

РЕШЕНИЕ

№ 2598

гр. София, 13.04.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 36 състав,
в публично заседание на 19.01.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Наташа Николова

при участието на секретаря Виктория Вълчанова и при участието на прокурора Тони Петрова, като разгледа дело номер **3600** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.
Образувано е по жалба на “Интертур“ ООД срещу Заповед № Т-РД-27-587/25.03.2022 г. на Министъра на туризма, с която се отказва предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на дружеството по подаденото от него заявление № ВГ-176789478-2021-06-0248.

В жалбата е посочено, че оспорената заповед е незаконосъобразна и немотивирана. Моли се заповедта да бъде отменена. Претендират се разноски.

В съдебно заседание жалбоподателят не се представлява. От процесуалния му представител адв. И. е постъпила молба, в която заявява, че поддържа подадената жалба и моли тя да бъде уважена. Претендира разноски.

Ответникът - Министърът на туризма – в съдебно заседание не се представлява.

Представителят на СГП дава становище за неоснователност на жалбата.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

След извършена проверка на заявление с вх. №ВГ-176789478-2021-06-0248, подадено от дружеството-жалбоподател чрез С., е установено, че кандидатът не отговаря на предварително обявения критерий за допустимост по т. 6 „Допустими кандидати“ от Указанията за кандидатстване, подт. 6.3 и Критерий V.3, Група V., V-ти ЕТАП от Критериите за оценка на административното съответствие – „Електронно заявление“ от Оценителен лист (Приложение № 1 към Указанията за кандидатстване), а именно: да е

предприятие, на което разликата на стойността на реализирания оборот през 2019 г. без ДДС минус сумарната стойност на реализирания оборот през 2020 г. без ДДС и всички получени държавни помощи през 2020 г. и 2021 г. да е равна или по-голяма от 500 лв.

Дружеството-жалбоподател е декларирало във Формуляра за кандидатстване, реализираният оборот за 2019 г. е в размер на 4 311 000 лв. и за 2020 г. в размер на 2 667 000 лв. След извършена служебна проверка в НСИ (на осн. чл. 11. ал. 1 и 2 от ПМС № 405/2021 г. и посочения в т. 12.3. от Указанията за кандидатстване източник на проверка) и на база предоставена справка от НСИ е установено, че кандидатът има нетни приходи от продажби по код 15100 от приходната част на отчета за приходите и разходите за 2019 г. в размер на 4 311 000 лв., от които само 56 % са приходи от дейности по допустим по схемата КОД по К.-2008, т.е. реализираният оборот е в размер на 2 414 160 лв., и за 2020 г. общ размер 2 667 000 лв., от които 74 % от приходите са от дейности по допустим по схемата КОД по К.-2008. т.е. реализирания оборот е в размер на 1 973 580 лв.

Кандидатът е декларирал във Формуляра за кандидатстване, че получените помощи за 2020 г. са в размер на 501 085,61 лв. и за 2021 г. са в размер на 248 691,02 лв. След извършена служебна проверка в съответния компетентен орган, на основание чл. 11, ат. 1 и 2 от ПМС № 405/2021 г. и т. 12.3. от Указанията за кандидатстване и посочения в Оценителния лист източник на проверка и на база предоставена справка от компетентния орган е установено, че кандидатът има получени помощи за 2020 г. и 2021 г. в общ размер на 749 776,63 лв.

На основание чл. 11, ал. 2, изречение второ от ПМС № 405/2021 г. при констатирано разминаване между декларираните от кандидата данни и източниците на информация (посочени в чл. 11. ал. 2 от ПМС № 405/2021 г.), предоставените данни от компетентните органи са взети за достоверни, с оглед на което след извършеното изчисление, съгласно чл. 6. ал. 1, т. 3 от ПМС 405/2021 г., се получава стойност (- 309 196.63 лв.), която е по-малка от посочения разпоредба минимален праг от 500 лв. С оглед на това е прието, че кандидатът не попада в кръга допустимите кандидати, съгласно изискването на чл. 6, ал. 1, т. 3 от ПМС № 405/2021 г.

Издадена е Заповед № Т-РД-27-587/25.03.2022 г. на Министъра на туризма, с която се отказва предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на дружеството-жалбоподател по подаденото от него заявление № ВГ-176789478-2021-06-0248.

При така установената фактическа обстановка съдът прави следните правни изводи: Жалбата е подадена в преклузивния 14-дневен срок по чл. 149, ал. 1 от АПК, от лице, имащо правен интерес от оспорване, и срещу подлежащ на съдебен контрол акт, поради което е допустима.

Разгледана по същество, жалбата е основателна.

Съгласно чл.1 от Постановление № 405 на МС от 25.11.2021 г. за определяне на условията, критериите, реда и размера на средствата по схема за предоставяне на безвъзмездни средства за подпомагане на туристическия сектор за компенсиране на загуби, възникнали пряко и/или косвено от ограниченията в дейността на предприятията поради въведените противоепидемични мерки /ПМС № 405/2021г./, на предприятията от туристическия сектор, упражняващи дейност в един от следните кодове на ниво детайлност клас по Класификацията на икономическите дейности (К.-2008) на Националния статистически институт: за "Хотелиерство": 55.10, 55.20,

55.30, 55.90; за "Ресторантьорство": 56.10, 56.21, 56.29, 56.30; за "Туристическа агентска и операторска дейност; други дейности, свързани с пътувания и резервации": 79.11, 79.12, 79.90; за "Организиране на конгреси и търговски изложения": 82.30; за "Други дейности по хуманно здравеопазване": 86.90; за "Спортни и други дейности, свързани с развлечения и отдих": 93.19, 93.21, 93.29; за "Поддържане на добро физическо състояние": 96.04, се предоставят безвъзмездни средства в общ размер до 30 000 000 лв. за компенсиране на загуби, възникнали пряко и/или косвено от ограниченията в дейността на предприятията поради въведените противоепидемични мерки. В чл.2 от същия акт е посочено, че мярката представлява схема за държавна помощ под формата на преки безвъзмездни средства съгласно т. 3.1 от Временната рамка за мерки за държавна помощ в подкрепа на икономиката в условията на епидемичен взрив от COVID-19 С (2020) и е със срок на действие до 30 юни 2022 г. Съгласно чл.4 от Постановлението, министърът на туризма е администратор на държавната помощ.

С оглед разпоредбата на чл.8, ал.3 от ПМС № 405/2021г., според която министърът на туризма се произнася със заповед за одобряване или отказ от предоставяне на безвъзмездните средства, процесната заповед е издадена от компетентен орган.

Съгласно чл.6, ал.1 от ПМС № 405/2021г. допустими кандидати от туристическия сектор по мярката са:1. предприятия от туристическия сектор, които осъществяват дейност (основна и/или допълнителна) в един от допустимите кодове по чл. 1.

Разпоредбите от Постановлението, в това число относно изискванията за допустимост, са възпроизведени в издадените на основание §3 от Заключителните разпоредби на ПМС № 405/2021г. Указания за кандидатстване и правила за предоставяне на безвъзмездни средства по схемата, утвърдени със Заповед № Т-РД-16-29/28.01.2022г. на Министъра на туризма.

Административнопроизводствените правила за предоставянето на безвъзмездни средства по разглежданата процедура се съдържат в чл.7 и чл.8 от ПМС № 405/2021г. Според чл. 7, ал.4, т.1 от ПМС № 405/2021г. във формуляра за кандидатстване по ал. 1 се попълват данни за правото/регистрацията за осъществяване на дейност (основна и/или допълнителна) на ниво детайлност клас по К.-2008 на НСИ съгласно чл. 1, ал. 1. В случая жалбоподателят е декларирал в т.6 "Данни за правото/регистрацията за осъществяване на дейност по К. – 2008", че има лиценз за туроператор с рег. № РК-01-655 и за туристически агент с рег. № 4418, като е посочил и линк за достъп до Регистъра на регистрираните туроператори и туристически агенти. Обстоятелството, че дружеството осъществява дейност по допустимите кодове по схемата, е декларирано и при данните относно реализираните обороти /Част 7 от декларацията „Е-декларация“/.

Според чл. 8, ал.2 от ПМС № 405/2021г., в случай на нередовност и/или непълнота на представените документи кандидатът се уведомява чрез С.. В уведомлението се дава срок 7 дни за отстраняване на нередовностите и/или за предоставяне на допълнителна информация към подадения формуляр за кандидатстване. Съгласно чл.11, предварителният контрол по схемата за държавна помощ се извършва от министъра на туризма, а източници на информацията за извършване на предварителния контрол са Националният туристически регистър, Националният статистически институт, Националната агенция за приходите, Столичната община и общината по регистрация на предприятието. При несъответствие между декларираните от кандидата данни и източниците на информация, изброени по-горе, вторите се приемат за достоверни.

Във формуляра за кандидатстване жалбоподателят е декларирал, че има реализирани обороти от дейност по допустимите кодове по схемата за 2019 г. в размер на 4 311 00 лв. и за 2020 г. в размер на 2 667 000 лв., а административният орган е установил други стойности, съответно за 2019 г. - 2 414 160 лв. и за 2020 г. – 1 973 580 лв. Изводът на административния орган, че в НСИ се съдържат други данни относно реализираните обороти не е обоснован от съдържащите се в административната преписка доказателства. Административният орган е приел, че посочените от оценителя данни за нетните приходи от продажби за двете години са верни, в административната преписка не се съдържат документи, от които да се установи, че към датата на проверката това действително е било така. Нито в административното производство, нито по настоящото дело са представени справки от НСИ, от които да е видно какви са стойностите, отразени в КОД 15100 от приходната част на Отчета за приходите и разходите на предприятието за 2019 г. и 2020 г. Налице е бланкетно твърдение от страна на оценителя, че е извършена справка в НСИ, при която са установени вписаните в оценителния лист данни за стойностите на реализираните обороти. Доколкото обаче не са налице доказателства какви са данните в НСИ, съдът приема, че фактическите констатации, въз основа на които административният орган е формирал изводите си, не са доказани, а по същество те се и опровергават от представените от жалбоподателя доказателства.

От жалбоподателя са представени отчет за приходите и разходите за процесния период, както и ГДД по чл. 92 от ЗКПО за 2019 г. и 2020 г., от които е видно, че от дружеството е декларирана дейност с код 55.10, като са посочени, оборотите, описани във формуляра за кандидатстване. Твърдението на административния орган, че от приходите за 2019 г. само 56 % са от дейност по допустим по схемата КОД по К.-2008, а от приходите за 2020 г. – 74 % са от дейност по допустим по схемата КОД по К.-2008 не е аргументирано. Налице е формално изявление, което обаче не е обосновано с документи, от които да е видно, че действително дружеството е реализирало приходи и от други дейности, които не са допустими по проекта.

Съгласно чл. 170, ал. 1 от АПК, в тежест на административния орган е да докаже, че са били налице фактическите основания за издаване на оспорения акт, което в случая не беше направено от ответника в производството.

С оглед изложеното оспорената заповед е незаконосъобразна и следва да бъде отменена, като преписката бъде върната на административния орган за ново произнасяне при спазване на дадените в настоящото решение указания по тълкуването и прилагането на закона.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 36 състав

РЕШИ:

ОТМЕНЯ по жалба на „Интертур“ ООД Заповед № Т-РД-27-587/25.03.2022 г. на Министъра на туризма, с която се отказва предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на дружеството по подаденото от него заявление № ВГ-176789478-2021-06-0248.

ВРЪЩА преписката на Министъра на туризма за ново произнасяне по подаденото от „Интертур“ ООД заявление № ВГ-176789478-2021-06-0248.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: