

РЕШЕНИЕ

№ 62

гр. София, 04.01.2024 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 41 състав,
в публично заседание на 14.12.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Луиза Христова

при участието на секретаря Мариана Велева, като разгледа дело номер **10791** по описа за **2023** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. от АПК. Образувано е по жалба на „МБАЛ Доверие“ АД със седалище в [населено място], чрез изпълнителния директор Д. Г., срещу заповед № РД-15-1382 от 27.10.2023г. на ИД директора на СЗОК за частичен отказ за сключване на договор за оказване на болнична помощ по КП № 76.1.

Жалбоподателят твърди, че процесната заповед няма разпоредителна част, с която да се определят правата и задълженията, начинът и срокът за изпълнението им. Изложените в нея аргументи противоречат на т.3.1.1. от Наредба № 7 от 18.06.2018г. за утвърждаване на медицински стандарт „Гастроентерология“. До процесната заповед жалбоподателят е извършвал същата дейност, като е сключвал договор по същата КП. Н. е съобразен с наредбите за утвърждаване на медицинските стандарти, посочени в приложение №1 към него. Поради това жалбоподателят моли съда да отмени процесната заповед и да му присъди разносните по списък.

Ответникът - ИД директора на СЗОК, редовно уведомен, чрез процесуалния си представител изразява становище за неоснователност на жалбата. Прави възражение за прекомерност на адвокатския хонорар на пълномощника на жалбоподателя.

Административен съд – София - град, след като обсъди и прецени наведените в жалбата доводи, становищата на страните, събраните по делото доказателства и извърши проверка за законосъобразност на оспорения административен акт на основанията по чл.146 АПК, приема за установено следното:

На 26.09.2023 г. „МБАЛ Доверие“ АД е подало заявление вх. № 29-02-83 за

сключване на договор за оказване на болнична помощ по КП с НЗОК, извършване на амбулаторни процедури и на клинични процедури. Сред посочените КП е и КП № 76.1 – диагностика и лечение на хронични чернодробни заболявания за лица над 18-годишна възраст. В приложение №1 към заявлението са посочени трима специалисти по гастроентерология. На 19.10.2023г. заявлението е разгледано от комисия съгласно протокол на л.25-30, в т.І.1 от който е констатирано, че алгоритъма на КП изисква минимум 4-ва специалисти гастроентеролози. Поради това комисията е предложила на директора на СЗОК да изпрати писмо до лечебното заведение за отстраняване на посоченото противоречие в 14-дневен срок. Т. писмо е изпратено на следващия ден – л. 31-32. В отговор от 26.10.2023г. жалбоподателят е уточнил, че и към момента е изпълнител на КП 76.1 с 3-ма специалисти по гастроентерология. В тази връзка на 27.10.2023г. е проведено второ заседание на комисията, назначена да разгледа заявлението, която е предложила в частта за КП I 76.1 да бъде издаден отказ от сключване на договор, поради липса на необходимия брой специалисти за изпълнение на посочената КП. На това основание е издадена процесната заповед, в която е прието, че съгласно т.4 от алгоритъма на КП № 76.1, същата се изпълнява в обхвата на медицинска специалност „Гастроентерология“, осъществявана най-малко на второ ниво на компетентност, от обхвата на медицинската специалност „Инфекциозни болести“, осъществявана на трето ниво на компетентност. В т.4б от алгоритъма е посочено, че за трето ниво на компетентност в клиника/отделение по гастроентерология трябва да има минимум 6 лекари, от които минимум 4 лекари с празната специалност по гастроентерология. При липса на такива и съгласно чл. 290, ал.1, т.5 от Н. за МД 2023-2025г. ответникът е постановил отказ за сключване на договор за оказване на болнична помощ по КП № 76.1. Заповедта е съобщена на жалбоподателя на 30.10.2023г., а жалбата срещу нея е подадена на 09.11.2023г.

Съгласно Заповед № РД-09-260/15.02.2023 г. на В. управителя на НЗОК, заместник-директора на СЗОК Е. В. е определена да изпълнява функциите на директор на СЗОК, считано от 15.02.2023г. до заемане на длъжността от титуляр. Представени са още трудов договор №3 от 12.03.2021г. с Е. В. за длъжността зам. директор на СЗОК и длъжностна характеристика за тази длъжност.

Въз основа на установената по делото фактическа обстановка, съдът прави следните правни изводи:

Жалбата е ДОПУСТИМА – подадена е в законоустановения срок, от лице с правен интерес да оспорва, насочена срещу акт, подлежащ на пряк съдебен контрол съгласно чл. 266, ал.3 от ЗЛПХМ. Разгледана по същество е НЕОСНОВАТЕЛНА по следните съображения:

Оспореният акт е издаден от компетентен орган- ИД директора на СЗОК в съответствие с чл.59б, ал.2, предл.2-ро от ЗЗО, съгласно който в правомощията на директора на СЗОК е да издаде заповед, с която да направи мотивиран отказ за сключване на договор в случаите, когато лечебното заведение не отговаря на условията и критериите по ал. 1 на с.р. Компетентността на издалия заповедта заместник-директор на СЗОК произтича от Заповед № РД-09-260/15.02.2023 г. на В. управителя на НЗОК и липсата на назначен титуляр към днешна дата.

Спазено е изискването за форма, установено в чл.59, ал.2 от общия процесуален закон-АПК и в чл.59б, ал.2 от специалния приложим закон- ЗЗО. Заповедта е мотивирана, като са изложени фактическите и правни основания, обуславящи приетото решение.

Не се установяват и нарушения на административнопроизводствените правила, свързани с установяването на релевантните по случая факти и процесуалните права на заявителя в производството.

Спорът между страните не е относно приетите за установени факти, а по приложението на материалния закон, като защитната теза на жалбоподателя е, че медицинският стандарт е подзаконов нормативен акт, който има приоритет пред изискванията на КП.

Съгласно б. "З", т. 3.1.1. от Приложение към член единствен от Наредба № 7 от 18.06.2018 г. за утвърждаване на медицински стандарт "Гастроентерология", издадена от министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 54 от 29.06.2018 г., изм., бр. 63 от 30.07.2021 г., Клиниката/отделението по гастроентерология от III ниво на компетентност трябва да има минимален брой специалисти: за осигуряване оказването на пълноценни грижи за изпълнявания обем и сложност на дейността в структурата по гастроентерология работи/ят лекар/и със специалност по гастроентерология, като допълнително могат да работят и лекар/и с друга специалност или без специалност. За изпълнение на пълния обхват на дейността в структурата е необходимо някои от работещите лекари общо да притежават квалификации по конвенционална абдоминална ехография, абдоминална доплер ехография, интервенционална абдоминална ехография, конвенционална горна и долна гастроинтестинална ендоскопия, интервенционална горна и долна гастроинтестинална ендоскопия, ЕРХПГ и свързани интервенционални ендоскопски процедури.

Жалбоподателят не оспорва, че структурата му по „Гастроентерология“ е от III ниво на компетентност. Изискванията към процеса на осъществяване на дейността в структура по Гастроентерология от III ниво на компетентност съгласно утвърдения медицински стандарт по „Гастроентерология“ са възпроизведени като допълнителни изисквания за изпълнение на алгоритъма на КП №76.1 в т.4 „Условия за сключване на договор и изпълнение на КП“, б. „б“. За разлика от стандарта, в който не е посочен минималния брой лекари със специалност „Гастроентерология“, в алгоритъма на КП се посочват минимум 4 лекари. От изложеното следва, че не е налице противоречие между стандарта и изискванията на КП, като последните допълват тези от стандарта. Това, че КП не е обнародвана в ДВ, не означава, че същата не е задължителна за изпълнение. Сключването на договор с НЗОК е обусловено от наличието на всички общи и специални условия, регламентирани в Н. за медицинските дейности за 2023 - 2025 г. Страна по договор с НЗОК за оказване на БМП по КП може да бъде лечебно заведение по чл. 15, което отговаря на общите условия по чл. 20, ал. 1, т. 1, букви „а“, „б“ и „в“, както и на следните специални условия, посочени в чл. 290, ал.1 от Н. МД 2023-2025 година специални условия, сред които е и това по т.5: в лечебното заведение да работят съответни специалисти с придобити специалности, посочени в приложение № 17 на съответните КП за които то кандидатства. Именно в това приложение е и КП № 76.1, приложена по делото. Жалбоподателят в нито един момент на административното и съдебното производство не твърди, че в неговата структура по Гастроентерология от III ниво на компетентност работят 4-ма специалисти по гастроентерология. Липсата на което и да е от тези общи или специални условия е основание за издаване на отказ за сключване на договор с НЗОК. В този смисъл, липсата на посочения брой лекари с такава специалност е основание НЗОК да не пристъпи към сключване на договор с лечебното заведение по съответната КП, защото същото не отговаря на специалните условия за това. Липсата

на някои от специалните условия, както е в случая, осъществява приложеното от органа основание по чл.29, ал.1, т.2 от Н. МД 2023-2025 година. Безспорно е, че на лечебното заведение е дадена възможност да отстрани тази непълнота в документите, но то не го е направило, а поддържа, че и досега е извършвало посочената дейност с 3-ма специалисти по гастроентерология. Следва да се отбележи, че Н. е подписан на 01.09.2023г., а подаденото заявление за сключване на договор е от 26.09.2023г., т.е. след тази дата. Следователно същото следва да се съобрази с изискванията на Н..

В обобщение съдът обуславя извод, че установените в административното производство факти, които не са опровергани при съдебното оспорване, осъществяват приложените от органа материалноправни основания за отказ по чл.29, ал.1, т.2 и чл.290, ал.1, т.5 от Н. МД 2023-2025 г. С оглед на изложеното неоснователната жалба се отхвърля.

С решението не са възлагат разноски /чл.172а, т.7 АПК/, поради липса на заявено искане /чл.81 ГПК, вр. чл.144 АПК/ от страната, която има право на тях-ответника по делото /чл.143, ал.3 АПК/ за защитата ѝ, осъществена от юрисконсулт.

Воден от гореизложеното и на основание чл.172, ал.2 АПК Административен съд София- град, Второ отделение, 41-ви състав,

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на „МБАЛ Доверие“ АД със седалище в [населено място], чрез изпълнителния директор Д. Г., срещу заповед № РД-15-1382 от 27.10.2023г. на ИД директора на СЗОК за частичен отказ за сключване на договор за оказване на болнична помощ по КП № 76.1

Решението може да бъде оспорено с касационна жалба в 14-дневен срок от съобщаването му на страните чрез Административен съд София – град пред Върховния административен съд.

Решението да се съобщи на страните чрез изпращане на преписи от него.

СЪДИЯ: