

РЕШЕНИЕ

№ 1430

гр. София, 07.03.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 2 състав, в публично заседание на 10.02.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Евгения Иванова

при участието на секретаря Евгения Стоичкова, като разгледа дело номер **3061** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от АПК.

Образувано е по жалба на [фирма], ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление [населено място], [улица], представлявано от управителя Д. А., чрез процесуален представител адв. М. С., против Заповед № РД 09-155 от 23.02.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите, в частта ѝ, с която част от заявените за подпомагане имоти са определени като такива извън слоя „Площи, допустими за подпомагане“ за кампания 2020 г.

В жалбата се поддържа становище за неправилност и незаконосъобразност на заповедта в оспорената част, поради нарушение на материалния закон. Изложени са доводи за липса на мотиви и допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила. От заповедта не ставало ясно кой от трите метода по чл. 15, ал. 2 от Наредба № 105 от 22.08.2006 г. за актуализиране на слоя е използван – дешифриране на ортофотоизображение, теренна проверка или проверка на място. Административният акт не съдържал фактическите и правни основания за издаването му, поради което се явявал немотивиран. В случай, че слойът е бил обновен чрез извършване на теренна проверка, то дружеството не е било уведомено за нея. Оспорва се извода, че процесните заявените парцели не отговарят на условията за допустимост. Същите били изчистени и са поддържани в добро състояние. В случай, че недопустимостта на парцелите е била определена чрез извършване на дешифрация на ортофотокартата, то същата била направена неправилно. Поддържа се, че административният орган недопустимо е отделил от

една практически еднородна площ участъци, които е приел за недопустими за подпомагане и по този начин е нарушил чл. 33, ал. 1 и чл. 33а, ал. 1 ЗПЗП. Изложени са съображения за противоречие с целта на закона. Иска се отмяна на оспорената заповед в обжалваната част. Претендират се разноски.

В съдебно заседание жалбоподателят не се представлява.

Ответникът по жалбата – Министър на земеделието, храните и горите, в съдебно заседание не е представляван и не е заявил становище по жалбата.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД С. ГРАД, като обсъди събраните по делото доказателства, установи следното:

За кампания 2020 г. жалбоподателят [фирма] е заявил за подпомагане 93 парцела с обща площ 173.27 ха. Заявените за подпомагане парцели са в землищата на селата А., Б., Б., Г., Г. М., Д. К., М., Н., О. и Ч.. Преобладаващата част от заявените за подпомагане парцели са заети от трайно затревени площи, които жалбоподателят следва да поддържа в състояние, годно за паша или косене. От заявените парцели само 3 са ниви, засяти със земеделски култури.

За района, в който попадат заявените от жалбоподателя площи е било извършено самолетно заснемане с цел определяне на границата на допустимия за подпомагане слой. Самолетното заснемане е извършено на 29.07.2020 г. и на 02.08.2020 г.

След приключване на заснемането е било извършено геореферирание на фотографските изображения, за да могат същите да бъдат съвместени по координати с данните за заявените от земеделските стопани парцели и с данните за границите на физическите блокове, определени от МЗХ. Тези данни са били обединени в цифрова ортофотокарта. Въз основа на така създадената ЦОФК служители от МЗХ определили границите на физическите блокове, както и границата на допустимия за подпомагане слой.

При първоначалното обявяване на проекта слоя П. (площи, допустими за подпомагане) от заявените от жалбоподателя 93 парцела са установени 31 парцела, в които са налични площи, излизащи извън обхвата на проекта слоя. Общата площ на оставените извън обхвата на проекта слоя площи е била в размер на 14.51 ха. На 7.01.2021 г. жалбоподателят е подал възражение вх.№ РД-12-01-180/07.01.20 г. /л.56/, в което е протестирал срещу изключването на всичките 22.61 ха, попадащи в 31 парцела.

С обжалваната Заповед № РД 09-155 от 23.02.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите е одобрен именно коригираният допустим слой, в който са нанесени корекции, направени въз основа на подадените възражения. Направените корекции обхващат площ от 13.63 ха, представляващи по-голямата част от установените недопустими площи при първоначалния слой. След разглеждане на възражението са останали като недопустими 8.98 ха, попадащи в 18 парцела.

За тези 18 парцела е прието, че са попаднали под самолетно заснемане от 29.07.2020 г., 02.08.2020 г., 04.08.2020 г., 29.08.2020 г. и 30.08.2020 г., и за тези територии е била извършена дешифрация на актуална (релевантна за кампанията) Ц. ортофото карта, в резултат на което част от площите попадат извън специализирания слой П., тъй като са били оценени като неподдържани и следователно – негодни за подпомагане, съгласно Наредба № 2 от 26 март 2018 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ.

Заповедта е обнародвана в Държавен вестник бр. 20 от 9 март 2021 г.

При така установеното от фактическа страна съдът прави следните правни изводи:

Оспорената заповед е обнародвана в ДВ. бр. 20 от 9 март 2021 г. Жалбата срещу нея е регистрирана в МЗХГ с рег. № 17.03.2021 г. поради което съдът приема, че същата е в срок. С оглед на това и тъй като изхожда от лице, имащо правен интерес от оспорването, жалбата се явява допустима за разглеждане, по отношение на имотите, за които не са направени корекции въз основа на подаденото възражение, а именно по отношение на парцели с идентификатор на парцел, както следва: 00549-507-2-2; 00549-507-3-2; 02258-181-1-2; 16314-207-71-1; 22647-31-6-2; 33705-14-3-1; 46231-261-13-1; 46231-262-2-1; 46231-43-14-1; 46231-49-25-1; 46231-52-7-1; 51281-1-2-3; 51281-155-3-1; 51281-179-3-1; 51281-243-2-1; 54287-205-5-1; 80282-42-1-1 и 80282-44-4-1.

По отношение на парцели с идентификатор на парцел: 00549-488-4-3; 03705-145-4-1; 22647-29-4-1; 22647-29-5-1; 22647-34-20-1; 46231-101-1-1; 51281-153-1-1; 51281-174-1-1; 51281-219-1-1; 51281-40-1-1; 51281-46-1-1; 80282-40-8-1 и 80282-44-2-1, няма площи, които да попадат извън слоя Площи, допустими за подпомагане, поради което в тази част жалбата следва да бъде оставена без разглеждане като недопустима, поради липса на правен интерес от обжалването.

По същество тя е частично основателна.

Съобразно чл. 33а, ал. 1 ЗПЗП Министерството на земеделието, храните и горите създава в системата за идентификация на земеделските парцели специализиран слой "Площи, допустими за подпомагане", който включва площите, допустими за подпомагане в рамките на всеки физически блок, въз основа на критериите, определени в Наредба № 2 от 26 март 2018 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ. Според ал. 2 данните в Системата за идентификация на земеделските парцели, които се отнасят до физическите блокове и обхвата на специализирания слой "Площи, допустими за подпомагане", се одобряват със заповед на министъра на земеделието, храните и горите, която се обнародва в "Държавен вестник". Тъй като оспорената заповед е издадена от министъра на земеделието, храните и горите, съдът приема, че същата е издадена от материално компетентен орган, в кръга на законовите му правомощия.

Спазени са изискванията за форма на акта. Неоснователно е възражението за липса на мотиви в заповедта. Спецификата на административния акт, предмет на съдебен контрол, е такава, че с него се одобрява окончателния специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“ за територията на цялата страна, поради което обективно не е възможно в самата заповед да бъдат излагани детайлни аргументи по отношение на всеки отделен парцел. С оглед на това за мотиви към заповедта следва да се приемат извършените на 29.07.2020 г., 02.08.2020 г., 04.08.2020 г., 29.08.2020 г. и 30.08.2020 г. ортофото снимки и дешифрицията им..

Не се констатират и допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила.

Съгласно чл. 15, ал. 2 от Наредба № 105 от 22.08.2006 г. цифровите географски и атрибутивни данни за референтни парцели - физически блокове, слой "Площи, допустими за подпомагане" и екологично насочени площи, се обновяват ежегодно с цел отразяване на реалното състояние и ползване на площите чрез: 1. дешифриране на актуална ЦОФК, изготвена чрез самолетно или сателитно заснемане; 2. отразяване на резултати и констатации от специализирани теренни проверки на референтни парцели по чл. 33, ал. 4, т. 2 от ЗПЗП; 3. отразяване, след анализ и при съществуваща

техническа възможност за това, на резултатите от проверките на място по чл. 37, ал. 3 от ЗПЗП, които предоставят допълнителна, различна и непротиворечива информация спрямо съществуващите към момента данни в СИЗП; 4. други източници на ортогонални изображения и цифрови данни за съответната година, до които Министерството на земеделието, храните и горите има достъп и може да използва при липса на информация по т. 1 - 3. Според ал. 3, изр. второ на цитираната разпоредба министърът на земеделието, храните и горите ежегодно утвърждава методика за избор на референтни парцели за теренни проверки по ал. 2, т. 2 и методически указания за тяхното провеждане.

В конкретния случай цифровите и атрибутивни данни за референтните парцели са актуализирани чрез дешифриране на актуална ЦОФК, изготвена чрез самолетно заснемане. В тази връзка възраженията за липса на уведомление за извършване на теренна проверка или проверка на място са неотнормисими към настоящия спор.

По делото е изготвена и приета без възражения съдебно-техническа експертиза, като вещото лице е изложило подробни аргументи за всеки от 18-те спорни парцела. Вещото лице е посочило, в отговор на поставените задачи, че за района, в който попадат заведените за подпомагане парцели е извършвано самолетно заснемане на 29.07.2020 г. и на 2.08.2020 г. Самолетните снимки са геореферирани и използвани за обновяване на ЦОФК за 2020 година, като върху тях са съвместени контурите на заявените за подпомагане парцели за стопанската 2020 година, границите на физическите блокове и границите на допустимия за подпомагане слой. Цифровия модел с изображенията от ЦОФК е наличен в МЗХ, като части от него, в които попадат заявените от жалбоподателя парцели, за които са установени недопустими за подпомагане площи са приложени на диск по делото (л.7). СТЕ е извършила самостоятелно дешифриране на ЦОФК за заявените от жалбоподателя парцели, за които след разглеждане на подаденото възражение е останала недопустима за подпомагане площ.

От направеното от СТЕ дешифриране се констатира, че в заявените за подпомагане от жалбоподателя парцели са налични недопустими за подпомагане елементи. В преобладаващата си част недопустимите елементи представляват терени, заети изцяло от дървета и храсти, които не са мозаечно разположени, а образуват плътна покривка. При анализа на изображенията СТЕ е установила и площи, които не отговарят на изискванията на Наредба 2 от 26.03.2018 година, но не са изключени от допустимия слой. Такива площи само са посочени, но не са взети в предвид при окончателните резултати.

При извършеното самолетното заснемане е постигната много висока разделителна способност на изображението, което позволява определянето на броя на дърветата и храстите, както и на други детайли на изображението. Височината на храстите не може да бъде определена от самолетното заснемане, но наличието на сенки от тях върху изображението определя по-голямата част от тях като по-високи от 1 метър. Както е уточнено в СТЕ, в заявените парцели са налични множество мозаечно разположени дървета и храсти, но площите, заети от тях не са били определени като недопустими въпреки, че в някои случаи броят им надхвърля изискванията на Наредба 2.

По отношение имот с идентификатор на парцел № 02258-181-1-2 - заявен за подпомагане парцел в землището на с. Б. с площ от 34 ха. , същият заемал обширна площ, представляваща пасище върху пресечен терен, намиращо се южно от асфалтов

път, в което са разположени многобройни мозаечно разположени дървета и храсти, както и компактни групи от дървета и храсти, заемащи площи по-големи от 0.01 ха всяка. При анализа на заявения контур на парцела и този на границата на окончателния допустим слой за 2020 година вещото лице е констатирало, че части от пасището по границите му, които са в добро земеделско състояние не са включени при заявяването на парцела. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 4.52 ха. След разглеждане на подаденото възражение тази площ е редуцирана до 2.66 ха. Изключените от окончателния слой площи представляват групи от компактни дървета и храсти, които не отговарят на изискванията на Наредба 2 от 26.03.2018 г. Установява се, че в обхвата на заявения парцел са налични площи с множество мозаечно разположени дървета и храсти, които са останали в обхвата на допустимия за подпомагане слой. Тези площи, както и площите с мозаечно разположени дървета и храсти, включени в допустимия слой ясно се разграничават върху ЦОФК. Макар и в дребен мащаб, същите могат да се видят на Приложение 2 към СТЕ, където с жълта линия е границата на заявения парцел, а със синя линия -- границата на допустимия слой. Въз основа на горното вещото лице е приело, че границата на окончателния слой за парцела е коректно определена.

По отношение имот с идентификатор на парцел 33705-14-3-1 - заявен за подпомагане парцел в землището на с Б. с площ от 2.01 ха., представляващ като цяло почистена ливада, без недопустими елементи в централната си част. Наличният слог, обрасъл с дървета и храсти и с ширина по-голяма от 2 м. е изключен от допустимия слой, но същият е бил изключен от парцела и при заявяването му. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.18 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.13 ха. В северозападната част на парцела се констатира участък, който е непочистен от гъсти храсти към момента на заснемането. Ясно личат следите от косене и почистване на парцела, които не засягат тази част, която е останала извън допустимия слой. Извън слоя са останали и още два участъка по източната граница на парцела, при които има навлизане на дървета и храсти. За южния от тези участъци вещото лице е приело, че не са налице условията за недопустимост, тъй като на снимката се виждат короните на няколко широколистни дървета, но между тях ясно личи почистената площ. Този участък е с площ от 0.01 ха и вещото лице е предложило той да бъде включен в обхвата на допустимия слой. На Приложение 3 към СТЕ, недопустимите участъци от парцела са показани с червени стрелки, а с оранжева стрелка е малкият участък, за който СТЕ преценява, че може да бъде включен в допустимия за подпомагане слой, като недопустимата площ за парцела бъде редуцирана до 0.12 ха. .

За имот 22647-31-6-2 - заявен за подпомагане парцел в землището на с Д. К. с площ от 15.02 ха., заемащ обширна площ, представляваща пасище върху пресечен терен. В пасището са налични множество слогове, обрасли с дървета и храсти, както и компактни групи с дървета и храсти. В източната част пасището граничи с обрасло с гъсти дървета и храсти дере, около което растителността е навлязла в обема на заявената за подпомагане площ. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 3.08 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 1.11 ха. Извън допустимия слой са останали именно заетите от дървета и храсти площи около дерето, като всички останали са включени в обхвата на допустимия слой. Тези площи, както и площите с

мозаечно разположени дървета и храсти, включени в допустимия слой ясно се разграничават върху ЦОФК. Макар и в дребен мащаб, същите могат да се видят на Приложение 4 към СТЕ, където с жълта линия е границата на заявения парцел, а със синя линия -- границата на допустимия слой, а недопустимите участъци са посочени с червени стрелки. Въз основа на горното вещото лице е приело, че границата на окончателния слой за парцела е коректно определена.

За 46231-262-2-1 - заявен за подпомагане парцел в землището на с. М. с площ от 0.24 ха., представляващ част от обширно пасище върху пресечен терен, в който са налични множество изцяло обрасли с дървета и храсти участъци, както и камениста повърхност. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.19 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.03 ха. Изключената площ представлява част от голяма обрасла с дървета и храсти площ, която се простира и извън заявения парцел. В обхвата на слоя са останали единични дървета, както и камениста повърхност. Тези площи, както и площите с мозаечно разположени дървета и храсти, включени в допустимия слой ясно се разграничават върху ЦОФК. Същите могат да се видят на Приложение 5 към СТЕ. Въз основа на горното вещото лице е приело, че границата на окончателния слой за парцела е коректно определена.

За 46231-43-14-1 - заявен за подпомагане парцел в землището на с. М. с площ от 0.82 ха., представляващ част от обширно пасище върху пресечен терен, в който са налични множество изцяло обрасли с дървета и храсти участъци, както и камениста повърхност. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.12 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.03 ха. Изключената площ представлява участък в югоизточния ъгъл на парцела, който е част от голяма обрасла с дървета и храсти площ, която се простира и извън заявения парцел. В обхвата на слоя са останали единични дървета, както и обрасъл с храсти слаг. Тези площи, както и площите с мозаечно разположени дървета и храсти, включени в допустимия слой ясно се разграничават върху ЦОФК. Същите могат да се видят на Приложение 6 към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на окончателния слой за парцела е коректно определена.

За **46231-261-13-1** - заявен за подпомагане парцел в землището на с. М. с площ от 0.26 ха., представляващ част от обширно пасище върху пресечен терен, в който са налични множество изцяло обрасли с дървета и храсти участъци, както и камениста повърхност. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.26 ха - цялата заявена площ. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.12 ха. Изключената площ представлява слаг, обрасъл с дървета и храсти, както и част от парцела в източния му край, представляващ част от голяма обрасла с дървета и храсти площ, която се простира и извън заявения парцел. В изключената източна част от парцела се установява участък с площ от 0.02 ха, който е без дървета и храсти и който може да бъде приобщен към допустимия слой, тъй като до него се достига както от пътя, така и покрай дърветата от останалата част от парцела. При анализа на характеристиките на изключената част от слага в западната част от Парцела вещото лице счита, че площ от 0.01 ха от този слаг

също може да бъде приобщена към допустимия слой, тъй като същата представлява корони на широколистни дървета. Същите могат да се видят на Приложение 7 към СТЕ. Въз основа на горното вещото лице приема, че към обхвата на допустимия слой за парцела може да се добави описаната по-горе площ от 0.03 ха.

За **46231-52-7-1** заявен за подпомагане парцел в землището на с. М. с площ от 0.57 ха., представляващ част от обширно пасище, намиращо се западно от гробището на селото. Върху заявеният за подпомагане парцел в периода 2017 -- 2020 г. е била построена стопанска сграда, като западната част от парцела на практика е престанала да бъде пасище и към момента представлява дворно място към изградената сграда. На самолетната снимка от 2020 г. ясно се вижда, че върху изключената част от парцела липсва всякакво затревяване. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.26 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.15 ха, като в допустимия слой е била включена част от изградения към сградата терен, върху която част има тревиста растителност. Сградата и прилежащия и терен могат да се видят на Приложение 8 към СТЕ. Въз основа на горното вещото лице приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **46231-49-25-1** - заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 1.44 ха., представляващ част от обширно пасище върху пресечен терен, намиращо се северно от гробищния парк на селото, в което са налични множество обрасли с храсти слогове, както и изцяло обрасли с дървета и храсти участъци. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.33 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.22 ха. Изключената площ представлява два слога с ширина между 7 и 10 метра, които са обрасли с дървета и храсти, както и част от парцела в североизточния му ъгъл, представляващ част от голяма плътно обрасла с дървета и храсти площ, която се простира и извън заявения парцел. В парцела са налични и други слогове, както и еденични мозаечно разположени дървета и храсти, които са останали част от допустимия слой за парцела. Същите могат да се видят на Приложение 8 към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **80282-44-4-1** заявен за подпомагане парцел в землището на с. Ч. с площ от 12.06 ха. като засята със сорго площ. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от физически блок с обработваема земя, като на заснемането от 2020 г. се вижда, че северната част от парцела е засята с друга култура. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.13 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.11 ха. Като недопустима за подпомагане площ от парцела в окончателния одобрен допустим слой са констатирани само минимални ивици по източната и по западната граници, представляващи части от полски път, обикалящ физическия блок, както и обраслата с дървета и храсти ивица покрай него.

Същите могат да се видят на Приложение 9 към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **80282-42-1-1** заявен за подпомагане парцел в землището на с Ч. с площ от 4.00 ха. - постоянно затревени площи. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от физически блок с постоянно затревени площи, намиращ се между площи с обработваема земя. От самолетното заснемане от 2020 г. се вижда, че в обхвата на заявения парцел са налични мозаечно разположени дървета и храсти, както и полски път, пресичащ парцела, които не са изключени от обхвата на допустимия слой. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.96 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 0.12 ха. Останалите като недопустими площи за парцела представляват един компактен участък от по-нисък терен, плътно обраснал с храсти, разположен в средната тясна част на заявения парцел между два полски пътя, които могат да се видят на Приложение 9 към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **16314-207-71-1** заявен за подпомагане парцел в землището на с Г. М. с площ от 5.00 ха. като засята със сорго площ. Заявеният за подпомагане парцел представлява самостоятелен физически блок с обработваема земя. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.89 ха. След разглеждане на възражението тази площ е останала непроменена в размер на 0.89 ха. При анализа на изображението от актуалната ЦОФК, което може да се види на Приложение 10 се установява, че парцелът е заявен с граници, различни от действителните граници на ФБ и различни от действително обработените. При това части от заявения парцел са заети от необработваема и заета от храсти площ по северната и южната граници на парцела, а извън заявяване са останали части по източната и по западната граници на парцела. При това границата на допустимата площ за парцела е получена като сечение между заявената площ - с жълт цвят на Приложение 10 и границата на действително обработената площ - със син цвят на Приложение 10. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **00549-507-2-2** заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 0.79 ха. - постоянно затревени площи. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от физически блок с постоянно затревени площи, в който ФБ са налични множество мозаечно разположени дървета и храсти, както и компактни групи с храсти и дървесна растителност. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.12 ха. След разглеждане на възражението тази площ е останала непроменена и в размер на 0.12 ха. От самолетното заснемане от 2020 г. се констатира, че една голяма част от парцела е заета от храсти, както мозаечно разположени, така и в плътно заети от тях и непочистени площи. Такива групи в обхвата на заявения парцел са три - в северозападната част, в средата и в североизточната част. Само две

от тези групи са изключени от допустимия слой. Освен тях се констатира и обрасли с дървета и храсти слоеве в северната част, както и мозаечно разположени дървета и храсти по цялата площ на парцела, които не са изключени от допустимия слой. Тези констатации могат да се видят на Приложение П към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **00549-507-3-2** заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 1.14 ха. - постоянно затревени площи. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от физически блок с постоянно затревени площи, в който ФБ са налични множество мозаечно разположени дървета и храсти, както и компактни групи с храсти и дървесна растителност. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.22 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до размер на 0.19 ха. При анализа на ЦОФК по самолетни снимки от 2020 г. се констатира, че цялата северозападна част от заявения парцел е заета от храсти, които не са мозаечно разположени, а образуват плътна покривка. Тази площ е изключена от окончателно определения допустим за подпомагане слой. Източно от границата на слоя СТЕ констатира обширен участък, който също не представлява пасище, а сипей, но който не е изключен от допустимия слой. В парцела са налични и мозаечно разположени дървета и храсти, както и групи дървета с площ по-голяма от 100 кв.м., но те също не са изключени от обхвата на допустимия слой. Тези констатации могат да се видят на Приложение 12 към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **51281-1-2-3** - заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 2.59 ха. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от обширно пасище южно от асфалтов път, граничещо от запад с горски масив. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 1.36 ха, представляващи цялата северозападна част на парцела. След разглеждане на възражението тази площ не е променяна и е оставена в размер на 1.36 ха. При анализа на характеристиките на изключената част от парцела СТЕ счита, че има възможност границата на допустимия слой да бъде прецизирана, като в него се включат участъци, за които няма констатирано цялостно захрастяване. Тези участъци са по северната граница на парцела, както и в средната му част и са с обща площ от 0.07 ха. Същите могат да се видят на Приложение 13 към СТЕ, където са посочени с оранжеви стрелки. Въз основа на горното СТЕ счита, че към обхвата на допустимия слой за парцела може да се добави описаната по-горе площ от 0.07 ха.

За **51281-179-3-1** - заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 11.72 ха. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от обширно пасище южно от асфалтов път С. - Б. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 2.78 ха, представляващи участъци по цялата площ на парцела. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до 1.64 ха. При анализа на границата на допустимия за

подпомагане слой СТЕ констатира, че тази граница в южната си част е по границата на ФБ 51281-227 - ХЗТ , като в случая самата граница на физическия блок според СТЕ не е достатъчно прецизирана и в този физически блок остават и части от пасището. В северната част на заявения парцел границата на допустимия слой отделя като недопустима голяма площ, която също не е прецизирана и в нея попадат части от пасището — както в обхвата, така и извън обхвата на заявения парцел. Във връзка с това СТЕ счита, че има участъци по границата на допустимия слой, които могат да бъдат прецизирани с оглед на това, че в някои от тях са налични дървета и храсти, но те са моаечно разположени, а в други не са налични такива. Тези участъци са посочени с оранжеви стрелки на Приложение 14 към СТЕ. Общата им определена от СТЕ площ е 0.47 ха. В останалата си част изключените от допустимия слой площи от парцела представляват самозалесили се и обрасли с храсти терени. Въз основа на горното СТЕ счита, че към обхвата на допустимия слой за парцела може да се добави описаната по-горе площ от 0.47 ха.

За **51281-155-3-1** заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 1.81 ха. - постоянно затревени площи. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от физически блок с постоянно затревени площи, граничещ с населеното място [населено място], в който ФБ са налични множество мозаечно разположени дървета и храсти, както и компактни групи с храсти и дървесна растителност. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.59 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до размер на 0.02 ха. При анализа на ЦОФК по самолетни снимки от 2020 г. се констатира, че по северната граница на заявения парцел навлиза горска растителност, която образува плътна покривка от дървесни видове. Тази площ е изключена от окончателно определения допустим за подпомагане слой. В средната част на парцела се наблюдава участък, който е плътно зает от храсти, който участък не е претърпявал промени през годините , но който не е изключен от допустимия слой. В парцела са налични и мозаечно разположени дървета и храсти, както и групи дървета с площ по-голяма от 100 кв.м., но те също не са изключени от обхвата на допустимия слой . Тези констатации могат да се видят на Приложение 15 към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **51281-243-2-1** заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 4.11 ха. - постоянно затревени площи. Заявеният за подпомагане парцел представлява част от физически блок с постоянно затревени площи, граничещ физически блок с обработваема земя от север. Както във физическия блок, така и в заявеният парцел са налични множество мозаечно разположени дървета и храсти, както и компактни групи с храсти и дървесна растителност. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 1.57 ха. След разглеждане на възражението тази площ е редуцирана до размер на 0.01 ха. При анализа на ЦОФК по самолетни снимки от 2020 г. се констатира, че по определената от МЗХ недопустима площ от парцела в в североизточния

му ъгъл, където част от заявената за подпомагане площ попада в обхвата на обработваема земя, а между нея и пасището е наличен участък, през който преминава полски път и обрасла с храсти площ. Тази именно малка площ е останала изключена от окончателно определения допустим за подпомагане слой. В същото време в източната част от парцела са налични многобройни участъци, в които около съществуващите на терена слогове са налични множество храсти, далеч надхвърлящи броя на допустимите храсти на хектар дори и за слабопроизводителни терени, но тези участъци не са изключени от допустимия слой. В парцела са налични и мозаечно разположени дървета и храсти, както и групи дървета с площ по-голяма от 100 кв.м., но те също не са изключени от обхвата на допустимия слой. Тези констатации могат да се видят на Приложение 16 към СТЕ. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

За **54287-205-5-1** заявен за подпомагане парцел в землището на [населено място] с площ от 0.21 ха. като постоянно затревена площ. Заявеният за подпомагане парцел представлява западната част от физически блок 54287-205 -- ПМЛ, който до преди няколко години е бил обработваема земя. Заявеният парцел граничи с път, обслужващ стопанските сгради западно от него. При първоначално обявения допустим слой за 2020 г. от допустимия слой за парцела са били изключени площи в размер на 0.07 ха. След разглеждане на възражението тази площ е останала непроменена в размер на 0.07 ха. При анализа на изображението от актуалната ЦОФК, което може да се види на Приложение 17 се установява, че изключената от допустимия слой площ към 2020 година не представлява затревена площ, а терен без растителна покривка, използван като уширение на пътя в края му с цел обръщане на превозните средства. Въз основа на горното СТЕ приема, че границата на допустимия слой за парцела е коректно определена.

Предвид заключението на вещото лице, което съдът кредитира като компетентно и обосновано, и позовавайки се на него, съдът приема, че оспорената заповед подлежи на отмяна в частта ѝ, с която извън одобрения окончателен слой „Площи, допустими за подпомагане“ за Кампания 2020 са останали имоти с идентификационни номера: № **33705-14-3-1**; **46231-261-13-1**; **51281-1-2-3**; **51281-179-3-1**. По отношение останалите 14 имота окончателния слой „Площи, допустими за подпомагане“ за Кампания 2020 е правилно определен.

При този изход на спора на жалбоподателя следва да се присъдят разноси съобразно уважената част от жалбата, а именно в размер на 100 лв.

С протоколно определение съдът е задължил жалбоподателя да довнесе сума в размер на 250 лв. за окончателно изплащане на възнаграждението на вещото лице. Към настоящия момент не са представени доказателства за това, поради което на основание чл. 77 ГПК, вр. чл. 144 АПК съдът следва да осъди жалбоподателя да заплати сумата от 250 лв. по сметка на АССГ.

Воден от горното и на основание чл. 172, ал.2, предл. трето от АПК, Административен съд София – град, III отделение, втори състав

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на [фирма] Заповед № РД 09-155 от 23.02.2021 г. на министъра на земеделието, храните и горите, **в частта ѝ**, в която извън одобрения окончателен слой „Площи, допустими за подпомагане“ за Кампания 2020 са останали имоти с идентификационни номера: № **33705-14-3-1; 46231-261-13-1; 51281-1-2-3; 51281-179-3-1**

ВРЪЩА в тази част преписката на министъра на земеделието, храните и горите за ново произнасяне съобразно дадените указания.

ОТХВЪРЛЯ жалбата в частта ѝ относно имоти с идентификационни номера **02258-181-1-2; 22647-31-6-2; 46231-262-2-1; 46231-43-14-1; 46231-52-7-1; 46231-49-25-1; 80282-44-4-1; 80282-42-1-1; 16314-207-71-1; 00549-507-2-2; 00549-507-3-2; 51281-155-3-1; 51281-243-2-1; 54287-205-5-1.**

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата на [фирма] по отношение имоти с идентификационни номера **00549-488-4-3; 03705-145-4-1; 22647-29-4-1; 22647-29-5-1; 22647-34-20-1; 46231-101-1-1; 51281-153-1-1; 51281-174-1-1; 51281-219-1-1; 51281-40-1-1; 51281-46-1-1; 80282-40-8-1 и 80282-44-2-1.**

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. д. № 3061/21 г. в тази му част.

ОСЪЖДА Министерството на земеделието, храните и горите да заплати на [фирма] сума в размер на 100 лв. представляващи сторени по делото разноси.

ОСЪЖДА [фирма] да заплати по сметка на Административен съд София-град сума в размер на 250 лв.

В прекратителната си част решението има характер на определение и подлежи на обжалване пред Върховния административен съд с частна жалба в 7-дневен срок от съобщението до страните.

В останалата си част решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 - дневен срок от съобщението до страните за постановяването му.

СЪДИЯ: