създаде въпросните запаси в срок до 1 юли 2023 г. и да ги поддържа в срок до 30 юни 2024г. със свои средства и за своя сметка. Счита, че с процесното разпореждане са нарушени материалноправни разпоредби и не е спазена формата на индивидуалния административен акт, тъй като в акта не са изяснени и посочени ясно фактическите и правни основания за издаването му. Също така счита, че акта не съответства и на целта на законовите разпоредби, въз основа на които е издадено, и по-точно противоречи на целта на Директива 2009/119/ЕО. Излага подробни съображения за това, че не е задължено лице по смисъла на Директива 2009/119/ЕО. Намира за безспорно, че смазочните материали, посочени в т. 3.4.20 от Приложение А към Регламент 1099/2008, са в предметния обхват на Директива 2009/119/ЕО, но те са само една от общо 24 категории енергийни продукти, от които държавите-членки могат да поддържат запаси за извънредни ситуации. Видно от текстовете на чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, от всички 24 категории енергийни продукти от глава 3 4. от Приложение А към Регламент 1099/2008 България е избрала създаде и поддържа запаси за извънредни ситуации единствено от нефт и от следните категории нефтопродукти - автомобилни бензини, газьоли, реактивни горива от керосинов тип и гориво за дизелови двигатели; котелни горива и газ пропан-бутан. От това е видно, че енергийните продукти, от които България е избрала да поддържа въпросните запаси, са изчерпателно изброени в ал. 1 и ал. 2 на чл. 2 от ЗЗНН и смазочните масла не са сред тях. Поради това въведеното със ЗЗНН разширяване на обхвата на задължените лица по закона с вносителите и въвеждащите чрез В. получатели на смазочни материали противоречи на разпоредбите на Директива 2009/119/ЕО. Освен това считат, че разпореждането е издадено при липса на мотиви. Режимът, по силата на който лицата, извършващи внос и В. на смазочни масла, са длъжни да създават запаси за извънредни ситуации от котелни горива, поставя лицата, които придобиват смазочни масла на националния пазар в Република България в по- благоприятна позиция от лицата, които придобиват масла на общия пазар на ЕС (т.е. ги придобиват от друга държава-членка). Това е така, защото лицата, които придобиват смазочни материали единствено на територията на страната, не са обхванати от задълженията за поддържане на запаси по реда на ЗАНН, въпреки че по същество извършват същата дейност. Задължението, наложено с разпореждането, води до прекомерно и несъразмерно натоварване на засегнатите лица, тъй като те са длъжни да създават и съхраняват запас не от продукта, с който търгуват, а от продукт, за придобиването и съхраняването, на който нямат никакъв опит и капацитет. Задълженията, наложени въз основа на член 23, ал. 3 от ЗЗНН на И. К., не отговарят изискванията за допустимост на мерки с равностоен на количествено ограничение ефект. задълженията, произтичащи за И. К. по силата на разпореждането, имат характер на мерки с равностоен на количествено ограничение ефект, които не могат да бъдат оправдани на основание чл. 36 от ДФЕС, и поради това нарушават забраната за такива мерки по чл. 34 от ДФЕС. А всяка разпоредба на националното право,

влизаща в противоречие с първичното или вторичното право на ЕС, следва да бъде оставена без приложение от националните съдилища на държавите-членки. Моли за отмяна на оспореното разпореждане. Претендира разноски.

В съдебно заседание, жалбоподателят се представлява от адв. А.. Посочва, че последиците непропорционално засягат финансовото положение на жалбоподателя, тъй като е направил разходи за 50 000 лв. Счита, че мярката е насочена към търговци от ЕС, но не и към дружества на местния пазар. Навежда твърдения, че изложеното в решението на СЕС противоречи на хартата основните права на ЕС. Моли съда да уважи жалбата. Моли да бъдат присъдени разноски по представен списък.

В писмена защита доразвива съображенията си за основателност на жалбата.

Ответният орган - вр.и.д. председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, с представената административна преписка не е изразил становище по жалбата.

В писмено становище по делото, излага подробни съображения за неоснователност на жалбата. Посочва, че при издаване на процесното разпореждане не са допуснати съществени процесуални нарушения. Посочва, че целта на Директива 2009/119/ЕО е посочена в чл. 1, а именно: осигуряване на висока степен на сигурност на снабдяването с нефт и нефтопродукти на Общността посредством надеждни и прозрачни механизми, основани на солидарността между държавите-членки, за поддържането на минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти, както и въвеждането на необходимите процедури за преодоляване на евентуален сериозен недостиг.

В съдебно заседание се представлява от юрк. Д., която оспорва жалбата и моли за нейното отхвърляне. Посочва, че в решението на СЕС от 03.04.24 г. се казва, че може да бъде наложено такова ограничение и това не противоречи на хартата. Моли се за присъждане на юрисконсултско възнаграждение. Прави възражение за прекомерност на поисканото адвокатско възнаграждение.

В писмени бележки излага допълнителни съображения за неоснователност на жалбата.

СГП не изпраща представител и не взема становище по жалбата.

Административен съд София-град, в настоящия съдебен състав, след като обсъди доводите на страните и прецени по реда на чл. 235, ал. 2 от ГПК, във вр. с чл. 144 от АПК приетите по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

На основание чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН, „Интер Карс България“ ЕООД е подало справка-декларация по чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН с вх. № 1155/14.02.2023 г., в която е декларирало следните данни за количествата смазочни масла, отнасящи се за 2022 г.: Налични количества от внос В., производство към 01.01.2022 г. - 245 тона, количества внесени при режим на внос - 317 тона, количества от В. - 1693 тона, от собствените количества, В. производство - количества изнесени при режим на износ - 122 тона, от собствените количества, В. производство - количества за осъществени вътрешнообщностни изпращания - 347 тона и налични количества от внос, В., производство към 31.12.2022 г. - 460 тона.

По повод предоставена от Агенция „Митници“ информация в ДА „Д.“, по повод установен осъществен внос и/или вътрешнообщностни пристигания /В./ на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и/или на тежки

горива (енергийни продукти) на територията на Република България през 2022 г., с писмо изх. № 1564/26.02.2023 г. на председателя на ДА „Д.“, „Интер карс България“ ЕООД е уведомено, че ще бъде извършена проверка по документи.

С писмо с вх. № 1693/01.03.2023 г. Националният статистически институт (НСИ) е представил на ДА Д. информацията по чл. 4, ал. 5, т. 2 от ЗЗНН, в това число:

- изчисления нетен внос и В. на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт за предходната календарна година - 4 810 438,417 тона, респ. изчисления среднодневен нетен внос и В. - 13 179,283 тона;

- изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт за предходната календарна година - 3 385 815,000 тона, респ. изчисленото среднодневно потребление - 11 131,44658 тона.

Със Заповед № РД-10-124 от 17.03.2023 г. на директора на териториална дирекция "Държавен резерв", С. е наредено да бъде извършена проверка по документи за уточняване на количествата от внос на нефтопродукти от страна на „Интер карс България“ ЕООД за периода 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г.

За резултатите от проверката е изготвен Констативен протокол № 605/23.03.2023 г. Въз основа на представените митнически декларации, разпечатки на електронни административни документи (е-АД), товарителници и фактури за осъществен В., ВНОС, ИЗНОС и В. на нефтопродукти на територията на страната в периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г., комисията е установила, че дружеството е осъществило: В.: Смазочни масла - 1 693,170 тона; ВНОС: Смазочни масла - 316,562 тона; ИЗНОС: Смазочни масла - - 122,126 тона; В.: Смазочни масла - 346,580 тона;

Констативният протокол е връчен на жалбоподателя на 02.03.2023 г.

С Докладна записка вх. № 2492/21.04.2023 г., до председателя на ДА "ДРВВ33", изготвена от и.д. главен директор на ГД „ДРВВ33“, е предоставена информация относно нива на запаси за извънредни ситуации по ЗЗНН, които задължените лица и ДА „Д.“ следва да поддържат за периода 01.07.2023 г. - 30.06.2024 г. Посочено е, че въз основа на данните получени от задължените лица, от Агенция "Митници", констативни протоколи, писма и приложенията към тях, от Националният статистически институт:

- стойностите за намаляване на сумата на нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии: 4 на сто, средното производство на нафта и действителното нетно потребление на нафта и изчисления спрямо тях нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (В.) на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт, като е прието, че най-благоприятния вариант за страната за намаляване на сумата на нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии е средното производство на нафта (0,071), при която стойност се изчислява най-нисък нетен внос и В., респ. нива на запаси за извънредни ситуации, поради което е избран;

- изчисления нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (В.) на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива в равностойност на нефт за 2022г. — 4 810 438,417 тона, респ. среднодневен нетен внос и В. за 2022г. - 13 179,283 тона;

- изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт, като сума от агрегирания показател "брутни вътрешни доставки", определен в глава

3.2.2.11 от приложение В към Регламент (ЕО) № 1099/2008 - 3 385 815, 000 тона - в равностойност на нефт (\*1.2) = 4 062 978, 000 тона, респ. среднодневно потребление в равностойност на нефт - 11 131, 446 тона.

Въз основа на статистическите данни, с оглед установяване на по-голямата от двете величини, на които съответстват общите количества запаси, изчислени на база 90 дни среднодневен нетен внос и В. или общите количества запаси, изчислени на база 61 дни среднодневно потребление на територията на страната, е извършен сравнителен анализ на изчислените общи количества запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, които трябва да се поддържат от задължените лица и от Държавна агенция "Д.", като получения резултат е следния:

- Общи количества ЗИС, изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и В. - 186 135, 500 тона.

- Общи количества ЗИС, изчислени въз основа на 61 дни среднодневно потребление (тона) 679 018, 241 тона.

Установено е, че по-голямата от двете величини е тази, изчислена по метода на нетния внос и В., с оглед правилото на чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН, и е предложено да бъде утвърдено общо разпореждане по реда на чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН. На база анализиранияте данни, при условията на чл. 7, ал. 1. т. 7 от ЗЗНН, агенцията е изчислила общото участие на всички задължени лица (сума от индивидуалните им участия) през 2022 г. в размер на 5 341 094, 695 тона. В приложения списък, за дружеството „Интер карс България“ ЕООД е посочен Констативен протокол № 605/23.03.2023 г.

Въз основа на предложеното с Докладна записка вх. № 2492 от 21.04.2023 г. е издадено Общо разпореждане от 21.04.2023 г. за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция "Д." за периода 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти. Определени са нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и видове нефтопродукти (тона) за задължените лица, както следва: Нефт 554 950,682; Автомобилни бензини 29 834,553; Газьоли 36 428,058; Реактивни горива от керосинов тип 162,053; Гориво за дизелови двигатели 47 236,983; Котелни горива 65 567,589; Газ пропан - бутан 56 577,082; Общо нива на запаси за извънредни ситуации (тона) за задължените лица 790 757,000; Общо нива на запаси за извънредни ситуации (тона) за ДА „Д.“ 395 378, 500; Общо запаси за извънредни ситуации (тона) за задължените лица и за ДА „Д.“ 1 186 135,500. В общото разпореждане, по отношение на „Интер карс България“ ЕООД е посочен КП № 605/23.03.2023 г. и е определено ниво на запаси за извънредни ситуации от котелни горива в размер на 209.081 тона.

Със Заповед № РЗЛ-8/21.04.2023 г. на председателя на ДА „Д.“ е наредено да бъдат вписани в Регистъра на задължените лица за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., дружествата, които през 2022 г. са внасяли и осъществявали В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива. Под номер 117 е вписано дружеството жалбоподател.

С Докладна записка вх. № 2492/25.04.2023 г., и.д. главен директор на ГД „ДРВВ33“ до Председателя на ДА „Д.“, са представени проекти на индивидуални Разпореждания за създаване на запаси за извънредни ситуации по чл. 2, ал. 1 от-ЗЗНН относно 262 задължени лица, измежду които и „Интер карс България“ ЕООД.

Въз основа на тези данни е издадено Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-117 от 25.04.2023 г., издадено от вр.и.д. Председател на

ДА „Д.“, с което на жалбоподателя са определени нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г. по видове, съобразно чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, както следва: "Котелни горива" 209.081 тона. Определено е дружеството да създаде определените нива на запаси за извънредни ситуации по видове и количества до 01.07.2023 г. и да поддържа създадените от него нива на запаси за извънредни ситуации до 30.06.2024 г., като създаването, съхраняването и обновяването на запасите за извънредни ситуации е за сметка на дружеството.

В мотивите на разпореждането е посочено, че е издадено съобразно предоставената информация от НСИ, Докладна записка № 2492/21.04.2023 г., а именно:

1. чл. 4, ал. 5. т. 2. буква „а“ от ЗЗНН - 4 810 438,417 тона нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2008 г. относно статистиката за енергийния сектор (ОВ. L 304/1 от 14 ноември 2008 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 1099/2008“, и на тежките горива в равностойност на нефт за предходната календарна година, съответно - 13 179,283 тона среднодневен нетен внос и вътрешнообщностни пристигания в равностойност на нефт за предходната календарна година;

2. чл. 4. ал. 5. т. 2. буква „б“, подбуква „бб“ от ЗЗНН - 0,071 (средното производство на нафта, представляващо използваната стойност за намаляване на сумата от нетния внос на суров нефт, газов кондензат и суровини за нефтените рафинерии);

3. чл. 4. ал. 5. т. 2. буква „в“ от ЗЗНН - 4 062 978,000 тона (изчисленото потребление по видове нефтопродукти в равностойност на нефт за предходната календарна година, като сума от агрегиращия показател „брутни вътрешни доставки“, определен в глава 3.2.2.11 от приложение В към Регламент (ЕО) № 1099/2008);

4. по-голямата от двете величини: общото количество запаси за извънредни ситуации, изчислено въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (1 186 135,500 тона), или общото количество запаси за извънредни ситуации, изчислено въз основа на 61 дни среднодневно потребление на територията на страната (679 018,241 тона), а именно: първата величина;

5. общото количество запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, които следва да се поддържат за периода 01 юли 2023 г. - 30 юни 2024 г., обезпечавашо 90 дни среднодневен нетен внос и вътрешнообщностни пристигания, изчислено на основание чл. 12. ал. 2 от ЗЗНН по Формула 4 от „Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт" (Методиката), издадена на основание чл. 8, ал. 2, т. 1 от ЗЗНН и публикувана на интернет страницата на Агенцията - 1 186 135,500 тона;

6. установеното и изчислено на основание чл. 7, ал. 1. т. 7 от ЗЗНН в равностойност участие на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове в среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на енергийните продукти по Приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива за 2022г. - 5 341 094,695 тона.

7. индивидуалното участие на „Интер карс България“ ЕООД в нетния внос и вътрешнообщностните пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива в равностойност на нефт,

изчислено в съответствие с чл. 14 от ЗЗНН по Формула 2 от Методиката, съобразно осъществените от дружеството дейности по ЗЗНН през 2022г.;

8. Делът на участие на „Интер карс България“ ЕООД в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания през предходната календарна година спрямо общото участие на всички задължени лица, изчислен в процент на основание чл. 7, ал. 1, т. 7а във връзка с чл. 12, ал. 4. изречение първо от ЗЗНН по Формула 3 от Методиката;

9. Общото количество запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, което следва да бъде създадено от задължените лица за периода 01.07.2023г. - 30.06.2024г. - 790 757.000 тона, изчислено на основание чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН за обезпечаване на 60 дни среднодневен нетен внос и вътрешнообщностни пристигания по Формула 6 от Методиката;

10. Индивидуалното ниво на запаси за извънредни ситуации на „Интер Карс България“ ЕООД, изчислено по Формула 7 от Методиката;

С Докладна записка вх. № 2492/28.04.2023 г., и.д. главен директор на ГД „ДРВВЗЗ“ е уведомял председателя на ДА "Д." за актуализирани нива на запаси за извънредни ситуации. Посочено, че е допусната очевидна фактическа грешка, изразяваща се в ползвана грешна база данни при изчисляване на индивидуалното участие на "Джи ти ей петролиум" ООД в нетния внос и В. на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива в равностойност на нефт за 2022 г., довела до очевидна фактическа грешка в изчисленото, на основание чл. 7, ал. 3, т. 7 от ЗЗНН в равностойност на нефт, участие на всички български и/или чуждестранни физически и юридически лица, както и техните клонове в среднодневния нетен внос и В. на енергийни продукти по Приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива за 2022 г. Посочено е още, че с КП № 40-07-1166/03.04.2023 г., за извършена проверка с оглед установяване на точните количества от вътрешнообщностни пристигания на битум и смазочни масла и вътрешнообщностни изпращания на битум, реализирани от "Джи ти ей петролиум" ООД в периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г., е установено Количество /тона/ Битум придобито по В. през 2022 г. 1. 4 993, 290 и Количество /тона/ от В. през 2022 г. 2 281, 980. С КП № 40-07-1202/05.04.2022 г., в който е посочено, че при проверката е установено, че действителните количества от вътрешнообщностни пристигания и вътрешнообщностни изпращания на нефтопродукти, реализирани от "Джи ти ей петролиум" ООД през 2021 г. са следните: Количество Битум /тона/от В. - 5 403, 580; от В. - 906, 230.

В ДЗ е пояснено още, че в ДЗ № 2492 от 21.04.2023 г. е посочено общото участие на всички задължени лица (сума от индивидуалните им участия) през 2022 г. в размер на 5 341 094,695 тона, но след преизчисляване на индивидуалното участие, в равностойност на нефт, на „Джи ти ей петролиум" ООД, общото участие на всички задължени лица през 2022 г. е в размер на 5 339 192,563 тона. Посочено, че общото ниво на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт, които ДА "Д." следва да поддържа за периода 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г. е в размер на 3 395 378,500 тона, който преизчислен под формата на нефтопродуктите по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН е следния: Годишно потребление - 3 385 815, 000; Автомобилни бензини 520 378 - 15.37%; Гориво за дизелови двигатели /Газьоли 2 555 371 - 75.47%; Реактивни горива от керосинов тип 221 972 - 6.56%; Котелни горива 88 094 - 2.60%;

Общото определено ниво на ЗИС на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт, които ДА ДРВ33 следва да поддържа е в размер на 395 378, 500, а именно: Автомобилни бензини 60 767, 134; Гориво за дизелови двигатели/Газьоли 298 403, 413; Реактивни горива от керосинов тип 25 920, 777; Котелни горива 10 287, 176;

Въз основа на тези данни, от вр.и.д. Председател на ДА „Д.“ е издадено Общо разпореждане от 28.04.2023 г., за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и Държавна агенция "Д." за периода 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристягания на нефт и нефтопродукти. Определени са нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и видове нефтопродукти (тона) за задължените лица, както следва: Нефт 555 148, 388; Автомобилни бензини 29 835, 183; Газьоли 36 441, 035; Реактивни горива от керосинов тип 162, 111; Гориво за дизелови двигатели 47 253, 812; Котелни горива 65 309, 233; Газ пропан - бутан 56 597, 237

Определени са Общо нива па запаси за извънредни ситуации (тона) за задължените лица 790 757, 000; Общо нива на запаси за извънредни ситуации (тона) за ДА Д. - 395 378, 500; Общо запаси за извънредни ситуации (тона) за задължените лица и за ДА Д. - 1 186 135, 500.

По отношение на жалбоподателя под номер 117 в актуализираното общо разпореждане е посочен КП № 605/23.03.2023 г. и е определено ниво на запаси за извънредни ситуации от котелни горива в размер на 209.155 тона.

Въз основа тези данни е издадено Решение за поправка на очевидна фактическа грешка № РД-10-238/ 28.04.2023 г. с което в Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-117/25.04.2023 г. на вр.и.д. председател на ДА "Д." са допуснати следните поправки: в точка 5 вместо „Докладна записка № 2492/21.04.2023 г.“ да се чете „Докладна записка № 2492/28.04.2023 г.“; в точка 5, б. "в" вместо „5 341 094,695 тона“ да се чете „5 339 192,563 тона“ и в точка I от разпоредителната част вместо Вид нефтопродукт „Котелни горива Определени нива на запаси за извънредни ситуации 209,081 тона“ следва да се чете: „Вид нефтопродукт Котелни горива Определени нива на запаси за извънредни ситуации 209,155 тона“

Решението е съобщено на жалбоподателя на 04.05.2023 г.

Жалбата е подадена на с вх. № 2791 на 11.05.2023 г. чрез административния орган до съда.

Към административната преписка са представени още и Заповед № РД-10-214/04.08.2020 г. председателя на ДА "Д.", с която са утвърдени Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и вътрешнообщностни пристягания на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и на тежките горива, в равностойност на нефт и Методика за определяне на нивата на запасите за извънредни ситуации от нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН и нивата на целевите запаси от нефтопродукти по чл. 2, ал. 2 от ЗЗНН въз основа на потреблението на територията на страната, в равностойност на нефт;

Със Заповед № ЧР-14-2-526 от 24.07.2020 г., Председателят на ДА "Д.", е наредил, считано от 27.07.2020 г. до 07.08.2020 г. включително, поради ползването на отпуск, функциите на Председател на агенцията да се изпълняват от Заместник - председателя на ДА "Д." .



След образуване на настоящето дело, с определение № 4756/05.06.2023 г. производството по делото е спряно до приключване на висящността по производства, образувани пред Съда в Л. по отправени към него преюдициални запитвания по административни дела № 1181/2021 г. и № 1257/2021 г. на Административен съд Варна, по които са образувани дела в Съда на ЕС /СЕС/ по искане на запитващ съд с № С-395/22 и № С-428/22.

С решение от 30.04.2024 г., Съдът на европейския съд се е произнесъл по двете преюдициални запитвания С-395/22 и С-428/22, обединени в едно производство.

С определение № 7724/06.06.2024 г., производството по адм.дело № 4684/2023 г. е възобновено.

**При така установените факти, настоящия съдебен състав на АССГ, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, достигна до следните правни изводи:**

Предмет на оспорване е Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-117/25.04.2023 г., издадено от вр.и.д. председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ /ДА ”Д.”/, поправено с Решение за поправка на очевидна фактическа грешка № РД-10—38/28.04.2023 г. на вр.и.д. председател на ДА ”Д.”, с което:

I. Са определени на „Интер карс България“ ЕООД нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2023 г. – 30.06.2024 г. по видове, съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗАНН – Котелни горива – 209.155 тона;

II. Разпоредено е „Интер карс България“ ЕООД да създаде определените му в т. 1 нива на запаси за извънредни ситуации по видове и количества до 01.06.2023 г. при спазване условията на чл. 30, ал. 1 от ЗЗНН;

III. Разпоредено е „Интер карс България“ ЕООД да поддържа създадените от него нива на запаси за извънредни ситуации по т. I до 30.06.2024 г.;

IV. Указано е, че на основание чл. 23 от ЗЗНН, лицата създават, съхраняват и обновяват със свои средства и за своя сметка запасите за извънредни ситуации.

Жалбата е подадена от лице, имащо правен интерес от оспорване на акта, тъй като жалбоподателя е адресат на процесното решение, поради което с акта са засегнати негови права и законни интереси. Жалбата е в срока за обжалване на индивидуалните административни актове, за което са представени надлежни доказателства. Жалбата е насочена срещу годин за оспорване административен акт, поради което следва да бъде разгледана по същество.

Съгласно изискванията на чл. 168, ал. 1 от АПК, при служебния и цялостен съдебен контрол за законосъобразност, съдът извършва пълна проверка на обжалвания административен акт относно валидността му, спазването на процесуалноправните и материалноправните разпоредби по издаването му и съобразен ли е с целта, която преследва законът, т. е. на всички основания, визирани в чл. 146 от АПК. При преценката си, съдът изхожда от правните и фактическите основания, посочени в оспорвания индивидуален административен акт, представената административна преписка и събраните по делото доказателства. При проверката на административния акт, съдът не е обвързан от основанията, въведени от оспорващия, нито от неговото искане. Съдът следва да отмени или обяви за нищожен акта и ако констатира порок, който оспорващият не е посочил.

Разгледана по същество е неоснователна.

**По съответствие на решението с процесуалните правила:**

Оспореното решение е издадено от компетентен орган, в кръга на неговите правомощия. Съобразно нормата на чл. 8, ал. 2, т. 3 от ЗЗНН, председателят на агенцията определя индивидуалните нива на запасите на агенцията и на задължените лица за всеки период на съхраняване. Видно от Решение № 585 от 04.08.2022 г. на Министерски съвет, към момента на издаване на разпореждането и решението, за временно изпълняващ длъжността председател на ДА "Д." е избран заместник-председателя А. А., до определянето на титуляр. Спазена е установената от закона писмена форма. Не са извършени съществени нарушения на административно производствените правила, като управителя на дружеството е уведомен с писмо изх. № 1564/26.02.2023 г. за това, че ще бъде извършена извън планова проверка по чл. 12, ал. 4 от ЗЗНН. Тоест, жалбоподателят е бил надлежно уведомен за началото на административната процедура. Изложени са фактическите и правни основания за издаването му.

В действителност, разпореждането не съдържа подробни мотиви и описание на всички събрани данни, формули които са използвани и на всички, конкретно направени изчисления. В обстоятелствената част на разпореждането обаче са посочени съответните източници - ДЗ № 2492/21.04.2023 г., Общо разпореждане за създаване на нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА „Д.“, въз основа на които е взето мотивирано решение, за да се определи конкретно постановения резултат. По тази причина достатъчно мотиви се съдържат, както в административния акт, така и в предхождащата го административна преписка, които следва да се приемат за неразделна част от мотивите на оспорения административен акт.

Предвид изложеното, настоящия състав намира, че при постановяване на процесното разпореждане, ответният орган не е допуснал съществени нарушения на процесуалните правила, водещи до отмяната му, на процесуално основание. Освен това, настоящия съдебен състав поддържа разбирането, че за да бъде основание за отмяна, едно процесуално нарушение следва да е съществено, т.е., ако не беше допуснато, органът би могъл да достигне до други правни изводи.

Предвид съответствието на разпореждането с процесуалните правила, законосъобразността му ще следва да се преценява на основание съответствие с материалния закон.

**По съответствие на решението с материалния закон:**

Настоящият съдебен състав намира, че разпореждането и последвалото го решение за поправка на очевидна фактическа грешка е издадено в съответствие с материалните правила, поради следното. Съдебният контрол за материална законосъобразност на оспорения административен акт обхваща преценката дали са налице установените от административния орган релевантни юридически факти изложени като мотиви в акта и доколко същите изпълват състава на посоченото в правно основание за издаването му.

Съобразно приложение А, глава 3.4, § 3.4.7. "Нефтени продукти" от Регламент (ЕО) № 1099/2008, нефтените продукти са агрегиран продукт показател, равен на сбора от нефтозаводския газ, етана, втеченните нефтени газове, нафтата, бензина за двигатели,

авиационния бензин, горивото за реактивни двигатели от бензинов тип, горивото за реактивни двигатели от керосинов тип, друг вид керосин, газьола/дизеловото гориво, мазута, минералния терпентин и SBP, смазочните материали, битума, парафиновите восъци, нефтения кокс и други продукти. Съгласно нормата на чл. 12, ал. 11 от ЗЗНН, на всяко българско или чуждестранно физическо или юридическо лице, регистрирано като търговец, както и неговите клонове, което през предходната календарна година е внасяло и/или доставяло от вътрешнообщностни пристигания на територията на страната смазочни масла (в т.ч. базови масла), битум, парафинови восъци, нефтен кокс, катран/гудрон и сяра, се определят нива на ЗИС под формата на котелни горива. В разпоредбата на чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН е посочено, че общото количество запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 съответства най-малко на по-голямата от двете величини: 90 дни среднодневен нетен внос и вътрешнообщностни пристигания, от които 30 дни за агенцията, или 61 дни среднодневно потребление на територията на страната, от които 20 дни за агенцията. Въз основа на събраните данни в хода на административното производство пред ДА „Д.“ и ДЗ с вх. № 2492/21.04.2023 г. от главния директор на ГД „ДРВВЗЗ“ са направени следните изчисления: - Общи количества запаси за извънредни ситуации, изчислени въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и В.:  $90 * 13\,179,283 = 1\,186\,135,00$  тона; - Общи количества запаси за извънредни ситуации, изчислени въз основа на 61 дни среднодневно потребление:  $61 * 11\,131,44658 = 679\,018,241$  тона. Т.е. в случая, по-голямата от двете величини е тази, изчислена по въз основа на 90 дни среднодневен нетен внос и В. и в съответствие с чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН, нивата на запасите за извънредни ситуации за задължените лица и ДА Д. за периода 01.07.2023 г. - 30.06.2024 г., съответстват на 90 дни среднодневен нетен внос и В. и са определени по „Методика за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и В. на територията на страната на енергийните продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) №1099/2008 и на тежки горива, в равностойност на нефт“.

В текста на чл. 23, ал. 1 от ЗЗНН е посочено, че в случай че нивата на запасите за извънредни ситуации са били определени въз основа на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната, категориите задължени лица се определят съобразно, ал. 2 и 3. Съгласно текста на чл. 23, ал. 2 от ЗЗНН, всяко лице, което е внасяло енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година. В ал. 3 от цитираната разпоредба е посочено, че всяко лице, което е осъществявало вътрешнообщностни пристигания на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива през предходната календарна година, е длъжно да създаде, да съхранява, обновява и възстановява със свои средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации в количество, пропорционално на участието му спрямо общото участие на всички задължени лица, в общия нетен внос и вътрешнообщностни пристигания на територията на страната през предходната календарна година. Съобразно § 1, т. 11 от ДР на ЗЗНН, "Задължено лице" е икономически оператор, който създава, съхранява, обновява и възстановява със свои

средства и за своя сметка запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти като част от общото количество запаси за извънредни ситуации на Република България. Като тук следва да се посочи и това, че от цитираните правни норми може да се направи обоснован извод, че е ирелевантно дали внасянето се извършва по занятие от търговеца или е еднократен акт, тъй като еднократният внос, може да е за изключително големи обеми, а многократния внос може да е за малки обеми и това би довело до ефективното заобикаляне на създадения режим и преследваната от закона цел, посочена в чл. 1, ал. 2 от ЗЗНН.

С писмо с вх. № СП-9/ 07.02.2023 г., на основание чл. 4, ал. 3, т. 2 от ЗЗНН, Агенция „Митници“ е предоставила на ДА Д. информация за предходната календарна година относно количествата осъществени внос, износ, международни морски бункерни доставки, вътрешнообщностни пристигания (В.) и вътрешнообщностни изпращания (В.) на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива и за лицата, които са осъществили, включително за жалбоподателя. От предоставената информация е видно, че вносът на нефтопродукти осъществен от „Интер Карс България“ ЕООД е в общ размер на 380 907 килограма, износът на нефтопродукти осъществен от „Интер Карс България“ ЕООД е в общ размер на 254 183 килограма и В. на нефтопродукти осъществен от „Интер Карс България“ ЕООД е в общ размер на 1 023 183 килограма.

На основание чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН, „Интер Карс България“ ЕООД е подало справка-декларация по чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН с вх. № 1155/14.02.2023г., в която е декларирано следните данни за количествата смазочни масла, отнасящи се за 2022 г.: Налични количества от внос В., производство към 01.01.2022 г. - 245 тона, количества внесени при режим на внос - 317 тона, количества от В. - 1693 тона, от собствените количества, В. производство - количества изнесени при режим на износ - 122 тона, от собствените количества, В. производство - количества за осъществени вътрешнообщностни изпращания - 347 тона и налични количества от внос, В., производство към 31.12.2022 г. - 460 тона.

Във връзка с констатирано несъответствие е извършена проверка, като резултатите от проверката са обективирани в Констативен протокол № 605/23.03.2023 г. Въз основа на представените митнически декларации, разпечатки на електронни административни документи (е-АД), товарителници и фактури за осъществен В., ВНОС, ИЗНОС и В. на нефтопродукти на територията на страната в периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г., комисията е установила, че дружеството е осъществило: В.: Смазочни масла - 1 693,170 тона; ВНОС: Смазочни масла - 316,562 тона; ИЗНОС: Смазочни масла - 122,126 тона; В.: Смазочни масла - 346,580 тона;

От изложеното следва, че процесния случай, както в настоящото съдебно производство, така и в производството пред ДА „Д.“, са доказани фактите, от които може да се направи безспорен и категоричен извод, че през 2022 г. дружеството е осъществило В. на смазочни масла - 1 693,170 тона, внос на смазочни масла - 316,562 тона, износ на смазочни масла - 122,126 тона и В. на смазочни масла - 346,580 тона. Съгласно разписаното в § 1, т. 8 от ДР на ЗЗНН, "Вносител" е местно или чуждестранно физическо или юридическо лице, регистрирано като търговец, както и негови клонове, които са осъществявали внос на територията на страната през предходната календарна година на енергийни продукти по приложение А, глава 3.4 от Регламент (ЕО) № 1099/2008 и тежки горива.

Т.е. безспорно в настоящия случай може да се направи обоснован извод, че

осъществявайки внос на смазочни масла през 2022 г., жалбоподателя се явява е задължено лице по смисъла на ЗЗНН и количеството ЗИС, които И. карс България“ ЕООД трябва да създаде и съхранява под формата на котелни горива, изчислено съобразно формула 7 от Методиката е 209,155 тона. Този резултат е съответен, както на релевантните за разрешаване на административния спор данни, така и на точните материални правила за неговото изчисляване..

Съобразно приложимата норма на чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН, запасите за извънредни ситуации, които се създават и поддържат от задължените лица и от агенцията, се определят от председателя на агенцията ежегодно до 30 април с разпореждания за общите и индивидуалните нива на запасите по чл. 8, ал. 2, т. 2 и 3. Нивата на запасите се определят въз основа на предоставените данни за предходната календарна година по: член 4, ал. 5, т. 2, букви "а" и "б. " - за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания и в съответствие с чл. 14 и чл. 23, или член 4, ал. 5, т. 2, буква "в" - за изчисляване на равностойността в нефт на среднодневното потребление на територията на страната и в съответствие с чл. 15 и 22. Т.е. в процесния случай за административния орган е съществувало задължение, което е осъществено точно съобразно предписаното в закона дължимо поведение. От осъществяване на нормативно установеното производство по определяне на индивидуалните нива на запасите на агенцията и на задължените лица за всеки период на съхраняване има за цел - осигуряване снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти. Не са налице каквито и да е данни, че издавайки оспорения административен акт, от страна на органа на изпълнителната власт са преследвани никакви други, различни от установените в закона цели. Целеният резултат е насочен именно, към осигуряване по нормативно установения за това ред на снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната в другите държави - членки на Европейския съюз, и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика за отпускане на запаси.

Неоснователни са изложените доводи за противоречие на административния акт с целта на Директива за изпълнение 2018/1581. СЕС, с решението си от 30.04.2024 г. по съединени дела С-395/22 и С-428/22, във връзка с произнасянето на което производството по настоящето дело беше спряно, а впоследствие възобновено, постановява, че членове 3 и 8 от Директива 2009/119, изменена с Директива за изпълнение 2018/1581, трябва да се тълкува, че допускат национално законодателство, съгласно което може да бъде наложено задължение за създаване и поддържане на запаси за извънредни ситуации на икономически оператор, който е извършвал внос на енергийни продукти, включени в глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1009/2008, изменен с Регламент 2019/2146. В следващия диспозитив на решението СЕС е постановил, че разпоредбите на Директива 2009/119, изменена с Директива за изпълнение 2018/1581, във вр. с членове 16 и 17 и чл.52, параграф 1 от Хартата на основните права на ЕС следва да се тълкуват в смисъл, че допускат положение, при което вносът, осъществен от даден икономически оператор на енергийни продукти, включени в една категория продукти по глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1009/2008, изменен с Регламент 2019/2146, поражда задължение за този оператор да създаде и поддържа запаси за извънредни ситуации с енергиен продукт, който принадлежи към друга категория продукти по тази глава, дори когато продуктът не се

използва в икономическата дейност на посочения оператор и не е свързан с нея, а това задължение представлява значителна финансова тежест за него, при условие, че посоченото задължение е пропорционално. В случая дружеството жалбоподател несъмнено представлява икономически оператор по смисъла на посоченото решение и е осъществявало вътрешнообщности пристигания на смазочни масла, които попадат в т.3.4.7 от глава 3.4 от приложение А към Регламент № 1099/2008, поради което решението на СЕС е относимо към правния спор. Видът и количеството на ЗИС са определени пропорционално спрямо общото количество запаси за извънредни ситуации, определени на всички задължени лица за съответния период, в съответствие с чл. 7, ал. 1, т. 11; чл. 12 от ЗЗНН и Методиката за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти /В този смисъл решение № 11417/24.10.2024 г. по адм.дело № 1313/2024 г. на ВАС, VI отд., решение № 11547/30.10.2024 г. по адм.дело № 2321/2022 г. на ВАС, VI отд./.

С оглед така установеното, съдът приема, че вр.и.д. председател на ДА „Д.“, законосъобразно е издал на дружеството задължително разпореждане с което са определени на „Интер карс България“ ЕООД нива на запаси за извънредни ситуации за периода 01.07.2023 г. – 30.06.2024 г. по видове, съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗАНН – Котелни горива – 209.155 тона; разпоредено е „Интер карс България“ ЕООД да създаде определените му в т. 1 нива на запаси за извънредни ситуации по видове и количества до 01.06.2023 г. при спазване условията на чл. 30, ал. 1 от ЗЗНН, да поддържа създадените от него нива на запаси за извънредни ситуации по т. I до 30.06.2024 г., както и е указано, че на основание чл. 23 от ЗЗНН, лицата създават, съхраняват и обновяват със свои средства и за своя сметка запасите за извънредни ситуации.

Следователно, не е налице твърдяната от жалбоподателя незаконосъобразност. В хода на настоящото производство не се установиха други нарушения на административнопроизводствените правила, които да представляват самостоятелно основание за отмяна на процесното решение.

Въз основа на изложеното и като провери законосъобразността на оспорения акт по реда на чл. 168 от АПК, съдът приема, че същият е законосъобразен, като издаден в съответствие с процесуалните правила и материалноправните разпоредби. А жалбата като неоснователна, да се отхвърли.

#### **По разноските:**

Предвид изхода на спора, на жалбоподателя разноски не се дължат.

Ответникът претендира разноски за юрисконсултско възнаграждение. Предвид изхода на делото, такива се дължат. При определяне размера на разноските за юрисконсултско възнаграждение, съдът съобрази разпоредбите на чл. 78, ал. 8 от ГПК, във вр. чл. 37 от Закона за правната помощ и чл. 24 от Наредба за заплащането на правната помощ. В тази връзка, като съобрази фактическа и правна сложност на делото, процесуалната активност на пълномощника - юрисконсулт при разглеждане на делото, обема и качеството на осъществената процесуална дейност, в полза на ответника, следва да се присъдят разноски в размер на 100,00 лв.

**Мотивиран от гореизложеното и на основание чл. 172, ал. 2, предложение второ от АПК, Административен съд София-град, II отделение, 59 състав**

**Р Е Ш И :**

**ОТХВЪРЛЯ** жалбата на „Интер карс България“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], чрез пълномощника си адв. В. А., срещу Разпореждане за създаване на запаси за извънредни ситуации № Р-12-117/25.04.2023 г., издадено от вр.и.д. председател на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, поправено с Решение за поправка на очевидна фактическа грешка № РД-10—38/28.04.2023 г. на вр.и.д. председател на ДА ”Д.”.

**ОСЪЖДА** „Интер карс България“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], **ДА ЗАПЛАТИ** на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ сумата от 100,00 лв. направени по делото разноси за юрисконсултско възнаграждение.

**РЕШЕНИЕТО** подлежи на обжалване с касационна жалба, в 14-дневен срок от съобщаването му на страните пред Върховния административен съд.

Решението да се съобщи на страните чрез изпращане на препис от него по реда на чл. 137 от АПК.

**СЪДИЯ:**