

РЕШЕНИЕ

№ 4053

гр. София, 16.06.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 74 състав,
в публично заседание на 07.03.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Христо Минев

при участието на секретаря Теменужка Стоименова, като разгледа дело номер **6603** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ вр. със Закона за подпомагане на земеделските производители /ЗПЗП/.

Образувано е по жалба на [фирма], ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от Д. С., чрез адвокат Е. М. Б. срещу Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схеми и мерки за директни плащания, базирани на площ за кампания 2017 с изх. № 02-220-2600/711 от 31.01.2021г. на заместник изпълнителния директор на ДФЗ, в частта с която е намалено финансовото подпомагане.

В жалбата се сочи, че решението е неправилно и незаконосъобразно, поради липса на мотиви. Иска се неговата отмяна и се претендират сторените в производството разноски.

В открито съдебно заседание жалбоподателят – [фирма] – редовно призован, представлява се от адв. Б., с пълномощно по делото. Процесуалният представител поддържа жалбата и моли за нейното уважаване.

Ответникът – заместник изпълнителният директор на ДФЗ – редовно призован, чрез процесуалния си представител, оспорва жалбата като неоснователна и моли за нейното отхвърляне, прави възражение за прекомерност на адвокатското възнаграждение, претендирано от жалбоподателя, и претендира юрисконсултско

възнаграждение, като и разноски по изготвената експертиза.

СГП – редовно призована, не изпраща представител.

Административен съд – София – град, III отделение, 74-ти състав след преценка на събраните по делото доказателства поотделно и в тяхната съвкупност намира за установено следното от фактическа страна:

Не е налице спор по делото, че жалбоподателят е регистриран с Уникален регистрационен номер /УРН/ 686033 в Интегрираната система за администриране и контрол /И./ и за кампания 2017г. е подал общо заявление за подпомагане с Уникален идентификационен номер /УИН/ 22/170517/85257 /л.35-38/. При приемане на заявлението са извършени автоматични проверки на въведените данни, при които несъответствия не са констатирани / л.69 и сл./.

С Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схеми и мерки за директни плащания, базирани на площ за кампания 2017г. с изх. № 02-220-2600/711 от 31.01.2021г. на заместник изпълнителния директор на ДФЗ са оторизирани суми за финансово подпомагане, както следва: по СЕПП в размер на 6 722.98 лв. ; по С. 4133.41 лв. ; по Схема за плащане за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда – зелени директни плащания /ЗДП/ в размер на 4398.72 лв. и по Схема за млади земеделски стопани /М./ в размер на 0 лева. Размерът на финансовото подпомагане е намален, както следва: по СЕПП с 741.16 лв.; по С. с 58.19 лв. ; по Схема за плащане за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда – ЗДП с 309.94 лв. и по Схема за М. с 1474.35 лв. /съгласно Таблица 1: Оторизирани суми (в лева) на л.16 и 17/.

В уведомителното писмо /УП/ административният орган /АО/ е посочил, че общата оторизирана сума е изчислена чрез И. след извършването на задължителни административни проверки и/или проверки на място /в съответствие с чл. 37 от ЗПЗП/ на данните в подаденото от жалбоподателя заявление за подпомагане. Сочи се още, че тези данни са сравнени със съответната налична информация, съдържаща се във външните регистри на И., поддържани на основание чл. 30 от ЗПЗП.

На стр. 2 от процесното УП /л. 20/ под таблицата е посочено, че намаления се отчитат:

- намаления на субсидията след извършени административни проверки, при които са установени всички недопустими за подпомагане площи в съответното заявление – проверки за площи, заявени от повече от един кандидат, проверки на място или автоматизирани проверки спрямо данните в слоя с допустими площи по СИЗП и предоставени данни от МЗХГ и МОСВ.

- намаление на субсидията в случаите, когато не са спазени сроковете за подаване и/или редакция на заявлението съгласно чл. 12 от Наредба № 5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявление по схеми и мерки за директни плащания;

- наложена ставка на корекция („финансова дисциплина“), определена съгласно чл. 26

от Регламент (ЕС) № 1306/2013 и член 8, пар. 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013;

- Линейно намаление съгласно чл. 65, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 1307/2013, налагано съгласно чл. 6, параграф 2, буква е), т. iii) от Регламент за изпълнение (ЕС) № 809/2014 на Комисията.

Оспореното УП е съобщено на жалбоподателя на 15.06.2021г., видно от представеното известие за доставяне/връчване на Уведомително писмо /л.20/.

При така установените факти съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е процесуално допустима, като подадена от надлежна страна с правен интерес от обжалването и в преклузивния срок по чл.149, ал.1 АПК.

Разгледана по същество жалбата е основателна по следните съображения:

Съгласно чл. 168, ал. 1 от АПК съдът проверява законосъобразността на обжалвания административен акт, като извършва преценка дали същият е издаден от компетентен орган, в установената от закона форма, при спазване на процесуалните и материалноправните разпоредби, дали е съобразен с целта на закона.

Предмет на обжалване е Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схеми и мерки за директни плащания, базирани на площ за кампания 2017г. с изх. № 02-220-2600/711 от 31.01.2021г. на заместник изпълнителния директор на ДФЗ, в частта с която е намалено финансовото подпомагане.

Изпълнителният директор на ДФ „Земеделие“ съгласно чл. 20а, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗПЗП организира и ръководи дейността на Разплащателната агенция и я представлява. Според чл. 20а, ал. 4 изпълнителният директор може да делегира със заповед правомощията си, произтичащи от правото на Европейския съюз или от националното законодателство, както и такива, делегирани на основание чл. 2д, ал. 2, включително за вземане на решения, произнасяне по подадени заявления за подпомагане и формуляри за кандидатстване и/или сключване на договори за финансово подпомагане, административни договори по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и по подадени заявки и искания за плащане на заместник-изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда. Със Заповед № 03-РД/2891#2 от 16.06.2021г. /л.21/ изпълнителният директор на ДФЗ е делегирал на заместник изпълнителния директор П. С. правомощието да издава и подписва уведомителни писма от вида на процесното. В този смисъл обжалваното УП е издадено от материално компетентен орган.

Оспореният акт е издаден в писмена форма, но е немотивиран, което обуславя неговата незаконосъобразност – основание за отмяна по чл. 146, т. 2 от АПК. Разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК предвижда, че административният акт следва да съдържа фактическите и правни основания за издаването му, от което следва, че императивно изискване на закона е административният акт да е мотивиран. Мотивите на административния акт представляват единство от фактическите и правни основания за издаването му и тяхното наличие позволява на адресата на акта да

разбере волята на административния орган и да защити адекватно правата и интересите си. Мотивите имат съществено значение и за съда при осъществявания контрол за законосъобразност и липсата им възпрепятства този контрол и представлява самостоятелно основание за отмяна на издадения административен акт.

В процесния случай административният орган не е посочил фактически и правни основания за издаването на акта. В уведомителното писмо няма конкретни мотиви относно материалноправните основания за намаляване на финансовото подпомагане. Не представлява изложение на фактически мотиви по смисъла на закона извършеното в акта бланкетно посочване, че субсидията е намалена „след извършени административни проверки, при които са установени всички недопустими за подпомагане площи в съответното заявление – проверки за площи, заявени от повече от един кандидат, проверки на място или автоматизирани проверки спрямо данните в слоя с допустими площи по СИЗП и предоставени данни от МЗХГ и МОСВ“. В тази връзка административният орган е следвало да конкретизира кои са „всички недопустими за подпомагане площи в съответното заявление“ и да се позове или да препрати към друг документ, съставен в хода на административното производство, който да съдържа такива фактически установявания. Същото важи и за следващите основания за намаляване на финансовото подпомагане – отново АО е подбрал формално и общо, без да конкретизира например, кой точно срок за подаване и/или редакция на заявление съгласно чл. 12 от Наредба № 5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявление по схеми и мерки за директни плащания е бил нарушен. Това е необходимо, тъй като във визираната разпоредба са регламентирани няколко срока, нарушаването на които води до намаляване на полагащите се плащания. Изцяло бланкетно са посочени и останалите основания за намаляване на финансовото подпомагане, като единствено и само са посочени разпоредби от Регламент (ЕС) № 1306/2013 и Регламент (ЕС) № 1307/2013, без точно и ясно да се обоснове защо те следва да намерят приложение в конкретния случай.

Посочването на фактическите обстоятелства, обуславящи издаването на административния акт, е абсолютно условие за законосъобразност на същия. Непълнението на това законово задължение води до немотивираност и съответно незаконосъобразност на административния акт. С оглед изложеното съдът намира, че процесният акт е немотивиран, а както вече беше посочено, липсата на мотиви препятства упражняването на съдебен контрол и е основание за отмяна на оспорения акт с оглед разпоредбата на чл. 146, т. 2 от АПК.

При този изход на спора искането на жалбоподателя за разноси се явява основателно и следва да бъде уважено, като следва да му бъде присъдена сумата от 400 лв. / четиристотин лева/, представляваща платен депозит за вещо лице.

Водим от горното, съдът:

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ по жалба на [фирма], ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от Д. С., Уведомително писмо за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схеми и мерки за директни плащания, базирани на площ за кампания 2017г. с изх. № 02-220-2600/711 от 31.01.2021г. на заместник изпълнителния директор на ДФЗ, в частта с която е намалено финансовото подпомагане.

ИЗПРАЩА преписката на заместник изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ – С. за ново произнасяне по подаденото от [фирма], ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от Д. С., Заявление за подпомагане с Уникален идентификационен номер 22/170517/85257 при спазване на указанията по прилагането на закона, дадени в настоящото решение.

ОСЪЖДА Държавен фонд „Земеделие“ – С. да заплати на [фирма], ЕИК:[ЕИК], със седалище и адрес на управление: [населено място], [улица], представлявано от Д. С., сумата от 400 лева, представляваща направени разноски по делото.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България с касационна жалба в 14- дневен срок от получаване на съобщението до страните за неговото постановяване.

Съдия :