

# РЕШЕНИЕ

№ 23691

гр. София, 15.11.2024 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 38 състав,**  
в публично заседание на 07.10.2024 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Татяна Жилова**

при участието на секретаря Елена Георгиева, като разгледа дело номер **9947** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Съдебното производство е по реда на чл. 145 - 178 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 8, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за предоставяне и изплащане на средства от държавния бюджет за компенсиране на разходите, извършени от родителите за отглеждането и обучението на децата, които не са приети в държавни или общински детски градини или училища поради липса на свободни места (Наредбата).

Образувано е по жалба на П. П. Ч.-Х. от [населено място] срещу заповед № РОБ23-РД09-780/26.09.2023 г. на кмета на район „Оборище“ – Столична община (СО), с която на жалбоподателя е отказано изплащането на средства за компенсиране на допустимите разходи, пряко свързани с обучаване и възпитание на дъщеря й Х. Х. Х. в частна детска ясла за месец август 2023 г.

Жалбоподателят П. П. Ч.-Х. оспорва административния акт като незаконосъобразен. Твърди, че дъщеря й е класирана в Общинска детска градина 104 „Моят свят“, в която обаче няма яслени групи. Допълва, че учебната година започва от 15.09.2023 г., като приемът е единствено за градински групи. Поради тази причина е записала дъщеря си Х. в частна детска ясла. В представени писмени бележки, допълва, че по аргумент от разпоредбата на чл. 57, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), след като детето й е навършило 3 години на 02.01.2023 г., то годината на постъпването му в детската градина е с начална дата 15.09.2023 г. До месец септември 2023 г., счита, че има право на компенсация, тъй като изцяло са спазени изискванията

на чл. 3 от Постановление № 231 на МС от 1.08.2022 г. за определяне на реда и условията за предоставяне на средствата от държавния бюджет за компенсиране през 2022 г. на разходите за отглеждане, възпитание и обучение на деца, които не са приети поради липса на места в общински детски ясли и яслени групи в общински и държавни детски градини. Направено е искане за отмяна на отказа да бъде постановено изплащане на разходите за отглеждане и обучение на Х. Х. Х. за периода 01.08.2023 г. – 31.08.2023 г. Претендира разноски.

Ответникът – кметът на район „Оборище“ на Столичната община, чрез пълномощника юрисконсулт П., оспорва жалбата, като твърди, че не са налице предпоставките за компенсиране на разходите. Посочва, че след извършена служебна проверка в Информационната система за обслужване на детските заведения, подготвителните групи и първи клас в училищата, се констатира, че детето Х. Х. Х. е прието в Общинска детска градина 104 „Моят свят“ – сграда 3, на дата 12.05.2023 г., като то не е записано в приетото детско учебно заведение, поради отказ на майката да го запише там. Твърди, че на основание чл. 4 от Наредбата, в детските градини може да се приемат и деца на двегодишна възраст. В случая детето е имало навършени 3 години към датата на приема, което означава, че не липсва каквато и да е пречка майката да го запише в общинското детско заведение. Поради посочено, процесният отказ е правилен и жалбата срещу него следва да бъде отхвърлена. Претендира заплащане на юрисконсултско възнаграждение.

Прокурор от С. градска прокуратура, редовно призована, не взема участие в производството по делото и не изразява становище по законосъобразността на оспорения акт.

**СЪДЪТ** прима за установено следното:

Жалбата е процесуално допустима. По същество заповедта представлява изричен отказ на административен орган да издаде позитивен по съдържание за оспорвания акт, което го определя като индивидуален административен акт по смисъла на чл. 21, ал. 1 АПК. Разгледана по същество, жалбата е основателна.

**Установени факти:**

Няма спор по фактите, че Х. Х. Х. е [дата на раждане] Видно от приложена по делото разпечатка от Информационната система за обслужване на детските заведения (ИСОДЗ) от профила на детето (л. 20-23), същото е кандидатствало за класиране през две поредни учебни години: 2021/2022 г. и 2022/2023 г. На 12.05.2023 г. е класирано в ДГ № 104 „Моят свят“, сграда 3, възрастова група 2020. Жалбоподателят е уведомен за това в профила в ИСОДЗ на същата дата, като ѝ е предоставен срок за записване на детето до 26.05.2023 г. Отказ за записване по желание на родител е регистриран на 26.05.2023 г.

На 05.09.2023 г. жалбоподателят Ч.-Х. е подала заявление/искане за изплащане на компенсация за извършени разходи за обучение на дъщеря ѝ в частна детска ясла за периода 01.08.2023 г. – 31.08.2023 г. Към заявлението е приложен договор за обучение и възпитание на Х. Х. Х. в ЧДГ „Бръмбазък“ и анекс към него, считано от 26.05.2022 г. до 01.09.2023 г. срещу такса от 720 лева месечно през първата година и 850 лева след това. На л. 66 и 67 по делото са приложени фактура и платежно нареждане, удостоверяващи, че таксата за м. 08.2023 г. е заплатена.

Искането е разгледано от комисия, назначена със заповед № РОБ23-РД09-271 от

09.05.2023 г. на кмета на район „Оборище“, СО, по т. 61 от протокол № 12 от 18.09.2023 г. Прието е, че не са налице основания за плащане на компенсация, съгласно изискването на чл. 3, ал. 1, т. 1 от ПМС № 231/01.08.2022 г., тъй като детето е било класирано, но записването му е отказано по желание на родителя. П. Ч.-Х. е посочена под номер 9, като лице, което не подлежи на компенсация за периода 01.08.2023 г. – 31.08.2023 г. (л. 45).

На това основание е издадена заповед № РОБ23-РД09-780 от 26.09.2023 г. на кмета на район „Оборище“, в която е обективизиран отказ, тъй като не са налице основанията за изплащане на компенсация за посочения в искането период съгласно изискването на чл. 3, ал. 1, т. 1 от ПМС № 231/01.08.2022 г., поради което не му се дължи компенсация. Отказът е съобщен на жалбоподателя на 02.10.2023 г., а жалбата срещу него е подадена на 13.10.2023 г.

Представена е справка от сайта на СО, според която в ДГ № 104 „Моят свят“ няма разкрити яслени групи, факт който не се оспорва от ответника по делото.

#### Правни изводи:

В изпълнение на правомощията си по чл. 168 АПК съдът извършва контрол за законосъобразност на административния акт по всички основания по чл. 146 АПК, като не е ограничен от изложеното в жалбата.

Съгласно чл. 1 от Постановление № 231 на МС от 01.08.2022 г. за определяне на реда и условията за предоставяне на средствата от държавния бюджет за компенсиране през 2022 г. на разходите за отглеждане, възпитание и обучение на деца, които не са приети поради липса на места в общински детски ясли и яслени групи в общински и държавни детски градини (ПМС) с постановлението се уреждат условията и редът за предоставяне на средства от държавния бюджет за компенсиране през 2022 г. на разходите, пряко свързани с отглеждане, възпитание и обучение на деца от тримесечна възраст до 1 септември в годината, в която навършват тригодишна възраст, които не са приети поради липса на места в общински детски ясли и яслени групи в общински и държавни детски градини. Според разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от Постановлението родителите имат право да получат средства за компенсиране на разходите им, пряко свързани с отглеждане, възпитание и обучение на децата им, ако едновременно са изпълнени следните условия:

1. детето е кандидатствало за прием в общинска детска ясла или яслена група на общинска или държавна детска градина, в чийто прилежащ район се намира настоящият адрес на детето, по ред, определен от съответната община, и същото не е прието поради липса на свободни места;
2. детето не е записано в общинска детска ясла или в яслена група на общинска или държавна детска градина;
3. общината по настоящия адрес на детето не е предложила на родителите друго място в общинска детска ясла или яслена група в общинска детска градина поради липса на свободни места във всички общински детски ясли и общински детски градини в прилежащия район;
4. родителите не получават подпомагане от държавния бюджет, с изключение на месечни помощи за отглеждане на дете по чл. 7, ал. 1 от Закона за семейни помощи за деца, или подпомагане за сметка на оперативни програми за същите дейности на друго основание за месеца, за който се изплащат средства за компенсиране на разходите, пряко свързани с отглеждане, възпитание и обучение, по реда на това

постановление;

5. за отглеждане на детето не се ползва отпуск по чл. 164, ал. 1 от Кодекса на труда за отглеждане на дете до навършване на 2-годишната му възраст.

На компенсиране със средства от държавния бюджет, според чл. 4 от ПМС, подлежат направените от родителите по чл. 3 разходи, пряко свързани с отглеждане, възпитание и обучение на децата им, ако са допустими. Допустими разходи, които подлежат на компенсиране, съгласно ал. 2, т. 1 са разходите за заплащане на такси по договори за отглеждане, възпитание и обучение, сключени с частна детска ясла или с частна детска градина с яслена група. Разходите за заплащане на такси по договори за обучение по чл. 4, ал. 2, т. 1, сключени с частна детска градина или частно училище, се удостоверяват с договор за отглеждане, възпитание и обучение между родителя и частната детска ясла или частната детска градина с яслена група и платежен документ за извършено плащане на таксата за отглеждане, възпитание и обучение за съответния месец – фактура и платежно нареждане или фискален бон.

Според чл. 8 от ПМС за изплащане на компенсации родителите по чл. 7, ал. 3 подават искане в общината по настоящия адрес на детето. Заявлението се подава в срок до 5-о число на месеца, следващ месеца, за който се иска компенсиране. Според чл. 9 от ПМС общината проверява дали са налице изискванията на чл. 3, ал. 1, т. 1, 2 и 3, извършва проверка на подадените документи за изпълнение на изискванията на чл. 3, ал. 1, т. 4 и 5 и на чл. 5 и 6 и на допустимостта на разходите. Кметът на общината или упълномощено от него длъжностно лице със заповед определя размера на компенсацията за допустимите разходи за съответния месец или мотивирано отказва изплащането на компенсация за недопустимите разходи. В случая със Заповед №СОА22-РД-09-1425/18.08.2022 г. на кмета на Столична община тази компетентност е делегирана на кметовете на райони. Поради това съдът приема, че заповедта е издадена от компетентен орган.

С оглед посоченото фактическо основание, правното основание за постановяване на отказа е разпоредбата на чл. 3, ал. 1, т. 1 от ПМС. Според нея, както се посочи по-горе, родителите имат право да получат средства за компенсиране на разходите им, пряко свързани с отглеждане, възпитание и обучение на децата им, ако детето е кандидатствало за прием в общинска детска ясла или яслена група на общинска или държавна детска градина, в чийто прилежащ район се намира настоящият адрес на детето, по ред, определен от съответната община, и същото не е прието поради липса на свободни места. В случая такова място не е намерено. Детето е класирано в ОДЗ, в което няма яслени групи. Датата на класиране е 12.05.2023 г., която макар и да е след навършване на 3 годишна възраст на детето (на 02.01.2023 г.), е преди 1 септември в годината, в която ги е навършило. Съгласно чл. 57, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование децата постъпват в детската градина не по-рано от учебната година, която започва в годината на навършване на тригодишната им възраст. В ал. 2 е предвидено, че по преценка на родителя и/или при липса на яслена група в съответното населено място и при наличие на свободни места децата може да постъпят в детската градина и при навършени 2 години към началото на учебната година на постъпването. В случая родителят не желае детето му да постъпи в детска градина и липсват места в яслена група. Учебната година започва на 01.09.2023 г. и преди тази дата детето не може да постъпи в детска градина, независимо, че е навършило 3 години. До тази дата същото може да бъде записано само в детска ясла или яслена група в детска градина, в каквито обаче не е прието. Поради това

незаписването на детето в ДГ без яслена група неправилно е възприето от административния орган като отказ по желание на родителя, който обаче води до невъзможност разходите по неговото обучение и възпитание да бъдат компенсирани. Наличието на условието по чл. 3, ал. 1, т. 1 от ПМС поради липса на свободно място в детска ясла или яслена група в детска градина води до извод, че неправилно е отказано изплащане на посочената компенсация за месец август 2023 г.

По изложените по-горе съображения, процесната заповед като незаконосъобразна следва да бъде отменена, а жалбата срещу нея – уважена.

#### Разноски

На жалбоподателя се дължат разноски, предвид изхода на делото. Същите са в размер на 10 лева – заплатена държавна такса.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 АПК, съдът

#### РЕШИ:

ОТМЕНЯ Заповед № РОБ23-РД09-780/26.09.2023 г. на кмета на район „Оборище“ – Столична община.

ИЗПРАЩА административната преписка по искането, подадено от П. П. Ч.-Х. за изплащане на средства от държавния бюджет за компенсиране на разходите за заплащане на такси за отглеждане и обучение на детето й Х. Х. Х., за периода 01.08.2023 г. – 31.08.2023 г., на кмета на район „Оборище“, Столична община за произнасяне по него в едномесечен срок от влизане в сила на настоящото решение.

ОСЪЖДА Столична община да заплати на П. П. Ч.-Х. разноски в размер на 10 (десет) лева.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд. с касационна жалба, подадена в 14 – дневен срок от съобщаването му.

#### СЪДИЯ: