

# РЕШЕНИЕ

№ 7970

гр. София, 22.12.2022 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 57 състав,**  
в публично заседание на 06.12.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Людмила Коева**

при участието на секретаря Елена Георгиева, като разгледа дело номер **1995** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ във връзка с чл.13, ал.9 от Закона за енергетиката /ЗЕ/.

Образувано е по жалба на „Нимекс – 2004 М“ ООД,[ЕИК], със седалище в [населено място], представлявано от С. Н.-управител, чрез Адвокатско дружество "Г. и П.", представлявано от адв.Г. Г., срещу Решение № Ц-2/01.01.2022 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР), с което считано от 01.01.2022 г., се изменя прогнозната пазарна цена на базов товар и съответно прогнозната пазарна цена по групи производители и премиите на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW, определени от КЕВР с Решение № Ц-25 от 01.07.2021 г. на КЕВР. В жалбата се излагат доводи за незаконосъобразност на решението, като постановено при съществени нарушения на административнопроизводствените правила, при неспазване на установената от закона форма, както и в противоречие с материалния закон и несъответствие с целта на закона. Моли съдът да отмени решението на КЕВР като незаконосъобразно на посочените в жалбата основания.

В съдебно заседание, жалбоподателят не се явява. С писмена молба от процесуалния си представител поддържа жалбата на изложените в нея основания. Претендира съдебни разноски, съгласно представен списък по чл. 80 ГПК.

Ответникът - Комисията за енергийно и водно регулиране чрез процесуалния представител оспорва жалбата. Поддържа, че решението е законосъобразно и в тази

връзка изразява искане да се отхвърли жалбата. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

Заинтересованата страна – Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ не се представлява в съдебно заседание и не изразява становище по жалбата.

Софийска градска прокуратура, редовно уведомена, не изпраща представител и не изразява становище по жалбата.

Административен съд София-град, след като обсъди доводите на страните и прецени представените по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Жалбоподателят „Нимекс – 2004 М“ ООД притежава и експлоатира енергиен обект по смисъла на §1, т.23 от ДР на Закона за енергетиката – ВТЕЦ „Н.“, която се състои от три вятърни генератора, с местонахождение землище на [населено място], с мощност 4,5 MW. На 15.09.2007 г. „Нимекс 2004“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], сключва договор №3810/20.10.2006-3014/22.03.2007-4006/17.08.2007 г., изменен с анекс №1, неразделна част от него, за присъединяване на електрическата централа към електроразпределителната мрежа на „Е.ОН България Мрежи“ АД. На 02.04.2008 г. „Нимекс – 2004“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], сключва договор с „Е.ОН България Продажби“ АД за изкупуване на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници №53/2008 г. С анекс №2 от 05.01.2012 г., „Нимекс 2004“ ЕООД с ЕИК[ЕИК], „Нимекс – 2004 М“ ООД с ЕИК[ЕИК] и „Е.ОН България Продажби“ АД, страните са уговорили, че дружество „Нимекс – 2004 М“ ООД замества изцяло като страна по договор за изкупуване на енергия №53/2088 г. дружеството „Нимекс – 2004“ ЕООД.

На 20.03.2012 г. между „Нимекс 2004“ ЕООД, ЕИК[ЕИК], „Нимекс – 2004 М“ ООД, ЕИК[ЕИК] и „Е.ОН България Мрежи“ АД е сключено споразумение към договор за присъединяване №3810/20.10.2006-3014/22.03.2007-4006/17.08.2007 г., с което страните уговорили, че „Нимекс – 2004 М“ ООД ще замести „Нимекс 2004“ ЕООД като страна по същия договор.

На 31.10.2018 г. жалбоподателят сключва договор за компенсиране с премии №ВЕИ-116/31.10.2018 г. с Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, съгласно измененията на Закона за енергетиката (ЗЕ) от 2018 г. и следващи, с които отпада изкупуването на електроенергия по преференциални цени за ВЕИ производители с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW и с които се прекратява действието на сключените договори за изкупуване. Към датата на сключване на Договора за изкупуване в сила е било Решение Ц-10/30.03.2011 г. от което приложимата за централата на жалбоподателя цена е била 188,29 лева/МВтч.

С решение №Ц-25 от 01.07.2021 г. в частта по т.ХІХ, КЕВР е определила за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. премии за електрическа енергия от възобновяеми източници (ВИ), произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW.

Със заповед №З-Е-319 от 07.12.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група със задача да анализира изменението между определената прогнозна цена за базов товар за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар на електрическа енергия и ако това изменение е съществено, да извърши анализ по отношение на изменение на определените с Решение Ц-25 от 01.07.2021 г. на КЕВР премии за електрическа енергия от възобновяеми източници, произведена от централи

с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW.

За извършения анализ е изготвен Доклад с вх.№Е-Дк-1271 от 08.12.2021 г., който е приет от КЕВР с решение по т.1 от Протокол №287 от 13.12.2021 г. Със същото решение, с което е приет докладът, КЕВР приема и проект на решение относно изменение на определените с Решение Ц-25 от 01.07.2021 г. премии.

С решение по т.1 от Протокол №287 от 13.12.2021 г., КЕВР е открила процедура по изменение на премиите, определение в Решение №Ц-25 от 01.07.2021 г. при условията на чл.31б, ал.2 от ЗЕ, като е приела съкратена процедура и срокове за нейното провеждане. Насрочено е обществено обсъждане на проекта на решението за 15.12.2021 г. от 10.00 часа, което да се проведе по реда на т.8 от решение по на КЕВР от Протокол №175 от 05.08.2020 г. Срокът, който е предоставен за становища на заинтересованите лица по проекта на решение е до 17:00 часа на 17.12.2021 г. На същата дата на страницата на КЕВР е публикувано обявление за насроченото обществено обсъждане, ведно с приетия доклад и проект на решение за изменение на Решение №Ц-25/01.07.2021 г.

На 01.01.2022 г. на основание чл.31б, ал.2 от ЗЕВИ и §28, ал.3 от ПЗР на ЗЕВИ, обн. ДВ,бр.9 от 2021 г., чл.14, ал.1 от ЗЕ, чл.40, ал.2 от Наредба №1 за регулиране на цените на електрическа енергия (Наредбата), КЕВР уведомява на страницата си, че приема Решение №Ц-2/01.01.2022 г., с което са изменени определените с Решение №Ц-25/01.07.2021 г. премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW.

При така установената фактическа обстановка, съдът формира следните правни изводи:

Жалбата е подадена в срок, съобразно изискванията на АПК, от лице с активна процесуална легитимация, срещу административен акт по чл.13, ал.9 от ЗЕ, пред надлежен съд и от надлежна страна, за която е налице пряк и непосредствен интерес от обжалване на решението на КЕВР, поради което е допустима.

Разгледана по същество жалбата е неоснователна, по следните съображения:

Решение №Ц-2 от 01.01.2022 г. е издадено от компетентен административен орган, в съответствие с правомощията му. Прието е при наличието на кворум с изискуемото мнозинство, от състав на комисията, който съответства на изискванията на закона, подписано е, поради което, съдът намира, че същото е издадено от компетентен орган. Решението е издадено и при спазване на изискването за форма, установено в разпоредбата на чл. 59 АПК, съдържа подробни мотиви, като са посочени фактическите и правни основания за издаването му. Решение № Ц-2 от 01.01.2022 г. е постановено при спазване на процедурата, регламентирана в ЗЕ.

В рамките на съдебното производство от страна на жалбоподателя бе поискано събирането на допълнителни доказателства - комплексна съдебно - икономическа и оценителна експертиза. Съдът кредитира заключението на вещото лице като обективно, неоспорено от страните

Между страните няма спор, че „Нимекс – 2004 М“ ООД, ЕИК[ЕИК], е производител на електрическа енергия от възобновяеми източници. В рамките на съдебното производство КЕВР е поискала от жалбоподателя, а последният е предоставил копия на заявления, подадени от дружеството към Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ за произведената от жалбоподателя енергия, както и копия на банкови преводни нареждания за извършените от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ плащания на дължимите премии за месец декември 2021 г./платежно

нареждане от 28.01.2022 г./

Съгласно чл.21, т.8б от ЗЕ, КЕВР определя размера на премиите за електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници и високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW, ежегодно в срок до 30 юни. Така определените премии за електрическа енергия произведена от възобновяеми източници, се прилагат за срок от една година – от 01.07. на текущата година, до 30.06. на следващата година.

Премията се определя като разлика между определената до влизане в сила на съответното изменение на ЗЕ преференциална цена, съответно актуализираната преференциална цена на обекта, и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, в зависимост от първичния енергиен източник, съгласно § 68, ал.3 от ПЗР на ЗИДЗЕ (обн.ДВ. бр.38 от 2018 г.), § 33, ал.3 от ПЗР на ЗИДЗЕ (обн.ДВ. бр.9 от 2021г.) и чл.22 а от Наредба №1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ).

Съгласно чл.31б, ал.2 от ЗЕ, Комисията има право при необходимост да измени определени премии, но не по-често от веднъж на шест месеца, при условие, че е налице съществено изменение между определената прогнозна цена за базов товар спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар на електрическа енергия. Аналогична на чл.31б, ал.2 от ЗЕ е разпоредбата на чл.40, ал.2 от НРЦЕЕ.

Съществено изменение, според § 1, т.16 от Наредбата е налице, когато има наличие на изменение с над 15 на сто.

В чл. 53 от НРЦЕЕ е предвидено, че в случаите на чл.40, КЕВР може да приеме съкратени процедури и срокове и още, че решението за изменение на цените влиза в сила от деня на приемането му от Комисията и тя го публикува на интернет страницата си.

Както бе посочено по-горе, със заповед № 3-Е-319 от 07.12.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група със задача да анализира изменението между определената прогнозна цена за базов товар за периода 01.07.2021 г. - 30.06.2022 г. спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар на електрическа енергия и ако това изменение е съществено, да извърши анализ по отношение на изменение на определените с Решение Ц-25 от 01.07.2021 г. на КЕВР премии за електрическа енергия от възобновяеми източници, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW.

За извършения анализ е изготвен Доклад с вх.№Е-Дк-1271 от 08.12.2021 г., който е приет от КЕВР в закрито заседание с решение по т.1 от Протокол №287 от 13.12.2021 г. Със същото решение, с което е приет докладът, КЕВР приема и проект на решение относно изменение на определените с Решение Ц-25 от 01.07.2021 г. премии. Открита е процедура по изменение на премиите, определени в Решение №Ц-25 от 01.07.2021 г. при условията на чл.31б, ал.2 от ЗЕ, като Комисията е приела съкратена процедура и срокове за нейното провеждане.

На 13.12.2021 г. в секция „Новини“ на интернет страницата на КЕВР е било публикувано съобщение за покана за провеждане на обществено обсъждане на проекта на Решение №Ц-2, за 15.12.2021 г. от 10:00 часа, което да се проведе по реда на решение по Протокол №175 от 05.08.2020 г., по т.8 на КЕВР, с цел ограничаване на

разпространението на коронавирус S.-CoV-2 и недопускане на прекъсване на работата на КЕВР и на нейната администрация, за срока на обявената извънредна епидемична обстановка. Комисията е поканила заинтересованите страни по смисъла на чл.14, ал.2 от ЗЕ за дистанционно участие в общественото обсъждане чрез писмени въпроси и изказвания (изпратени на имейл на служител на Комисията до 16:00 часа на 14.12.2021 г.) и чрез програмата за съобщения S., за което е трябвало да заявят участие в срок до 16:00 часа на 14.12.2021 г.

Срокът, който е предоставен за представяне на становища и възражения от заинтересованите лица по проекта на решение е до 17:00 часа на 17.12.2021 г., т.е. два дни.

Съгласно чл.47 от Наредбата, в процедурата по определяне на цени, КЕВР е длъжна след приемане на доклада на работната си група, да насрочи открито заседание за обсъждането му със заинтересованите страни. Последните имат срок до 3 дни от обсъждането да представят становища и възражения.

В случая, Комисията е предоставила два дни на заинтересованите лица за представяне на становища и възражения, предвид приетата от нея съкратена процедура.

През посоченият период, в Комисията са постъпили 28 становища и възражения от заинтересовани лица. Решението на регулаторния орган е взето на закрито заседание, при извършена преценка и обсъждане на становищата и възраженията на заинтересованите лица, след което е публикувано на същата дата - 01.01.2022 г., видно от стр.31 от административната преписка.

Неоснователно е твърдението на жалбоподателя, че обжалваното решение е прието в нарушение на установената процедура за това и следва да бъде отменено като незаконосъобразно. Както бе посочено по-горе, въпреки проведената съкратена процедура, видно и от административния акт, заинтересовани страни са имали възможност и са взели участие в административното производство, като са представили становища и възражения, които са били обсъдени от КЕВР.

Според жалбоподателя, с приемане на процесното решение Комисията нарушава и принципа за съразмерност, предвиден в чл.6, ал.2 и ал.5 от АПК, съгласно който административният акт и неговото изпълнение не могат да засягат права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която актът се издава, както и принципът за предвидимост, залегнал в чл.13 от АПК. В случая целта, за която е издадено процесното решение, е да се осигури баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите по цялата верига от производството, което не нарушава принципът на съразмерност. Законодателят изрично е допуснал възможността да се изменят премии, определени с решение на Комисията, и това изменение да се извърши преди да изтече периодът, за който са били определени премиите, при условие, че е налице обективният факт на съществено изменение между определената прогнозна цена на борсов товар за този период, спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар. Тази нормативна възможност не накърнява принципа на последователност и предвидимост.

Предвид всичко гореизложено съдът счита, че при постановяване на решението не са допуснати нарушения на административно-производствените правила, обосноваващи отмяна на акта на основание чл. 168, ал. 1, вр. чл. 146, т. 3 от АПК. Решението е постановено от специализирания регулаторен държавен орган в рамките на законовата компетентност на КЕВР, при спазване на всички приложими

материалноправни разпоредби, поради което същото е законосъобразно и обосновано. С оглед изхода на спора, на ответника Комисията за енергийно и водно регулиране, които са изпратили процесуални представители в съдебно заседание, се дължи присъждане на юрисконсултско възнаграждение, което съдът на основание чл.78, ал.8 ГПК вр. с чл.144 АПК определя на 150 /сто и петдесет/ лева.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 1, ал. 2 АПК Административен съд София - град, 57 състав, III – то отделение

#### РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата, подадена от „Нимекс – 2004 М“ ООД,[ЕИК], със седалище в [населено място], представлявано от С. Н.-управител, чрез Адвокатско дружество "Г. и П.", срещу Решение № Ц-2/01.01.2022 г. на Комисия за енергийно и водно регулиране /КЕВР/, с което считано от 01.01.2022 г., се изменя прогнозната пазарна цена на базов товар и съответно прогнозната пазарна цена по групи производители и премиите на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW, определени от КЕВР с Решение № Ц-25 от 01.07.2021 г. на КЕВР .

ОСЪЖДА „Нимекс – 2004 М“ ООД, ЕИК :201670233 да заплати на Комисията за енергийно и водно регулиране юрисконсултско възнаграждение в размер на 150/сто и петдесет/ лева.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България в 14 - дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: