

РЕШЕНИЕ

№ 4638

гр. София, 06.07.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 36 състав,
в публично заседание на 07.04.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Наташа Николова

при участието на секретаря Виктория Вълчанова, като разгледа дело номер **9535** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по чл. 145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл. 27, ал.1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове /ЗУСЕСИФ/.

Образувано е по жалба на Столична община срещу Решение от 10.09.2021 г., издадено от ръководителя на УО на ОП „Околна среда 2014-2020“, в частта, в която не са верифицирани средства в размер на 16 488,37 лв. по АДФП № Д-34-39/08.11.2016 г. по процедура BG16M1OP002-1.007-0001-C01 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация на територията на Столична община“.

В жалбата е посочено, че оспореното решение е немотивирано и незаконосъобразно. Моли се то да бъде отменено.

В съдебно заседание жалбоподателят се представлява от юрк. Д., която поддържа жалбата и моли тя да бъде уважена. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

Ответникът - ръководителят на УО на ОП „Околна среда 2014-2020“ – в съдебно заседание се представлява от юрк. А., която оспорва жалбата и моли тя да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

Съдът, след като се запозна с представените по делото доказателства и взе предвид становищата на страните, приема за установено от фактическа страна следното:

На основание на чл. 60, ал. 1 и чл. 62, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), във връзка с постъпило искане за окончателно плащане № 6/07.09.2021 г. на стойност 2 222 671,66

лв. по АДФП № Д-34-39/08.11.2016 г. по процедура BG1M1OP002-1-0001-C01 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация за територията на Столична община" с бенефициент Столична община е издадено решение от 10.09.2021 г., издадено от ръководителя на УО на ОП „Околна среда 2014-2020“, като в частта по т. 1 не са верифицирани средства в размер на 16 488,37 лв. по АДФП № Д-34-39/08.11.2016 г. по процедура BG16M1OP002-1.007-0001-C01 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация на територията на Столична община“ по следните съображения:

1.1. На основание чл. 64, ал. 3 във вр. с чл. 57, ал. 1, т. 2 от ЗУСЕСИФ, не е верифицирана сума в размер на 8 359,32 лв. от БФП по ведомост № 15 от 30.07.2020 г. за периода м.02-м.05.2020 г. от бюджетни редове IX.34.1 Възнаграждения за екипа за управление на проекта - брутни суми, IX.34.6 Възнаграждения за екипа за управление на проекта - брутни суми, IX.34.2 Осигуровки за сметка на работодател) и IX.34.7 Осигуровки за сметка на работодател по Дейност 3 „Организация и управление на проекта".

1.2. На основание чл. 64, ал. 3 във вр. с чл. 57, ал. 1, т. 2 от ЗУСЕСИФ, не е верифицирана сума в размер на 3 466,47 лв. от БФП по ведомост № 16 от 27.08.2020 г. за периода м.06-м.07.2020 г. от бюджетни редове IX.34.1 Възнаграждения за екипа за управление на проекта - брутни суми, IX.34.6 Възнаграждения за екипа за управление на проекта – брутни суми, IX.34.2 Осигуровки за сметка на работодател) и IX.34.7 Осигуровки за сметка на работодател по Дейност 3 „Организация и управление на проекта".

1.3. На основание чл. 64, ал. 3 във вр. с чл. 57, ал. 1, т. 2 от ЗУСЕСИФ, не е верифицирана сума в размер на 1 307,46 лв. от БФП по ведомост № 17 от 28.10.2020 г. за периода м.08-м.09.2020 г. от бюджетни редове IX.34.1 Възнаграждения за екипа за управление на проекта - брутни суми, IX.34.6 Възнаграждения за екипа за управление на проекта – брутни суми, IX.34.2 Осигуровки за сметка на работодател и IX.34.7 Осигуровки за сметка на работодател по Дейност 3 „Организация и управление на проекта".

1.4. На основание чл. 64, ал. 3 във вр. с чл. 57, ал. 1, т. 2 от ЗУСЕСИФ не е верифицирана сума в размер на 3 355,12 лв. от БФП по ведомост № 18 от 28.01.2021 г. за периода м. 10 -м. 12.2020 г. по Дейност 3 „Организация и управление на проекта" от бюджетни редове, както следва:

IX.34.1 Възнаграждения за екипа за управление на проекта - 1 443,56 лв.

IX.34.6 Възнаграждения за екипа за управление на проекта - 1 443,57 лв. IX.34.2 Осигуровки за сметка на работодател - 234,00 лв.

IX.34.7 Осигуровки за сметка на работодател - 233,99 лв.

Констатирано е, че в окончателното искане за плащане № 6 по проекта бенефициентът е представил отчети за извършена работа от членовете на екипа за управление на проекта (ЕУП), които обхващат периода от 01.01.2018 г. до 15.05.2021 г., т.е. за 40,5 месеца.

В предходно искане за междинно плащане № 5/10.10.2019 г. по проекта бенефициентът е представил отчети за извършена работа от членовете на ЕУП за периода август 2017 - декември 2017 г., т.е. за 5 месеца, като разходите за посочения период за възнаграждения и осигуровки за сметка на работодател са верифицирани от УО на ОПОС.

Съгласно изготвените и одобрени отчети на ЕУП, общата продължителност на Дейност 3. Организация и управление на проекта е 45,5 месеца, което е с 9,5 месеца повече от максимално допустимия срок от 36 (тридесет и шест) месеца за физическо изпълнение на дейностите, посочен в т. 3.7 на АДФП № Д-34-39/08.11.2016 г.

Констатация за надвишаване на максимално допустимата продължителност на Дейност 3. Организация и управление на проекта е направена по време на окончателната проверка на място, извършена от УО на ОПОС в периода 28-30.07.2021 г. и същата е вписана в Констативен протокол (обр. q.9 от Процедурен наръчник за ОПОС) — Приложение към доклад №1/20.08.2021 г. от окончателна проверка на място, изпратен на бенефициента с писмо с изх. № 1-007-0001-1-412/25.08.2021 г.

Представените за верификация разходи за възнаграждения и осигуровки за сметка на работодател над максимално допустимата продължителност (за период от 9,5 месеца в повече) се явяват разходи, които не отговарят на документите по чл. 26, ал.1 от ЗУСЕСИФ и по-конкретно на т. 18. Минимален и максимален срок за изпълнение на проекта от утвърдените Насоки за кандидатстване по процедура № BG16M1OP002-1.007 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация за територията на Столична община“.

Прието е, че на основание чл. 64, ал. 3 и чл. 57, ал. 1, т. 2 от ЗУСЕСИФ, разходите по т. 1.1, 1.2, 1.3 и 1.4 по-горе се явяват недопустими разходи по проекта и не се верифицират.

При така установената фактическа обстановка съдът прави следните правни изводи:

Жалбата е процесуално допустима: подадена е срещу акт, подлежащ на съдебен контрол за законосъобразност, от заинтересована страна и в преклузивния законов срок за обжалване.

Разгледана по същество, същата е неоснователна.

Съгласно чл. 60, ал. 1 от ЗУСЕСИФ Управляващите органи извършват авансови, междинни и окончателни плащания въз основа на искане на бенефициента. Съгласно чл. 9, ал. 5, изр. II от ЗУСЕСИФ ръководител на управляващия орган е ръководителят на администрацията или организацията, в чиято структура се намира управляващият орган, или оправомощено от него лице. В случая ръководител на управляващия орган е министърът на околната среда и водите, който със Заповед № РД-ОП-553/27.05.2021 г., е възложил на В. Б. – Главен директор на ГД „Оперативна програма Околна среда“, да осъществява функциите на ръководител на Управляващия орган на ОПОС 2014-2020. С оглед на горното съдът прави извод, че процесното решение е издадено от компетентен административен орган.

Обжалваният административен акт е издаден в предвидената от закона писмена форма – чл. 59, ал. 2 от АПК. От формална страна актът съдържа фактически и правни основания с оглед на изискванията на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК. При издаването му не са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила. Административното производство е започнало по инициатива на жалбоподателя във връзка с подадено искане за окончателно плащане № 6/07.09.2021 г. на стойност 2 222 671,66 лв. по АДФП № Д-34-39/08.11.2016 г. по процедура BG16M1OP002-1.007-0001-C01 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация за територията на Столична община“ с бенефициент Столична община.

Същото е приключило с издаване на оспорваното решение.

Оспореният административен акт е постановен при спазване на материалноправните

разпоредби.

Уредбата на производството по верификация на разходите се съдържа в чл. 60 – чл. 68 ЗУСЕСИФ. Съгласно цитираните разпоредби междинни и окончателни плащания се извършват след верифициране с цел потвърждаване допустимостта на извършените разходи и при наличие на физически и финансов напредък на проекта. Чрез междинни и окончателни плащания се възстановяват само допустими разходи, верифицирани от управляващия орган.

Съгласно чл. 62, ал. 3 от ЗУСЕСИФ – УО извършва верифициране на разходите въз основа на проверка на документите, представени към искането за плащане и на проверки на място, когато това е приложимо. Общите условия за допустимост на разходите са регламентирани в чл. 57 и чл. 58 от ЗУСЕСИФ. Следователно, разпоредбите, които регламентират условията за допустимост, респ. за недопустимост на разходите по оперативна програма, респективно представляващи правно основание за верифициране или отказ от верифициране на разходите, се съдържат в чл. 57 и чл. 58 от ЗУСЕСИФ. Конкретно изброените условия за допустимост са посочени в чл. 57, ал. 1 от ЗУСЕСИФ общо за всички оперативни програми.

Съгласно чл. 57, ал. 1, т. 2, разходите следва да попадат във включени в документите по чл. 26, ал. 1 и в одобрения проект категории разходи.

Административния акт е издаден на основание чл. 60, ал.1 и чл. 62, ал.1 от ЗУСЕСИФ по повод на искане за окончателно плащане № 6/07.09.2021 г. на стойност 2 222 671,66 лв. по АДФФП № Д-34-39/08.11.2016 г. по процедура BG16M1OP002-1.007-0001-C01 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация за територията на Столична община" с бенефициент Столична община.

Съгласно чл. 64, ал.3 от ЗУСЕСИФ, извън случаите по ал. 1 ръководителят на управляващия орган издава отказ за верификация на разходите, включени в искане за плащане, за които не е потвърдена допустимост.

Според т. 18 от Насоките за кандидатстване, достъпни на интернет адрес <http://ope.moew.government.bg/bg/notice/noticedetail/from/noticearchive/id/71/typeId/1>, срокът за изпълнение на проекта тече от датата, посочена в административния договор за безвъзмездна финансова помощ. Максималният срок за изпълнение на проекта, който кандидатът трябва да предвиди, е 41 месеца.

Съгласно т. 2.3 от АДФФП, срокът за изпълнение на проекта е 41 месеца, считано от датата на влизане в сила на договора. В т. 3.7 от АДФФП е посочено, че в срока по т. 2.3 се включва и периодът от време, необходим за физическото изпълнение на дейностите, включени в проекта, който е 36 месеца.

Към окончателното искане за плащане бенефициентът е представил отчети за извършена работа от членовете на екипа за управление за периода 01.01.2018-15.05.2021 г. – 40,5 месеца. С предходно искане за междинно плащане бенефициентът е представил отчет за периода м. 08.2017-м. 12.2017 г. – 5 месеца.

Съдът приема за правилен изводът на административния орган, че общата продължителност на дейност 3. Организация и управление на проекта е 45,5 месеца, което надвишава с 9,5 месеца максимално допустимия срок от 36 месеца за физическото изпълнение на дейностите по проекта.

Представените за верификация разходи за възнаграждения и осигуровки за сметка на работодател над максимално допустимата продължителност не са недопустими, тъй като не отговарят на Насоките за кандидатстване. В раздел II Условия за изпълнение

на одобрения проект по процедура „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация за територията на столична община“ по оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чл. 10, ал. 1 е установено, че бенефициентът е длъжен да изпълни дейностите, включени в проекта при условията и в сроковете по АДФП. Нормата е императивна, поради което не допуска изключения. В случай че не спази сроковете, определени с АДФП, както е в процесния случай, то бенефициентът не изпълнява чл. 10, ал. 1 от Насоките за кандидатстване.

С оглед изложеното, оспореното решение е правилно и законосъобразно, а подадената жалба следва да бъде отхвърлена като неоснователна.

При този изход на спора на ответника се дължи юрисконсултско възнаграждение на основание чл. 143, ал. 3 от АПК, във връзка с чл. 78, ал. 8 от ГПК, във връзка с чл. 37 от ЗПП, във връзка с чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, в размер на 100 лв.

Така мотивиран и на основание чл. 172, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град, III отделение, 36 състав

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Столична община срещу Решение от 10.09.2021 г., издадено от Ръководителя на УО на ОП „Околна среда 2014-2020“, в частта, в която не са верифицирани средства в размер на 16 488,37 лв. по АДФП № Д-34-39/08.11.2016 г. по процедура BG1M1OP002-1-0001-C01 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация на територията на Столична община“, в частта по т. 1, с която не са верифицирани средства в размер на 16 488,37 лв. по АДФП № Д-34-39/08.11.2016 г. по процедура BG16M1OP002-1.007-0001-C01 „Подготовка на регионално прединвестиционно проучване за водоснабдяване и канализация на територията на Столична община“.

ОСЪЖДА Столична община, с ЕИК[ЕИК], с адрес: [населено място], [улица], да заплати на МОСВ сумата от 100 лв. /сто/, представляваща юрисконсултско възнаграждение.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: