

РЕШЕНИЕ

№ 3145

гр. София, 19.06.2020 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 65
състав**, в публично заседание на 20.05.2020 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Ванина Колева

при участието на секретаря Ирена Йорданова, като разгледа дело номер **12666** по описа за **2019** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във вр. с чл.124 от Закона за държавния служител (ЗДСл).

Образувано е по жалба на А. Ц. И., ЕГН [ЕГН], от [населено място], [жк], [улица], вх. А, ет.5, ап.14, против заповед № РД-15-1630 от 18.10.2019г. на министъра на земеделието, храните и горите, с която на основание чл. 106, ал.1, т.2 и чл.108 от ЗДСл във вр. с постановление № 260 на Министерски съвет от 2019г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието, храните и горите и утвърдено длъжностно разписание на МЗХГ в сила от 22 октомври 2019г., е прекратено служебното му правоотношение

Оплакванията в жалбата са за незаконосъобразност на заповедта, поради съществени нарушения на административнопроизводствените правила, противоречие с материалния закон и несъответствие с целта на закона. Жалбоподателят счита, че длъжността му не е реално съкратена, че са налице незаети щатни длъжности в длъжностното разписание. Твърди, че оспореният административен акт е издаден в нарушение на принципа на съразмерност и не съответства на целта на закона. Моли заповедта да бъде отменена.

Ответникът, министърът на земеделието, храните и горите, чрез процесуалния си представител, оспорва жалбата и поддържа становище за нейната неоснователност, като излага доводи за законосъобразността на оспорваната заповед.

Административен съд – София-град, като взе предвид представените по делото

доказателства и становищата на страните, приема за установено следното от фактическа и правна страна:

Жалбата е подадена в срока по чл. 149, ал. 1 от АПК, от лице с правен интерес, против подлежащ на обжалване административен акт, поради което е процесуално допустима. Разгледана по същество, същата е неоснователна.

От събраните по делото доказателства се установява, че жалбоподателят, А. Ц. И., е назначен на длъжност „главен експерт” в дирекция „Инвестиции и управление на собствеността”, отдел „Държавна собственост, инвестиции и концесии” в Министерството на земеделието, храните и водите (МЗХГ).

С ПМС № 260/2019г. е приет Устройствен правилник на МЗХГ (обн. ДВ бр. 82/2019г.) и утвърдено длъжностно разписание на МЗХГ, в сила от 22.10.2019г.

Със заповед № РД-15-1630/18.10.2019г. на министъра на земеделието, храните и горите, на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 и чл. 108 от ЗДСл във връзка с ПМС № 260/2019г. за приемане на Устройствен правилник на МЗХГ (обн. ДВ бр. 82/2019г.) и утвърдено длъжностно разписание на МЗХГ, в сила от 22.10.2019г., е прекратено служебното правоотношение с А. Ц. И. на длъжност „главен експерт” в дирекция „Инвестиции и управление на собствеността”, отдел „Държавна собственост, инвестиции и концесии”, с ранг V-ти старши, считано от 22.10.2019г.

По делото са приети като доказателства длъжностните и поименни разписания на МЗХГ в сила от 19.09.2019г. и в сила от 22.10.2019г., длъжностната характеристика за длъжността, заемана от жалбоподателя и на длъжностите в дирекция „Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации” и дирекция “ Финанси и управление на собствеността” в МЗХГ; заповеди, с които са преназначени служители в отдел “Инвестиции, концесии и хидромелиорации, дирекция “Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации”; доклад от министъра на земеделието, храните и горите относно проект на ПМС за приемане на Устройствен правилник на МЗХГ; писмо от главния секретар на МЗХГ, в което заявява, че министерството няма утвърдени вътрешни правила за извършване на подбор при съкращаване на длъжности, заети от държавни служители;

По делото е назначена СИЕ. Заключение е прието без възражение от страните. След анализ на представените доказателства по делото вещото лице е отговорило на поставените му въпроси, като е изследвало промените в структурата на общата администрация на МЗХГ и като е сравнило представените длъжностни характеристики е установило от кои длъжности в новото длъжностно разписание се изпълняват функциите, разписани в длъжностната характеристика на жалбоподателя. От така събраните доказателства, се установява, че числеността на МЗХГ се запазва – 664 щатни бройки. Общата численост на общата администрация на министерството се увеличава с длъжностното разписание в сила от 22.10.2019г. от 171 щатни бройки на 179 щатни бройки.

Отдел “Държавна собственост, инвестиции и концесии”, в който жалбоподателят е заемал длъжността “главен експерт” в дирекция ”Инвестиции и управление на собствеността” не съществува в длъжностното разписание в сила от 22.10.2019г. Дирекция “Финансово управление” в разписанието от 19.09.2019г. е преименувана на дирекция “Финанси и управление на собствеността”, като освен съществуващите в нея отдели “Бюджет” и “Счетоводство”, е прибавен отдел “Управление на собствеността” с 4 бр. длъжности “главен експерт”, които видно от поименното щатно разписание са от предходния отдел “Държавна собственост, инвестиции и концесии” в

дирекция "Инвестиции и управление на собствеността". В дирекция "Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации" е създаден отдел "Инвестиции, концесии и хидромелиорации" с 5 бр. длъжности "главен експерт" и отдел "Стопански дейности" с 3 бр. длъжности "главен експерт". Всички те са заети.

Общата численост на персонала на двете дирекции „Финанси и управление на собствеността” и „Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации” в длъжностното разписание на МЗХГ в сила от 22.10.2019г. (след съкращението на А. И.), е 63 щатни бройки. От тях, според поименното разписание на длъжностите на МЗХГ, към 22.10.2019г. са заети 56 щ. бр. и са останали свободни (незаети) 7 щ. бр.

От приетото заключение по назначената СИЕ и събраните писмени доказателства се установява, че при структурната реформа в МЗХГ, функции в частта „държавна собственост” преминават от отдел „Държавна собственост, инвестиции и концесии” на дирекция „Инвестиции и управление на собствеността” по стария щат, според длъжностно разписание в сила от 19.09.2019г., в отдел „Управление на собствеността” на дирекция „Финанси и управление на собствеността”, съгласно заповед № РД 09-970/18.10.2019г., по новия щат, според длъжностно разписание в сила от 22.10.2019г. Функции в частта „хидромелиорации” преминават от дирекция „Обща политика в областта на хидромелиорациите и рибарството” по стария щат (ДР в сила от 19.09.2019 г.) - в отдел „Инвестиции, концесии и хидромелиорации”, дирекция „Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации”.

При така събраните по делото доказателства, следва да бъдат обосновани следните правни изводи:

Съгласно чл.108, изр. първо от ЗДСл служебното правоотношение се прекратява от органа по назначаването. В случая заповедта, с която служебното правоотношение на жалбоподателя е прекратено, е издадена от министъра на земеделието, храните и горите. Съгласно чл.42, ал.5 от Закона за администрацията, министърът е орган по назначаването на държавните служители в министерството.

Заповедта е издадена в предвидената от закона писмена форма и съдържа всички необходими реквизити по чл.108 ЗДС: правно и фактическо основания за прекратяване, дължими обезщетения и придобит ранг на държавна служба. Безпротиворечиво съдебната практика приема, че в хипотезата на чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл правното основание е и фактическо такова за прекратяване на служебното правоотношение и за органа по назначаване не съществува задължение за посочване на конкретни фактически обстоятелства в заповедта. В този смисъл са решения на ВАС по адм. д. №№ 2139/2006г., 1574/2007г., 5913/2010г. и др.

Заповедта е издадена в противоречие с материалноправните разпоредби на закона. Видно от утвърденото длъжностно разписание, общата численост на министерството се запазва – 664 щатни бройки. С утвърденото щатно разписание в сила от 19.09.2019г. общата численост на общата администрация в МЗХГ се увеличава от 171 на 179 щатни бройки.

От събраните писмени доказателства и приетото заключение на СИЕ се установява, че функциите в длъжностната характеристика на А. И. за заеманата от него длъжност „главен експерт” в отдел „Държавна собственост, инвестиции и концесии”, дирекция „Инвестиции и управление на собствеността”, които са в област на дейност „управление на държавната собственост”, след структурната реформа по щатното разписание в сила от 19.09.2019г., са преминали за изпълнение от длъжността „главен експерт” в отдел „Управление на собствеността”, дирекция „Финанси и управление на

собствеността” в министерството. В тази дирекция, с предишно наименование е налице увеличение с 9 щатни бройки.

Общата численост на персонала на двете дирекции „Финанси и управление на собствеността” и „Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации” в Длъжностното разписание на МЗХГ в сила от 22.10.2019г.- след съкращението на А. И. -, е 63 щатни бройки. От тях, според поименното разписание на длъжностите на МЗХГ, към 22.10.2019г., са заети 56 щатни бройки и са останали свободни (незаети) 7 щатни бройки.

Функциите на отдел „Държавна собственост, инвестиции и концесии”, дирекция „Инвестиции и управление на собствеността”, към 22.10.2019г. преминават в отдел отдел „Управление на собствеността”, дирекция „Финанси и управление на собствеността” и в отдел „Инвестиции, концесии и хидромелиорации”, дирекция „Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации” по новия щат. Тези два отдела са съответно със 7 и 9 щатни бройки, или общо 16 щатни бройки. Отдел “Държавна собственост инвестиции и концесии”, дирекция „Инвестиции и управление на собствеността”, в който е работил жалбоподателят, е с 14 щатни бройки. Следователно, налице е увеличение с 2 щатни бройки. Двама служители са назначени в новия отдел „Инвестиции, концесии и хидромелиорации” от дирекция “Обща политика в областта на хидромелиорациите и рибарството”, от което следва, че броят на длъжностите остава 14. Щатните бройки за длъжността „главен експерт” в двете дирекции „Финанси и управление на собствеността” и „Стопански дейности, инвестиции и хидромелиорации” в длъжностното разписание на МЗХГ в сила от 22.10.2019г. - след съкращението на А. И., е 19 щатни бройки. Щатните бройки за длъжността „главен експерт” в двете дирекции „Финансово управление” и „Инвестиции и управление на собствеността” в длъжностното разписание на МЗХГ в сила от 19.09.2019г. - преди съкращението на А. И., също е 19 щатни бройки. От посоченото следва, че не е налице и премахване на щатни бройки.

Длъжността, която е заемал жалбоподателят - “главен експерт” в отдел „Държавна собственост, инвестиции и концесии” - продължава да съществува в отдел „Управление на собствеността”, дирекция „Финанси и управление на собствеността”, следователно длъжността, като система от функции, задължения и изисквания е запазена.

Обжалваната заповед е издадена и в противоречие с целта на закона, доколкото е нарушен принципът дефиниран в чл.6 АПК, който изисква административните органи да упражняват правомощията си по разумен начин, добросъвестно и справедливо. От анализа на извършената структурна реформа се установява, че с нея не се преследва обичайната цел, подобряване на работата, чрез оптимизиране на функциите и числеността на отделите и при възможност за запазване стабилитета на държавната служба.

По изложените съображения заповед № РД-15-1630 от 18.10.2019г. на министъра на земеделието, храните и горите следва да бъде отменена.

С оглед изхода на спора и на осн. чл. 143, ал.1 АПК, на жалбоподателя следва да бъдат заплатени направени по делото разноси в размер на 860 лв., от които 560 лв. заплатено адвокатско възнаграждение и 300 лв. възнаграждение за вещо лице. Съдът счита възражението за прекомерност на заплатеното адвокатско възнаграждение за неоснователно, тъй като то е много близко до минималния размера по чл.8, ал5 от Наредба № 1 от 09.07.2004г. за минималните размери на адвокатските

възнаграждения.

Воден от горното на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд
София-град, 65-и състав,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ, по жалбата на А. Ц. И., ЕГН [ЕГН], от [населено място], заповед №
РД-15-1630 от 18.10.2019г. на министъра на земеделието, храните и горите.

ОСЪЖДА Министерството на земеделието, храните и горите да заплати на А. Ц. И.,
ЕГН [ЕГН], направените разноски в размер на 860 (осемстотин и шейсет) лева.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен
срок от съобщението, че е изготвено.

СЪДИЯ: