

РЕШЕНИЕ

№ 1628

гр. София, 14.03.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, VIII КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 25.02.2022 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Камелия Серафимова

ЧЛЕНОВЕ: Наталия Ангелова

Калин Куманов

при участието на секретаря Милена Чунчева и при участието на прокурора Куман Куманов, като разгледа дело номер **11529** по описа за **2021** година докладвано от съдия Камелия Серафимова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Настоящото касационно производство е по реда на чл.208 и сл.АПК, във връзка с чл.63 ЗАНН.

Образувано е по касационна жалба на „Е.-2003“Е.. Г. срещу Решение №429/29.08.2021 година, постановено по н.а.х.д №7289/2021 година по описа на СРС,95 състав потвърждаващо Наказателно постановление № ГБО-0018/30.03.2021 година, издадено от Заместник-председател на ДАМТН, с което последният на основание чл.34,ал.3 от ЗЧАВ за извършено нарушение на нормата на чл.8б,ал.1 от ЗЧАВ наложил на [фирма] имуществена санкция в размер на 10 000 лева.

В касационната жалба се навеждат доводи за неправилност на съдебното решение. Твърди се ,че касаторът не е имал качеството на разпространител на твърди горива, при което неправилно е ангажирана административно– наказателната му отговорност. Иска се отмяна на решението и отмяна на наказателното постановление.

В съдебно заседание, касаторът- [фирма] редовно и своевременно призован, се представлява от адвокат И., редовно упълномощен. Съображения относно основателността на подадената жалба развива и в представените по делото писмени бележки.

Ответникът по касация– ДАМТН [населено място] редовно и своевременно призован, не изпраща представител. От процесуалния представител на същия е постъпила писмена молба ,в която изразява желание за оставяне в сила на

съдебното решение.

Представителят на СГП-прокурор К. изразява становище за неоснователност на касационната жалба.

Административен съд-София-град, след като прецени събраните по делото доказателства, ведно с доводите и изразените становища на страните, прие за установено следното:

Касационната жалба е процесуално допустима, подадена в преклузивния срок по чл.63 от ЗАНН от надлежна страна и при наличие на правен интерес от обжалване. Разгледана по същество, жалбата е неоснователна. Съображенията за това са следните:

От доказателствата по делото е установено, че на 06.10.2020 година служители на ДАМТН в Регионален отдел „Контрол на качеството на горивата за битово отопление - Югозападна България“, извършили проверка в търговски обект и склад, находящ се в [населено място]. [улица], №345 стопанисван от [фирма], при която установили, че обектът и дружеството не са вписани в „Регистъра на лицата, които разпространяват твърди горива, и обектите, в които се разпространяват твърди горива“, като от предоставените документи за доставка /копия от фактури № [ЕГН]/01.07.2020 г. и № [ЕГН]/20.08.2020 година, от справките за извършени продажби за месеците от април до септември 2020 година и от копията от акцизни декларации, е установено, че дружеството е извършвало разпространение /под формата на продажба/ на твърди горива за битово отопление, което разпространение за периода от 01.09.2020 година до 30.09.2020 година възлизало на количество в размер на 9 000 кг. Резултатите от проверката са обективирани в Протокол за проверка и вземане на проби от горивата за битово отопление № ЮЗБ-С-/06.10.2020 година, а на 04.12.2020 година, в присъствието на управителя на [фирма] и двама свидетели срещу касатора е съставен АУАН № Р-ЮЗБ-003 за констатираното при проверката на 06.10.2020 година нарушение на разпоредбата на чл. 8а, ал. 6 ЗЧАВ, а въз основа на него е издадено Наказателното постановление, с което е ангажирана административно-наказателната отговорност на касатора и му е наложена имуществена санкция в размер на 10 000 лева.

Правната регламентация на опазване чистотата на атмосферния въздух се намира в Закона за чистотата на атмосферния въздух, в чийто чл.1 е очертан предметният му обхват -целта на закона е да се защити здравето на хората и на тяхното потомство, животните и растенията, техните съобщества и местообитания, природните и културните ценности от вредни въздействия, както и да предотврати настъпването на опасности и щети за обществото при изменение в качеството на атмосферния въздух в резултат на различни дейности. Изискванията на закона се отнасят за- проектираните, изгражданите и намиращите се в експлоатация обекти и съоръжения с производствено и непроизводствено предназначение, транспортните средства и други индивидуални източници на замърсяване, строителните и други открити площадки, строителните, разрушителните, добивните, транспортните, комуналните, селскостопанските и други дейности, резервоарите за съхраняване и използване на течни горива, петролните бази, терминалите, бензиностанциите, авто- и жп цистерните, корабните горивни танкове, с изключение на резервоарите на моторните превозни средства, обекти, в които се извършват дейности с твърди горива, свързани с тяхното производство или предоставяне на пазара и/или тяхното разпространение. В чл.8а, ал.1 от ЗЧАВ е визирано, че се забранява разпространението на твърди горива от лица и/или в

обекти, които не са вписани в регистъра по [чл. 8б, ал. 1](#), като Председателят на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор създава и поддържа публичен регистър на лицата, които разпространяват твърди горива, и обектите, в които се разпространяват твърди горива. Дейностите по разпространение на твърди горива се извършват от лицата и в обектите, които са вписани в регистъра по ал. 1. Съгласно §1, т. 43 от ДР на ЗЧАВ "[Твърди горива, използвани за битово отопление](#)" са въглища и брикети от въглища, предназначени за изгаряне в горивни инсталации с топлинна мощност, по-малка или равна на 0,5 MW, а "[Разпространение на твърди горива](#)" е движението на твърдите горива по веригата от производител, съответно от внос или въвеждане, до разпространителя включително. По аргумент от §1, т.45 от ДР на ЗЧАВ (нова - ДВ, бр. 1 от 2019 г., в сила от 03.01.2019 г.) "[Разпространител на твърди горива](#)" е лице, което етикетира, пакетира, разпространява или извършва продажба на твърди горива за битово отопление.

Подробна правна уредба на изискванията към твърдите горива се съдържа в НАРЕДБА ЗА ИЗИСКВАНИЯТА ЗА КАЧЕСТВОТО НА ТВЪРДИТЕ ГОРИВА, ИЗПОЛЗВАНИ ЗА БИТОВО ОТОПЛЕНИЕ, УСЛОВИЯТА, РЕДА И НАЧИНА ЗА ТЕХНИЯ КОНТРОЛ, в сила от 22.03.2020 г., в чийто член първи. техническите изисквания и нормите за съдържание на обща сяра, пепел и обща влага, наричани общо "изисквания за качество", на които трябва да съответстват въглищата и брикетите, произведени от въглища, използвани за битово отопление, наричани за целите на тази наредба "твърди горива", пуснати, предоставени на пазара, пакетирани, етикетирани и разпространявани в Република България, оценяването и удостоверяването на съответствието на твърдите горива с изискванията за качество, видът на опаковката и етикета, условията, редът и начинът за контрол на качеството на твърдите горива при тяхното пускане, предоставяне на пазара и разпространение, включително в обектите за продажба на населението, условията и редът за унищожаване или безвъзмездно предоставяне на арбитражни проби от твърди горива или отнети в полза на държавата твърди горива. В чл. 2, ал.1 от Наредбата е посочено, че изискванията на Наредбата се прилагат за въглища и брикети, произведени от въглища, използвани за битово отопление, предназначени за изгаряне в горивни инсталации с топлинна мощност, по-малка или равна на 0,5 MW. Изискванията на наредбата не се прилагат за твърдите горива, които подлежат на преработка или са предназначени за преработка, преди крайното им разпространение, са предназначени за научни изследвания и изпитвания, са предназначени за изгаряне в индустриални и горивни инсталации, за които са установени норми за допустими емисии съгласно [Наредба № 1 от 2005 г. за норми за допустими емисии на вредни вещества \(замърсители\), изпускани в атмосферата от обекти и дейности с неподвижни източници на емисии](#) (ДВ, бр. 64 от 2005 г.), [Наредбата за ограничаване на емисиите на определени замърсители, изпускани в атмосферата от средни горивни инсталации](#) и [Наредбата за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и прах, изпускани в атмосферата от големи горивни инсталации](#), са произведени в страната и са предназначени за разпространение извън територията на Република България. В чл. 14 от Наредбата е предвидено, че контролът се осъществява от Председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) или оправомощени от него длъжностни лица, наричани по-нататък "контролни органи". Контролните органи извършват контрол, в търговски, производствени и/или складови обекти, в обектите, в които се пакетират и/или етикетират твърди горива, в обектите

за продажба на твърди горива на населението.) В резултат на извършения контрол контролните органи могат да налагат принудителни административни мерки, да съставят актове за установяване на административни нарушения, да издават наказателни постановления или да постановяват отнемане в полза на държавата на твърди горива. Чл.34, ал.3 от ЗЧАВ сочи, че лице, което разпространява твърди горива за битово отопление без регистрация, се наказва с глоба от 1000 до 10 000 лева, съответно с имуществена санкция от 10 000 до 50 000 лева.

СРС е анализирал приложените по делото доказателства и събраните в хода на процеса гласни такива и обосновано е приел, че касаторът е разпространявал твърди горива- въглища за отопление като не е бил вписан в Регистъра на твърдите горива като търговец, но и обектът, в който се е извършвало разпространението- продажба на твърди горива също не е бил вписан в Регистър и е осъществил състава на нарушението, визирано в нормата на чл.8б, ал.1 от ЗЧАВ. В тази насока неоснователен е доводът на процесуалния представител на касатора, че нарушителят не е имал качеството на разпространител на твърди горива, тъй като съгласно §1, т.45 от ДР на ЗЧАВ "Разпространител на твърди горива" е лице, което етикетира, пакетира, разпространява или извършва продажба на твърди горива за битово отопление.

На следващо място, за да бъде осъществено нарушението по [чл. 8а, ал. 6 от ЗЧАВ](#), е необходимо от обективна страна наказаното дружество да разпространява твърди горива, без да е вписано в регистъра по [чл. 8б от ЗЧАВ](#) и/или дори да е вписано, то да разпространява твърдо гориво в обект, който не е вписан в публичния регистър. От доказателствата по делото е безспорно установено, че в периода от 01.09.2020 година до 30.09.2020 година касаторът е извършвал разпространение на твърди горива без да е вписан в Регистъра както той като ЮЛ, така и обектът, в който се е извършвало разпространението/в случая продажба на въглища за отопление в склада, находящ се в [населено място], [улица]. Цитираната съдебна практика на други административни съдилища не е задължителна за АССГ

Правилен е изводът на СРС, че осъществявайки дейност по разпространение на твърди горива, жалбоподателят се явява субект на задължението за вписване в посочения по-горе регистър, което и е направил, но в последващ момент, след констатиране на нарушението за посочения в НП период и с бездействието си в периода от 01.09.2020 година. до 30.09.2020 година, дружеството е осъществило от обективна страна състава на нарушението по чл. 8а, ал. 6 ЗЧАВ и незнанието относно изменението на нормативната уредба от страна на ръководните органи на дружеството, не дерогира съставомерността на извършеното нарушение. То е формално, при което за съставомерността му не се изисква настъпването на определен резултат или вредни последици, свързани с опазване чистотата на атмосферния въздух. Административнонаказващият орган е индивидуализирал наложената имуществена санкция в минимално предвидения съгласно разпоредбата на чл. 34а, ал. 3 ЗЧАВ размер от 10 000 лв. /при определени законови рамки на санкцията за ЕТ и ЮЛ от 10 000 до 50 000 лв./. Така определената санкция е справедлива и съответна на извършеното нарушение и ще допринесе за постигане целите на наказанието, визирано в нормата на чл.12 от ЗАНН

Като е достигнал до тези правни изводи, СРС е постановил едно правилно решение, което следва да бъде оставено в сила.

Воден от горното, Административен съд София- град

Р Е Ш И:

ОСТАВЯ В СИЛА РЕШЕНИЕ №429/29.08.2021 година, постановено по н.а.х.д №7289/2021 година по описа на СРС,95 състав.
Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:1.

2.

