

# РЕШЕНИЕ

№ 292

гр. София, 17.01.2023 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 11 състав**, в публично заседание на 05.12.2022 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Петя Стоилова**

при участието на секретаря Цветанка Митакева, като разгледа дело номер **8408** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от АПК, вр. с чл.124, ал.1 от ЗДСл.  
Образувано е по жалба на А. М. В., чрез адв. В. П. срещу Заповед № 8121к-10632/02.09.2022г. на министъра на вътрешните работи, с която е прекратено служебното й правоотношение, на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 от Закона за държавния служител /ЗДСл/, от длъжността началник на отдел (главен счетоводител) „Финансиране и материална отчетност“ при дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ - МВР, поради съкращаване на длъжността, считано от 15.09.2022г. В заповедта е отбелязано да се изплатят и полагащите се обезщетения, на основание чл. 61, ал. 2 от Закона за държавния служител и § 71 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗИДЗМВР (ДВ. бр. 81 от 14 октомври 2016 г.).

В жалбата се излагат съображения за незаконосъобразност на оспорената заповед, като издадена в противоречие с материалноправните норми. В жалбата до съдът се твърди, че няма реално съкращаване на длъжността, която е заемана, тъй като длъжността е продължила да съществува понастоящем като система от функции,

задължения и изисквания, утвърдени с нова длъжностната характеристика. Заповедта е издадена в съществено нарушение на заповед рег. № 8121з-214/24.02.2015г. на Министъра на вътрешните работи. Трудовата функция за длъжността, която жалбоподателката е заемала преди прекратяване на служебното и правоотношение продължава да се изпълнява и не е отпаднала, като нормативно определена позиция, функции, задължения и изисквания.

В съдебно заседание, чрез адв. П. се поддържа жалбата, представени в съдебно заседание са писмени бележки, в които е поискано присъждане на направените по делото разноски.

Ответникът - Министърът на вътрешните работи, чрез юрк. П., оспорва жалбата.

Съдът като прецени доводите на страните във връзка със събраните по делото доказателства, намира следното от фактическа страна:

А. М. В. е заемала длъжност - началник на отдел (главен счетоводител) “Финансиране и материална отчетност” при дирекция “Управление на собствеността и социални дейности” МВР. Представени са Заповед № 8121К-1383 от 03.02.2017г. и Заповед № 8121К-6101 от 20.07.2017 г. на Министъра на вътрешните работи, съответно за назначаване и преназначаване на В. в ДУССД-МВР; длъжностна характеристика на длъжността „началник на отдел (главен счетоводител) рег. № 5785р-8624 от 03.04.2020 г., с която В. се е запознала на 09.04.2020 г. (л. 107 и сл.) и кадрова справка (л. 125).

По делото е представена Заповед № 8121К-1299/08.03.2022 г. за утвърждаване щата на Дирекция УССД-МВР, в сила от 14.03.2022 г., видно от която отдел “Финансиране и материална отчетност”, където е заемала длъжност жалбоподателката е с обща щатна численост - 27 щата и е структуриран в три сектора: Методология и контрол на материалната отчетност; Финансово осигуряване и Планиране, труд и работна заплата. В структурата на дирекцията има отдел „Административен“, с обща щатна численост 70 щата и е структуриран в четири сектора: Координация и административно обслужване; Човешки ресурси; Правно-нормативно обслужване и Държавни имоти и жилищно настаняване. Във връзка с тази заповед, по делото е представена и структурна схема на Дирекция УССД – МВР.

Според поименно щатно разписание рег.№ УРИ 5785р-25741/31.08.2022, в Дирекция

„УССД“, в отдел „Финансиране и материална отчетност“, длъжността началник на отдел (главен счетоводител) е била заемана от жалбоподателката. Със заповед № 8121к-10395/30.08.2022 г. на Министъра на вътрешните работи, в сила от 15.09.2022 г., е утвърден нов щат на дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“-МВР (ДУССД). В същата е посочено, че е издадена на основание чл. 145, ал. 1 от ЗМВР и Заповед № 8121з-214/24.02.2015г. на Министъра на вътрешните работи. Преди заповедта, дирекцията е била със състав 596 щ.бр. (л. 58), а с нея съставът е определен на 543 щ. броя. Отдел „Финансиране и материална отчетност“ е закрит, като секторите му: Методология и материалната отчетност (преди Методология и контрол на материалната отчетност); Финансово осигуряване и Планиране, труд и работна заплата са причислени към отдел „Административен“. Щатната численост на два от секторите е запазена, а броят на щатовете в сектор „Финансово осигуряване“ от 12 щ. бр. е променен на 13 щ. бр. Към отдел „Административен“, освен новоприсъединените три сектора, е причислен и сектор „Ведомствена служба по трудова медицина и ветеринарномедицинска дейност“ (преди това към отдел „Контролни дейности“). Осъществено е и сливане на два от секторите в отдела – „Правно-нормативно обслужване“ и „Човешки ресурси“ („ЧР“) в сектор „Правно-нормативно обслужване и ЧР“. Изваден от отдела е сектор „Държавни имоти и жилищно настаняване“, който е реструктуриран в два сектора, причислени към отдел „Управление на държавната собственост и строителство“ (л. 29). В отдел „Административен“ е запазен единствено сектор „Координация и административно обслужване“.

Във връзка с реструктурирането по делото е представена е и актуална структурна схема на Дирекция УССД МВР (л.137).

Въз основа на последната заповед ответникът е приел, че с организационно щатните промени в дирекция УССД длъжността на жалбоподателката като „началник на отдел (главен счетоводител) „Финансиране и материална отчетност“ към отдел „Управление на държавната собственост и строителство“ е съкратена.

Така, към датата на влизане в сила на Заповед № 8121 к-10395/30.08.2022г. на 15.09.2022 г. в Дирекция УССД е закрит отдел „Финансиране и материална отчетност“, а трите сектора са причислени към отдел „Административен“. Два от

секторите са с непроменен щат, а броят на сектор „Финансово осигуряване“ от 12 щ. бр. е променен на 13 щ. бр., тъй като е причислена щатната бройка на „началника на отдела (главен счетоводител) на закрития отдел „Финансиране и материална отчетност“.

С оспорената заповед № 8121к-10632/02.09.2022г. на министъра на вътрешните работи е прекратено служебното правоотношение на А. М. В., на основание чл. 106, ал. 1, т. 2 ЗДСл – поради „съкращаване на длъжността”, считано от 15.09.2022г.

В връзка с дадените по делото указания от ответната страна е представено и новосъставеното поименно щатно разписание рег.№ УРИ 5785р-29098 от 03.10.2022 на Дирекция „УССД“, според което, в Дирекция УССД, не съществува отдел „Финансиране и материална отчетност“, а длъжността главен счетоводител в сектор „Финансово осигуряване“ в отдел „Административен“ е вакантна ( л. 197). Представена е и Длъжностна характеристика за длъжността „Главен счетоводител“ В ДУССД рег. № 5785р-29759/07.10.2022г. (л. 153), с описани функции, идентични с описаните в ДХ на началника (главен счетоводител) на закрития отдел „Финансиране и материална отчетност“ към ДУССД - МВР. От процесуалния представител на жалбоподателката е представено Обявление рег. № 8121р23261 от 09.11.2022 г. за провеждане на конкурс за 1 (една) вакантна длъжност - „главен счетоводител“, сектор „Финансово осигуряване“ към отдел „Административен“ при ДУССД – МВР.

При така установеното от фактическа страна, настоящият съдебен състав обосновава следните правни изводи:

Заповедта е връчена на жалбоподателката на 02.09.2022 г. Жалбата, по която е образувано настоящето съдебно производство, е подадена на 05.09.2022 г. – в срока по чл. 149, ал. 1 АПК, от легитимирано лице съгласно чл. 147 АПК и срещу подлежащ на оспорване индивидуален административен акт съгласно чл. 124, ал.1 ЗДСЛ, поради което е процесуално допустима.

Разгледана по същество жалбата е основателна по следните съображения: А. М. В. е държавен служител по смисъла на чл. 142, ал. 1, т. 2 ЗМВР, назначен на ръководна длъжност (чл.158, т. 1 ЗМВР), поради което и компетентен да прекрати служебното й правоотношение като орган по назначаването е министърът на вътрешните работи, съгласно чл. 108, ал. 1 във връзка с чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл.

Заповедта е издадена от този компетентен орган съответно не е налице основание за незаконосъобразност по чл. 168, ал. 1 и ал. 3 във връзка с чл. 146, т. 1 от АПК относно компетентност.

Спазени са изискванията за форма и съдържание на административния акт. Същият е в писмена форма и съдържа минимално предвиденото в чл. 108, ал. 1 от ЗДСл съдържание. Посочени са дължимите обезщетения и придобития ранг на държавна служба. В случая е посочено правно основание, а именно: чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл, както и фактическо такова – конкретната заповед на министъра на вътрешните работи за изменение на утвърдения щат на дирекция УССД – МВР.

Редът за изготвяне на функционалните задължения, организационните структури и щатовете на структурите по чл. 37 от ЗВВР и звената, създадени по реда на чл. 33, т. 7 от ЗМВР е обективизиран в съответните заповеди на министъра на вътрешните работи, издадени на основание чл. 145, ал. 2 от ЗМВР. Със заповед №8121з-214/24.02.2015г. е определено ръководителите на посочените структури и звена да изготвят проектите на функционалните задължения, организационни структури и щатове на ръководените от тях структури, като дирекция "Човешки ресурси" изготвя нови щатове и заповеди за промяна на щатове въз основа на мотивираните предложения от ръководителите на структурите и звената. В Точка 5 от заповедта е разпоредено: изготвяне на нови или изменение на функционални задължения и организационна структура се извършват при промени на законовите и подзаконовите нормативни актове, регламентиращи дейността на структурите и или промени в организацията на работа. Нови основни щатове се изготвят при значителни промени на законовите и подзаконовите нормативни актове или на функционалните задължения и на организационната структура на структурите по чл. 37 от ЗМВР и звената, създадени по реда на чл. 33, т. 7 от ЗМВР. Със заповед № 8121з-141/31.01.2020 г. (л .132) е въведен ред за изготвяне и утвърждаване на поименните щатни разписания. Тези разписания се утвърждават от ръководителя на структурата по чл. 37 от ЗМВР.

В настоящия случай, по повод заповедта на министъра за изменение на структурата и щата на дирекция "УССД" не е представено изготвено предложение от ръководителя на дирекцията, което следва да се съгласува с директора на дирекция „Човешки ресурси“-МВР. Ответникът не посочва доказателства за значителни промени на

законовите и подзаконовите нормативни актове или на функционалните задължения на организационната структура на дирекция "УССД"-МВР, така като е посочено в заповед № 8121з-214/24.02.2015г. Устройствените промени в дирекция "УССД" не са били извършени по предвидения ред, Министърът на вътрешните работи е утвърдил новата структура и щат на дирекцията в нарушение на разпоредите на ЗМВР и посочените по горе заповеди.

Разпоредбата на чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл, послужила като правно основание за издаване на заповедта, регламентира прекратяване на служебното правоотношение със служител при съкращаване на длъжността. За да се приеме, че е изпълнено предвиденото в закона основание, следва да се установи, че длъжността, заемана от служителя като нормативно определена позиция и система от функции, задължения и изисквания не съществува или ако е запазена, то е намален броят на служителите, които изпълняват тази длъжност. Във всяка от двете хипотези е налице реално съкращаване на длъжността по смисъла на чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл.

Легалната дефиниция на понятието "длъжност в администрацията" е дадено в разпоредбата на чл. 2, ал. 1 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията. Съгласно тази дефиниция "Длъжност в администрацията е нормативно определена позиция, която се заема по служебно или по трудово правоотношение, включително по правоотношение, възникнало на основание на ЗМВР, на Закона за въоръжените сили на РБ, ЗИНЗС или на Закона за дипломатическата служба, въз основа на определени изисквания и критерии, свързана е с конкретен вид дейност на лицето, което я заема, и се изразява в система от функции, задължения и изисквания, утвърдени с длъжностна характеристика".

Със Заповед № 8121к-10395/30.08.2022г. е изменен утвърдения със Заповед № 8121к-1299/08.03.2022г. щат на дирекция УССД на МВР, като е закрит отдел „Финансиране и материална отчетност“, а трите сектора на отдела са причислени към отдел „Административен“. Броят на щатните бройки в два от секторите е запазен, като в третия – сектор „Финансово осигуряване“ щатният брой е увеличен с 1 щатна бройка, поради причисляване на закрития щат на началник отдел (главен счетоводител), който е заемала жалбоподателката. Общо щатните бройки на закрития отдел „Финансиране и материална отчетност“ в дирекция УДСС не е намален: били са

27 (1+8+12+6), съгласно структурна схема на дирекцията УССД-МВР на л. 21, като същият брой (1 щ. бр. - началник отдел и 26 щ. бр. в трите сектора) са включени в отдел „Административен“. Разликата е, че съгласно заповедта и утвърдените въз основа на нея длъжностно и поименни разписания във сектор „Финансово осигуряване“ в отдел „Административен“ вече фигурира длъжността „главен счетоводител“, която е вакантна (видно от л. 197).

Въпросът е дали горното трансформиране в щата на Дирекция УДСС представлява съкращаване на длъжността по чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл като нормативно определена позиция и система от функции, задължения и изисквания, дали дейността, която е обслужвала тази длъжност е закрыта/намалена като обем.

Безспорно длъжност с наименование „началник (главен счетоводител)“ на отдел „Финансиране и материална отчетност“ не съществува, целият отдел е закрыт. Същевременно дейността, присъща на началника (главен счетоводител) на закрытия отдел продължава да съществува в дирекцията, но вече в сектор към отдел „Административен“, което се установи при съпоставката на двете длъжностни разписания, както и при съпоставката на длъжностна характеристика рег. № 5785р-8624 от 03.04.2020г. за длъжността началник (главен счетоводител) на отдел „Финансиране и материална отчетност“ при дирекция УССД - МВР (стара длъжностна характеристика на жалбоподателката - л. 107) с длъжностната характеристика рег. № 5785р-29759 от 07.10.2022г. за длъжността „главен счетоводител“ в сектор „Финансово осигуряване“ към отдел „Административен“ при същата дирекция /длъжностна характеристика за обявена нова вакантна позиция - л. 153/. Единствената промяна е в наименованието на длъжностното ниво, което според длъжностната характеристика на жалбоподателката е било „Ръководно ниво 5Б“, а на новата длъжност е „експертно ниво 1Б“, но тя напълно отговаря на изискванията за заемането ѝ „минимален ранг II младши“.

Тъй като преди и след изменението със Заповед № 8121к-10395/30.08.2022г. на министъра на вътрешните работи общият брой на щатните длъжности в трите сектора на закрытия отдел "Финансиране и материална отчетност" е запазен, като щатната бройка на закрытата длъжност - началник на отдел (главен счетоводител) е трансформирана в длъжност „главен счетоводител“, за изпълнение на която А. В. има

нужната квалификация и опит и е добавена в един от трите сектора на закрития отдел, то не е налице реално съкращаване на длъжността по смисъла на чл. 106, ал. 1, т. 2 от ЗДСл. По тези съображения заповедта се явява незаконосъобразна и следва да се отмени.

С оглед изхода на делото на жалбоподателя следва да се присъдат направените разноси в общ размер 1010 лв., изплатено адвокатско възнаграждение и държавна такса.

По изложените съображения и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК Административен съд София - град, Първо отделение, 11 състав

#### РЕШИ:

ОТМЕНЯ Заповед № 8121К-10632 от 02.09.2022 г. на министъра на вътрешните работи, с която е прекратено служебното правоотношение на А. М. В. в дирекция "Управление на собствеността и социални дейности" - МВР.

ОСЪЖДА Министерство на вътрешните работи да заплати на А. М. В. разноси по делото в размер на 1010 лева.

Решението може да се обжалва пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: