

РЕШЕНИЕ

№ 43067

гр. София, 22.12.2025 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 71 състав, в
публично заседание на 26.11.2025 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Слава Гьошева

при участието на секретаря Ася Лекова, като разглежда дело номер **918** по описа за **2025** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/, във връзка с чл. 13, ал. 9 от Закона за енергетиката /ЗЕ/.

Образувано е по жалба на „ОВЕРГАЗ МРЕЖИ“ АД с ЕИК[ЕИК] срещу решение № Ц- 38 от 30.12.2024 г. на КЕВР, с което на основание чл. 21, ал.1, т.8, вр. чл. 30, ал.1 т. 8, т.11 и т.12 от Закона за енергетиката и чл.2, т.2, т.3 и т.5, чл.5, ал.2, чл.19., чл.19а, чл.20 и чл.24, ал.1 от Наредба № 2 от 19.03.2013г. за регулиране на цените на природния газ Комисията за енергийно и водно регулиране е утвърдила, считано от 01.01.2025 г. цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т.ч. СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“ за периода 2025 - 2026 г.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от адв. даскалова, която поддържа подадената жалба и моли оспореният акт да бъде отменен и преписката да бъде върната на КЕВР със задължителни указания да се произнесе по същество. Претендира разноски по представен списък.

Ответникът – Комисия за енергийно и водно регулиране – в съдебно заседание се представлява от юрк. Б., която оспорва подадената жалба и моли същата да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение и прави възражение за прекомерност на поисканите от жалбоподателя разноски. Развива допълнително становище в писмени бележки.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

От „Овергаз Мрежи“ АД е подадено Заявление с вх. № Е-15-57-24/30.09.2024 г. за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за периода 2025- 2026 г. и Заявление с вх. № Е-15-57-24/30.09.2024 г. за утвърждаване на цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, компонента за снабдяване със сгъстен природен газ, за регулаторен период с продължителност от две години.

Със Заповед № 3-Е-270/08.10.2024 г. на председателя на КЕВР /л.280 от делото/ е сформирана работна група, която да извърши проверка на подаденото заявление и приложените документи за съответствие с изискванията на ЗЕ и Наредба № 2/19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ /НРЦПГ/.

Във връзка с установени нередовности и непълноти в заявлението с писмо с изх. № Е-15-57-25/15.10.2024 г. /л.279/ от „Овергаз Мрежи“ АД са изискани следните данни и документи: доказателства за оповестяване на предложенията за нови цени по смисъла на чл. 36а, ал. 1 от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ в средствата за масово осведомяване, тъй като публикуването на предложенията само на интернет страницата на дружеството не се приема за оповестяване в средства за масово осведомяване (медии); обосновка за продължителността на предложения регулаторен период; обосновка за начина на прогнозиране на различните групи разходи по икономически елементи, предвидени за дейностите „разпределение с природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“; данни за прогнозирания брой на автомобилите на дружеството по години; обосновка на прогнозираните „транспортни разходи“ по години и дейности; обосновка на прогнозираните за дейностите „разпределение с природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ други разходи в перо „други разходи“; справка в табличен вид за действащите, сключени от дружеството договори за наем, ведно със съответните договорни условия, относими към прогнозираните разходи за наем; подробна обосновка за предвидения привлечен капитал и доказателства за предвидената норма на възвръщаемост на привлечения капитал; обосновка за значителното увеличение на предложените за утвърждаване цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и за снабдяване с природен газ от краен снабдител спрямо действащите цени; междинен отчет на „Овергаз мрежи“ АД към 30 септември 2024 г.

С писмо с изх. № Е-15-57-25/23.10.2024 г. /л.274 от делото/ от „Овергаз Мрежи“ АД са представени изисканите допълнителни данни обосновки (включително по отношение на публикуването на предложението за цени в средствата за масово осведомяване), отчет за изпълнение на консолидиран бизнес план на дружеството за лицензионни територии Столична община и [община], „И.“, „Север“, „Юг“, „Запад“ за периода 2023 - 2024 г., както и междинен финансов отчет (към 30.09.2024 г.) на дружеството.

С писмо изх. № Е-15-57-24/31.10.2024 г. /л.272/ от „Овергаз Мрежи“ АД е изискано да представи описание на дейностите, които се извършват от административно- управленския персонал (94 служители) за лицензионните дейности „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“; обосновка за увеличението на разходите за амортизации в Разходи-Р от 15 813 хил. лв. за 2023 г. на 44 128 хил. лв. за 2024 г., 44 799,9 хил. лв. за 2025 г. и 41 230 хил. лв. за 2026 г.; информация за начина на изчисление на разходите за амортизации в електронния модел в лист „АП-Р“ за „разпределителни газопроводи и отклонения“ за 2024 г. в размер 39 075 хил., за 2025 г. в размер на 39 021 хил. лв. и за 2026 г. в размер на 35 035 хил. лв. при отчетна стойност на активите към 31.12.2023 г. в размер на 461 487 хил. лв., придобити активи за 2024 г. в размер на 2 972 хил. лв., планирани за придобиване активи за 2025 г. в размер на 817 хил. лв., планирани за придобиване активи за 2026 г. в размер на 982 хил. лв. с

амортизационен срок за разпределителни газопроводи и отклонения 25 г.; обосновка по отношение на разликата в електронния модел в лист „АП-Р“ - таблица „Машини, съоръжения и оборудване (без битови)“ по отношение на придобитите активи за 2025 г. в размер на 284 хил. лв. и за 2026 г. в размер на 219 хил. лв. спрямо лист „Отклонения Ст.“ по отношение на стойност на съоръженията за 2025 г. в размер на 244 хил. лв. и за 2026 г. в размер на 193 хил. лв., а именно: какви други машини, съоръжения и оборудване са включени; информация за начина на изчисление на разходите за амортизации в електронния модел в лист „АП_Р“ за „Машини, съоръжения и оборудване - битови“ за 2024 г. в размер 2671 хил., за 2025 г. в размер на 2857 хил. лв. и за 2026 г. в размер на 2879 хил. лв. при отчетна стойност на активите към 31.12.2023 г. в размер на 45 476 хил. лв., придобити активи за 2024 г. в размер на 2023 хил. лв., планирани за придобиване активи за 2025 г. в размер на 1181 хил. лв., планирани за придобиване активи за 2026 г. в размер на 1307 хил. лв. с амортизационен срок за машини, съоръжения и оборудване -битови Юг.; информация за начина на изчисление на разходите за амортизации в електронния модел в лист „АП Р“ за „Земя, сгради“ за 2024 г., 2025 г. и 2026 г. в размер 239 хил. за година при отчетна стойност на активите към 31.12.2023 г. в размер на 5 935 хил. лв., непридобити активи за 2024 г., 2025 г. и 2026 г., като амортизационния срок за земя, сгради е 25 г.; информация за дълготрайни материални активи, които са включени в електронния модел в лист „АП Р“ в таблица „Други дълготрайни материални активи“ с отчетна стойност към 31.12.2023 г. в размер на 8984 хил. лв.; информация относно предвидените за 2025 г. и 2026 г. дейности по реконструкция на спирателни кранове - линейна част, битови и стопански съоръжения, а именно: какво ги налага и какво включват; обосновка за разликата в електронния модел в лист „ДА“ - таблици „Отчетна стойност на дълготрайните активи - разпределение“, „Отчетна стойност на дълготрайните активи - снабдяване“ и „Отчетна стойност на дълготрайните активи -административно-управленска дейност“ по отношение на стойността на дълготрайните материални активи в размер на 560 493 хил. лв. (558 211 хил. лв. + 951 хил. лв. + 1331 хил. лв.) спрямо посочената отчетна стойност към 31.12.2023 г. на дълготрайните материални активи в размер на 502 060 хил. лв. в годишния финансов отчет за 2023 г. на дружеството; обосновка за разликата в електронния модел в лист „ДА“ - таблици „Отчетна стойност на дълготрайните активи - разпределение“, „Отчетна стойност на дълготрайните активи - снабдяване“ и „Отчетна стойност на дълготрайните активи - административно-управленска дейност“ по отношение на стойността на дълготрайните нематериални активи в размер на 7305 хил. лв. (5494 хил. лв. + 1689 хил. лв. + 121 хил. лв.) спрямо посочената отчетна стойност към 31.12.2023 г. на дълготрайните нематериални активи в размер на 2774 хил. лв. в годишния финансов отчет за 2023 г. на дружеството; обосновка за прогнозираното значително увеличение на социалните разходи спрямо отчетените за 2023 г.; обосновка за прогнозираното увеличение на разходите за развитие на пазара спрямо отчетените за 2023 г.; обосновка на предвидените разходи за данъци, удържани при източника съгласно Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО) в електронния модел в лист „Разходи Р“, „Разходи С“ и „Разходи АУП“ и относимостта на посочените от дружеството разпоредби на чл. 35, 36, 48 от ЗКПО; обосновка за увеличението на разхода за одорант за 2024 г. спрямо 2023 г. съответно от 68 хил. лв. на 139 хил. лв. в електронния модел в лист „Разходи_Р“; Обосновка за прогнозираните „други разходи за външни услуги“ в електронния модел в лист „Разходи_Р“, „РазходиС“ и „Разходи_АУП“, в т.ч. какво включват цитираните разходи; обосновка на разходите за изготвяне на работен проект за газопроводното отклонение в електронния модел в лист „Цени Присъединяване“ предвид значителното процентно увеличение на разходите спрямо регулаторния период 2020-2024 г.; обосновка на разходите за съгласуване на работния проект за газопроводното отклонение с

комуникационните оператори в електронния модел в лист „Цени Присъединяване“ предвид значителното процентно увеличение на разходите спрямо регулаторния период 2020 - 2024 г.; обосновка за формиране разходи за издаване на протокол за строителна площадка и ниво на строежа в електронния модел в лист „Цени Присъединяване“ предвид значителното процентно увеличение на разходите спрямо периода 2020 - 2024 г.; обосновка за формираните разходи за изготвяне на екзекутивна документация в електронния модел в лист „Цени Присъединяване“ предвид значителното процентно увеличение на разходите спрямо регулаторния период 2020 - 2024 г.; информация за отчетната стойност за 2023 г. на дълготраен материален актив - „земя“ предвид, че е посочена обща стойност за „Земя и сгради“ в електронния модел в лист „ДА“ - таблици „Отчетна стойност на дълготрайните активи - разпределение“, „Отчетна стойност на дълготрайните активи - снабдяване“ и „Отчетна стойност на дълготрайните активи - административно-управленска дейност“.

С писмо с вх. № Е-15-57-24 от 07.11.2024 г. „Овергаз Мрежи“ АД е представило изисканите обосновки и информация, както и коригиран електронен модел на цените с всички формули и връзки във формат Е..

С писмо с изх. Е-15-57-24 от 20.11.2024 г. от „Овергаз Мрежи“ АД е изискано да представи амортизационен план на нетекущите активи - Разпределителни газопроводи и отклонения, по който са изчислени разходите за амортизация, в електронния модел на цените за 2024 г. в размер на 39 075 хил. лв., за 2025 г. в размер на 39 021 хил. лв. и за 2026 г. в размер на 35 035 хил. лв. с информация за годината на въвеждане в експлоатация на съответния актив, неговата отчетна и балансова стойност; оценка на справедливата стойност на газоразпределителната мрежа, направена от независим оценител към 01.01.2024 г.; документ за актуална счетоводна политика на дружеството.

С вх. № Е-15-57-24 от 22.11.2024 г. дружеството е представило амортизационен план на нетекущите активи с информация за годината на въвеждане на актива, неговата отчетна и балансова стойност; доклад за определяне на справедлива стойност, изготвен от независим оценител към 01.01.2024 г. и счетоводна политика на „Овергаз Мрежи“ АД, публикувана в годишния финансов отчет на дружеството за 2023 г. (последен отчетен годишен период). 3. посочва, че към края на всеки отчетен период преразглежда прилаганата счетоводна политика, като за регулаторен период 2025 - 2026 г. „Овергаз Мрежи“ АД ще разгледа съществуващата счетоводна политика през 2025 г.

Във връзка с измененията и допълненията на НРЦПГ с писмо с изх. № Е-15-57-24/28.11.2024 г. от „Овергаз Мрежи“ АД е изискан коригиран електронен модел на цените, в който: 1. Нормата на възвращаемост на собствения капитал да е определена чрез модела за оценка на капиталовите активи с използване на актуални данни от интернет страницата Aswari Damodan- Stern S. of B.-отраслов безлостов коефициент В за страни от Европа (0,57), обща пазарна рискова премия на Република България (6,07%), формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари (4,12 %) и премията за специфичния за държавата риск (1,95%)- актуализация към м. юли 2024 г.;данни от Българската народна банка относно безрисковата норма на възвращаемост при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конрегация като средна стойност за 12- месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени, а именно: от м. август 2023 г. до м. юли 2024 г., или 3,9718%; 2. Разходите за амортизация на съществуващите нетекущи активи в електронния модел в лист „АП-Р“- „разпределителни газопроводи и отклонения“ да бъдат изчислени въз основа на отчетната им стойност, с амортизационен срок 25 г. и амортизационна норма 4%, така както са изчислени разходите за амортизация на предвидените за придобиване нови активи през регулаторния период; 3. Не са

включени разходи, попадащи в обхвата на разпоредбите на чл.10, ал.4, в това число т.6 и 7 от Наредба № 2 от 19 март 2013 г. за регулиране на цените на природния газ; 4. Цената за снабдяване на стопанските клиенти с неравномерно потребление „до 54 MWh/год. Вкл.“ и „битовите клиенти“ да е изчислена и предложена в лева за MWh. Изискано е и становище, в което заявителят да посочи конкретните данни, съдържащи се в документите в административната преписка, които представляват защитена по закона информация, както и основания и мотиви за квалифицирането им като такава, включително чрез посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване.

С писмо с вх. № Е-15-57-24/02.12.2024 г. /л.189- 243 от делото/ „Овергаз Мрежи“ АД е представило зисканите данни и документи, както и коригиран електронен модел на цените на електронен носител в изпълнение на конкретните параметри в дадените указания в поверителен и неповерителен вариант.

Резултатите от извършения анализ на данните и документите, представени от „Овергаз Мрежи“ АД са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1376/06.12.2024 г. Докладът и проектът на решение за утвърждаване на цени на дружеството са разгледани и приети от КЕВР с решение по протокол № 349/06.12.2024 г. по т. 2 и е насрочено открито заседание за разглеждане на доклада по т.1 на 12.12.2024 г. от 13,30 г. и са публикувани на интернет страницата на КЕВР.

Съгласно разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 12.12.2024 г. е проведено открито заседание, на което не са направени възражения от представителите на „Овергаз Мрежи“ АД относно цените по проекта на решение. На заседанието ръководителят на работната група е съобщил, че са настъпили нови факти и обстоятелства след представяне на доклада и проекта на решение по заявлението за утвърждаване на цени на „Овергаз Мрежи“ АД, а именно: установена допусната грешка при предложената цена за снабдяване с природен газ при две от групите клиенти на дружеството. Допусната е грешка при определянето на цената за снабдяване с природен газ от краен снабдител за битовите клиенти и при цената за снабдяване с природен газ за стопански клиенти с неравномерно потребление до 54 MWh годишно потребление. Грешката е вследствие на преобразуване на цената за снабдяване с природен газ от лв./потребител в лв./MWh, което се прави във връзка с приетите изменения на НРЦПГ, съгласно които цената за снабдяване се определя само в лв./MWh. Предвид това, след отстраняване на грешката цената за снабдяване с природен газ на посочените подгрупи намалява с 1,11 лв./MWh., като цена е 5,88 лв./MWh, а не както е посочена в доклада 6,99 лв./MWh. Настъпилите нови факти и обстоятелства са потвърдени от представителите на заявителя. Насрочено е закрито заседание на 30.12.2024 г. за приемане на решение относно заявление на „Овергаз Мрежи“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител компонента за снабдяване със съгъстен природен газ и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за лицензионните територии на дружеството за периода 2025- 2026 г.

На 12.12.2024 г., съгласно чл. 14 от ЗЕ, е проведено обществено обсъждане на приетия от КЕВР проект за решение, на което представителите на „Овергаз Мрежи“ АД са заявили становище относно увеличение цената на разпределение, като не са изразили възражение по обсъждания проект на решение. По проекта на решение за цени на дружеството е изразил становище присъстващият на общественото обсъждане г-н Н. К. - потребител, който е отбелязал, че предложените от „Овергаз Мрежи“ АД цени са били публикувани единствено на интернет страницата на дружеството, като според него след като се предвижда увеличение на цените през зимния сезон, следва клиентите

на дружеството да се известяват и по друг начин. Г-н К. счита, че социално поносима цена трябва да има за всички клиенти на „Овергаз Мрежи“ АД, а не само за обекти на „Топлофикация София“ ЕАД. Г-н К. е възразил и срещу цената за снабдяване с природен газ, която се определя в „лв./клиент/месец“.

Констатирано е, че „Овергаз Мрежи“ АД е титуляр на следните лицензи:

-№ Л-184-08/17.12.2004 г. за осъществяване на дейността "разпределение на природен газ и № Л-184-12/27.04.2009 г. за дейността "снабдяване с природен газ от краен снабдител" за лицензионната територия на Столична община (в т. ч СОР Б.) и [община], със срок до 17.12.2039 г.;

-№ Л-441 -08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ” и № Л-441-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на обособена територия „Д.” и общините Р., Горна О. В. Т., Л., П., Р., И., Л., П. и Л. {лицензионна територия „Север“), за срок от 27 години;

-№ Л-438-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ” и № Л-438-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на общини Б., К., А., П., Н., С., П., Ц., Я., Т., Нова З.. С. З., Нови пазар и В. с изключение на кметствата В. В., М. и А. (лицензионна територия „И.“), за срок от 26 години;

-№ Л-439-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ” и № Л-439-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на общините А., П., П. и Пещера (лицензионна територия „Юг“), за срок от 25 години;

-№ Л-440-08 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ” и № Л-440-12 от 30.03.2015 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на общините К., М., П., М., Б. и Р. (лицензионна територия „Запад“), за срок от 25 години

От КЕВР е прието Решение № Ц-38/30.12.2024 г. на КЕВР, с което по т. I са утвърдени, считано от 01.01.2025 г., на „Овергаз Мрежи“ АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т. ч СОР Б.) и [община], "И.", "Запад", "Север" и "Юг" за регулаторен период от две години, както следва:

1. Цени (без ДДС) за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа:

1.1. За стопански клиенти:

С равномерно потребление

до 539 MWh/год., вкл. - 26,35 лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 24,96 лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 23,56 лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 22,17 лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 21,36 лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 20,78 лв./MWh; до 10

789 MWh/год., вкл. 20,33 лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 18,94 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 18,12 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 17,54 лв./MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 17,09 лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 16,42 лв./MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 15,70 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 15,36 лв./MWh; над 127 800 MWh/год. 14,89 лв./MWh.

С неравномерно потребление:

до 54 MWh/год., вкл. 36,60 лв./MWh; до 530 MWh/год., вкл. 35,40 лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 34,84 лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 34,28 лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 33,72 лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 33,39 лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 33,16 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 32,97 лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 32,41 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 32,08 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 31,85 лв./MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 31,67 лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 31,40 лв./MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 31,11 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 30,97 лв./MWh; над 127 800 MWh/год. 30,78 лв./MWh

1.2. Метанстанции: .

до 4316 MWh/год., вкл. 20,71 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 19,61 лв./MWh; над 10 789 MWh/год. 17,68 лв./MWh.

1.3. Обекти на „Т. С.“:

ВОЦ „Суха река“, ВОЦ „Л. Г“ и ВОЦ „Х. Д.“ 1,70 лв./MWh.

1.4. За битови клиенти- 36,60 лв./MWh.

2. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, както следва: 2.1. По т. 1.1., 1.2. и 1.4. както следва:

Необходимите годишни приходи: за 2025 г. - 80 986 хил. лв.; за 2026 г. - 81 620 хил. лв.;

Количества природен газ: за 2025 г. - 2 920 378 MWh/год.; за 2026 г. - 2 954 910 MWh/год.

Н. на възвръщаемост на капитала: 8,8%.

2.2. По т. 1.3. както следва:

Необходимите годишни приходи: за 2025 г. - 260 хил. лв.;

Количества природен газ: за 2025 г. - 153 078 MWh/год.;

Н. на възвръщаемост на капитала: 8,8%.

3. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газразпределителната мрежа:

3.1. За стопански клиенти:

С равномерно потребление

до 539 MWh/год., вкл. 77,18 лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 77,18 лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 77,18 лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 77,17 лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 77,17 лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 77,16 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 77,16 лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 77,13 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 77,10 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 77,08 лв./MWh; до 53

945 MWh/год., вкл. 77,05 лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 77,00 лв. /MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 76,92 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 76,87 лв./MWh; над 127 800 MWh/год. 76,79 лв./MWh

С неравномерно потребление

до 54 MWh/год., вкл. 81,77лв./MWh; до 539 MWh/год., вкл. 77,18лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 77,18лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 77,18лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 77,17лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 77,17лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 77,16лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 77,16лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 77,13 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 77,10 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 77,08 лв./MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 77,5лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 77,00 лв./MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 76,92 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 76,87 лв./MWh; над 127 800 MWh/год. 76,79 лв./MWh.

3.2.Метанстанции:

до 4316 MWh/год., вкл. 77,17лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 77,16 лв./MWh; над 10 789 MWh/год. 77,5лв./MWh.

3.3.3а битови клиенти – 81,77 лв. /MWh

4. Ценови компоненти на цените по т. 3: 75,89 лв./MWh;

4.1.Ц. на природния газ:

4.2. Ц. за снабдяване, както следва:

4.2.1.3а стопански клиенти:

С равномерно потребление

до 539 MWh/год., вкл. 1,29 лв./ MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 1,29 лв./ MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 1,28 лв./ MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 1,28 лв./ MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 1,28 лв./ MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 1,27 лв./ MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 1,27 лв./ MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 1,24 лв./ MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 1,21 лв./ MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 1,19 лв./ MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 1,16 лв./ MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 1,11 лв./ MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 1,03 лв./ MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 0,98 лв./ MWh; над 127 800 MWh/год. 0,90 лв./ MWh;

С неравномерно потребление

до 54 MWh/год., вкл. 5,88 лв./ MWh; до 539 MWh/год., вкл. 1,29 лв./ MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 1,29 лв./ MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 1,29 лв./ MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 1,28 лв./ MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 1,28 лв./ MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 1,27 лв./ MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 1,27 лв./ MWh; до 21 578 MWh/год. вкл. 1,24 лв./ MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 1,21 лв./ MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 1,19 лв./ MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 1,16 лв./ MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 1,11 лв./ MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 1,03 лв./ MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 0,98 лв./ MWh; над 127 800 MWh/год. 0,90 лв./ MWh;

4.2.2.Метанстанции:

до 4316 MWh/год., вкл. 1,28 лв./ MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 1,27 лв./ MWh; над

10 789 MWh/год. 1,16 лв./ MWh;

4.2.3.3а битови клиенти- 5,88 лв./ MWh.

4.3.Ценообразуващите елементи на цените по т. 4.2. са, както следва:

Необходимии годишни приходи: за 2025 г. - 7110 хил. лв.; за 2026 г. - 7469 хил. лв.;

Количества природен газ: за 2025 г. - 2 734 882 MWh/год.; за 2026 г. - 2 768 835 MWh/год.

Н. на възвръщаемост на капитала: 8,8%.

5.Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа, снабдявани със сгъстен природен газ за територията на общините Б. и Р.:

5.1.3а стопански клиенти:

С равномерно потребление

до 539 MWh/год., вкл. 109,47 лв./ MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 109,47 лв./ MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 109,47 лв./ MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 109,46 лв./ MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 109,46 лв./ MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 109,45 лв./ MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 109,45 лв./ MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 109,42 лв./ MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 109,39 лв./ MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 109,37 лв./ MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 109,34 лв./ MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 109,29 лв./ MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 109,21 лв./ MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 109,16 лв./ MWh; над 127 800 MWh/год. 109,08 лв./ MWh.

С неравномерно потребление до 54 MWh/год., вкл. 114,06 лв./ MWh; до 539 MWh/год., вкл. 109,47 лв./ MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 109,47 лв./ MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 109,47 лв./ MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 109,46 лв./ MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 109,46 лв./ MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 109,45 лв./ MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 109,45 лв./ MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 109,42 лв./ MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 109,39 лв./ MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 109,37 лв./ MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 109,34 лв./ MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 109,29 лв./ MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 109,21 лв./ MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 109,16 лв./ MWh; над 127 800 MWh/год. 109,08 лв./ MWh.

5.2. Метанстанции:

до 4316 MWh/год., вкл.109.46 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл.109,45 лв./MWh; над 10 789 MWh/год.109,34 лв./MWh.

5.3. За битови клиенти - 114,06 лв./MWh.

6. Ценовите компоненти на цените, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа за територията на общините Б. и Р., включват компонентите по т. 4 и ценова компонента за снабдяване със сгъстен природен газ, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране и подгряване на природния газ за територията на общините Б. и Р.: 32,29 лв./MWh

7.Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа, снабдявани със сгъстен природен газ за територията

на [община]:

7.1. За стопански клиенти:

С равномерно потребление

до 539 MWh/год., вкл. 111,47 лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 111,47 лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл.111,47 лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл.111,46 лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл.111,46 лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл.111,45 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл.111,45 лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл.111,42 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл.111,39 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл.111,37 лв./MWh; до 53 945 MWh/год., вкл.111,34 лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл.111,29 лв./MWh; до 107 890 MWh/год., вкл.111,21 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл.111,16 лв./MWh; над 127 800 MWh/год.111,08 лв./MWh.

С неравномерно потребление

до 54 MWh/год., вкл.116,06 лв./MWh; до 539 MWh/год., вкл.111,47 лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл.111,47 лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл.111,47 лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл.111,46 лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл.111,46 лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл.111,45 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл.111,45 лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл.111,42 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл.111,39 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл.111,37 лв./MWh; до 53 945 MWh/год., вкл.111,34 лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл.111,29 лв./MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 111,21 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 111,16 лв./MWh; над 127 800 MWh/год. 111,08 лв./MWh.

7.2. Метанстанции:

до 4316 MWh/год., вкл. 111,46 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 111,45 лв./MWh; над 10 789 MWh/год. 111,34 лв./MWh.

7.3. За битови клиенти- 116,06 лв./MWh;

8. Ценовите компоненти на цените, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа за територията на [община], включват компонентите по т. 4 и ценова компонента за снабдяване със сгъстен природен газ, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране и подгриване на природния газ за територията на [община]: 34,29 лв./MWh.

9. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа, снабдявани със сгъстен природен газ за територията на [община]:

9.1. За стопански клиенти:

С равномерно потребление

до 539 MWh/год., вкл. 119.81лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 119.81лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 119.81лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 119.80лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 119.80лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 119.79лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 119.79лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 119,76 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 119,73 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 119,71 лв./MWh;

до 53 945 MWh/год., вкл. 119,68 лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 119,63 лв./MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 119,55 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 119,50 лв./MWh; над 127 800 MWh/год.- 119,42 лв./MWh.

С неравномерно потребление

до 54 MWh/год., вкл. 124,40 лв./MWh; до 539 MWh/год., вкл. 119,81 лв./MWh; до 1079 MWh/год., вкл. 119,81 лв./MWh; до 2158 MWh/год., вкл. 119,81 лв./MWh; до 4316 MWh/год., вкл. 119,80 лв./MWh; до 6473 MWh/год., вкл. 119,80 лв./MWh; до 8631 MWh/год., вкл. 119,79 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 119,79 лв./MWh; до 21 578 MWh/год., вкл. 119,76 лв./MWh; до 32 367 MWh/год., вкл. 119,73 лв./MWh; до 43 156 MWh/год., вкл. 119,71 лв./MWh; до 53 945 MWh/год., вкл. 119,68 лв./MWh; до 75 523 MWh/год., вкл. 119,63 лв./MWh; до 107 890 MWh/год., вкл. 119,55 лв./MWh; до 127 800 MWh/год., вкл. 119,50 лв./MWh; над 127 800 MWh/год.- 119,42 лв./MWh;

9.2. Метанстанции:

до 4316 MWh/год., вкл. 119,80 лв./MWh; до 10 789 MWh/год., вкл. 119,79 лв./MWh; над 10 789 MWh/год. 119,68 лв./MWh.

9.3. За битови клиенти- 124,40 лв./MWh.

10. Ценовите компоненти на цените, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа за територията на [община], включват компонентите по т. 4 и ценова компонента за снабдяване със съгъстен природен газ, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране и подгръвяне на природния газ за територията на [община]: 42,63 лв./MWh.

11. Цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т.ч. СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“, както следва:

11.1. За стопански клиенти:

до 264 kWh/час, вкл. 682,81 лв./клиент; до 528 kWh/час. вкл. 1503,31 лв./клиент; до 10 565 kWh/час, вкл. 3344,00 лв./клиент; до 31 695 kWh/час, вкл. 4705,81 лв./клиент; над 31 695 kWh/час 4774,87 лв./клиент;

11.2. За битови клиенти- 682,81 лв./клиент.

По делото на л.24 е представено и прието като доказателство Решение № БП-40/06.12.2024 г., с което КЕВР е одобрила бизнес плана на "Овергаз мрежи" АД за съответните общини.

По делото е изслушано и прието без оспорване от страните заключение на съдебно-счетоводна експертиза, което съдът кредитира като компетентно и обективно дадено. От заключението на вещото лице се установява, следното: От публичната информация на Aswart Damodan се установява, че България е включена в група Развиващи се икономики, в подгрупа Източна Европа и Русия. Според класификацията на Международния валутен фонд за 2024 г. като „икономика в преход“, по- конкретно в подгрупа „Нови развиващи се икономики в Европа“-

включва страни като България, Румъния, Турция, Б., И. и др. България е включена в групата Други развити икономики, защото е член на Европейския съюз и следва политики, близки до развитите икономики.

Съгласно публикуваните данни в интернет сайта на Aswatt Damodan, общата пазарна рискова премия за страната към м. юли 2024 г. е 6,07 % и тя се формира от базова премия за развиващи се пазари 4,12 % и премия за специфичния за държавата риск – 1,95 %.

Според публикуваните данни на сайта на Aswatt Damodan безлостовия бета-коефициент (Unlevered B.) за сектор „Дистрибуция на нефт и газ“ за развиващи се пазари е 0,6938%. България попада в група икономики, разположени в региона „Източна Европа и Русия“, където освен България са включени и други източноевропейски страни, и бета-коефициентът е изчислен отделно, като данните са към м. януари 2024 г.

Безлостовия бета-коефициент (Unlevered B.) за сектор „Дистрибуция на нефт и газ“ за страните от З. Европа, публикуван на същия сайт е 0,5724% (Коефициентът се отнася само за компании от З. Европа, а не за целия Европейски съюз).

С Решение № Ц- 38 от 30.12.2024 г. е прието, че е обосновано цените на „Овергаз“ АД да бъдат формирани при предложената от дружеството среднопретеглена норма на възвращаемост на капитала в размер на 8,8%. Така коригиран електронен модел на цените- Справка 11 на л. 220 от делото.

При така установената фактическа обстановка, съдът прави следните правни изводи:

Съдът намира за необходимо да отбележи, че в жалбата като предмет на оспорване е посочено решение Ц- 38/30.12.2024 г. в цялост, но видно от мотивите в нея се оспорва единствено т. I от решението, с която са утвърдени цени считано от 01.01.2025 г. на „Овергаз Мрежи“ АД за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на лицензирани територии: Столична община (в т. ч. СОП Б.) и [община], "И.", "Запад", "Север" и "Юг" за регулаторния период от две години, която именно част обуславя и правния интерес на дружеството да атакува административния акт.

Жалбата е подадена в преклузивния 14-дневен срок по чл. 149 от АПК, от лице, имащо правен интерес от оспорване и срещу подлежащ на съдебен контрол акт, поради което е допустима. Разгледана по същество, жалбата е основателна.

Решението в оспорената му част е издадено от компетентен административен орган в съответствие с правомощията му. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от ЗЕ, както и чл. 2, т. 2, т. 3 и т. 5 от НРЦПГ, на регулиране от комисията подлежат цените по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни

мрежи; цените за присъединяване към мрежите; цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи освен в случаите, когато комисията по своя преценка одобрява методика за определяне на цена за достъп и пренос през преносна мрежа.

Решението е издадено и при спазване на изискването за форма, установено в разпоредбата на чл. 59 АПК. Оспореният административен акт съдържа подробни мотиви, като са посочени фактическите и правни основания за издаването му.

В административното производство не са допуснати съществени процесуални нарушения. Съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗЕ, КЕВР е колегиален орган, който се състои от 9 членове. Според чл. 13, ал. 1 от ЗЕ, КЕВР е постоянно действащ орган, който заседава, като са присъствали повече от половината от членовете.

По материалната законосъобразност на решението в оспорената му част съдът приема следното:

Съгласно чл. 5, ал. 2 от НРЦПГ, Комисията по искане на лицензиант, притежаващ повече от една лицензия за разпределение на природен газ и/или снабдяване с природен газ от краен снабдител и при доказан положителен ефект за клиентите, може да утвърждава единни цени по групи клиенти за териториите, които са в обхвата на тези лицензии.

„Овергаз Мрежи“ АД е лицензиант, притежаващ повече от една лицензия за разпределение на природен газ и/или снабдяване с природен газ от краен снабдител. От дружеството са описани икономически ползи, обосноваващи положителен ефект за клиентите от прилагането на единни цени по групи потребители за териториите, които са в обхвата на издадените на „Овергаз Мрежи“ АД лицензии. Съдът приема, че са били налице предпоставките, предвидени в чл. 5, ал. 2 от НРЦПГ за утвърждаване на единни цени по групи клиенти за териториите, които са в обхвата на притежаваните от „Овергаз Мрежи“ АД лицензии. Определеният регулаторен период от 2 години е съобразен с нормата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, според която при ценовото регулиране КЕВР може да прилага метода "горна граница на цени", като в този случай регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваваните разходи и възвръщаемост на капитала по следната формула:

$$\text{НГП} = \text{Р} + (\text{РБА} * \text{НВ}),$$

където:

НГП са необходимите годишни приходи;

Р - годишните разходи за дейността по лицензията;

РБА е признатата от комисията регулаторна база на активите;

НВ - определената от комисията норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период.

Според чл. 10, ал. 1 от НРЦПГ, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се разделят в две основни групи: условно-постоянни разходи и променливи разходи според връзката им с количеството природен газ и/или осигуряването на услугата. Във всяка от посочените групи разходите се посочват и по икономически елементи. Според ал. 2 на същата разпоредба, Комисията утвърждава прогнозен размер на разходите по ал. 1, като преценява тяхната икономическа обоснованост въз основа на представените от енергийното предприятие доказателства по ал. 3, въз основа на сравнителни анализи при използване на данни от националната и международната практика и като взема предвид резултатите от текущия контрол при отчитане принципите на регулирането по Закона за енергетиката. Съгласно чл. 11, ал. 1 от НРЦПГ, признатите от комисията разходи на енергийните предприятия, произтичащи от наложени им задължения към обществото, се компенсират чрез цените, които заплащат всички клиенти, по недискриминационен и прозрачен начин.

Съгласно чл. 13, ал. 1 от НРЦПГ, Комисията определя норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период, която е равна на прогнозна среднопретеглена цена на капитала. Среднопретеглената цена на капитала е определената от комисията целева норма на възвръщаемост на привлечения и на собствения капитал на енергийното предприятие, претеглена според дела на всеки от тези източници на финансиране в определената целева структура на капитала.

От „Овергаз Мрежи“ АД е предложена среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период 8, 8% при структура на капитала 77,33 % собствен и 22,67 % привлечен капитал след указания на Комисията за представяне на коригиран електронен модел на цените, дадени с писмо изх. № Е-15-57-24/28.11.2024 г. във връзка с измененията на ал.5 на чл.13 от НРЦПГ. Среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала е изчислена при 8,36 % норма на възвръщаемост на собствения капитал и 7,00 % норма на възвръщаемост на привлечения капитал. За определяне нормата на възвръщаемост на привлечения капитал дружеството е посочило, че при формирането на цената на привлечения капитал, отразен в капиталовата структура на дружеството, са включени лихва по планираните кредити и допълнителни такси и комисионни за одобряване и обслужване на кредитите.

При отчитане на капиталовата структура на „Овергаз Мрежи“ АД безлостовият коефициент се преобразува в лостов с размер 0,74. Според данни от сайт на Aswath Damodaran - Stern Scholl of B., общата пазарна рискова премия за Република България е 6,07 %, формирана чрез добавяне на базова премия за развиващите се пазари - 4,12% към премията за специфичен за страната риск- 1,95% по данни към м. юли 2024 г.

С решението си КЕВР е приела, че е обосновано цените на „Овергаз Мрежи“ АД да

бъдат формирани при предложената от дружеството среднопретеглена норма на възвращаемост на капитала в размер на 8,8%. КЕВР е приложила чл. 13, ал. 4 и ал. 5 от НРЦПГ, като и двете разпоредби са в сила от 03.12.2019 г., а втората е изменена, считано от 26.11.2024 г. Според чл. 13, ал. 4 от НРЦПТ (Изм. - ДВ, бр. 95 от 2019 г., в сила от 03.12.2019 г.), Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието. Според чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ, Нова - ДВ, бр. 95 от 2019 г., в сила от 03.12.2019 г., изм., бр. 100 от 2024 г., в сила от 26.11.2024 г.) Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страни от Европа, обща пазарна рискова премия за Република България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка относно безрисковата норма на възвръщаемост при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени. Според чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ, Нова - ДВ, бр. 95 от 2019 г., в сила от 03.12.2019 г.) Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страните - членки на Европейския съюз, обща пазарна рискова премия за Република България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка относно безрисковата норма на възвръщаемост при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

„Овергаз Мрежи“ АД е подало заявление до КЕВР на 30.09.2024 г. Към момента на подаване на заявлението нормата на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ е съществувала в редакцията от 03.12.2019 г., поради което същата е относима към определяне на цени по заявлението. Нормата на ал.5 в сила от 26.11.2024 г. е неприложима, тъй като няма обратно действие по арг. § 2 от НРЦПГ и § 3 от ПЗР на същата наредба.

В нарушение на императивните норми на чл. 14 от ЗНА, от КЕВР е прието, че по отношение на вече започналите производства следва да бъдат приложени новите разпоредби на НРЦПГ. Подобно схващане не се споделя от съда, тъй като чрез тълкуване на административна норма, органът е придал обратно действие на същата, без това да е предвидено и регламентирано законодателно.

Нормативните актове се издават, за да регулират от момента на издаването им

определени обществени отношения с многократно правно действие и за неограничен брой адресати. По този начин се обезпечава спазването на принципите за законност, правна сигурност и предвидимост. Придаването на обратна сила на нормативен акт е предвидено от законодателя в нормата на чл. 14, ал. 1 и ал. 2 ЗНА, като изключение от общото правило и може да се извърши само с изрична разпоредба. Когато нормативният акт е издаден въз основа на друг нормативен акт, обратна сила може да се даде, само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден. " / Решение № 1512 от 11.02.2016 г. на ВАС по адм. д. № 7493/2015 г., IV о./.

За пълнота съдът намира за нужно да отбележи, че дори и да се приеме, че правилно КЕВР е приложила норма на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ в сила от 26.11.2024 г., то е налице несъответствие на използваните от КЕВР данни с изискуемите съобразно тази разпоредба.

При определяне нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Овергаз Мрежи“ АД са използвани данни за пазарните величини, като е отчетен безлостовият коефициент бета за страни от Европа, обща пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост. Нормата на възвръщаемост на собствения капитал на дружеството е изчислена въз основа на безлостов коефициент, използвайки сайта на Aswath Damodaran за страните от Европа в размер на 0,57 за 2024 г. При преобразуването на безлостовия коефициент в лостов, същият е определен в размер на 0,74. Общата пазарна рискова премия за Република България е 6,07 %, безрисковата премия е в размер на 3,9718% от цитирания по-горе сайт.

Въз основа на вече описаните параметри, нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Овергаз Мрежи“ АД е изчислена в размер на 8,466 %. Среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала е определена на 8,86 %. В оспореното решение е прието, че за регулаторен период 2025-2026 г. среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала на „Овергаз Мрежи“ АД следва да бъде определена на 8,8 %, който размер е предложен от дружеството. Като следва да се уточни, че в заявлението от 30.09.2024 г. е заявена норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период от 10,21 %, като в последствие във връзка с указанията с писмото до заявителя от 28.11.2024 г. среднопретеглената норма е заявена в размер на 8,8 %. Това намаление е довело до промяна на възвръщаемостта върху активите на дружеството, както и на необходимите годишни приходи като ценообразуващ елемент на цените.

Според изслушано заключение на вещото лице, при прилагането на Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), както е в процесния случай, съществуват няколко източника на данни и информация, като един от тях е сайтът на Aswath Damodaran. При изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР е използвал данни за коефициента бета за Развитите пазари, каквито

са страните от З. Европа на Европейския съюз, а не на Развиващите пазари (Е. М.), където попада България. Като съгласно класификацията на Международния валутен фонд България попада именно там. В този смисъл са изводите на вещото лице. Съгласно заключението в сайта на Aswath Damodaran няма информация относно коефициента бета само за страни от Европа. Видно от отговора на задача 3 от експертизата посоченият сайт поддържа информация за страните от З. Европа и за Развитите пазари- Страните от Източна Европа и Русия. Посочено е, че безлостовия коефициент бета за сектор „Дистрибуция на нефт и газ“ за страните от З. Европа, публикуван на същия сайт е 0,5724%, като този коефициент се отнася само до компании от З. Европа, а не за целия Европейски съюз.

Според чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ (Нова - ДВ, бр. 95 от 2019 г., в сила от 03.12.2019 г., изм., бр. 100 от 2024 г., в сила от 26.11.2024 г.), Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страни от Европа. От заключението на вещото лице се установява, че в използвания от КЕВР международно признат източник на информация – сайта на Aswath Damodaran, не фигурира безлостов коефициент β само за страни от Европа. Неправилно в решението при определянето на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Овергаз Мрежи“ АД е взет предвид безлостовия коефициент β за Европа в размер на 0,6938 % за 2024 г. по данни от сайта на Aswath Damodaran. От заключението на вещото лице се установява, че използваният от КЕВР безлостов коефициент β е този за З. Европа, като същият е неприложим по отношение на „Овергаз Мрежи“ АД, тъй като България е поставена в групата на развиващите се пазари – Източна Европа и Русия. Нормата на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ въвежда изискването да бъдат използвани данни от международно признати източници на информация относно безлостов коефициент β за страните от Европа. В решението си КЕВР е използвана данни от сайта на Aswath Damodaran, където обаче няма информация за коефициент β само за страните от Европа, което е установено от вещото лице. Използваният от КЕВР източник на информация не е единственият международно признат източник относно остойностяването на елементите от МОКА. Комисията е следвало да подбере международно признат източник, съдържащ предвидения коефициент β само за страните от Европа, за да е налице съответствие на използваните данни с нормата на чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ.

Съдът приема за основателно направеното в жалбата възражение, че оспореното решение е издадено и при несъответствие с целта на закона, формулирана в чл. 2, ал. 1 от ЗЕ: създаване на предпоставки за: качествено и сигурно задоволяване потребностите на обществото от електрическа и топлинна енергия и природен газ; енергийно развитие и енергийна сигурност на страната при ефективно използване на енергията и енергийните ресурси; създаване и развитие на конкурентен и

финансово стабилен енергиен пазар; енергийни доставки при минимални разходи; насърчаване на комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия; развитие на инфраструктури за пренос и разпределение на електрическа енергия и природен газ и за пренос на нефт или нефтопродукти на територията на страната и през нея. Извършената с процесното решение корекция на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Овергаз Мрежи“ АД е икономически немотивирана и необоснована, създаваща предпоставки за неизпълнение на одобрения с решение на КЕВР бизнес план на дружеството. С оглед изложеното решението на КЕВР в оспорената му част е незаконосъобразно и същото следва да бъде отменено, като преписката бъде върната на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените в настоящото решение указания по тълкуването и прилагането на закона.

При този изход на спора жалбоподателят има право на разноски на основание чл. 143, ал. 1 от АПК. Същият претендира разноски по списък (л. 572) - 7200 лв. за платено адвокатско възнаграждение, 50 лв. за ДТ и 600 лв. за заплатено възнаграждение на вещо лице, т. е. общо 7850 лв. Основателно е обаче направеното от страна на ответника по реда на чл. 78, ал. 5 от ГПК във вр. с чл. 144 от АПК възражение за прекомерност на претендирания от страна на жалбоподателя адвокатски хонорар. Действително делото е с известна фактическа и правна сложност, проведени са пет съдебни заседания, с извършени процесуални действия по събиране на доказателства, но същото е без материален интерес. Съгласно чл. 8, ал. 3 от Наредба № 1 от 9.07.2004 г. за минималните размери на адвокатските възнаграждения, в случая е 1000 лева минималният размер на адвокатския хонорар. Разликата между минималния и претендирания размер е съществена. В случая, с оглед фактическата и правна сложност на делото, справедливия и адекватен на оказаната помощ размер на адвокатския хонорар се явява такъв от 3000 лева (трикратен спрямо минималния по Наредба № 1 от 9.07.2004 г.). В останалата част до пълния размер претенцията следва да отхвърли като неоснователна. В ползва на жалбоподателят следва да се присъдят и разноски за ДТ в размер на 50 лв., както и разноски за възнаграждения за вещи лица в размер на 3000 лв.

Воден от горното и на основание чл. 172, ал. 2 и чл.173, ал.2 от АПК, Административен съд София - град, III отделение, 71-ви състав,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на „ОВЕРГАЗ МРЕЖИ“ АД, ЕИК[ЕИК] Решение № Ц- 38 от 30.12.2024 г. на КЕВР, с което на основание чл. 21, ал.1, т.8, вр. чл. 30, ал.1 т. 8, т.11 и т.12 от Закона за енергетиката и чл.2, т.2, т.3 и т.5, чл.5, ал.2, чл.19., чл.19а, чл.20 и чл.24, ал.1 от Наредба № 2 от 19.03.2013г. за регулиране на цените на природния газ Комисията за енергийно и водно регулиране е утвърдила, считано от 01.01.2025 г. цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти

към газоразпределителната мрежа на следните лицензирани територии: Столична община (в т.ч. СОР Б.) и [община], „И.“, „Запад“, „Север“ и „Юг“ за периода 2025 - 2026 г.

ВРЪЩА административната преписка на Комисията за енергийно и водно регулиране за ново произнасяне по подаденото от „ОВЕРГАЗ МРЕЖИ“ АД Заявление с вх. № вх. № Е-15-57-24/30.09.2024 г. за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за периода 2025-2026 г. и Заявление с вх. № Е-15-57-24/30.09.2024 г. за утвърждаване на цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, компонента за снабдяване със сгъстен природен газ, за регулаторен период с продължителност от две години при спазване на дадените в настоящото решение указания по тълкуването и прилагането на закона.

ОСЪЖДА Комисията за енергийно и водно регулиране да заплати на „ОВЕРГАЗ МРЕЖИ“ АД, ЕИК[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от изпълнителния директор К. М., сумата от 3 650 лв. /три хиляди шестстотин и петдесет/, разноси в производството.

РЕШЕНИЕТО може да се обжалва с касационна жалба, чрез Административен съд София-град, пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

Съдия: