Р Е Ш Е Н И Е
№ 3018

гр. София, 08.05.2014 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, **Второ отделение 27 състав,** в публично заседание на 15.04.2014 г. в следния състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Аглика Адамова

при участието на секретаря Цветанка Митакева, като разгледа дело номер **9364** по описа за **2013** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145-178 АПК.

Образувано е по жалба на Х. С. Д. срещу уведомително писмо с изх. № 02-280-6500/1296 от 30.07.2013г. на изпълнителния директор на ДФ „Земеделие", с което е отказано финансово подпомагане по схемата за единно плащане на площ. Оспорващият твърди, че актът е незаконосъобразен поради наличие на съществено нарушение на административнопроизводствените правила и на материалния закон, както и не съответства на целта на закона. Твърди се още, че е допуснато нарушение на формата на акта, като липсват фактическите и правните основания за издаването му. Жалбоподателят изтъква, че проверката на място е извършена в нарушение на чл. 23, чл. 28 и чл. 48 от Регламент /ЕО/ № 796/2004г., тъй като не е бил уведомен за извършването й и не му е бил връчван контролен доклад. Това според жалбоподателя е съществено процесуално нарушение, което е довело до непълнота на доказателствата и го лишават от възможността да упражни правото си на защита. Поради това моли за отмяна на уведомителното писмо.

Ответникът - Изпълнителният директор на ДФ "Земеделие", Разплащателна агенция оспорва подадената жалба.

Съдът, след като обсъди доводите на страните и прецени по реда на чл.235 ГПК във вр.чл.144 АПК събраните и приети по делото писмени доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Жалбоподателят, който е земеделски стопанин, У. 247143, е подал заявление за регистрация и заявление за подпомагане от 06.04.2012г., с У. 2823041258998 С това

заявление той е кандидатствал за подпомагане по схема за единно плащане на площ /СЕПП/ и схема за национални доплащания на хектар земеделска земя /Н./.
При направени административни проверки е установено застъпване на някои от имотите, за които жалбоподателят е кандидатствал. Приложени са карти на установените застъпвания. Във връзка с това на жалбоподателя е изпратено уведомително писмо с изх. № 02-280-6500/4020 от 18.09.2012г. за площи, декларирани от повече от един кандидат, за изясняване ползването на имотите. Приложена е разписка за връчване на съобщението на 14.10.2012г. Не е спорно, че жалбоподателят в указания срок не е подал декларация за изясняване принадлежността на двойно заявените площи. С определението за насрочване на жалбоподателя изрично е указано, че негова е тежестта да докаже, че застъпванията са отстранени.
Уведомителни писма за площи, декларирани от повече от един кандидат, относими към процесните имоти, са изпратени до други земеделски стопани. Д. Д. С. е потвърдил за подпомагане имоти с кад.№ 32740-006-133, 32740-026-058, 32740-026-060, 32740-026-164, 32740-026-165 и 32740-026-187. А. К. М. е потвърдил имоти с № 32740-006-195, 32740-005-131 и 32740-005-132. [фирма] е потвърдил общо 60 имота, сред които 2 от имотите, за които жалбоподателят е кандидатствал: имот № 32740-014-107 и 32740-014-200. Представени са съответни доказателства за основанието за ползване.
Жалбоподателят е представил доказателства за основанието си за ползване на имотите едва с жалбата. Същите не могат да бъдат обсъждани в настоящото производство, след като не са били представени на ответника в рамките на провеждане на процедурата по изясняване на двойно заявени площи.
С обжалваното уведомително писмо изх. № 02-280-6500/1296 от 30.07.2013г. е отказано финансово подпомагане на жалбоподателя по схема СЕПП по заявените 4 БЗС. В уведомителното писмо се съдържа таблица с данни за несъответствията между заявените площи с изискванията за подпомагане. В колона 1 е посочен идентификаторът на всеки от декларираните парцели/БЗС. В колона 2 е записана площта на декларирания парцел: за БЗС 32740-190-4-2 – 1,45ха, за БЗС 32740-230-3-2 – 0,57ха, за БЗС 32740-233-3-3 – 1,00ха и за БЗС 32740-244-1-2 - 0,73ха. Съгласно обясненията след таблицата, данните от първите две колони са от заявлението за подпомагане, подадено от кандидата. Данните в колона 3, 4 и 5 са относно площи след извършени проверки по чл. 37 от ЗПЗП – т.е. административни проверки и проверки на място. Не са извършвани проверки на място, поради което в колона 4 няма отбелязвания. В колона 3 е отразена площта на парцела след разрешаване на двойно заявени площи. В обясненията към таблицата е описано, че това е площта, за която кандидатът е доказал правното основание за ползването й, въз основа на представените документи по чл. 2а, ал. 2 от Наредба №5. На основание чл. 43, ал. 3, т. 5 от ЗПЗП, ДФЗ-РА отказва подпомагане на площта, за която не са предоставени документи или са предоставени от друг кандидат. Площта на парцела след разрешаване на двойно заявените площи, отбелязана в колона 3 съвпада с тази в колона 5 – площ на парцела след извършени адм. проверки по отношение на следните имоти: за имот БЗС 32740-190-4-2 – 1,36ха, за БЗС 32740-230-3-2 – 0,44ха и за БЗС 32740-244-1-2 – 0,29ха. За имот № за БЗС 32740-233-3-3 площта на парцела след разрешаване на двойно заявените площи е 0ха, а тази след извършени адм.проверки, съответно и установената площ в колона 6, е 0,02ха.
По отношение на колона 5 е отбелязано, че се прилага чл. 16а, ал. 4 от Наредба № 105

във връзка с чл. 43, ал. 3, т. 4 от ЗПЗП, съгласно които ДФЗ-РА отказва частично или пълно плащане на площ, тъй като кандидатът е заявил площ, която не стопанисва и попада извън специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние“. Тази площ се установява след извършване на всички административни проверки по заявлението, включително и след прилагане на разпоредбите на чл.17, ал. 6 и чл. 18 от Наредба №5. Във връзка с чл. 37, ал. 2 от ЗПЗП и чл. 28, ал. 1 от Регламент (ЕО) № 1122/2009г. на Комисията от 30 ноември 2009 са извършени административни проверки, посочени в член 20 от Регламент (ЕО) № 73/2009г. от 19 януари 2009, които включват кръстосани проверки чрез автоматизирани компютърни средства. Кръстосаните проверки представляват пространствено сравняване на заявените площи с допустимите референтни парцели в Системата за идентификация на земеделски парцели (СИЗП) по чл. 24 от Наредба № 105 от 22.08.2006г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на Интегрираната система за администриране и контрол в специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние“, който включва площите в добро земеделско състояние в рамките на всеки физически блок по чл. 16а на Наредба № 105. Специализирания слой „Площи в добро земеделско състояние“ за 2012г. е одобрен със Заповед № РД 09-4 от 03.01.2013г. и РД 09-148 от 28.02.2013г. на Министъра на земеделието и храните. В изпълнение на чл. 16г, ал. 4 от Наредба № 10, въз основа на одобрения от министъра на земеделието и храните специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние“, РА извършва окончателна оторизация и плащания на площ за съответната година.

В колона 6 от таблицата е установената площ. Тя се изчислява по чл. 2, ал. 23 от Регламент (ЕО) № 1122/2009г. на Комисията от 30 ноември 2009г., за която са изпълнени всички изисквания, определени в правилата за отпускане на помощ. В колона 7 е отразена разликата между декларираната и установена площ, която не покрива изискванията за подпомагане. Като обяснение е посочено още, че тази площ не е сбор от колона 3, 4 и 5, тъй като една и съща площ може да е недопустима за подпомагане на няколко основания. Тази разлика за всеки от декларираните парцели е както следва: за БЗС 32740-190-4-2 – 0,09ха, за БЗС 32740-230-3-2 – 0,13ха, за БЗС 32740-233-3-3 – 0,98ха и за БЗС 32740-244-1-2 – 0,44ха.

В таблицата на стр. 4 е посочен начинът на изчисляване на средния размер на финансовото подпомагане. Декларираната площ по СЕПП е 9,73ха, установена е площ 8,09ха, установената площ, покриваща изискването за минимален размер на стопанство и парцел е 8,07ха, разликата между декларираната и установената площ е 1,64ха, а процентът на наддеклариране е 20,27%. Санкционираната площ е 8,07ха, оторизираната е 104.20ха,, съответно оторизираната сума е 0лв. В обясненията на стр. 5 от уведомителното писмо са записани нормативните основания, въз основа на които се изчислява оторизираната сума и се определя санкционираната площ. В уведомителното писмо се съдържат още две таблици – за оторизирани суми и за извършени плащания.

От заключението на изготвената съдебно-техническа експертиза, което съдът възприе изцяло като добросъвестно и обосновано, се установи следното:

С оглед изготвяне на СТЕ вещото лице е направило проучване на представените писмени документи и административна преписка по делото и е извършило проверка за допълнителна информация от РА и МЗХ в системата за идентификация на ЗП и ДФЗ-РА.

Подадена е жалба от Х. С. Д., [населено място] до Административен съд София-град,

срещу Уведомително писмо изх. № 02-280-6500/1296/30.07.2013г. на ДФЗ-РА за извършена оторизация и неизплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за кампания 2012г.
Искането за финансово подпомагане е за директни плащания на площ за Схема за единно плащане на площ /СЕПП/ - 9,73ха.
Подадено е заявление последна редакция от 05.04.2012г. за единно плащане на площ с У. на заявлението 247143 и У. 2823041258998, за финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания за земеделска дейност от Европейския фонд за гарантиране в земеделието, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и от Националния бюджет на Република Б. за кампания 2012г.
С жалбата се оспорват санкции на Разплащателната агенция при ДФЗ – С. за суми за финансово подпомагане за площи, попадащи във физически блокове, за които е установен размер на недопустима площ в размер н 8,09ха по СЕПП.
В представените документи към делото и заявление последна редакция от 05.04.2012г. са описани площите подробно –землища, номера на земеделския парцел, код по ЕКАТТЕ, кодове на площите парцели /физически блокове/, заявени площи н 13 броя земеделски парцели.
Имотите /земеделски парцели/ с наддекларирана площ са 4 със съответните кодове по ЕКАТТЕ: 32740, с № по И. 32 740-190-4-2 с декларирана площ 1,45ха, площ след разрешаване на двойно заявената площ 1,36ха, също 1,36ха установена площ и 0,09ха наддекларирана. За другите три имота съответните данни са следните: 32740, № 32740-230-3-2, 0,57ха, 0,44ха, 0,44х и 0,13ха; 32740 № 32740-233-3-3, 1,0ха 0,0ха, 0,02ха площ след административни проверки „допустим слой" и установена площ по СЕПП и 0,98ха наддекларирана; 32740, № 32740-244-1-2, 0,73ха, 0,29ха, о,29ха и 0,44ха.
Съгласно чл.30, ал. 2,т. 2 от Закона за подпомагае на земеделските производители /ЗПЗП/, проверка за допустимост на земеделските площи се извършва въз основа на електронна база данни за ползваните земеделски земи, които се съдържат в системата за идентификация на земеделските площи /СИЗП/, която представлява част от Интегрираната система за администриране и контрол /И./.
Извършването на административна проверка за допустимост в И. за установяване на заявени за подпомагане земеделски площи става на база информация от аерофотокарти , част от СИЗП.
Определена част от заявените за подпомагане земеделски площи, по метод на риска или поради неналичност на актуално фотозаснемане за кампанията, преминават през бърза проверка на места. РА извършва проверка в част от всички, които са заявили ползване на финансово подпомагане за съответната кампания.
База информация от аерофотокарти, част от СИЗП, с която се извършва административна проверка за допустимост в И. за установяване на допустимост на заявени за подпомагане земеделски площи, се поддържа от МЗХ.
Окончателна цифрова ортофотокарта с пълно аерофотозаснемне е изготвена през 2012 година и е одобрен специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние" чрез дешифрация на ЦОФК.
Актуализираният допустим слой за кампания 2012г. е одобрен със заповед № РД-09-148 от 28.02.2013г. и е предаден на ДФЗ с писмо вх. № 13-2241 от 04.03.2013г. и на база на него е осъществена проверката за допустимост за финансиране на декларираните от кандидата земеделски парцели в подадените от него заявление за

кампания 2012г.
Проверки за установяване площи, подходящи за подпомагане се извършват както следва:
На първо място автоматизирано се осъществяват кръстосани проверки от системата И. на база актуалния допустим слой по СИЗП на площи, подходящи за подпомагане, с данни декларираните площи кампания 2012г. Чрез използването на този слой се осигурява автоматизирана проверка на всички заявени парцели. Извършената автоматизирана контролна проверка от РА на заявените от жалбоподателя БЗС е установила недопустими за подпомагане площи в БЗС, посочени в таблица №1 за съответната схема за подпомагане с червен цвят.
Посредством дешифрация на актуална цифрова ортофотокарта на заявените от жалбоподателя БЗС, попадащи в територия покрита със самолетни снимки, направени през септември 2012 година, са определени площи за кампания 2012г., съгласно допустимия специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние", като неподдържани в добро земеделско състояние съгласно Наредба № 5/10.03.2010г.
В заявените от жалбоподателя площи не са установени недопустими площи при извършените административни проверки и дешифриране на ЦОФК от допустимия слой.
Извършват се още теренни проверки от РТИ-РА, Областна дирекция „Земеделие" и от Общинските служби по земеделие (ОСЗ), по одобрена от Министъра на земеделието „Стратегия за поддържане на СИЗП в актуално състояние" и съответните нормативни документи за извършване на проверката.
Тези проверки се отнасят за физически блокове по землища, като начин на трайно ползване, граници и други критерии, описани в „Стратегията" и нормативните документи.
В конкретния случай не е извършена теренна проверка.
На трето място, с автоматизираната система за административни проверки се извършва и проверка на заявени парцели за подпомагане относно принадлежност на площи, заявени от повече от един земеделски стопанин. При извършване на административна проверка на подаденото заявление е установено наличие на площи, заявени от повече от един кандидат за БЗС 32740-190-4-2, застъпен с БЗС 32740-190-5 – Н. К. М., застъпен 1 кад.имот с 0,09ха и потвърден от Н.М.. След проведената съответна процедура за потвърждаване или отказ, за БЗС остава частично застъпена площ от 0,09ха.
Има застъпване и с БЗС 32740-230-3-2, застъпен с БЗС 32740-230-6 [фирма] с 2 кадастрални имота с потвърждение от [фирма]. К..имот 32740-014-107 (0,08ха) и кад.имот 32740-014-200 (0,05ха) са потвърдени. След проведена съответна процедура за потвърждаване или отказ за БЗС остава частично застъпена площ от 0,13ха.
БЗС 32740-233-3-3, застъпен с БЗС 32740-233-4 – Д. Д. С. със 7 кадастрални имота: № 32740-000-853 (0,01ха) и № 32740-000-881 (0,01ха), по отношение н които има отказ за подпомагане. Потвърдени са имот № 32740-026-058 (0,18ха), 32740-026-060 (0,16ха), 32740-026-164 (0,31ха), 32740-026-165 (0,14ха) и 32740-026-187 (0,17ха). След проведена съответна процедура за потвърждаване или отказ за БЗС остава частично застъпена площ от 0,98ха.
Констатирано е застъпване на БЗС 32740-244-1-2 с БЗС 32740-244-3, заявен от [фирма] с 2 кадастрални имота с потвърждение от [фирма]. К..имоти № 32740-018-182 (0,06ха) и 32740-018-183(0,37ха) са потвърдени. След проведената

процедура за БЗС остава частично застъпена площ от 0,44ха.
След проведена съответна процедура за потвърждаване или отказ, за БЗС остава частично застъпена площ от 1,64ха, която представлява цялата установена наддекларирана площ по заявлението.
Въз основа на наличната информация в И., направените административни проверки и проверка относно наличие на двойно заявени площи, са оторизирани съответните за подпомагане суми.
На базата н проучване и анализи на представената към делото информация и направената проверка в МЗХ и РА, за заявените земеделски парцели СТЕ представя следното заключение по поставената задача.
Заявените за подпомагане площи на жалбоподателя са дадени в таблица № 1. Декларираната за подпомагане площ за кампания 2012г. е 9,73х. В административната преписка приложени към делото са налични заявлението за кампания 2012г. в табличен вид, подписана от жалбоподателя, и черно-бели ЦОФК от 06.04.2012г. По подаденото заявление не е извършвана теренна проверка и към административната преписка не се установи доклад за извършена теренна проверка.
Изчисленията от административния орган са извършени върху цялата заявена площ. Приетата от административния орган като недопустима за подпомагане площ съответства на действително установената при направената проверка. Налице е идентичност между заявените имоти в заявлението за подпомагане за кампания 2012г. по номера с тези, посочени в оспореното Уведомително писмо.
По заявлението за плащане на площ от Х. С. Д. с У. 28/230412/58998 за кампания 2012г. са извършени следните проверки:
На първо място автоматизирано се осъществяват кръстосани проверки от системата И. на база актуалния допустим слой по СИЗП на площи, подходящи за подпомагане, с данни декларираните площи кампания 2012г. Извършената проверка от РА на заявените от жалбоподателя БЗС не е установила недопустими за подпомагане площи на БЗС на основание „допустим слой". В заявените от жалбоподателя площи не са установени недопустими площи при извършените административни проверки и дешифриране на ЦОФК от допустимия слой.
С автоматизираната система за административни проверки е извършена и проверка на заявени парцели за подпомагане относно принадлежност на площи заявени от повече от един земеделски стопанин.
В административната преписка към делото са налични документи за установено наличие на площи с откритото застъпване, карти на открити застъпвания, съответно декларация за изясняване принадлежността на площи, заявени от повече от един земеделски стопанин, уведомително писмо до жалбоподателя за установени заявени от повече от един кандидат и таблица на установените застъпвания. Към СТЕ са приложени 4 броя цветни ЦОФК с установените застъпвания.
Окончателната ЦОФК с пълно аерофотозаснемане за района е изготвена през октомври 2012г. и е одобрен специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние" чрез дешифрация на ЦОФК. Актуализираният допустим слой за кампания 2012г. е одобрен със заповед № РД-09-148 от 28.02.2013г. и е предаден на ДФЗ с писмо вх. № 13-2241 от 04.03.2013г. и на база на него е осъществената проверка за допустимост за финансиране на декларираните от

кандидата земеделски парцели в подаденото от него заявление за кампания 2012г.
Парцели или части от тях, с които бенефициентът е кандидатствал по СЕПП – като номер, местонахождение и площ, които са били установени като недопустими за подпомагане при извършените административни проверки на площите в заявлението на жалбоподателя са дадени в Таблица № 1 с червен цвят.
Двойно заявените площи, показани на приложените ЦОФК, са потвърдени от съответно застъпените БЗС на ответните земеделски производители. Причините за застъпването са от характер на неточно очертаване на заявените имоти.
Определените от РА като недопустими площи не попадат извън предадения от МЗХ допустим слой. ДФЗ коректно е приложил определения от МЗХ „допустим слой".
Определените от РА БЗС с недопустими площи не попадат извън предадения от МЗХ допустим слой.
Размерът на недопустимата площ, съответно установената площ, както и процентът на наддеклариране, установена от РД по подаденото от жалбоподателя заявление, след извършената проверка и след разрешаване на двойно заявените площи общо за цялото заявление са: декларираната площ по СЕПП е 9,73ха, установената е 8,07ха, недопустимата е 1,64ха и процентът на наддеклариране е 20,27%.
При така установената фактическа обстановка, съдът намира от правна страна следното:
Жалбата е допустима, като подадена от активно легитимирано лице с правен интерес, в предвидения от закона срок. Оспореното писмо, ведно с приложените таблици представлява индивидуален административен акт, който пряко засяга права и законни интереси на жалбоподателя. С него се отказва финансиране по схеми и мерки за директни плащания.
Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.
Оспореният административен акт е издаден от компетентен орган в кръга на неговите правомощия. Съгласно чл. 20а ЗПЗП изпълнителният директор на фонда е изпълнителен директор и на Разплащателната агенция, който организира и ръководи дейността и я представлява. Държавният фонд „Земеделие" е акредитиран за единствена разплащателна агенция за Република Б. за прилагане на О. на ЕС /чл.11а от закона за подпомагане на земеделските производители/. Разплащателна агенция, съгласно §1, т.13 от ДР на ЗПЗП е специализирана акредитирана структура за приемане на заявления, проверка на условията и извършване на плащания от Европейските земеделски фондове и за прилагане на пазарни мерки.
Актът е издаден в предвидената от закона форма. Той е мотивиран подробно, посочено е, че са извършени автоматизирани административни проверки. Данните са представени в таблици, като след всяка таблица има обяснение относно начина, по който се изчисляват параметрите. Посочени са кореспондиращи правни мотиви. Срещу номера на съответния БЗС, за които са извършени проверките, е посочено установеното несъответствие. Мотивите на административния акт освен това се считат допълнени чрез документите

към административната преписка, а в случая, и от данните в И.. Част от административната преписка са документите, отразяващи всички процесуални действия, извършени в хода на административното производство, включително процедурата по определяне на допустимия слой за подпомагане и съответствието на заявените БЗС с него. В уведомителното писмо е посочено, а и в допълнителна молба от 21.02.2014г. представителят на ответника сочи, че след прилагане на процедурата по чл. 17 и чл. 18 от Наредба № 5 от 27.02.2009г. е останала застъпена площ в размер на 1,64 ха.

За изпълнение на своите функции разплащателната агенция поддържа и използва Интегрираната система за администриране и контрол /И./ - комплексна автоматизирана система, която след съответните изчисления генерира като крайни актове уведомителните писма, с които се признават и изчисляват сумите по съответните схеми и мерки или се намаляват или отказва изплащането им поради различни причини, заложени в нормативната уредба на схемите за подпомагане /късно деклариране, грешки, застъпване на заявки, неспазване на изискванията за добро земеделско и екологично състояние или наддеклариране на допустими за подпомагане площи/. Тази система е създадена съгласно изискване по Глава 4 на Регламент (ЕО) № 1782/2003 на Съвета и дял III от Регламент № 796/2004 г. на Комисията. На основание чл. 30, ал. 6 от ЗПЗП е издадена и специална НАРЕДБА № 105 от 22.08.2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на Интегрираната система за администриране и контрол. Според чл. 1 от тази Наредба системите са: 1. система за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане; 2. система за идентификация на земеделските парцели; 3. система за идентификация и регистрация на животните; 4. интегрирана система за контрол и 5. интегрирана информационна система. Всички посочени системи с изключение на т. 4 се изграждат и поддържат въз основа на регистри и графична информация като компютризирани база данни. Интегрираната система за контрол служи за извършване на проверки на подадените заявления за подпомагане. Правното основание е чл. 37 от ЗПЗП и чл. 24 от Наредбата. Проверките са два вида: административни и проверки на място. Административните проверки на подадените заявления се извършват като се съпоставят включените в тях данни с данните от системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане, системата за идентификация на земеделските парцели и системата за идентификация и регистрация на животните и от своя страна включват: 1. проверки за допустимост на кандидата; 2. проверки за допустимост на земеделските площи; 3. кръстосани проверки между данните в заявлението и отделните регистри; 4. кръстосани проверки между данните в отделните заявления за наличие на едни и същи площи, декларирани от повече от един земеделски стопанин. Проверките на място се извършват не на всички заявления, а въз основа на анализ на риска само на най-малко 5 на сто от подадените заявления за подпомагане, като се извършват чрез: инспекция на земеделското стопанство и методи за дистанционно наблюдение.

Процесуално-правна предпоставка за получаване на финансиране по схемите и мерките за директни плащания е кандидатът да е подал в срок заявление за

подпомагане. Не се спори, че жалбоподателят е земеделски стопанин по смисъла на §1, т.23 от ДР на ЗПЗП. В срока, определен в чл. 4, ал.1 от Наредба № 5/2009г., в съответствие с чл.32, ал.1 ЗПЗП, чл.41, ал.2 и чл.46 ЗПЗП, той е подал заявление за подпомагане по образец пред съответната ОСЗ. При обработването на данните от автоматизираната система се констатират несъответствия с изискванията за подпомагане, които се потвърждават от съдебно-техническата експертиза и от прегледа на документите от страна на съда.

Данните в подаденото от жалбоподателя заявление са проверени чрез административни проверки, а резултатите са обективирани в Уведомителното писмо за извършена оторизация по схемите и мерките за директни плащания и Таблица за формиране на общата оторизирана сума за финансово подпомагане на база площи, заявени за подпомагане, неразделна част от писмото. В резултат от проверките, извършени на жалбоподателя е констатирано като краен резултат, че разликата между декларираната и установената площ е в размер на 1,64ха ха по СЕПП при размер на декларираната 9,73ха. Редукцията на декларираната площ до размера на установената е направена на база отстраняване на застъпвания на двойно заявени площи. Проведена е процедура по изясняване принадлежността на площите по реда на чл. 17 от Наредба № 5 от 27.02.2009г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания. На жалбоподателя и на други земеделски стопани са изпратени уведомителни писма, в които им е указано в 20-дневен срок да се явят в ОД - Я. и да потвърдят площите, за които кандидатстват посредством представяне на документи по чл. 2а от Наредба № 5 от 27.02.2009г. В случая за констатираните застъпвания за четирите имота са представени декларации с прилагане на необходимите документи, доказващи ползването на имотите, от другите земеделски стопани, но не и от жалбоподателя. Разплащателната агенция е приложила чл. 17, ал. 7 от Наредба № 5 от 27.02.2009г., съгласно който, когато само един от кандидатите е предоставил документи, доказващи правното основание за ползване на застъпените площи, Разплащателната агенция одобрява изплащането на субсидия на него за площите, за които е доказал правно основание за ползване. За останалите застъпени площи Разплащателната агенция след прилагане на процедурата по чл. 18, ал. 1 отказва изплащане на субсидия на всички кандидати и им налага санкции съгласно чл. 58 от Регламент № 1122/2009.

Процедурата по чл. 18 предвижда, че когато след прилагане на процедурата по чл. 17 останат заявени във физическия блок площи, за които не е установено кой е ползвател, Разплащателната агенция въвежда данните от всички подадени по реда на чл. 17, ал. 5 декларации и документи за правно основание и извършва повторна проверка, при която съпоставя заявените блокове на земеделските стопанства с общата допустима за подпомагане площ на физическите блокове съгласно Наредба № 5 от 2010 г. за условията за допустимост за подпомагане на земеделските парцели по схеми за плащане на площ и за общите и регионални критерии за постоянни пасища, в рамките на физическия блок. Когато общата допустима за подпомагане площ на физическия блок е по-голяма или равна на общата площ на заявените

блокове на земеделските стопанства, изплаща субсидия за заявените блокове на земеделските стопанства в този физически блок.
В случая след проведената процедура по изясняване принадлежността на площите по отношение на четирите заявени имота е останала частично застъпена площ общо в размер на 1,64ха. Това е размерът на цялата наддекларирана площ.
Начинът на определяне на размера на санкционираната площ е определен в Регламент 1122/2009г. Той е в зависимост от процентното отношение на наддекларираната площ към установената площ. Съгласно чл. 58 от същия то може да бъде 1. В рамките до 3% и до 2ха; 2. От 3% или над 2ха до 20%; 3. Между 20% и 50% и 4. Над 50%. При определяне на общата допустима за подпомагане площ /оторизираната площ/ се взима предвид размерът на санкционираната площ. Прилага се чл. 58 от Регламент 1122/2009г., съгласно който при процентно съотношение между декларираната и установената площ в рамките между 20% и 50 %, размерът на санкционираната площ е равен на размера на установената. В случая процентът на наддеклариране е 20,27% и следователно установената и санкционираната площ са 8,07ха. Въз основа на размера на санкционираната площ се изчислява и този на оторизираната площ. Правилно е изчислен размерът на финансовото подпомагане – при размер на оторизираната площ 0ха, оторизираната сума също е 0лв.
По изложените съображения съдът намира жалбата за неоснователна. Оспореният административен акт е издаден при спазване на административно производствените правила и в съответствие с материалния закон, поради което е законосъобразен. На основание чл. 143, ал. 4 жалбоподателят следва да заплати разноски на ответника в размер на 300 лв – 150 за юрисконсултско възнаграждение и 150 за СТЕ.
Воден от горното и на основание чл.172, ал.2 и чл.173 ал.2 АПК, Административен съд София – град

Р Е Ш И:

ОТХВЪРЛЯ жалба на Х. С. Д., с адрес [населено място], [община], област Я. срещу уведомително писмо изх. № 02-280-6500/1296 от 30.07.2013г. на Изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ – Разплащателна агенция, [населено място], [улица].
ОСЪЖДА Х. С. Д. да заплати на ответника Държавен фонд „Земеделие“ – РА разноски в размер на 300лв.
Решението може да се обжалва с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14 дневен срок от връчване на преписи на страните.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: