

# РЕШЕНИЕ

№ 4522

гр. София, 07.07.2021 г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 71 състав,**  
в публично заседание на 22.06.2021 г. в следния състав:

**СЪДИЯ: Георги Бозуков**

при участието на секретаря Десислава В Симеонова, като разгледа дело номер **4597** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 от АПК, във връзка със Закона за семейните помощи за деца /ЗСПД/.

Образувано е по жалбата от В. Я. Т. с постоянен адрес: [населено място], [жк], [улица], против Заповед на и.д. Директор на Дирекция „Социално подпомагане“ - С. за № ЗСПД/Д-С- СЛ/ 1122/02.03.2021г. за отпускане на месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д, ал. 1 от ЗСПД, считано от 01.03.21г., потвърдена с Решение № 22-РД06-0236/05.04.21 г. на Регионалния директор на Дирекция „Социално подпомагане“-С.-град.

С жалбата се иска съдът да отмени Заповед на и.д. Директор на дирекция „Социално подпомагане“ – С., М. К. А. за отпускане на месечна помощ на дете с трайно увреждане № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122/02.03.2021г., в частта ѝ относно определената началната дата, с указания за издаване на заповед с начална дата 26.10.2020 г. и присъждане на направените в производството разноски.

Жалбоподателят В. Я. Т., редовно призована, представлява се от адв. А., която иска жалбата да бъде уважена, а заповедта отменена. Представя Договор за безплатна правна помощ и Декларация за материално и гражданско състояние на В. Я. Т.. Моли за срок за писмени бележки.

Ответникът, ИД ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „СП“- С., редовно призован, се

представлява от юрк. К., която моли съдът да потвърди решението като правилно и законосъобразно. Моли за срок за писмени бележки. Претендира юрисконсултско възнаграждение. .

СГП, редовно уведомена, не изпраща представител.

Настоящият състав, след преценка на събраните по делото доказателства, намира за установено от фактическа и правна страна страна следното:

Със Заповед № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122 от 02.03.2021 г. на и.д. директор на дирекция „Социално подпомагане“ - С. е отпусната месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д, ал. 1 от ЗСПД, считано от 01.03.21 г. Заповед № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122 от 02.03.2021 г. на и.д. директор на дирекция „Социално подпомагане“ - С. е връчена на 15.03.2021 г. Жалбоподателката е спазила задължителния ред за административно обжалване и е депозирала жалба до Регионалния директор на Регионална дирекция „Социално подпомагане“-С.-град, който с Решение № 22-РД06-0236/05.04.21 г. е отхвърлил жалбата и е потвърдил процесната заповед. Решаващият орган приел жалбата за допустима, като подадена в срока по чл. 84, ал. 1 от АПК и от надлежна страна. Разгледана по същество, жалбата е приета от РО за неоснователна

От извършената служебна проверка за законосъобразност на обжалвания административен акт и от събраните писмени доказателства се установява, че до 28.02.21 г. жалбоподателката В. Я. Т. е получавала месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не повече от 20-годишна възраст на основание чл. 8д от ЗСПД. Месечната помощ по чл. 8д от ЗСПД е получавана по подадено през 2018 г. заявление-декларация за отпускане на месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане, което е имало ЕР на ТЕЛК, издадено през 2018 г., с което със срок до 01.10.20 г. са му били определени 80% вид и степен на увреждане с чужда помощ. Съгласно разпоредбата на §20, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, експертните решения на ТЕЛК и НЕЛК за определяне на трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане, съответно експертните решения на ЦВМК към В. академия за годност за военна служба и служба в доброволния резерв, при които срокът на инвалидност, съответно срокът на годност е изтекъл по време на извънредното положение или на извънредната епидемична обстановка, продължават действието си по време на извънредното положение, съответно на извънредната епидемична обстановка и три месеца след нейната отмяна. Народното събрание по предложение на Министерския съвет и на основание чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България и във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19, обяви извънредно положение на територия на Република България, считано от 13 март 2020 г. С Решение № 325 от 14.05.2020 г. на основание чл. 63, ал. 2 във връзка с ал. 3, т. 1, 2, 3, 5, 7 и 8 от Закона за здравето, Министерски съвет обяви извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите, считано от 14 май 2020 г. С Решение № 72 от 26.01.2021 г. на Министерски съвет отново е удължен срока на обявената извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, считано от 1 февруари 2021 г. до 30 април 2021 г. Съответно при спазване разпоредбата на §20, ал. 1 от Закона за

мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, ЕР на ТЕЛК от 2018 г., което е било със срок до 01.10.2020 г. е продължило действието си по време на извънредната епидемична обстановка и срокът му служебно е удължен към момента до 31.07.2021 г. На базата на удължения срок на ЕР на ТЕЛК, до 28.02.2021 г. В. Я. Т. е получавала месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не повече от 20-годишна възраст на основание чл. 8д от ЗСПД, в размер на 450,00 лева. През месец октомври 2020 г. с ЕР на ТЕЛК № 2336 от 26.10.2020 г. детето е преосвидетелствано и със срок до 01.10.2023 г. са му определени 80% трайно намалена работоспособност. ЕР на ТЕЛК № 2336 от 26.10.2020 г. е обжалвано по установения ред пред Национална експертна лекарска комисия и с ЕР на НЕЛК № 0425 от 22.02.21 г., обжалваното ЕР на ТЕЛК е отменено по оценка на работоспособността и ПУ на труд и е издадено ново. С ЕР на НЕЛК е определена оценка на работоспособността - 100% трайно намалена работоспособност с чужда помощ.

На 01.03.2021 г. с вх. № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122 В. Я. Т. е депозирала в дирекция „Социално подпомагане“ - С. заявление-декларация за отпускане на месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не повече от 20-годишна възраст на основание чл. 8д от ЗСПД за детето. Заявлението-декларация е обработено и със Заповед № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122 от 02.03.2021 г. на и.д. Директор на дирекция „Социално подпомагане“ - С. на В. Я. Т. е отпусната месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане на основание чл. 8д от ЗСПД, считано от 01.03.21 г. до срока на ЕР на НЕЛК в размер на 930,00 лева.

В подадената до РО жалба В. Я. Т. претендира месечната помощ за отглеждане на дете с увреждане на основание чл. 8д от ЗСПД да ѝ бъде изплатена със задна дата - от месец ноември 2020 г., като за месеците ноември 2020 г., декември 2020 г., януари 2021 г. и февруари 2021 г. да ѝ бъдат доплатени по 480,00 лева на месец (разликата от 930,00 лева и изплащаната до 28.02.2021 г. сума от 450,00 лева). Съгласно разпоредбата на чл. 246, ал. 4 от ППЗСПД, в случаите на преосвидетелстване на дете с трайно увреждане месечните помощи се отпускат от първо число на месеца, през който е отпаднало основанието за отпускането им, но не повече от една година назад, считано от месеца на подаване на заявлението декларация, при условие че няма промяна във вида и степента на трайното увреждане или в степента на трайно намалената работоспособност, които да водят до отпадане на правото, когато заявлението декларация е подадено в тримесечен срок от датата на издаване на новото експертно решение на ТЕЛК/НЕЛК. В конкретния случай не е отпадало основанието за отпускането на месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане на основание чл. 8д от ЗСПД, тъй като до 28.02.21 г. В. Я. Т. е получавала месечна помощ по чл. 8д от ЗСПД въз основа на издадено през 2018 г. ЕР на ТЕЛК на детето, което ЕР на ТЕЛК съгласно разпоредбата на §20, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, е продължило действието си по време на извънредната епидемична обстановка и срокът му служебно е удължен. В конкретния случай не е отпадало основанието за отпускането на месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д от

ЗСПД.

Предвид гореизложеното РО приел, че Заповед № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122 от 02.03.2021 г. на и.д. директор на дирекция „Социално подпомагане” - С., с която на В. Я. Т. е отпусната месечна помощ за дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д от ЗСПД, считано от 01.03.2021 г. до 31.10.2023 г., е правилна и законосъобразна.

Предмет на настоящото съдебно производство е Заповед № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122 от 02.03.2021 г. на и.д. директор на дирекция „Социално подпомагане” – С., която е административен акт, който подлежи на обжалване.

Оспорването е направено от легитимирано с правен интерес лице, която е адресат на заповедта, чийто права са засегнати, поради което оспорването е допустимо и следва да бъде разгледано по същество.

Съгласно разпоредбата на чл. 146 от АПК, съдът преценява законосъобразността на административния акт, като проверява дали е издаден от компетентен за това орган и в съответната форма, спазени ли са процесуалноправните и материалноправните разпоредби по издаването му и съобразен ли е с целта, която преследва закона. Извън правомощията на съда е да преценява целесъобразността на административния акт.

Оспорената заповед е издадена от компетентен орган, при спазване на установената от закона форма.

Установената по делото фактическа обстановка не е спорна между страните. Спорът е правен и се свежда до обстоятелството за началния момент, от който се отпуска помощта по чл. 8д от ЗСПД.

Редът и условията за придобиване право на семейни помощи при бременност, раждане и отглеждане на деца, формите и реда за тяхното предоставяне са регламентирани в ЗСПД и ППЗСПД.

Съгласно чл. 8д, ал. 1 от ЗСПД, месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не по-късно от 20-годишна възраст, се предоставят на родители (осиновители), когато отглеждат деца с трайни увреждания, независимо от доходите на семейството, при условие че детето живее постоянно в страната и не е настанено за отглеждане извън семейството по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето.

Според чл. 8д, ал. 4 от ЗСПД месечните помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане целят да подпомогнат семействата в отглеждането на децата с трайни увреждания в семейна среда и тяхното социално включване.

Съгласно чл. 8д, ал. 5 от ЗСПД месечните помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане се предоставят за: 1. задоволяване на основните и специфичните поради увреждането потребности на децата с трайни увреждания; 2. осигуряване на грижа и подкрепа в домашна и семейна среда за децата с определени 90 и над 90 на сто вид и степен на увреждане или степен на трайно намалена работоспособност, които се отглеждат от семействата по ал. 1 и от семейства на роднини или близки и доброволни приемни семейства по ал. 2.

Според чл. 8д, ал. 7 от ЗСПД, месечните помощи по ал. 1 и 2 се отпускат от началото на месеца, през който е подадено заявлението-декларация, до изтичането на срока, определен в експертното решение на ТЕЛК/НЕЛК.

Според чл. 24а, ал. 4 от ППЗСПД, месечните помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане се отпускат от първо число на месеца, през който е подадено заявлението декларация с необходимите документи и са налице условията по чл. 8д от Закона за семейни помощи за деца, с изключение на случаите за деца, реинтегрирани в

биологичните си семейства или настанени в семейство на роднини, близки или в приемно семейство по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето и в случаите на промяна на настойника/попечителя, в които отпускането на помощта е от първо число на месеца, следващ месеца на настъпване на събитието.

Съгласно разпоредбата на чл. 246, ал. 4 от ППЗСПД, в случаите на преосвидетелстване на дете с трайно увреждане месечните помощи се отпускат от първо число на месеца, през който е отпаднало основанието за отпускането им, но не повече от една година назад, считано от месеца на подаване на заявлението декларация, при условие че няма промяна във вида и степента на трайното увреждане или в степента на трайно намалената работоспособност, които да водят до отпадане на правото, когато заявлението декларация е подадено в тримесечен срок от датата на издаване на новото експертно решение на ТЕЛК/НЕЛК. Размерът на помощта за периода преди подаването на заявлението-декларация се определя по реда на чл. 8д, ал. 3 от Закона за семейни помощи за деца.

Според чл. 246, ал. 5 от ППЗСПД, при условията на ал. 4 при промяна във вида и степента на трайното увреждане или в степента на трайно намалената работоспособност, която не води до отпадане на правото, размерът на помощта се определя в зависимост от степента на увреждането или степента на намалената работоспособност, определена в новото решение на ТЕЛК/НЕЛК.

От събраните писмени доказателства се установява, че до 28.02.21 г. жалбоподателката В. Я. Т. е получавала месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не повече от 20-годишна възраст на основание чл. 8д от ЗСПД. Месечната помощ по чл. 8д от ЗСПД е получавана по подадено заявление-декларация през 2018 г., с това заявление е отпусната месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане, на базата ЕР на ТЕЛК, издадено през 2018 г., с което със срок до 01.10.20 г. са му били определени 80% вид и степен на увреждане с чужда помощ. Съгласно разпоредбата на §20, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, експертните решения на ТЕЛК и НЕЛК за определяне на трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане, съответно експертните решения на ЦВМК към В. академия за годност за военна служба и служба в доброволния резерв, при които срокът на инвалидност, съответно срокът на годност е изтекъл по време на извънредното положение или на извънредната епидемична обстановка, продължават действието си по време на извънредното положение, съответно на извънредната епидемична обстановка и три месеца след нейната отмяна. Народното събрание по предложение на Министерския съвет и на основание чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България и във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19 обяви извънредно положение на територия на Република България, считано от 13 март 2020 г. С Решение № 325 от 14.05.2020 г. на основание чл. 63, ал. 2 във връзка с ал. 3, т. 1, 2, 3, 5, 7 и 8 от Закона за здравето, Министерски съвет обяви извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите, считано от 14 май 2020 г. С Решение № 72 от 26.01.2021 г. на Министерски съвет отново е удължен срока на обявената извънредна епидемична обстановка на територията на Република България,

считано от 1 февруари 2021 г. до 30 април 2021 г. Съответно при спазване разпоредбата на §20, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, ЕР на ТЕЛК от 2018 г., което е било със срок до 01.10.2020 г. е продължило действието си по време на извънредната епидемична обстановка и срокът му служебно е удължен към момента до 31.07.2021 г. На базата на удължения срок на ЕР на ТЕЛК, до 28.02.2021 г. В. Я. Т. е получавала месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не повече от 20-годишна възраст на основание чл. 8д от ЗСПД, в размер на 450,00 лева.

През месец октомври 2020 г. с ЕР на ТЕЛК № 2336 от 26.10.2020 г. детето е преосвидетелствано и със срок до 01.10.2023 г. са му определени 80% трайно намалена работоспособност. ЕР на ТЕЛК № 2336 от 26.10.2020 г. е обжалвано по установения ред пред Национална експертна лекарска комисия и с ЕР на НЕЛК № 0425 от 22.02.21 г., обжалваното ЕР на ТЕЛК е отменено по оценка на работоспособността и ПУ на труд и е издадено ново. С ЕР на НЕЛК е определена оценка на работоспособността - 100% трайно намалена работоспособност с чужда помощ.

На 01.03.2021 г. с вх. № ЗСПД/Д-С-СП/1122 В. Я. Т. е депозирала в дирекция „Социално подпомагане“ - С. заявление-декларация за отпускане на месечни помощи за отглеждане на дете с трайно увреждане до 18-годишна възраст и до завършване на средното образование, но не повече от 20-годишна възраст на основание чл. 8д от ЗСПД за детето. Заявлението-декларация е обработено и със Заповед № ЗСПД/Д-С-СП/1122 от 02.03.2021 г. на и.д. директор на дирекция „Социално подпомагане“ - С. на В. Я. Т. е отпусната месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане на основание чл. 8д от ЗСПД, считано от 01.03.21 г. до срока на ЕР на НЕЛК в размер на 930,00 лева.

В подадената до съда жалба В. Я. Т. претендира месечната помощ за отглеждане на дете с увреждане на основание чл. 8д от ЗСПД да ѝ бъде изплатена със задна дата - от месец ноември 2020 г., като за месеците ноември 2020 г., декември 2020 г., януари 2021 г. и февруари 2021 г. ѝ бъдат доплатени по 480,00 лева на месец (разликата от 930,00 лева и изплащаната до 28.02.2021 г. сума от 450,00 лева). Съгласно разпоредбата на чл. 24б, ал. 4 от ППЗСПД, в случаите на преосвидетелстване на дете с трайно увреждане месечните помощи се отпускат от първо число на месеца, през който е отпаднало основанието за отпускането им, но не повече от една година назад, считано от месеца на подаване на заявлението декларация, при условие че няма промяна във вида и степента на трайното увреждане или в степента на трайно намалената работоспособност, които да водят до отпадане на правото, когато заявлението декларация е подадено в тримесечен срок от датата на издаване на новото експертно решение на ТЕЛК/НЕЛК. В конкретния случай не е отпадало основанието за отпускането на месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане на основание чл. 8д от ЗСПД, тъй като до 28.02.21 г. В. Я. Т. е получавала месечна помощ по чл. 8д от ЗСПД въз основа на издадено през 2018 г., ЕР на ТЕЛК на детето, което ЕР на ТЕЛК съгласно разпоредбата на §20, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на

извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, е продължило действието си по време на извънредната епидемична обстановка и срокът му служебно е удължен. В конкретния случай не е отпадало основанието за отпускането на месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д от ЗСПД.

С оглед гореизложеното съдът също счита, че Заповед № ЗСПД/Д-С-СЛ/1122 от 02.03.2021 г. на и.д. директор на дирекция „Социално подпомагане” - С., с която на В. Я. Т. е отпусната месечна помощ за дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д от ЗСПД, считано от 01.03.2021 г. до 31.10.2023 г., е правилна и законосъобразна.

Изложеното налага извод, че началната дата на помощта правилно е определена от административния орган като дължима от 01.03.2021 г., а претенцията на жалбоподателката за отпускането ѝ от по - ранен момент е неоснователна.

По тези съображения настоящият съдебен състав намира, че оспорената заповед е издадена при спазване на материалноправните изисквания за законосъобразност и в съответствие с целта на закона, а по делото не е спорно, че тя не страда от други пороци по чл. 146 от АПК, защото е постановена от материално, териториално и по степен компетентен орган в изискуемата от закона форма, при спазване на административно-производствените правила.

С оглед изхода от спора, на основание чл. 143, ал. 3 и ал. 4 от АПК, чл.78, ал. 3 и ал.8 от ГПК, вр. чл.144 от АПК, вр. 37 от ЗПП и чл. 24 от Наредбата за заплащане на правната помощ в полза на ответника следва да бъде присъдено юрисконсултско възнаграждение в размер на 100 /сто/ лева, дължимо от жалбоподателя.

Воден от горното и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд – Пазарджик

#### РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на В. Я. Т. с постоянен адрес: [населено място], [жк], [улица], против Заповед на и.д. Директор на Дирекция „Социално подпомагане“ - С. за отпускане на месечна помощ на дете с трайно увреждане № ЗСПД/Д-С- СЛ/ 1122/02.03.2021г. за отпускане на месечна помощ за отглеждане на дете с трайно увреждане по реда на чл. 8д, ал. 1 от ЗСПД, считано от 01.03.21г.,потвърдена с Решение № 22-РД06-0236/05.04.21 г. на Регионалния директор на Дирекция „Социално подпомагане“-С.-град, като неоснователна.

ОСЪЖДА В. Я. Т. с постоянен адрес: [населено място], [жк], [улица], да заплати на Дирекция „Социално подпомагане“-С., сумата в размер на 100 /сто/ лева – възнаграждение за юрисконсулт.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховен административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщението на страните, че е изготвено.

СЪДИЯ: