

РЕШЕНИЕ

№ 3880

гр. София, 14.06.2021 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 55 състав,
в публично заседание на 18.05.2021 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Диана Стамболова

при участието на секретаря Антонина Бикова, като разглежда дело номер **1976** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по чл. 13, ал. 6 от Закона за социалното подпомагане (ЗСП), във връзка с чл. 145 и следващите от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на С. Х. М., [населено място] и изпратено по подсъдност на Административен съд София-град с определение № 15/01.02.2021 г. на Административен съд Кърджали срещу Заповед № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 18.12.2020г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП) - [населено място] – отказ за отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка. В жалбата са наведени доводи за незаконосъобразност на оспорената заповед. Сочи се, че не са налице сочените в същата основания за издаването ѝ. Искането отправено до съда е за отмяна на заповедта като незаконосъобразна.

В съдебно заседание, жалбоподателят, редовно призован, не се явява и не се представлява, не изразява становище по жалбата.

Ответникът - Директора на дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП) – [населено място], редовно призован, не се представлява, с писмено становище оспорва жалбата като неоснователна.

Съдът, след като обсъди доводите на страните и прецени представените по делото доказателства, приема за установено от фактическа страна следното:

Производството пред административния орган е започнало по заявление – декларация вх. № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 03.12.2020г. на С. Х. М., с която е поискано отпускане на

месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка. Декларирала е също, че отглежда детето си М. С. М. 3ти клас, което не посещава училище във връзка с извънредното положение.

Със социален доклад от 18.12.2020г., извършен по повод подаденото от жалбоподателя заявление-декларация е дадено становище за отказ на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка на основание чл. 16б, ал. 1, т. 1-3 от ППЗСП поради трайна безработица от 2015 г.

С оспорената Заповед № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 18.12.2020 г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП) - [населено място], на основание чл. 13, ал. 2 от ЗСП и чл. 28, ал. 1 от ППЗСП, на жалбоподателя е отказана месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка, с мотив, че М. е трайно безработна от 2015 г. и безработицата ѝ не е свързана с обявеното извънредно положение след 13.03.2020 г.

По жалбата на М. е образувано производство пред Административен съд Кърджали на 01.02.2021 г., който с Определение № 15 е прекратил производството по адм. дело № 20/2021 г. и е изпратил делото по подсъдност на Административен съд София-град, тъй като справка в НБД „Население“ от 22.01.2021 г., М. е с постоянен и настоящ адрес: [населено място], район „В.“, [улица], вх. Б, ет. 3, ап. 8.

При така установеното от фактическа страна, настоящият състав на Административен съд София-град прави следните правни изводи:

Жалбата срещу Заповед № Заповед № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 18.12.2020 г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП)- [населено място], с която на С. Х. М. е отказана месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка, е подадена от надлежна страна - адресат на заповедта, в законоустановения 14-дневен срок по чл. 149, ал. 1 във връзка с ал.3 от АПК от връчване на решението на по-горестоящия административен орган, поради което се явява процесуално допустима.

По същество жалбата е основателна, по следните съображения:

Право на социално подпомагане имат лица и семейства, които отговарят на определени условия, регламентирани в ППЗСП.

Народното събрание по предложение на Министерския съвет и на основание чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България и във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19 е обявило извънредно положение на територия на Република България, считано от 13 март 2020 г. С Решение №325 от 14.05.2020 г. на основание чл. 63, ал. 2 във връзка с ал. 3, т. 1, 2, 3, 5, 7 и 8 от Закона за здравето, Министерски съвет обявил извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите, считано от 14 май 2020 г. С Решение №855 от 25.11.2020 г. на Министерски съвет отново е удължен срока на обявената с Решение № 325 на Министерския съвет от 14 май 2020 г. на извънредната епидемична обстановка на територията на Република България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите, считано от 1 декември 2020 г. до 31 януари 2021г.

В Държавен вестник, бр. 77 от 01.09.2020г. е обнародвано Постановление на Министерски съвет за допълнение на ППЗСП, с което бил създаден чл.16б,

регламентиращ условията за отпускане на нов вид месечна целева помощ. В Държавен вестник, бр. 101 от 27.11.2020 г. е обнародвано Постановление на Министерски съвет №322 от 23 ноември 2020 г. за изменение и допълнение на чл. 16б от ППЗСП. Постановлението влязло в сила от деня на обнародването му.

Заявлението-декларация за отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по чл. 16б от ППЗСП е подадено на 03.12.2020 г., а Заповед № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 18.12.2020 г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП), [населено място] е издадена на 18.12.2020 г., т.е. след влизане в сила на измененията и допълненията на чл. 16б от ППЗСП.

Цитираната в настоящото Решение нормативна уредба на 16б от ППЗСП е съотносима към момента на подаване на заявлението-декларация за претендираната месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка и издаване на индивидуалния административен акт на директора на дирекция „Социално подпомагане“ – К..

От извършената служебна проверка за законосъобразност на обжалвания административен акт и от събраните писмени доказателства се установява, че на 03.12.2020г. с вх. № ЗСП/Д-К-КГ/1771, С. Х. М. е депозирала в дирекция „Социално подпомагане“ - К. заявление-декларация за отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка. В заявлението-декларация тя декларира, описаните по-горе обстоятелства, правилно възприети в социалния доклад, но некоментирани от административните органи като факти.

В случая се установява, че сам родител отглежда едно учещо дете до 14-годишна възраст, обучаващо се онлайн за периода 30.11.2020 г. до 21.12.2020 г. Родителят не е бил в трудови правоотношения преди и след 13.03.2020 г. и не е останал без работа след тази дата.

От съдържанието на оспорваната заповед се установява, че помощта по чл. 16б от ППЗСП е отказана на С. Х. М. поради това, че се намира в трайно безработица от 2015 г.

Безспорно е, че помощта по чл. 16б, ал. 1 от ППЗСП се отпуска единствено в рамките на обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка.

Съгласно разпоредбата на чл. 16б, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за социалното осигуряване, право на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка имат семейства с деца до 14-годишна възраст, когато: 1. двамата или единият от работещите родители, или родител, отглеждащ сам дете, не може да извършват дистанционна работа от вкъщи и нямат възможност да ползват платен отпуск или не получава парично обезщетение за временна неработоспособност.

Съгласно чл. 16б, ал. 2 и ал. 3 от ППЗСП, целевата помощ по ал. 1 се отпуска въз основа на заявление-декларация, подадено в Дирекция „Социално подпомагане“ по настоящ адрес най-късно до края на месеца, следващ месеца, за който в училището/детското заведение са въведени ограничения във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка (ал. 2), като помощта по ал. 1 се отпуска, ако: 1. децата не са настанени извън семейството по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето; 2. децата не посещават училище или детска ясла и детска градина, както и предучилищните групи поради въведените ограничения в училището

или в детското заведение във връзка с извънредното положение или извънредната епидемична обстановка.

Съгласно §2 от Преходни и заключителни разпоредби към Постановление №322 от 23.11.2020 г. за изменение и допълнение на ППЗСП, до 31 декември 2021 г. разпоредбата на чл. 16б се прилага единствено при обявено извънредно положение, съответно извънредна епидемична обстановка, на територията на Република България, свързана с разпространение на COVID-19.

Съдът намира че Заповед № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 18.12.2020 г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП), [населено място] - отказ за отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение е незаконосъобразна като издадена в нарушение на материалния закон и при съществени нарушения на административно-производствените правила, поради което следва да бъде отменена. Тъй като естеството на въпроса не позволява решаването му по същество от съда, на основание чл. 173, ал. 2 от АПК, преписката следва да бъде изпратена на административния орган за ново произнасяне по искането на жалбоподателя по заявление-декларация вх. № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 03.12.2020 г. по описа на Дирекция „Социално подпомагане“ - К., съобразно мотивите на настоящото решение. След установяване на релевантните факти, административният орган следва да се мотивира подробно защо счита, че трябва да бъде отпусната поисканата месечна целева помощ, респ. защо счита, че същата следва да бъде отказана.

Мотивиран от изложеното и на основание чл. 172, ал. 2 и чл. 173, ал. 2 от АПК, Административен съд София-град

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Заповед № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 18.12.2020 г. на Директора на дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП)-гр. К., с която е отказано отпускане на месечна целева помощ при обявено извънредно положение или обявена извънредна епидемична обстановка по заявление-декларация от С. Х. М., [населено място] с вх. № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 03.12.2020 г.

ВРЪЩА преписката на Директора на Дирекция „Социално подпомагане“-К. за издаване на нова заповед по заявление – декларация вх. № ЗСП/Д-К-КГ/1771 от 03.12.2020г. от С. Х. М., съобразно указанията по тълкуването и прилагането на закона.

Решението не подлежи на касационно обжалване, съгласно чл. 13, ал. 6 от ЗСП.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: