

РЕШЕНИЕ

№ 3045

гр. София, 05.05.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 33 състав,
в публично заседание на 14.04.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Галин Несторов

при участието на секретаря Антонина Бикова, като разгледа дело номер **12731** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от АПК.

Образувано е по жалба, подадена от Т. К. С., ЕГН [ЕГН], адрес за кореспонденция: [населено място], чрез адв. Б. В., срещу ЗАПОВЕД № РД-09-637/12.11.2021 г., издадена от зам. министъра на младежта и спорта, с която ѝ е отказано вписване в Регистъра на треньорските кадри.

Жалбоподателят иска заповедта да бъде отменена като незаконосъобразна. Счита, че е издадена при нарушение на материалния закон и на производствените правила, както и в нарушение на целта на закона. Претендира присъждане на разноски. В съдебно заседание, не се явява. Процесуалният ѝ представител, в с.з., адв. В. заявява, че поддържа жалбата. Претендира присъждане на разноски, съгласно списък.

Ответникът - зам. министърът на младежта и спорта, чрез процесуалния си представител юрисконсулт М., счита, че жалбата следва да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендира присъждане на разноски за възнаграждение на юрисконсулт.

Жалбата е процесуално допустима. Подадена е от лице, с установен правен интерес от оспорване- адресат на акта, в предвидения от закона срок.

От фактическа страна:

Със заявление с вх. № 14-00-316/09.02.2021 г. Т. К. С. заявява вписване в Регистъра на треньорските кадри по чл. 9, ал. 1. т. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта за вида спорт „художествена гимнастика“. Във връзка със завършено образование и придобита квалификация същата представя копие на Диплома за средно образование серия А-92. № 031050 (рег. № 226/1992 г.), издадена от 132 Средно общообразователно училище, спортен профил - С..

Комисията, назначена със заповед от 07.10.21 г. да М. преценява /л. 43 от д./, че заявителката не отговаря на минималните изисквания по чл. 6-10 от Наредба № 1 от 4.02.2019 г.

Сочи се в заповедта и в протокола на комисията, че с представената диплома за средно образование не се удостоверява придобита професионална квалификация в рамките на средното образование по вид спорт, съгласно изискванията на Закона за професионалното образование и обучение, поради което заявителката не отговаря на минималните изисквания за заемане на най-ниските длъжности по чл. 6 и чл. 7 от Наредба № 1/2019 г. за треньорските кадри. С оглед на така представените документи заявителката не отговаряла и на минималните изисквания за нито една от следващите по степен длъжности по чл. 8-10 от посочената наредба, тъй като минималните нормативно – установени изисквания за всяка следваща в йерархията от длъжности по чл. 3. ал. 1 от същата наредба са все по-високи.

Посочва се, че във връзка със завършено образование и придобита квалификация заявителката представя копие на Уверение № 9722/10.07.2019 г., издадено от Национална спортна академия „В. Л.“ - С., че лицето е завършило семестриално обучението си в ИС Л „В.Л.“ през учебната 2010/2011 г., но със същият не се удостоверява придобита професионална квалификация по заявения вид спорт, съгласно Закона за висшето образование, поради което заявителката не отговаря на минималните изисквания за заемане на длъжност съгласно чл. 6-10 от Наредба № 1/2019 г. за треньорските кадри.

Твърди се, че представеното копие на Договор за доброволен труд № 001 от 08.06.2011 г. между лицето и Сдружение Спортен клуб А., [населено място] е ирелевантно, доколкото наличието на професионален опит в хипотезите на чл. 6-10 от Наредба № 1/2019 г. за треньорските кадри, се цени само кумулативно при наличието на съответното професионално образование и/или обучение.

В заключение се приема, че лицето не отговаря на изискванията по чл. 6-10 от Наредба № 1/2019 г., поради което не следва да бъде вписано в Регистъра на треньорските кадри по чл. 9, ал. 1. т. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта, воден при Министерство на младежта и спорта.

Въз основа на установените факти и с посочените мотиви, зам. министърът на младежта и спорта издава оспорената заповед.

По делото е представена Заповед № РД-09-835/06.10.2021 г., издадена от министъра на младежта и спорта, с т. 1.6, от която, на зам.министърът на младежта и спорта се възлага издаване на удостоверения за вписване в регистъра.

От правна страна:

Съдът намира, че оспореният акт е издаден от компетентен орган по см. на чл. 16, ал. 10 от Наредба № 1 от 4.02.2019 г. за треньорските кадри, според която министърът на младежта и спорта или оправомощено от него длъжностно лице от Министерството на младежта и спорта издава удостоверение за вписване, в което се посочва регистрационният номер на лицето.

Тази норма следва да се тълкува с оглед правилото, регламентирано с ал. 2 на текста, сочещо че вписването в регистъра или отказът за вписване се извършват по мотивирано предложение на съответната комисия. Удостоверение за вписване се издава само при наличие на кумулативно – изискуемите от закона предпоставки. Крайната преценка за това се извършва от министъра или оправомощено от него лице.

Съдът приема, че зам. министърът на младежта и спорта е оправомощен да издава удостоверения за вписване в регистъра, като същият е оправомощен, след като провери изискуемите предпоставки и да откаже такова вписване.

Съществени нарушения на процесуалните правила при издаване на оспорената заповед не са допуснати в хода на адм. производство.

Материалният закон също така е приложен правилно.

Според разпоредбата на чл. 9, т. 4 от ЗФВС, министърът на младежта и спорта води публичен регистър за треньорските кадри. Последните са спортно-педагогическите кадри, като за да придобият това качество лицата следва да бъдат вписани в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 4.

Разпоредбата на ал. 6 на чл. 97 от ЗФВС предвижда, че условията и редът за вписването в регистъра по, ал. 3 (на треньорските кадри- треньори и инструктори), както и изискванията за заемане на длъжности от спортно-педагогическите кадри се определят с наредба на министъра на младежта и спорта- Наредба № 1 от 4.02.2019 г. за треньорските кадри (Наредбата).

Съгласно чл. 16 от Наредбата, вписването в регистъра на треньорските кадри се извършва въз основа на подадено заявление и доказателства, че лицето, за което се иска вписване в регистъра, отговаря на изискванията на глава втора или § 4, и след мотивирано предложение от комисия, извършила проверка дали лицето отговаря на изискванията на чл. 6 - 10 или на § 4.

Жалбоподателката е поискала вписване в регистъра на треньорските кадри по вида спорт „художествена гимнастика“. Предвид на представените от същата доказателства, комисията е извършила преценка за наличие на минималните изисквания за изпълнение на длъжностите "инструктор", "помощник-треньор", "треньор", "старши треньор" и "главен треньор", регламентираните с нормите на чл. 6-10 от Наредбата и при липсата на предпоставките за вписване според § 4, предвид годината на раждане на жалбоподателката - 1974 г., т.е. след изискуемата възраст – да е родена до 1969 г.

Преценката е направена при правилно приложение на закона.

Според относимите норми на чл. 6, ал. 2 и 3 от Наредбата,

2) Минималните изисквания за заемане на длъжността "инструктор" са:

1. завършено средно образование и придобита професионална квалификация по професиите "помощник-инструктор" или "инструктор" по съответен вид спорт или "инструктор по адаптирана физическа активност и спорт за хора с увреждания" съгласно изискванията на Закона за професионалното образование и обучение; или
2. (доп. - ДВ, бр. 91 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.) завършено средно образование и придобита професионална квалификация по част от професията "помощник-треньор" или по част от професията "треньор" по вид спорт съгласно изискванията на Закона за професионалното образование и обучение; или
3. (доп. - ДВ, бр. 91 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г., изм. - ДВ, бр. 17 от 2021 г., в сила от 01.03.2021 г.) завършено средно образование и завършено обучение по вида спорт в акредитирано висше училище в професионално направление "Спорт" по специализиран учебен план, включващ спортно-педагогически и медико-биологични дисциплини; или
4. (нова - ДВ, бр. 91 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.) завършено средно образование и придобита професионална квалификация, относима към вид спорт, свързан с повишаване и усъвършенстване на бойната и професионалната подготовка на военнослужещите и служителите от въоръжените сили, Министерството на вътрешните работи и Националната служба за охрана; или
5. (нова - ДВ, бр. 91 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.) завършено висше образование с образователно-квалификационна степен "бакалавър" - "учител/преподавател по физическо възпитание" по учебен план, включващ методиката на преподаване или обучение или специализация по съответния вид спорт.

(3) (Нова - ДВ, бр. 91 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.) Лицата със завършено средно професионално образование, в рамките на което са придобили професионална квалификация "треньор" по вид спорт съгласно нормативната уредба, приложима до влизането в сила на Закона за професионалното образование и обучение, се приема, че отговарят на изискванията на ал. 2, т. 2.

По делото не е налице спор, че жалбоподателката е завършила средно образование. Заявление с вх. № 14-00-316/09.02.2021 г. Т. К. С. е за вписване в Регистъра на треньорските кадри по чл. 9, ал. 1, т. 4 от Закона за физическото възпитание и спорта за вида спорт „художествена гимнастика“. Във връзка със завършено образование и придобита квалификация е представено копие на Диплома за средно образование серия А-92. № 031050 (рег. № 226/1992 г.), издадена от 132 Средно общообразователно училище, спортен профил - С..

Действително, както се сочи в заповедта и в протокола на комисията, с представената диплома за средно образование не се удостоверява придобита професионална квалификация в рамките на средното образование по вид спорт, в случая – „художествена гимнастика“, съгласно изискванията на Закона за професионалното образование и обучение, порали което е прието, че заявителката не отговаря на минималните изисквания за заемане на най-ниските длъжности по чл. 6 и чл. 7 от Наредба № 1/2019 г. за треньорските кадри. Представената академична справка от 15.12.2020 г. /л. 15/ удостоверява завършени десет семестъра по специалност „спорт“, като са налице невзети изпити по различни дисциплини и взет такъв по „художествена гимнастика“. Тази справка обаче не удостоверява наличие на завършено обучение по

вида спорт в акредитирано висше училище в професионално направление "Спорт" по „специализиран учебен план“. Така, съдът приема, че липсват доказателства за придобита професионална квалификация, съгласно изискванията на Закона за професионалното образование и обучение, нито завършено обучение по вида спорт в акредитирано висше училище в професионално направление "Спорт".

Не са налице и кумулативно – предвидените изисквания по чл. 11 от Наредбата, въпреки наличие на изпълнение на изискването по т. 2, б. „а“ от Наредбата – наличие на 5 години стаж като картотекиран състезател. Това е така, с оглед липсата на доказателства за наличие при жалбоподателката на кумулативно предвиденото изискване за наличие на международна квалификация в областта на обучението и подготовката на спортисти, която се използва в повече от пет държави, придобита въз основа на стандарти и/или правила, установени от международна спортна организация, въпреки, че същата отговаря на изискване за квалификация и професионален опит по т. 2, б. „а“ от Наредбата.

Завишени, но сходни по съдържание са минималните изисквания за изпълнение на длъжностите на "помощник-треньор", "треньор", "старши треньор" и "главен треньор". Жалбоподателката не доказва наличието на нито едно от минималните изисквания, които са кумулативно изискуеми.

По делото не е спорно, че жалбоподателката е вписана в Регистъра на спортно-педагогическите кадри по чл. 6, ал. 2 от отменения ЗФВС.

Разпоредбата на § 6 от Наредбата дава право на вписани в този регистър лица, до 12.02.2021 г. да се регистрират в регистъра на треньорските кадри по чл. 9, ал. 1, т. 4 от ЗФВС, но по реда и при спазване на изискванията на тази наредба.

Както вече бе посочено по-горе, на тези изисквания жалбоподателката не отговаря. При това положение същата може да запази правата, произтичащи от вписването в Регистъра на спортно-педагогическите кадри по чл. 6, ал. 2 от отменения ЗФВС до изтичане на срока, регламентиран с Наредба № 1 от 4.02.2019 г. за треньорските кадри, но не може по силата на това вписване за придобие автоматично право за вписване в регистъра на треньорските кадри по чл. 9, ал. 1, т. 4 от ЗФВС.

По изложените съображения, съдът намира, че оспорената заповед не страда от пороците, регламентирани с нормата на чл. 146 АПК, които да предпоставят отмяната ѝ.

С оглед изхода на спора на ответника следва да се присъдят претендираните разноски, които съдът определя в размер на 100лв. за възнаграждение на юрисконсулт.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК и чл. 172, ал. 5 от ЗДвП, Административен съд [населено място], 33-и състав,

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Т. К. С., ЕГН [ЕГН], с адрес: [населено място], чрез адв. Б. В., срещу ЗАПОВЕД № РД-09-637/12.11.2021 г., издадена от зам. министъра на младежта и спорта, с която ѝ е отказано вписване в Регистъра на треньорските кадри;

ОСЪЖДА Т. К. С., ЕГН [ЕГН], с адрес: [населено място], да заплати на Министерство на младежта и спорта сума в размер на 100 /сто/ лева, представляваща разноски по

делото.

Решението подлежи на обжалване пред Върховен административен съд [населено място], в 14 дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: