

# РЕШЕНИЕ

№ 2967

гр. София, 02.05.2023 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 36 състав,**  
в публично заседание на 02.02.2023 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Наташа Николова**

при участието на секретаря Виктория Вълчанова, като разгледа дело номер **2086** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 118 и следващите от КСО, във връзка с чл. 145 и следващите от АПК.

Образувано е по жалба на М. Х. О. от [населено място] срещу Решение № 2153-21-21 от 04.02.2022 г. на Директора на ТП на НОИ С. - град, с което е оставена без уважение жалба и срещу Разпореждане № 21221511430 от 01.01.2022 г. на длъжностно лице по пенсионно осигуряване /ПО/ при ТП на НОИ С. - град. В жалбата се твърди, че оспореният акт е издаден в противоречие с материалния закон, с обжалваното решение неправилно е потвърдено, че пенсията не следва да се увеличи с проценти 3,8 на сто за 2018 г. и 5,7 на сто за 2019 г. Според § 7е, ал. 2 от ПЗР на КСО административният орган е задължен да осъвремени, преизчисли и индексира пенсиите за ОСВ съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането им до 24 декември 2021 г. включително, „без да прави разлика за реда по който е направено увеличението за съответната година. Волята на законодателя, била да се включат всички предходни увеличения на пенсиите. Процентът за 2018 г. - 5,7 %, надхвърлял коефициентите за година осигурителен стаж - 1,169 за 2018 г. и 1,2 за 2019 г. Според жалбоподателката неправилно годините на отложено пенсиониране, които били 2 години от общия ѝ осигурителен стаж, не са преизчислени с тежест 1,35 %. Направено е искане за отмяна на оспореното решение и за правилно прилагане на § 7е от ПЗР на КСО.

В съдебно заседание по делото жалбоподателката се явява лично и с адв.М., която

поддържа жалбата и моли съда да отмени оспорения административен акт, като издаден в нарушение на материалния закон, при допуснато нарушение на съществени процесуални правила. Счита решението за явно несправедливо. Поддържа, че при последното преизчисление на пенсията, считано в сила от 25.12.2021 г., е следвало да бъдат отразени увеличението на пенсията на жалбоподателката през 2017 г., 2018 г. и 2019 г. Не претендира за разности. Моли при определяне на юрисконсултското възнаграждение да бъде взето предвид, че жалбоподателката е пенсионер.

Ответникът по жалбата - Директорът на ТП на НОИ-С. град, чрез процесуалния си представител – юрисконсулт П., оспорва жалбата и моли съда да я отхвърли. Поддържа, че при определянето на пенсията стриктно е приложен закона. Претендира юрисконсултско възнаграждение. В срока представя писмени бележки по делото със съображения по същество.

Административен съд София – град, III отделение, 36 състав, след като взе предвид наведените от страните доводи и се запозна със приетите по делото писмени доказателства, намира за установено от фактическа страна, следното:

С Разпореждане № [ЕГН] от 11.11.2016 г. на ръководител по ПО на М. Х. О. е отпусната лична пенсия за ОСВ за зачетен осигурителен стаж 36 години, 9 месеца и 21 дни от трета категория труд, в минимален размер до определянето му по реда на КСО. С последващо разпореждане от 22.12.2016 г. е постановен действителният размер на пенсията, като при изчислението му са зачетени 2 години отложено пенсиониране, умножени по процент 4 на сто. След отпускането ѝ пенсията е преизчислявана и осъвременявана съгласно действащите през годините законови разпоредби.

С разпореждане от 01.04.2020 г. пенсията е преизчислена за осигурителен стаж 38 години, 09 месеца и 24 дни.

С Разпореждане № 21221511430/01.01.2022 г. личната пенсия за ОСВ на М. Х. О. е преизчислена от 25.12.2021 г. на основание § 7е, ал. 1 и 2 от ПЗР на КСО в размер 1 941,64 лв., ограничен на основание § 7 от ЗБДОО/2021 г. на 1 500,00 лв.

След обжалване на последното разпореждане е постановено оспореното в настоящото производство Решение № 2153-21-21/04.02.2022 г. на Директора на ТП на НОИ С. - град, с което жалбата срещу разпореждането от 01.01.2022 г. е оставена без уважение, като неоснователна.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства по отделно и в съвкупност и съобразявайки доводите на страните, приема от правна страна следното:

По допустимостта на жалбата: Оспореният административен акт е връчен на жалбоподателя на 10.02.2022 г. Жалбата е подадена чрез административния орган на 24.02.2022 г., т.е. в 14-дневния срок преклузивен срок по чл. 118 от КСО. Съдът е сезиран от надлежна страна - адресат на индивидуалния административен акт, с който се засягат нейни законни права и интереси и следователно е подлежащ на оспорване. Във връзка с изложеното, съдът счита, че жалбата е процесуално допустима и като

такава следва да бъде разгледана.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

С последната редакция на чл. 70, ал. 1 от КСО, в сила от 25.12.2021 г., е увеличена тежестта на една година осигурителен стаж във формулата за определяне на размера на пенсиите, като е прието, че размера на пенсията за осигурителен стаж и възраст се определя, като дохода, от който се изчислява пенсията, се умножи с процент: по т. 1 - от 1, 2% на "1, 35 за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж без превръщане"; по т. 2 - "1.2 за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж - за осигурителния стаж, представляващ разлика между общия осигурителен стаж, зачетен на лицето, и стажа по т. 1".

Дохода, от който се изчислява размера на пенсията, се определя, като средномесечния осигурителен доход за страната ( определян от НОИ ) за 12 календарни месеца преди месеца на отпускане на пенсията, се умножи с индивидуалния коефициент на лицето - чл. 70, ал. 3 от КСО.

Съгласно разпоредбата на § 7е, ал. 1 от ПЗР на КСО (нов - ДВ, бр. 77 от 2021 г., в сила от 25.12.2021 г. ), отпуснатите с начална дата до 24 декември 2021 г. включително пенсии се преизчисляват от 25 декември 2021 г. с процент 1, 35 на сто за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж без превръщане. Според § 7е, ал. 2 от ПЗР на КСО, преизчисляването по ал. 1 се извършва, без да се променя дохода, от който е изчислена пенсията, след което тя се осъвременява, преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането ѝ до 24 декември 2021 г. включително.

Според чл. 100 от КСО, пенсиите, отпуснати до 31 декември на предходната година, се осъвременяват ежегодно от 1 юли, с решение на Надзорния съвет на Националния осигурителен институт, с процент, равен на сбора от 50 на сто от нарастването на осигурителния доход и 50 на сто от индекса на потребителските цени през предходната календарна година.

По силата на § 53, ал. 1 от ПЗР от ЗИД на КСО ( обн. в ДВ, бр. 61 от 2015 г., изм. и доп. ДВ, бр. 99 от 2017 г. ) и на § 7б, ал. 1 от ПЗР на КСО (ДВ, бр. 102 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г. ), през 2017 г., 2018 г. и 2019 г. пенсиите за трудова дейност не подлежат на осъвременяване по чл. 100 от КСО, а нарастването им е законодателно уредено по друг ред - чрез преизчисляването им с по-голяма тежест на осигурителния стаж. Процента на осигурителния стаж нараства от 1, 1 на 1, 126 през 2017 г., на 1, 169 през 2018 г. и на 1, 2 през 2019 г., съответно съгласно чл. 11 от Закона за бюджета на ДОО за 2017 г. (отм.), чл. 11 от Закона за бюджета на ДОО за 2018 г. и § 7в, ал. 1 от ПЗР на КСО.

Според текста на § 53, ал. 2, изр. трето от КСО (изм. и доп. - ДВ, бр. бр. 99 от 2017 г., в сила от 1.01.2018 г. отм., бр. 102 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г. ), преизчисленият

размер се определя, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията, след което се осъвременява, преизчислява и индексира, съобразно нормативната уредба, действаща след датата на отпускане на пенсията.

Съгласно § 76, ал. 1-2 (нов - ДВ, бр. 102 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г. ), през 2019 г. пенсиите не се осъвременяват по чл. 100, размера към 30 юни 2019 г. на пенсиите, отпуснати с начална дата до 31 декември 2018 г., се увеличава от 1 юли 2019 г. с процент 5.7, а според § 7в, ал. 1 и 3 (нов - ДВ, бр. 102 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г. ), пенсиите, отпуснати с начална дата до 31 декември 2018 г., се преизчисляват от 1 юли 2019 г. с процент 1.2 за всяка година осигурителен стаж и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж, когато преизчисленият размер на пенсията по, ал. 1 и размерът на пенсията по § 7б, ал. 2 не са равни, пенсията се определя в по-високия размер.

Следва да се отчете, че от 1 юли на 2018 г. и 2019 г. окончателният размер на пенсиите се определя след сравняване на два размера - на преизчисления размер с оглед по-високия процент осигурителен стаж и на размера, получен при директното умножаване на размера на пенсията преди преизчислението (определен по стария по-нисък процент към 30 юни на съответната година) със съответен коефициент - 3, 8 за 2018 г. (видно от заключението на вещото лице 3, 819 % е стойност, представляваща размера на увеличение на процента през 2018 г. ) и 5, 7 за 2019 г., като умножаването с посочените проценти не представлява осъвременяване по чл. 100 от КСО за 2018 г. и 2019 г., а е само начин да се гарантира увеличението на пенсиите през 2018 г. и през 2019 г. при преизчисляването им с по-висока тежест на осигурителния стаж - 1, 169 (за 2018 г. ) и 1, 2 ( за 2019 г. ) на сто за всяка година осигурителен стаж, и съответната пропорционална част от този процент за месеците осигурителен стаж.

В случая М. О. има безспорен зачетен осигурителен стаж 38 години, 9 месеца и 24 дни от трета категория труд, в това число 2 години на отложено пенсиониране, от които с правно значение са само годините и месеците. Както бе посочено, още при отпускането на пенсията времето на отложеното пенсиониране в размер на 2 години е умножено по процент 4 на сто на основание чл. 70, ал. 2 от КСО, според която за лицата, които са придобили право на пенсия по чл. 68, ал. 1 и 2 и продължат да работят след датата на придобиване на правото, без да им е отпусната лична пенсия, стойността на процента за всяка година осигурителен стаж след тази дата е 3, а от 1 януари 2012 г. - 4, и съответната пропорционална част от тези проценти за месеците осигурителен стаж, като процентът за всяка година осигурителен стаж след датата на придобиване на правото по чл. 68, ал. 1 и 2 се определя за действителен календарен осигурителен стаж, без превръщане, придобит след 31 декември 2006 г.

Видно от обжалваното решение, и при процесното преизчисление на пенсията по реда на § 7е от ПЗР на КСО времето на отложено пенсиониране е умножено по 4 % на основание цитирания чл. 70, ал. 2 от КСО:  $2 \text{ години} \times 4\% = 8\%$

Претенцията на жалбоподателката годините на отложено пенсиониране да бъдат умножени по новия процент на осигурителния стаж по чл. 70, ал. 1 от КСО - 1,35 %,

са неоснователни, тъй като, процентът на времето на отложено пенсиониране е регламентиран в чл. 70, ал. 2 от КСО, като уреденият в последната алинея процент се явява по-висок от този по ал. 1.

Спорът по делото е и относно претендирано увеличение на пенсията с 3,8 % за 2018 г. и с 5,7 % за 2019 г. Претенциите на жалбоподателката, че пенсията ѝ следва да се увеличи и по тези проценти, са неоснователни.

С чл. 100 от КСО законодателят, както беше посочено, е регламентирал ежегодно осъвременяване от 1 юли на пенсиите, отпуснати до 31 декември на предходната година, с определен с решение на надзорния съвет на НОИ процент.

По силата на § 53, ал. 1 от ПЗР от ЗИДКСО /обн. в ДВ, бр. 61 от 2015 г., изм. и доп. ДВ. бр. 99 от 2017 г./ и на § 76, ал. 1 от ПЗР на КСО (ДВ, бр. 102 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г./, през 2017 г., 2018 г. и 2019 г. пенсиите за трудова дейност не подлежат на осъвременяване по чл. 100 от КСО, като нарастването им е законодателно уредено по друг ред - чрез преизчисляването им с по-голяма тежест на осигурителния стаж. Процентът на осигурителния стаж нараства от 1,1 на 1,126 през 2017 г., съответно на 1,169 през 2018 г. и на 1,2 през 2019 г., като след преизчисляването на пенсията със съответния по-висок процент за осигурителния стаж размерът ѝ се осъвременява, преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането на пенсията до преизчисляването ѝ.

От 1 юли на 2018 г., във връзка с новата ал. 3 на § 53 от ПЗР на КСО, и от 1 юли 2019 г., във връзка с § 7в, ал. 3 от ПЗР на КСО, окончателният размер на пенсиите се определя след сравняване на два размера - на преизчисления размер с оглед по-високия процент осигурителен стаж и на размера, получен при директното умножаване на размера на пенсията преди преизчислението /определен по стария по-нисък процент към 30 юни на съответната година/ със съответен коефициент - 3,8 % за 2018 г. и 5,7 % за 2019 г. Или както по § 53 от ПЗР на КСО, така и по § 76 и § 7в от ПЗР на КСО преизчисляването на пенсиите е не с определен процент - 3.8 % за 2018 г. и 5,7 % за 2019 г., а по по-благоприятния в конкретния случай начин - или чрез повишаване на коефициента на осигурителния стаж, или директно с посочените проценти, като двата способа не се кумулират.

Същият принцип е заложен и в § 7е, ал. 3 от ПЗР на КСО, според която преизчисляването на пенсиите по ал. 1 се извършва, ако това е по-благоприятно за лицето. Аналогично е и в § 7в, ал. 3 от ПЗР на КСО.

В § 7е, ал. 2 е регламентирано, че преизчисляването по ал. 1 се извършва, без да се променя доходът, от който е изчислена пенсията, след което тя се осъвременява, преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането ѝ до 24 декември 2021 г. включително. Така и в разпоредбата на § 7в, ал. 2 от ПЗР на КСО.

Подобно на § 53, ал. 2 и на § 7в, ал. 1, и в § 7е от ПЗР на КСО е заложено увеличение на пенсиите само чрез нарастване на тежестта на осигурителния стаж - 1,35 % за всяка година осигурителен стаж без превръщане и съответната пропорционална част от този

процент за месеците осигурителен стаж без превръщане, като е поставено изрично условие - ако това е по-благоприятно за лицето. В този смисъл - преизчислението по § 7е от ПЗР на КСО замества тези по § 53, ал. 2 от ПЗР на ЗИДКСО и по § 7в, ал. 1 от ПЗР на КСО.

Неоснователно жалбоподателката претендира, че в случая не е спазено изискването на § 7е, ал. 2 от ПЗР на КСО след преизчисляването по ал. 1 пенсията да се осъвременява, преизчислява и индексира съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането ѝ до 24 декември 2021 г. включително. Претендирайте проценти - 3,8 % за 2018 г. и 5,7 % за 2019 г., са неприложими при преизчислението на пенсиите от 25.12.2021 г.: Тези проценти са предвидени не за общо увеличение на всички пенсии, а за гарантираното им увеличение през 2018 г. и 2019 г. с оглед при по-високата тежест на осигурителния стаж. Двата способа за увеличение на пенсиите - чрез по-висок коефициент на осигурителния стаж или чрез директно умножаване на точно определен размер на пенсията със спорните коефициенти, не се кумулират, а се прилага по-благоприятният за лицето. В тази връзка - увеличението на пенсията от 25.12.2021 г. с по-високия процент за осигурителния стаж - 1,35 %, изключва след това пенсията да бъде увеличена и по определен процент - единият способ изключва другия.

Увеличението с 3,8 % касае само определен конкретен размер на пенсията - този преди преизчислението /посочен в § 53, ал. 3/ - към 30.06.2018 г., който е определен с тежест на осигурителния стаж 1,126. Увеличението с 5,7 % също касае само определен конкретен размер на пенсията - този към 30.06.2019 г. /посочен в § 76, ал. 2/, определен при тежест на осигурителния стаж 1,169. Тези коефициенти не могат да бъдат прилагани по аналогия при преизчислението на пенсиите от 25.12.2021 г., което е и с по-висока тежест на осигурителния стаж - 1,35, и „поглъща“ предходните.

Видно от § 7е от ПЗР на КСО преизчисляването на пенсиите на това основание, за разлика от осъвременяването им по чл. 100 от КСО, не представлява увеличение на стария им размер с определени проценти, а се изразява в ново изчисляване на първоначално определения размер на пенсията със законодателно установена нова по-висока тежест на стажа - 1,35 %, върху който се начисляват всички осъвременявания, преизчислявания и индексирания на пенсията съобразно нормативната уредба, действаща от датата на отпускането ѝ до 24 декември 2021 г. включително. В тази връзка, в § 53 от ПЗР на ЗИДКСО законодателят е използвал термина „увеличение“ а не осъвременяване, преизчисляване и индексирание. Редът за преизчисляване на пенсиите по § 7е от ПЗР на КСО, предвиждащ замяна на приложимите предходните години проценти осигурителен стаж с тези по чл. 70, ал. 1 от КСО, се явява специален и изключва алтернативния ред за увеличение на пенсиите по § 53, ал. 3 от ПЗР на ЗИДКСО и по § 76, ал. 2 от ПЗР на КСО.

Съгласно чл. 142, ал. 1 от АПК, съответствието на административния акт с материалния закон се преценява към момента на издаването му. Ето защо и оспореният административен акт е постановен в съответствие със действащия към момента на издаването му закон.

По изложените съображения съдът намира, че оспореният акт е постановен от компетентен орган, в предписаната от закона форма и при съответствие с действащите материално-правни разпоредби и целта на закона, поради което следва жалбата срещу него да се отхвърли, като неоснователна.

С оглед изхода на спора, на ответника следва да бъдат присъдени разноски, за юрисконсултско възнаграждение, в размер на 100 лв., определен на основание чл. 25, ал. 1 от Наредбата за заплащането на правната помощ, във връзка с чл. 37 от Закона за правната помощ, във връзка с чл. 78, ал. 8 ГПК.

Водим от горното и на основание чл. 172, ал. 2, пр. 4 от АПК, Административен Съд С. – град, III отделение, 36 състав,

#### Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на М. Х. О. от [населено място] срещу Решение № 2153-21-21 от 04.02.2022 г. на Директора на ТП на НОИ С. - град, с което е оставена без уважение жалба и срещу Разпореждане № 21221511430 от 01.01.2022 г. на длъжностно лице по пенсионно осигуряване /ПО/ при ТП на НОИ С. - град.

ОСЪЖДА М. Х. О. от [населено място], ЕГН: [ЕГН], да заплати на Директора на ТП на НОИ-С. град разноски за юрисконсултско възнаграждение в размер на 100(сто) лв.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок от съобщаването му на страните, с касационна жалба пред Върховния административен съд на Република България.

СЪДИЯ: