

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 5217

гр. София, 13.07.2020 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 55 състав,
в закрито заседание на 13.07.2020 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Диана Стамболова

като разгледа дело номер **1165** по описа за **2020** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по чл. 145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ във вр. с чл. 27, ал.1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове /ЗУСЕСИФ/.

Образувано е по жалба от Софийски университет „Св. К. О.“ – [населено място], ЕИК[ЕИК], представявано от ректора д.ф.н. А. Г. чрез адвокат З. О. срещу Ръководство за изпълнение на административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие по приоритетна ос 1 „Научни изследвания и технологично развитие на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 /ОП НОИР/, утвърдено на 09.01.2020г. от Ръководител на Управляващия орган (УО) на ОП НОИР 2014-2020.

Жалбоподателят излага твърдения, че като бенефициент е страна по два договора за безвъзмездна финансова помощ :

-№BG05M2OP001-1.001-0001-C01 за изпълнение на проект „Изграждане и развитие на Център за върхови постижения „Наследство БГ“, подписан на 28.02.2018г. с максимален размер на безвъзмездна финансова помощ от 29 785 549.49 лв.и

-№BG05M2OP001-1.001-0004-C01 за изпълнение на проект „Университети за Наука, Информатика и Технологии в е- обществото /УНИТе/, подписан между 24.02 и 28.02.2018г. с РУО на ОП НОИР с максимален размер на безвъзмездна финансова помощ от 29 781 882.42 лв.

Счита, че Ръководство за изпълнение на административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие по приоритетна ос 1 „Научни изследвания и технологично развитие на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 /ОП НОИР/, утвърдено на 09.01.2020г. от РУО на ОП НОИР, е неразделна част от двата административни договора съгласно чл.8.1, а то се различава

съществено от Ръководството за изпълнение на административни договори, утвърдено на 01.03.2018г. от РУО на ОП НОИР, като с него едностранно, без съгласието на СУ „Св. К. О.“, като насрещна страна по административни договори BG05M2OP001-1.001-0001-C01 /28.02.2018г. и

BG05M2OP001-1.001-0004-C01/24-28.02.2018г., се изменят самите административни договори. Доколкото РУО на ОП НОИР не е обосновал наличието на предпоставките по чл.19д, ал.1, изр. I от АПК, нито е предложил на жалбоподателя сключването на допълнително споразумение за изменението на двата административни договора, счита че оспореното Ръководство за изпълнение на административни договори от 09.01.2020г., е нищожен, евентуално незаконосъобразен административен акт.

Ответникът Изпълнителен директор на ИА „Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ /ОП НОИР/ и Ръководител на Управляващия орган (УО) на ОП НОИР 2014-2020 чрез процесуалния си представител дава подробно писмено становище за недопустимост на жалбата поради липса на годеи за оспорване административен акт и поради правен интерес на жалбоподателя. С оглед гореизложеното, моли да бъде оставена без разглеждане жалбата като недопустима, алтернативно да бъде отхвърлена като неоснователна. Претендира присъждане на административно-деловодни разноски съгласно чл. 143 от АПК, изразяващи се в минималното възнаграждение на един адвокат, определено съгласно наредбата по чл. 36, ал.2 от Закона за адвокатурата.

Като взе предвид изложените становища на страните и представените доказателства в административната преписка, Административен съд София – град намира доводите на ответника за основателни, а подадената жалба – за процесуално недопустима.

Оспореното Ръководство за изпълнение на административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие по приоритетна ос 1 „Научни изследвания и технологично развитие на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 /ОП НОИР/, утвърдено на 09.01.2020г., не е неразделна част от двата административни договора, по които е страна жалбоподателя.

Така съгласно клаузата на чл. 8.1. от сключените административни договори Одобреният проект и документите по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ в частта, определяща условията за изпълнение, са неразделна част от настоящия договор, както следва: Приложение № I: Общи условия за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ /БФП/ по приоритетна ос 1; Приложение № II: Формуляр за кандидатстване и Проектна обосновка; Приложение III: Декларация по чл. 25, ал. 2 от ЗУСЕСИФ за кандидата/партньора; Приложение IV: Декларация за липса на конфликт на интереси (приложимо за асоциираните партньори, които не представляват бюджетни предприятия); Приложение V: Договор за партньорство (приложимо за партньорства, които не са регистрирани съобразно действащото законодателство); Приложение VI: Декларации относно съвместно осъществяваните дейности с асоциирани партньори; Приложение VIII: Декларации за нередности.

Ръководството не е част от сключените административни договори. Документите по чл. 26. ал. 1 от ЗУСЕСИФ в частта, определяща условията за изпълнение, са административният договор и като неразделна част от него Общи условия за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ /БФП/ по приоритетна ос 1 /по-нататък наричани за кратко общи условия/. Именно те задължават бенефициента

при изпълнението на проекта да спазва ръководството, ЗУСЕСИФ, Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета, и други нормативни актове и указания, без обаче последните да са неразделна част от договора.

Тъй като ръководството не е част от административния договор, то изменението му не представлява изменение на административния договор и за него не се прилагат общите законови разпоредби за изменението на административните договори, т.е. чл. 19д, ал.1, изр. първо от АПК.

Съгласно чл.26, ал.1 от ЗУСЕСИФ Ръководителят на управляващия орган на програмата, съответно на водещата програма утвърждава за всяка процедура насоки и/или друг документ, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти. Документите трябва да са съобразени и с изискванията на чл. 59, ал. 2.

Според разпоредбата на чл.26, ал.4 от ЗУСЕСИФ Проектите на документи по ал. 1, при процедура чрез подбор, се публикуват на интернет страницата на съответната програма и в ИСУН преди внасянето им за утвърждаване. Управляващият орган осигурява на заинтересованите лица възможност за писмени възражения и предложения в разумен срок, който не може да бъде по-кратък от една седмица. За неуредените въпроси, свързани с общественото обсъждане, се прилага глава пета, раздел II от Административнопроцесуалния кодекс.

По делото липсват данни, че оспореното Ръководство за изпълнение на административни договори от 09.01.2020г., както и предхождащото го Ръководството за изпълнение на административни договори, утвърдено на 01.03.2018г. от РУО на ОП НОИР, са неразделна част от насоките, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти по чл.26, ал.1 от ЗУСЕСИФ. Последните като общ административен акт, са влезли в законна сила.

Впоследствие са подписани и влезли в сила административните договори, по които бенефициент е жалбоподателя. Въпреки предоставеното му право с чл. 27, ал.1 от ЗУСЕСИФ и чл. 8.3 от сключените административни договори, жалбоподателят - бенефициент по двата административни договора, не е оспорил клаузите на двата административни договора и те са влезли в сила актове и са задължителни за изпълнение. Клаузите на подписаните административните договори и общите условия възпроизвеждат предварително зададеното съдържание в образците за тях, част от приетите, неоспорени и влезли в сила Условия за кандидатстване по процедура BG05M20P001-1.001 „Изграждане и развитие на центрове за върхови постижения“.

Съдът намира, че Ръководство за изпълнение на административни договори от 09.01.2020г., има характер на задължителни указания, давани от Управляващия орган във връзка с изпълнението на административните договори съгласно клаузата на абзац/параграф/ пети на чл. 1.5. от Общите условия при предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетни ос 1 от Оперативна програма “Наука и образование за интелигентен растеж“ - приложение I към сключените административни договори (Общите условия). Тези задължителни указания представляват реализиране на правомощия на РУО по изпълнението на двата административни договора. С Ръководството само се описват процедурите, които бенефициентът трябва да следва, и документите, които трябва да представи, в хода на изпълнението на проекта, за да се докаже спазването на изискванията, разписани в сключения административен договор и действащото към момента национално и европейско законодателство.

Безспорно указанията в ръководството от 09.01.2020 г. поражда правни последици,

но те не създават права или задължения или непосредствено засягат права, свободи или законни интереси, на жалбоподателя бенефициент, защото указанията в ръководството от 09.01.2020г. привеждат в изпълнение разписаното в чл. 1.5. от Приложение I от сключените административни договори. Ето защо, указанията в ръководството от 09.01.2020г., са действия по изпълнение на всеки един от административните договори, което не се създават, изменят или прекратяват правни последици досежно предвидените в договора допустими дейности, разходи и правила за изменения и определяне на финансови корекции и Ръководството няма характер на административен акт. Затова подадената срещу него жалба е недопустима, поради липса на годен предмет за оспорване и следва да бъде оставена без разглеждане.

С оглед на изложеното жалбата е процесуално недопустима и производството следва да бъде прекратено, на основание чл.159, ал.1, т.1 от АПК – актът не подлежи на оспорване .

С оглед изхода на спора, направеното искане и на основание чл. 143, ал.4 от АПК, ответникът има право на сторените в производството съдебно-деловодни разноски, които съдът определя на основание чл.78, ал. 8 ГПК вр. чл. 144 АПК, вр.чл.37 от Закона за правната помощ и чл. 24 от Наредбата за заплащането на правната помощ, в размер на 200 лева за юрисконсултско възнаграждение.

С оглед гореизложеното, Съдът

О П Р Е Д Е Л И:

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата, подадена от Софийски университет „Св. К. О.“ – [населено място], ЕИК[ЕИК], представлявано от ректора д.ф.н. А. Г. чрез адвокат З. О. срещу Ръководство за изпълнение на административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие по приоритетна ос 1 „Научни изследвания и технологично развитие на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 /ОП НОИР/, утвърдено на 09.01.2020г. от Ръководител на Управляващия орган (УО) на ОП НОИР 2014-2020.

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. д. № 1165/2020 г. по описа на АССТ.

ОСЪЖДА Софийски университет „Св. К. О.“ – [населено място], ЕИК[ЕИК], представлявано от ректора д.ф.н. А. Г., да заплати на Изпълнителна агенция „Оперативна програма „Наука, образование за интелигентен растеж“ сума в размер на 200 /двеста/ лева за юрисконсултско възнаграждение.

Определението може да се обжалва с частна жалба пред ВАС, в седемдневен срок от получаване на съобщението, че е изготвено.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ:

