

РЕШЕНИЕ

№ 5890

гр. София, 21.05.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, XVIII КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 21.05.2024 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Милена Славейкова

**ЧЛЕНОВЕ: Антони Йорданов
Мария Бойкинова**

при участието на секретаря Ива Лещарова, като разгледа дело номер **4932** по описа за **2024** година докладвано от съдия Мария Бойкинова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 58 ал. 4 от Изборния кодекс (ИК).

Образувано по жалба от Е. Б. К. от [населено място] срещу решение № 3297–ЕП/НС от 15.05.2024 г. на Централната избирателна комисия (ЦИК) за утвърждаване на образци на изборни книжа при произвеждане на изборите за членове на Европейския парламент от Република България и народни представители на 9 юни 2024 г., в частта относно приложение № 127-НС - бюлетина за народни представители.

В жалбата се излагат доводи за нищожност на обжалваното решение на ЦИК, поради несъответствие на бюлетината за народни представители с изискванията на ИК и конкретно на разпоредбата на чл. 261, ал. 3 ИК. Искането до съда е да се признае за нищожно решение № 3297–ЕП/НС от 15.05.2024 г. в частта относно приложение № 127-НС - бюлетина за народни представители.

В съдебно заседание жалбоподателят се явява лично и поддържа подадената жалба. Уточнява, че нарушението се състои в това, че в образеца на бюлетината на първо място е посочен номера на съответната партия/коалиция, вместо пълното или съкратеното наименование на партията или коалицията, така както е изискването в разпоредбата на чл. 261, ал. 3 ИК. Наред с това счита, че на всеки хоризонтален ред следва да се съдържа и квадратче с надпис „Не подкрепям никого“, а не както е в образеца на последния ред на бюлетината.

Ответникът – Централната избирателна комисия със съпроводително писмо на основание чл. 152, ал. 2 от АПК е изпратила административната преписка, като не е

изразила становище по жалбата.

В съдебно заседание се представлява от юрк. Т., която оспорва жалбата. Подробни съображения за неоснователност на жалбата излага писмени бележки, представени по делото. Претендира заплащане на юрисконсултско възнаграждение.

Софийска градска прокуратура редовно призована не изпраща представител и не дава заключение по жалбата.

Настоящия съдебен състав, като прецени събраните по делото доказателства, поотделно и в тяхната съвкупност, във връзка с доводите и твърденията на страните, приема за установено следното:

С решение № 3297–ЕП/НС от 15.05.2024 г. Централната изборителна комисия е утвърдила образци на изборни книжа за провеждане на изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на 09 юни 2024 г., с номера Приложение № 127-НС до Приложение № 130 –ЕП.

Видно от представеното по делото приложение № 127-НС от изборните книжа, същото представлява образец на бюлетина за гласуване за народни представители. От съдържанието на бюлетината се установява, че в средата на лицевата част се съдържа надпис „Изборен район № ...“ и „Бюлетина за народни представители“, като в лявата част на бюлетината, последователно отляво надясно, на отделен хоризонтален ред е изписано квадратче за поставяне на номера на партията/коалицията и за отразяване на волята на избирателя, чрез поставяне на знак „X“ или „V“, след което е оставено място за изписване на пълното или съкратеното наименование на партията/коалицията. В бюлетината също така е предвидено квадратче за поставяне на знак „X“ или „V“ и място за изписване на собствено, бащино и фамилно име на независимия кандидат. На последния ред е изписано квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя за „Не подкрепям никого“. От дясната страна на бюлетината са поставени кръгчета с изписани в тях поредни номера, броят на които отговаря на удвоения брой на мандатите в съответния изборен район, за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ предпочитанието (преференцията) на избирателя за кандидат от кандидатска листа на партия или коалиция. Редовете на отделните партии, коалиции и инициативни комитети са отделени един от друг с плътна черна хоризонтална линия.

Видно от представения по делото протокол № 522 на проведеното на 15 май 2024 г. заседание на ЦИК са присъствали 10 членове на комисията, които са гласували единодушно за приемане на решението.

Решението е публикувано на 15.05.2024 г. на интернет страницата на ЦИК.

При така установените факти, настоящия XVIII троен състав на Административен съд – София град, като извърши цялостна проверка за законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт на всички основания по чл. 146 от АПК, по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, достигна до следните правни изводи:

Жалбата е подадена срещу подлежащ на оспорване административен акт, съгласно разпоредбата на чл. 58, ал. 4, пред компетентния съд, съгласно чл. 58, ал. 4, вр. ал. 1 ИК и в срока за обжалване по чл. 58, ал. 4 ИК, от легитимирано лице, тъй като жалбоподателят в качеството му на гражданин и избирател е изложил твърдения за несъответствие на утвърдения образец на бюлетината за гласуване с предписаното в чл. 261, ал. 3 ИК съдържание, поради което жалбата като допустима следва да се разгледа по същество.

При приемане на решението са спазени административно производствените правила.

Решението е прието при спазване на изискването за кворум съгласно чл. 53, ал. 3 ИК, взето е с необходимото мнозинство от две трети от присъстващите членове и е подписано от председателя и секретаря на ЦИК съгласно изискванията на чл. 53, ал. 4 ИК. Решението в оспорената му част е издадено от компетентен орган - Централната изборителна комисия

При преценката за съответствие на оспорения акт с материалноправните разпоредби, съдът съобрази следното:

Предмет на оспорване е решение № 3297–ЕП/НС от 15.05.2024 г. на Централната изборителна комисия в частта, с която е утвърден образец на бюлетина за гласуване за народни представители, представляваща приложение № 127-НС.

Решението е прието на основание чл. 6, ал. 1 ИК, съгласно която разпоредба Централната изборителна комисия утвърждава образците на изборните книжа за всеки вид избор и при необходимост ги изменя. Видно от публикуването на интернет страницата на ЦИК решения във връзка с произвеждане на изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на 9 юни 2024 г. изборните книжа са утвърдени с решение № 3044-ЕП/НС от 09.04.2024 г. От същото решение на ЦИК се установява, че образецът на бюлетината не е приет с него. Утвърдената през годините практика на ЦИК да се одобрява образец на бюлетината заедно с изборните книжа е с цел публичност и осведоменост на изборителите в един по-ранен етап от подготовка на изборите, като съдът намира, че няма пречка това да бъде сторено и по-късно, предвид разпоредбата на чл. 57, ал. 1, т. 19 ИК, която задължава ЦИК не по-късно от 30 дни преди изборния ден да утвърди техническия образец и защитата на бюлетината, както и образец на кочан с хартиените бюлетини. Към настоящия момент 30-дневния срок преди изборите е изтекъл, поради което и видно от публикуването на интернет страницата на комисията с решение № 3291-НС от 13.05.2024 г. ЦИК е утвърдила техническите характеристики на бюлетината в изпълнение на изискванията на чл. 57, ал. 1, т. 19 ИК. Срокът за приемане на горното решение е съобразен с обстоятелството, че към този момент е приключила регистрацията в ЦИК на партиите, коалициите и инициативните комитети, както и е изтеглен жребият за номерата им, с които ще участват в изборите.

В случая ЦИК независимо, че вече е утвърдила техническите характеристики на бюлетината в изпълнение на задължението ѝ по чл. 57, ал. 1, т. 19 ИК, с последващо решение № 3297/ЕП/НС от 15.05.2024 г., което е и предмет на настоящето производство е утвърдила и образец на бюлетината. Това обстоятелство не води до незаконосъобразност на оспореното решение в тази му част, тъй като образецът на бюлетината съответства на разпоредбата на чл. 261 ИК. С посочената разпоредбата се регламентира съдържанието на бюлетината за гласуване за народни представители съгласно която, бюлетината е обща и на лицевата страна трябва да съдържа:

1. наименованието и номера на изборния район;
2. пълното и/или съкратеното наименование на партията или коалицията, посочено в заявлението ѝ за регистрация, или наименованието "Инициативен комитет", като абревиатурата за партия се изписва с "ПП", а за коалиция - с "КП";
3. квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на изборителя, в което е изписан поредният номер на партията, коалицията или инициативния комитет, който може да е до 100;
4. кръгчета с изписани в тях поредни номера, броят на които отговаря на удвоения брой на мандатите в съответния изборен район, за поставяне на знак "X" или "V",

отразяващ предпочитанието (преференцията) на избирателя за кандидат от кандидатска листа на партия или коалиция; номерът, изписан във всяко отделно кръгче, означава поредния номер, с който е регистриран кандидатът в кандидатска листа на партия или коалиция плюс 100;

5. квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избира

Очертаното по-горе задължително съдържание на бюлетината видно от представения по делото образец на бюлетината е спазено от ЦИК. Безспорно по делото се установява, че в лявата част на бюлетината, последователно отляво надясно, на отделен хоризонтален ред, е поставено квадратче за поставяне на знак „X“ или „V“, в което е поставен номер, който да съответства на номера на партията/коалицията, след което е оставено място за изписване на наименованието на съответната партия, коалиция или инициативен комитет – чл. 261, ал.1, т. 2 и т. 3 и ал. 3 ИК. На последният ред е поставено квадратче за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ волята на избирателя, след което е изписано „Не подкрепям никого“. От дясната страна на бюлетината са поставени кръгчета с изписани в тях поредни номера, броят на които отговаря на удвоения брой на мандатите в съответния избран район, за поставяне на знак "X" или "V", отразяващ предпочитанието (преференцията) на избирателя за кандидат от кандидатска листа на партия или коалиция. Редовете на отделните партии, коалиции и инициативни комитети са отделени един от друг с плътна черна хоризонтална линия, което отговаря на изискването на чл. 261, ал. 2 ИК.

Настоящият съдебен състав намира, че неспазването на последователността в изписването на реквизитите по чл. 261, ал. 1, т. 2, 3 и 5 ИК в бюлетината и конкретно установеното разместване на местата на т. 2 и т. 3 от горната разпоредба, изразяващо се в първо изписване на номера на партията или коалицията, вместо на пълното или съкратеното наименование на партията или коалицията, не води до съществено процесуално нарушение, което да доведе до отмяна на решението в обжалваната му част само на това основание. Това е така, тъй като вложения от законодателя смисъл при определяне на необходимото задължително съдържание на бюлетината е с цел да се гарантира изборното право на избирателите, като само и единствено с цел прегледност на бюлетината в разпоредбата на чл. 261, ал. 3 ИК е определена и последователността на изписване на реквизитите на бюлетината.

Неоснователни са и не могат да бъдат споделени доводите на жалбоподателя, че на всеки хоризонтален ред следва да бъде изписано квадратче за поставяне на знак „Не подкрепям никого“, доколкото предоставената с ИК възможност да се гласува за „Не подкрепям никого“ не е обвързана с конкретна партия или коалиция за да присъства на всеки отделен ред в бюлетината. Ето защо съдът намира, че правилно в бюлетината квадратчето за поставяне на знак „X“ или „V“, отразяващ волята на избирателя, в което е изписано „Не подкрепям никого“ е поставено на последния ред на образца на бюлетината, тъй като в противен случай за избирателя може да се създаде неяснота и объркване при упражняване на правото на глас.

В обобщение с така утвърдения образец на бюлетина, в която се съдържат всички законови реквизити по чл. 261, ал. 1 ИК, се гарантира в пълна степен правото на избирателя да упражни правото си на глас в изборите за народни представители.

Предвид по-горе изложените съображения, настоящият съдебен състав противно на оплакванията в жалбата намира, че утвърденият образец на бюлетините за произвеждане на изборите за народни представители на 09 юни 2024 г., е в

съответствие с изискванията на чл. 261, ал. 3 от ИК и не са налице отменителни основания по чл. 146 от АПК.

С оглед на това жалбата срещу решението като неоснователна следва да бъде отхвърлена.

С оглед изхода на спора на ответника следва да се присъдят сторените по делото разноски за юрисконсултско възнаграждение.

Воден от горното и на основание чл. 58, ал. 4 ИК, XVIII троен състав

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Е. Б. К. от [населено място] срещу решение № 3297–ЕП/НС от 15.05.2024 г. на Централната избирателна комисия за утвърждаване на образци на изборни книжа при произвеждане на изборите за членове на Европейския парламент от Република България и народни представители на 9 юни 2024 г., в частта относно приложение № 127-НС - бюлетина за народни представители.

ОСЪЖДА Е. Б. К. да заплати на Централната избирателна комисия сумата в размер на 100 (сто) лева, представляващи разноски по делото.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 3-дневен срок от датата на обявяването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: 1.

2.