

РЕШЕНИЕ

№ 2786

гр. София, 08.06.2020 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 58 състав,
в публично заседание на 28.05.2020 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Снежанка Кьосева

при участието на секретаря Зорница Димитрова, като разгледа дело номер **367** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по жалба на И. Д. С., със съдебен адрес в [населено място], чрез процесуален представител, срещу мълчалив отказ на кмета на [община] по изпратено на 03.12.2019г. заявление за достъп до обществена информация на официалния e-mail на общината: [електронна поща].

В жалбата се твърди, че заявлението е подадено чрез ел. поща на 03.12.2019г. Сочи се, че в 14-ет дневния срок компетентният орган не се е произнесъл с решение за предоставяне на исканата информация или за отказ. Иска се съдът да отмени мълчаливия отказ на кмета на общината и преписката да бъде върната на органа за произнасяне с изрични указания.Претендира се заплащане на разноските по делото.

Жалбоподателят не се явява в съдебно заседание. Чрез упълномощен представител, с молба представя списък на разноските по чл.80 от ГПК

Ответникът - кметът на [община] в писмен отговор обосновава теза за неоснователност на жалбата, тъй като исканата информация с оглед характера ѝ не е обществена.Твърди също, че в случая са налице предпоставките на чл.13, ал.2, т.1 от Закона за достъп до обществената информация /ЗДОИ/, според които достъпът до информация е ограничен когато информацията е свързана с оперативната подготовка на актовете и няма самостоятелно значение.

В съдебно заседание ответникът не се явява и не се представлява.

Софийска градска прокуратура не участва в производството.

От събраните по делото доказателства от фактическа страна се установява следното:

С изпратено от И. Д. С. на 03.12.2019г. заявление за достъп до обществена информация на официалния e-mail на [община] - [електронна поща] е поискана следната информация: 1. През кои дни в периода от 01.01.2016г. до 30.10.2019г. кметът е отсъствал от работа и е бил заместван?; 2. За всяко отделно заместване да се предостави съответната заповед за заместване.; 3. За всяко отсъствие да се предостави копие от изходящия регистър на актовете на кмета.; 4. Да се предоставят копия на издадените през дните на отсъствия актовете на кмета, които са били подписани "по заместване" от други лица; 5. Колко общински средства са изразходвани от [община] за поддръжка, ремонт, горива, масла, закупени нови части и други разходи на служебния лек автомобил, който се води към общината?; 6. Колко километра са изминати от лекия автомобил по месеци и години от 2016г. до 2019г.; 7. Информация относно номерата на пътните листи по месеци и години и съответните маршрути, където е пътувал автомобилът с начален и краен час.; 8. Подробна разбивка, план сметка на заложените и разходваните средства в общинския бюджет на [община], предвидени и разходвани за дейностите по овладяване на популацията на безстопанствените кучета за периода от 01.01.2016г. до 30.10.2019г.; 9. Брой на безстопанствените кучета на територията на [община]. кой е правил преброяването и/или предоставил данните за същото?; 10. С какъв капацитет е общинският приют за безстопанствените животни - [населено място], ако има такъв?; 11. Къде и от кого са се извършвали или се извършват ветеринарно-медицинските манипулации на безстопанствените кучета за периода от 01.01.2016г. - 30.10.2019г.; 12. Каква е стойността на заплащаната цена за обработка - кастрация, чипиране, маркиране и ваксинация на едно куче, заплащана от [община] и кой е изпълнителят на дейността?; 13. Да се предостави пълния текст на вътрешните правила, уреждащи следната материя и дейности в общината: 1. за подбор и назначаване на персонал, 2. за заплатите на този персонал, 3. за деловодната дейност, 4. за организация на административното обслужване, 5. за вътрешния трудов ред, 6. за оформяне на документи и 7. за работа по ЗДОИ. За въпрос №13 е уточнено, че се искат актуалните приложими вътрешни правила и отменените такива за периода от 01.01.2015г. - 30.10.2019г. Посочено е, че информацията следва да бъде предоставена по електронен път на посочен в заявлението електронен адрес.

В предвидения 14-ет дневен срок и до приключване на съдебното следствие по процесното заявление не е постановен индивидуален административен акт, а заявителят не е уведомяван от ответника, че следва да уточни предмета на исканата информация.

На 20.12.2019г., в установения в чл.149, ал.2 от АПК срок за обжалване на мълчалив отказ, И. Д. С. подала жалбата по настоящото дело.

ПРАВНА СТРАНА

Жалбата е допустима, подадена е от лице имащо правен интерес от оспорването и в срок. Мълчаливият отказ за предоставяне на обществена информация, формиран по реда на чл.58, ал.1 от АПК представлява индивидуален административен акт по смисъла на чл.21, ал.1 от АПК и се обжалва пред административните съдилища, по реда на АПК. В настоящия случай жалбата е подадена срещу мълчалив

отказ.

Разгледана по същество жалбата е основателна по следните съображения:

За да е налице мълчалив отказ за издаване на индивидуален административен акт е необходимо наличие на няколко предпоставки, които обуславят задължението на съответния орган да се произнесе по направено искане за предоставяне на достъп до информация, заявено като такова по реда и на основание ЗДОИ. На първо място субектът, до който е направено искането, следва да е "задължено лице" по смисъла на чл.3 от ЗДОИ. На следващо място информацията, която се иска, следва да представлява официална обществена информация или служебна обществена информация по смисъла на чл.10 или чл.11, във връзка с чл.2, ал.1 от ЗДОИ и да се създава или съхранява от органа, сезиран със заявлението за достъп до информация. Освен това, в друг закон не следва да е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на исканата информация. Посочените предпоставки представляват юридически факти, които поражда компетентността/правото и задължението/ на органа, сезиран с искане за предоставяне на достъп до обществена информация по ЗДОИ, да се произнесе с индивидуален административен акт по направеното искане /с решение за предоставяне на достъп до обществена информация или за отказ за предоставяне на достъп обществена информация/.

Съгласно чл.2, ал.1 от ЗДОИ обществена информация по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с общественния живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти, какъвто субект безспорно се явява кметът на [община]. С разпоредбата на чл.3 от ЗДОИ се постановява, че този закон се прилага за достъп до обществената информация, която се създава или се съхранява от държавните органи, техните териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България, а съгласно чл.4, ал.1 от ЗДОИ всеки гражданин на Република България има право на достъп до обществена информация при условията и по реда, определени в този закон, освен ако в друг закон е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на такава информация. От правото на достъп до информация се ползват и всички юридически лица. В случая исканата информация е обществена такава по смисъла на закона, тъй като е свързана с общественния живот в страната и дава възможност на заявителя да си състави мнение относно дейността на задължения субект. В друг закон не е предвиден специален ред за търсене, получаване и разпространяване на поисканата информация. Жалбоподателят е оправомощен субект по смисъла на чл.4 от ЗДОИ да поиска предоставяне на достъп до обществена информация като физическо лице.

Издател на акта е този, който притежава качеството "задължен субект" по смисъла на чл.3, ал.1 или ал.2 от ЗДОИ. В настоящия случай кметът на [община] е такъв задължен субект.

Предвид изложеното за ответника, като задължен субект е възникнало задължение да се произнесе относно исканата информация в 14-ет дневен срок от подаване на заявлението. Тъй като кметът на [община] не се е произнесъл в срок по подаденото пред него заявление за достъп до обществена информация, е налице мълчалив отказ по смисъла на чл.58, ал.1 от АПК.

Редът и условията за предоставяне на достъп до обществена информация са подробно регламентирани в глава II и глава III на ЗДОИ, като в чл.28, ал.1 от ЗДОИ е

установено изрично задължение на субектите по чл.3 да разгледат подадените до тях заявления за достъп до търсената информация, като това задължение е скрепено и със срок - не по-късно от 14 дни след датата на регистриране на заявлението. Съгласно ал.2 на цитираната разпоредба, в определения от закона срок органите или изрично определени от тях лица вземат решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация, за което уведомяват писмено заявителя. Разпоредбите на чл.37 - чл.39 от ЗДОИ, от своя страна, императивно регламентират основанията за отказ, съдържанието на решението за отказ, както и редът за неговото съобщаване на заявителя. Според чл.28, ал.2 от ЗДОИ, органите или изрично определени от тях лица вземат решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата обществена информация и уведомяват писмено заявителя за своето решение. От изложеното следва, че единствената призната от закона възможност за процедиране на искането за достъп до обществена информация от задължения по смисъла на чл.3 от ЗДОИ субект, е да постанови изричен акт - мотивирано решение за предоставяне или за отказ от предоставяне на достъп до исканата информация. Като не се е произнесъл в законоустановения срок по подаденото до него заявление, кметът на [община] е допуснал съществено нарушение на административно производствените правила, установени в чл. 38 и чл. 39 от ЗДОИ, които норми въвеждат изисквания за форма и съдържание на административното решение и за връчване на решението за отказ за предоставяне достъп до обществена информация. Съгласно цитираните разпоредби, отказът да бъде предоставен достъп до обществена информация може да бъде само изричен и се постановява с мотивирано решение, в което се посочват правното и фактическо основание на отказа и което се връчва лично срещу подпис на заявителя. Мълчалив отказ по ЗДОИ е недопустим, поради което само на това основание същият подлежи на отмяна.

Преценявайки формулировката на въпросите в заявлението съдът счете, че поисканата информация по т.5, т.7, т.9 и т.12 е формулирана много общо и неопределено, поради което заявителят следва да се уведоми за това и че има право в 30-ет дневен срок да уточни периода от време, за който се иска информацията. Едва след това органът може да прецени разполага ли с исканата информация, ползва ли се някоя част от тази информация със закрила, с информацията разкриват ли се лични данни, налице ли е надделяващ обществен интерес и др.

Предвид изложеното подадената жалба е основателна и доказана и следва да бъде уважена, а мълчаливият отказ на кмета на [община] да се произнесе по подаденото до него заявление за достъп до обществена информация, като незаконосъобразен, следва да бъде отменен. Преписката следва да бъде върната на административния орган за произнасяне в законоустановения срок с надлежен акт, удовлетворяващ изискванията за съдържание по чл.34 от ЗДОИ в случай, че органът реши да предостави достъп до поисканата информация, или по чл.38 от ЗДОИ в случай, че органът реши да постанови отказ за предоставяне на исканата информация.

Необходимо е да се посочи, че изтъкнатите от ответника мотиви за мълчалив отказ не се споделят от съда, тъй като нито един от поставените въпроси в заявлението не касае оперативна подготовка на актове.

При този изход на делото основателна е претенцията на жалбоподателката за присъждане на разноски. Представени са доказателства за внесена държавна такса в размер на 10,00 лв. и за заплатен адвокатски хонорар в размер на 1000 лв..

Възражение за прекомерност на адвокатския хонорар не е направено. Следователно ответникът следва да заплати на жалбоподателя сумата 1010 лв. разноски по делото.

Така мотивиран и на основание чл.172, ал.2, предл.ІІ и чл.173, ал.2 от АПК ,
СЪДЪТ

РЕШИ:

ОТМЕНЯ мълчаливия отказ на кмета на [община] за предоставяне на достъп до обществена информация по реда на Закона за достъп до обществена информация, поискана от И. Д. С., с адрес в [населено място], с изпратено на 03.12.2019г. заявление за достъп до обществена информация на официалния e-mail на общината: [електронна поща].

ВРЪЩА административната преписка на кмета на [община], за изрично произнасяне по изпратено от И. Д. С., с адрес в [населено място] на 03.12.2019г. заявление за достъп до обществена информация на официалния e-mail на общината: [електронна поща] при съобразяване на задължителните указания на съда по прилагане и тълкуване на закона, дадени в мотивите на настоящото решение.

ОСЪЖДА [община] да заплати на И. Д. С., с адрес в [населено място] сумата 1010 лв. разноски по делото.

Решението е окончателно.

СЪДИЯ: