

РЕШЕНИЕ

№ 2597

гр. София, 13.04.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 36 състав,
в публично заседание на 19.01.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Наташа Николова

при участието на секретаря Виктория Вълчанова, като разгледа дело номер **728** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 118, ал. 1 от Кодекса за социално осигуряване /КСО/, във връзка с чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по жалба на Б. Х. К. срещу Решение № 1040-21-1332/29.12.2021 г. на Директора на ТП на НОИ С.-град, с което е оставена без уважение жалбата му срещу Разпореждане № 214-00-7314-4/23.11.2021 г. на ръководителя на осигуряването за безработица в ТП на НОИ С.-град.

В жалбата е посочено, че оспореното решение е незаконосъобразно, издадено в нарушение на чл. 35 и чл. 36 от АПК и в несъответствие с целта на закона. Моли се решението да бъде отменено, като преписката бъде върната на административния орган за ново произнасяне.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от адв. М., който поддържа жалбата. В депозирана по делото молба адв. М. моли жалбата да бъде уважена. Претендира разноски.

Ответникът - Директорът на ТП на НОИ С.-град – в съдебно заседание се представлява от юрк. А., която оспорва жалбата и моли тя да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение. Прави възражение за прекомерност на адвокатското възнаграждение.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

Със заявление вх. № 214-00-7314/27.05.2021 г. на ТП на НОИ - С. град, подадено чрез Директора на ДБТ "С.", жалбоподателят е сезирал административния орган с молба за отпускане на ПОБ на основание чл. 54а от КСО. Към него е приложил Заповед № 001/17.05.2021 г. за прекратяване на трудовото правоотношение с „Бонов трейд“ ЕООД, на основание чл. 328, ал. 1 от Кодекса на труда /КТ/ - „при намаляване обема на работа”, считано от 19.05.2021 г.

Въз основа на представените документи и наличната информация в Регистъра на осигурените лица, длъжностното лице е направило извод, че към датата на прекратяване на правоотношението - 19.05.2021 г., жалбоподателят е осигуряван за повече от изискваните се 12 месеца от последните 18 месеца и има право на ПОБ. С Разпореждане № 214-00-7314-1 от 31.05.2021 г. на основание чл. 54ж, ал. 1 и във връзка с чл. 54а, ал. 1, чл. 54б, ал. 1 и чл. 54в, ал. 1 от КСО, е отпуснато ПОБ, считано от 19.05.2021 г. до 18.05.2022 г. в размер на 71,32 лв. дневно.

Предвид основанията за прекратяване на трудовото правоотношение - намаляване обема на работа, на основание чл. 54ж, ал. 1 и във връзка с чл. 54г, ал. 1 от КСО, с разпореждане № 214-00-7314-2 от 31.05.2021 г., е спряно изплащането на отпуснатото ПОБ, считано от 19.05.2021 г., с мотиви: “обезщетение за оставане без работа”.

След изтичане на периода, за който е дължимо обезщетението за оставане без работа от работодателя, изплащането на отпуснатото ПОБ е възобновено с Разпореждане № 214-00-7314-3 от 01.07.2021 г. за периода от 19.06.2021 г. до 18.06.2022 г. в размер на 71,32 лв. дневно с мотиви „изтичане периода на обезщетението за оставане без работа”.

При определяне срока за изплащане на ПОБ, въз основа на данните в информационната система на НОИ, е установено, че жалбоподателят е осигурен за риска “Безработица” след 31.12.2001 г. за 15 години, 8 месеца и 13 дни, поради което е определено ПОБ да се изплаща за 12 месеца.

В хода на извършван последващ контрол, осъществяван по реда на чл. 108 от КСО е извършена проверка по разходите на ДОО от контролен орган на ТП на НОИ - С. град на “Билд съпорт“ ЕООД, приключила с Констативен протокол № КВ-5-21-01013087/07.10.2021 г. На дружеството „Билд съпорт“ ЕООД, са издадени Задължителни предписания № ЗД-1-21-01013093/07.10.2021 г. за подаване на декларация образец № 1 с код „заличаване” на подадените данни по чл. 5, ал. 4 от КСО за периода от м. 09.2014 г. до м. 01.2021 г. за 7 лица с вид осигурен „01”, в това число и за жалбоподателя. Заличени са данните за периода от 06.10.2014 г. до 30.11.2016 г. /2 години, 1 месец и 17 дни/, които оказват значение върху срока за изплащане на отпуснатото ПОБ на жалбоподателя. След заличаване на тези данни, общият осигурителен стаж с осигуряване за безработица след 31.12.2001 г. на жалбоподателя е 13 години, 6 месеца и 17 дни.

Длъжностното лице, съобразно с новонастъпилите обстоятелства, с Разпореждане № 214-00- 7314-4 от 23.11.2021 г. е изменено разпореждане № 214-00-7314-1 от 31.05.2021 г., в частта относно периода на отпуснатото ПОБ, като е определен нов период: от 19.05.2021 г. до 18.04.2022 г.

Разпореждането е оспорено по административен ред, като е потвърдено с Решение № 1040-21-1332/29.12.2021 г. на Директора на ТП на НОИ С.-град.

При така установената фактическа обстановка, съдът прави следните правни изводи. Жалбата е подадена в преклузивния 14-дневен срок по чл. 118, ал. 1 от КСО, от лице, имащо правен интерес, и срещу подлежащ на съдебен контрол акт, поради което е

допустима.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Оспореното решение е издадено от компетентен орган по чл. 117, ал. 3 от КСО при условията на заместване, видно от Заповед № 1015-21-51/03.02.2020 г. на Директора на НОИ, както и от Заповед № 37556/14.12.2021 г. на управителя на НОИ. Процесното разпореждане също е издадено от компетентен орган, видно от представената по делото Заповед № 1015-21-79/16.03.2021 г. на Директора на ТП на НОИ С.-град, с която изпълнението на функциите на административни органи по чл. 54ж, ал. 1 и ал. 3 от КСО е възложено на длъжностни лице от отдел „Парични обезщетения за безработица и гарантирани вземания“ към дирекция „Краткосрочни плащания и контрол“ при ТП на НОИ С.-град, сред които е и Е. Г., подписала разпореждането.

Двата акта отговарят на изискванията на чл. 59 от АПК. Същите са издадени в законоустановената писмена форма и съдържат всички задължителни реквизити, включително фактическите и правните основания, послужили за издаването им.

В административното производство не са допуснати съществени процесуални нарушения.

Неоснователно е направеното в жалбата възражение, че процесното решение е издадено при неизяснена фактическа обстановка в нарушение на чл. 35 и чл. 36 от АПК. Административният орган е спазил разпоредбите на чл. 35 и чл. 36 АПК, като е събрал всички необходими доказателства и е изяснил фактическата обстановка преди издаване на решението. В мотивите на акта се съдържат фактическите и правни основания за постановяването му, а в разпоредителната част волеизявлението на органа.

Съгласно чл. 54ж, ал. 1 от КСО паричните обезщетения за безработица се отпускат, изменят, отказват, спират, прекратяват, възобновяват и възстановяват с разпореждане на длъжностното лице, на което е възложено ръководството на осигуряването за безработица или друго длъжностно лице, определено от ръководителя на териториалното поделение на Националния осигурителен институт. Разпоредбата на ал. 2 предвижда, че влязлото в сила разпореждане по ал. 1 може да се измени или отмени от органа, който го е издал, когато: 1. са представени нови документи или доказателства, които имат значение за определяне правото, размера и периода на паричното обезщетение за безработица; 2. паричното обезщетение за безработица е неправилно отпуснато или неправилно е отказано отпускането му.

В случая органът е издал процесното разпореждане на основание чл. 54ж, ал. 2, т. 1 от КСО, като се е позовал на констативния протокол от извършената проверка и задължителните предписания по чл. 108, ал. 1, т. 3 от КСО на осигурителя „Билд съпорт“ ЕООД.

Посочените документи са нови доказателства, които налагат изменение на влязлото в сила разпореждане за отпускане на обезщетение. Приетите за установени въз основа на тях нови факти и обстоятелства се отразяват на правото на жалбоподателя за отпускане на парично обезщетение за безработица, поради което правилно административният орган е приложил разпоредбата на чл. 54ж, ал. 1 от КСО.

Съгласно чл. 54а от КСО право на парично обезщетение за безработица имат лицата, за които са внесени или дължими осигурителни вноски във фонд "Безработица" най-малко 12 месеца през последните 18 месеца преди прекратяване на осигуряването и които: 1. имат регистрация като безработни в Агенцията по заетостта; 2. не са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст в Република България или

пенсия за старост в друга държава или не получават пенсия за осигурителен стаж и възраст в намален размер по чл. 68а или професионална пенсия по чл. 168; 3. не упражняват трудова дейност, за която подлежат на задължително осигуряване по този кодекс или по законодателството на друга държава, с изключение на лицата по чл. 114 а, ал. 1 от Кодекса на труда.

Според разпоредбата на чл. 54л от КСО, отпускането, изчисляването, изменянето, отказването, спирането, прекратяването, възобновяването и възстановяването на паричните обезщетения за безработица се извършват въз основа на данните по чл. 5, ал. 4, т. 1 и на данните, декларирани в подадените от лицата документи за отпускане на обезщетенията при условия и по ред, определени с акт на Министерския съвет.

Според чл. 10, ал. 1 от КСО осигуряването възниква от деня, в който лицата започват да упражняват трудова дейност по чл. 4 или чл. 4а, ал. 1 и за който са внесени или дължими осигурителни вноски, и продължава до прекратяването ѝ.

След като е осъществен последващ контрол по реда на чл. 108 от КСО по отношение на осигурителя „Билд съпорт“ ЕООД и са издадени задължителни предписания за заличаването на подадените данни по чл. 5, ал. 1, т. 4 от КСО за периода 06.10.2014г.-30.11.2016г., включително и за жалбоподателя, първоначално зачетеният осигурителен стаж с Разпореждане № 214-00-7314-1/31.05.2021 г. на ръководителя на осигуряването за безработица при ТП на НОИ С.-град в размер на 15 години и 08 месеца и 13 дни, е намален на 13 години, 06 месеца и 17 дни. По делото няма данни издадените задължителни предписания да са оспорени и отменени по съответния ред, поради което същите са влезли в сила.

Представените по делото доказателства относно извършвана от дружеството-осигурител дейност в периода, за който са издадени задължителни предписания за заличаване на подадените данни по чл. 5 от КСО, не следва да бъдат обсъждани в настоящото производство, тъй като контролът по законосъобразността на задължителните предписания се осъществява от Директора на съответното ТП на НОИ, след което неговото решение подлежи на оспорване пред съда в производство, различно от настоящото.

Съгласно чл. 54в, ал. 1 от КСО, паричните обезщетения за безработица се изплащат ежемесечно през месеца, следващ този, за който се дължат, за срок, определен според продължителността на осигурителния стаж, по време на който лицата са били осигурени за безработица, за времето след 31 декември 2001 г., както следва:

Осигурителен стаж с осигуряване за безработица за времето след 31 декември 2001 г. (години)	Срок на изплащане на обезщетението (месеци)
до 3 години	4
от 3 години и 1 ден до 7 години	6
от 7 години и 1 ден до 11 години	8
от 11 години и 1 ден до 15 години	10
над 15 години	12

Правилно с разпореждането е изменен периодът, за който на жалбоподателя следва да бъде изплащано ПОБ, тъй като след намаляването на осигурителния му стаж, същият е имал право на такова обезщетение за 10 месеца, а на за 12 месеца, както е било първоначално определено според зачетения осигурителен стаж преди извършването на проверка по реда на чл. 108 от КСО при осигурителя „Билд спорт“ ЕООД и заличаването на подадените от дружеството данни по чл. 5, ал. 4 от КСО, включително и за жалбоподателя, за периода от 06.10.2014г. до 30.11.2016 г.

С изложеното оспореното решение, както и потвърденото с него разпореждане са правилни и законосъобразни, а подадената жалба следва да бъде отхвърлена, като неоснователна.

При този изход на спора на ответника се дължи юрисконсултско възнаграждение, определено на основание чл. 78, ал. 8 от ГПК, вр. с чл. 37 от ЗПП, вр. с чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, в размер на 100 лв.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 36 състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Б. Х. К. срещу Решение № 1040-21-1332/29.12.2021 г. на Директора на ТП на НОИ С.-град, с което е оставена без уважение жалбата му срещу Разпореждане № 214-00-7314-4/23.11.2021 г. на ръководителя на осигуряването за безработица в ТП на НОИ С.-град.

ОСЪЖДА Б. Х. К. с ЕГН [ЕГН], с адрес: [населено място], [улица], да заплати на ТП на НОИ С.-град сумата от 100 лв. /сто/, представляваща юрисконсултско възнаграждение.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: