

РЕШЕНИЕ

№ 5575

гр. София, 13.09.2023 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 42 състав, в публично заседание на 20.04.2023 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Калин Куманов

при участието на секретаря Росица Б Стоева, като разгледа дело номер **7240** по описа за **2022** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.124, ал.1 във вр.с чл.121, ал.1, предл. второ, т.1 във вр.с чл.106, ал.1, т.2 от Закона за държавния служител (ЗДСл) във вр.с чл.145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на И. Н. П. от [населено място],[жк], [жилищен адрес] ЕГН: [ЕГН], подадена чрез адв.В., срещу Заповед № 498/08.07.2022 г., издадена от Изпълнителния директор на Държавен фонд "Земеделие", с която е прекратено служебното правоотношение на жалбоподателката на длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми" при ДФЗ.

В жалбата са изложени доводи за незаконосъобразност на оспорената заповед, поради допуснати нарушения на материалния закон, административно процесуалните правила и в несъответствие с целта на закона, както и съображения за липса на реално съкращение на щата. Подателката на жалбата твърди, че не е намален броят на служителите и длъжността не е отпаднала като нормативно определена позиция, като система от функции и задължения и липсва реално съкращаване на длъжността. Намира, че заповедта противоречи на закона, тъй като промяната в щатното разписание цели единствено прекратяване на правоотношението с конкретния служител, а не оптимизиране на работата на отдела, поради което е налице нарушение на принципа на съразмерност. Релевира довод, че в оспорената заповед не е посочен акт, с който се променя щатно разписание и поименно разписание, липсват мотиви за издаване за издаване на заповедта, като не са посочени всички относими към издаване

на заповедта обстоятелства. Искането до Съда е за отмяна на заповедта и за присъждане на разноски. В с.з. жалбоподателката чрез адв.В. моли Съда да отмени обжалваната заповед. Претендира сторените по делото разноски по представен списък.

Ответникът – Изпълнителният директор на Държавен фонд "Земеделие", чрез юк.И. моли Съда да отхвърли жалбата. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

Съдът намира за установено от фактическа страна следното:

Жалбоподателката е била назначена в ДФЗ със Заповед № 320/31.07.2021 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ, на длъжността "Началник на отдел", "Специализирана администрация", дирекция "Договориране по ПМРСР", отдел "Прилагане на мерки за развитие на микропредприятия и неземеделски дейности, компенсаторни мерки и мерки за обучения".

Със Заповед № 233/17.02.2014 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ е прекратено служебното правоотношение на И. Н. П. на основание чл.107, ал.2 ЗДСл поради получена възможно най-ниска годишна оценка "неприемливо изпълнение". Заповедта е обжалвана по съдебен ред и с Решение № 7411 от 02.12.2014 г. на АССГ по адм.дело № 3342/2014 г. е отменена. Съдебният акт е влязъл в сила на 06.01.2015 г.

Със Заповед № 12/08.01.2015 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ И. Н. П. е възстановена на заеманата преди уволнението длъжност "Началник на отдел" в отдел "ПМР на микропредприятията и неземеделски дейности, компенсаторни мерки и мерки за обучение" в дирекция "Договориране по ПМРСР" на ДФЗ.

Със Заповед № 568/18.05.2015 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ И. Н. П. е преназначена на длъжност "Началник на отдел "Договориране на частни мерки" в дирекция "Договориране по прилагане на мерки за развитие на селските райони", ДФЗ.

Със Заповед № 119/09.03.20217 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ, И. Н. П. е преназначена на длъжност гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански пазарни механизми", ДФЗ. В длъжностната характеристика за тази длъжност, утвърдена от Главния секретар на ДФЗ на 28.04.2015 г., Раздел 10 "Изисквания за заемане на длъжността", т.10.4 "Допълнителна квалификация/обучение" е посочено изискване: "компютърна грамотност: MS O. пакет, интернет".

Със Заповед № 529/27.10.2017 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ е прекратено служебното правоотношение на И. Н. П. на основание чл.106, ал.1, т.2 ЗДСл. Заповедта е обжалвана по съдебен ред и с Решение № 5361 от 03.09.2018 г. на АССГ по адм.дело № 12795/2017 г. е отменена. Съдебният акт е оставен в сила с Решение № 10475 от 29.07.2020 г. на ВАС по адм.дело № 4354/2020 г.

Със Заповед № 1666/07.08.2020 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ И. Н. П. е възстановена на заеманата по служебно правоотношение длъжност гл.експерт в дирекция "Селскостопански пазарни механизми", отдел "Пчеларство, мляко и интервенция" в ДФЗ. В утвърдената на 01.04.2020 г. от Главния секретар на ДФЗ длъжностна характеристика за тази длъжност в Раздел 11 "Необходими компетентности" е посочено изискването за притежаване на "дигитална компетентност."

Със Заповед № 1670/10.07.2020 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ е прекратено служебното правоотношение на И. Н. П. на основание чл.106, ал.1, т.2 ЗДСл.

Заповедта е обжалвана по съдебен ред и с Решение № 596 от 04.02.2021 г. на АССГ по адм.дело № 8238/2020 г. е отменена.

Със Заповед № 1706/30.07.2021 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ, И. Н. П. е възстановена на заеманата по служебно правоотношение длъжност гл.експерт в дирекция "Селскостопански пазарни механизми", отдел "Пчеларство, мляко и интервенция". Заповедта е връчена на 30.07.2021 г., като към този момент е била в сила Длъжностна характеристика, утвърдена на 01.04.2020 г. от Главния секретар на ДФЗ.

Със Заповед № 1707/30.07.2021 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ е прекратено служебното правоотношение на И. Н. П. на основание чл.107, ал.1, т.5 вр. чл.108, ал.1 ЗДСл. Заповедта е обжалвана по съдебен ред и с Решение № 131 от 10.01.2022 г. на АССГ по адм.дело № 8507/2021 г. е отменена. Съдебният акт е оставен в сила с Решение № 6299 от 27.06.2022 г. на ВАС по адм.дело № 2445/2022 г.

Със Заповед № 497/08.07.2022 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ, въз основа на Заявление вх.№ 02-6500/3768/04.07.2022 г., И. Н. П. е възстановена на заеманата от нея преди прекратяване на служебното правоотношение длъжност гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански пазарни механизми", ДФЗ /л.40/. Заповедта е връчена на И. Н. П. на 08.07.2022 г.

С Предложение изх.№ 01-6500/3834/08.07.2022 г. на основание чл.82, ал.1 ЗДСл и предвид липсата на свободна длъжност гл.експерт в дирекция "Селскостопански пазарни механизми", отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", ДФЗ към 08.07.2022 г., отправено от Изпълнителния директор на ДФЗ до И. Н. П., е предложено същата да бъде възстановена на свободна длъжност гл.експерт в отдел "Прилагане на схеми и мерки за подпомагане", Областна дирекция на ДФЗ-Б. /л.41/. Предложението е връчено на 08.07.2022 г. и жалбоподателката е отказала да го приеме.

С Предложение изх.№ 01-6500/3835/08.07.2022 г. на основание чл.82, ал.1 ЗДСл и предвид липсата на свободна длъжност гл.експерт в дирекция "Селскостопански пазарни механизми", отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", ДФЗ към 08.07.2022 г., отправено от Изпълнителния директор на ДФЗ до И. Н. П., е предложено същата да бъде възстановена на свободна длъжност гл.експерт в отдел "Прилагане на схеми и мерки за подпомагане", Областна дирекция на ДФЗ-гр.К. /л.44/. Предложението е връчено на 08.07.2022 г. и жалбоподателката е отказала да ги приеме.

В тази връзка на И. Н. П. е връчено Предизвестие № 22/08.07.2022 г. от Изпълнителния директор на ДФЗ, с което тя е уведомена, че след изтичане на едномесечен срок от връчване на предизвестиято ще бъде прекратено служебното ѝ правоотношение на основание чл.106, ал.1, т.2 ЗДСл. Предизвестиято е връчено на 08.07.2022 г. /л.38/.

Въз основа на това е издадена обжалваната Заповед № 498/08.07.2022 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ, с която на основание чл.106, ал.1, т.2 и чл.108 ЗДСл във вр. с утвърдено със заповед на Изпълнителния директор на ДФЗ длъжностно разписание вр. отказ на служителя да встъпи на равностойни длъжности по служебно правоотношение в същата администрация по отправени писмени предложения № 01-6500/3834/08.07.2022 г. и № 01-6500/3835/08.07.2022 г. и писмено предупреждение, е прекратено служебното правоотношение на жалбоподателката на длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми" при ДФЗ поради съкращаване на длъжността. Със заповедта е определено на И. Н. П. поради неспазен срок на предизвестие да бъде изплатено обезщетение в

размер на една основна месечна заплата. Заповедта е връчена на 08.07.2022 г. /л.37/.
Във връзка с посоченото в оспорената заповед основание – утвърдено длъжностно разписание в ДФЗ, се установява следното:

С Докладна записка вх.№ 03-0416/3253/29.06.2022 г., изготвена от Заместник-изпълнителния директор на ДФЗ е отправено предложение до Изпълнителния директор на ДФЗ за промяна щатното разписание на дирекция "Селскостопански пазарни механизми", отдел "Училищни схеми", изразяващо се в трансформиране на една щатна бройка ст.експерт в мл.експерт.

Със Заповед № 03-РД/2144 от 30.06.2022 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ на основание чл.10, т.8 от УС на ДФЗ е наредено в утвърденото длъжностно разписание на администрацията на ДФЗ, дирекция "Обществени поръчки", дирекция "Селскостопански пазарни механизми", ОД-гр.Д., ОД-гр.В., ОД-гр.П., ОД-гр.Х. и ОД-гр.Я. да се извършат изменения, съгласно приложението, неразделна част от заповедта /л.25, л.27/.

С Докладна записка вх.№ 03-0416/3455/07.07.2022 г., изготвена от Главния секретар на ДФЗ е отправено предложение до Изпълнителния директор на ДФЗ за трансформиране на една щатна бройка за длъжност ст.юрисконсулт в отдел "Прилагане на схеми и мерки за подпомагане", ОД-Б. в длъжност гл.експерт. Върху докладната записка е поставена положителна резолюция от Изпълнителния директор на ДФЗ /л.33/.

С Докладна записка вх.№ 03-0416/3454/07.07.2022 г., изготвена от Главния секретар на ДФЗ е отправено предложение до Изпълнителния директор на ДФЗ за трансформиране на една щатна бройка за длъжност ст.експерт в отдел "Прилагане на схеми и мерки за подпомагане", ОД-гр.К. в длъжност гл.експерт. Върху докладната записка е поставена положителна резолюция от Изпълнителния директор на ДФЗ /л.34/.

Със Заповед № 03-РД/2256/07.07.2022 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ на основание чл.10, т.8 от Устройствения правилник на ДФЗ е извършено изменение в утвърденото длъжностно разписание на администрацията на ДФЗ, дирекция "Технически инспекторат", ОД-Б. и ОД-гр.К., считано от 08.07.2022 г. /л.32, л.35/.

По делото беше приета съдебно-икономическа експертиза с вещо лице М. М., която даде заключение по следните въпроси:

1. Кои са основните функции, задължения и изисквания за заемане на длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция" при дирекция "Селскостопански пазарни механизми" на ДФЗ, от която е съкратен жалбоподателя.
2. Жалбоподателят отговарял ли е на така посочените изисквания за заемане на длъжността от която е освободен.
3. Имало ли е към 08.07.2022 г. свободни длъжности гл.експерт или ст.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция" при дирекция "Селскостопански пазарни механизми" на ДФЗ. В случай, че не е имало свободни длъжности, колко служители е имало назначени на същите длъжности.
4. Налице ли е към 08.07.2022 г. длъжност в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция" при дирекция "Селскостопански пазарни механизми" на ДФЗ, в чиято система от функции, задължения и изисквания да са запазени основните функции, задължения и изисквания на длъжността "Главен експерт", заемана от жалбоподателя преди уволнението със Заповед № 1707/30.07.2021 г., отменена по съдебен ред.
5. Запазени ли са функциите, задълженията и изискванията за заеманата от

жалбоподателя длъжност.

6. Как е варираща числеността на служителите в Отдел "Пчеларство, мляко и интервенция" при Дирекция "Селскостопански пазарни механизми" на ДФЗ и структурата на отдела от момента на предишното уволнение /30.07.2021 г./, през водения от жалбоподателя съдебен процес за отмяна на същото, и до момента на настоящето уволнение.

Съдът кредитира експертното заключение като компетентно изготвено и даващо отговор на поставените задачи. Същото е мотивирано, съответства на събраните доказателства и следва да се приеме и за обосновано, предвид подробно изложената от вещото лице аргументация, послужила за формиране на експертните изводи. Експертът е анализирал коректно събраните доказателства и е изградил последователни, компетентни и вътрешно непротиворечиви изводи. Отговорил е изчерпателно на поставените въпроси, след съвкупна проверка и анализ на всички относими към спора факти.

От неоспореното експертно заключение се установява следното:

По първия въпрос в.л. е извършило анализ на Длъжностно разписание на ДФЗ в сила от 31.07.2021 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2411/29.07.2021 г. и е установило, че длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански пазарни механизми" има следната обща информация: Длъжностно ниво: 6, Наименование на длъжностно ниво: Експертно ниво 2, Образователна степен: Бакалавър, Минимален ранг за заемане на длъжността: III младши, Професионален опит: минимум 4 години и Численост на персонала за тази длъжност: 8 човека. Относно длъжностната характеристика на ДФЗ, утвърдена на 01.04.2020 г. за длъжността "Главен експерт" в дирекция "Селскостопански механизми", отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", подписана от И. Н. П. на 30.07.2021 г., в.л. е установило, че има функции, изисквания и задължения за заемане на тази длъжност, описани подробно в констативно-съобразителната част. Относно длъжностната характеристика на длъжността гл.експерт, в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми" на ДФЗ, утвърдена от 01.04.2020 г., в.л. е установило, че е била актуална и е действала и към датата на прекратяването /08.07.2022 г. /.

По втория въпрос в.л. е установило, че жалбоподателката притежава диплома за висше образование сер.У.-2001, рег.№ 771/15.03.2022 г., с образователно-квалификационна степен "Бакалавър", специалност "Счетоводство и контрол", с професионална квалификация "Икономист" и Удостоверение № 068-001/26.05.2021 г. за завършен курс на тема "Дигитална компетентност", проведен в периода от 19.05.2021 г. до 21.05.2021 г.

Със Заповед № 1707/30.07.2021 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ е прекратено служебното правоотношение на И. Н. П., считано от 30.07.2021 г., с посочена причина: обективна невъзможност държавният служител да изпълнява служебните си задължения – не отговаря на специфичните изисквания, предвидени в нормативните актове и в утвърдената от Главния секретар на ДФЗ на 01.04.2020 г. длъжностна характеристика за длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми" – не притежава изискуемата дигитална компетентност. Със Заповед № 498/08.07.2022 г. на Изпълнителния директор на ДФЗ, е прекратено служебното правоотношение на И. Н. П., считано от 08.07.2022 г., с причина: съкращаване на длъжността.

По третия въпрос експертизата установява, че в Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 01.07.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2144/30.06.2022 г., за длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", има следната обща информация: Длъжностно ниво: 6, Наименование на длъжностното ниво: Експертно ниво 2, Професионална степен: Бакалавър, Минимален ранг за заемане на длъжността: III младши, Професионален опит: минимум 4 години, Брой численост на персонала за тази длъжност: 9 човека. От представено извлечение от Поименно разписание на длъжностите и работните заплати на ДФЗ от 01.07.2022 г. в дирекция "Селскостопански механизми", отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", вещото лице е установило, че назначените служители на длъжността гл.експерт са общо 9. В Длъжностно разписание на ДФЗ в сила от 01.07.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2144/30.06.2022 г., вещото лице установява, че длъжността "Старши експерт", Отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", Дирекция "Селскостопански механизми" има следната обща информация: Длъжностно ниво: 8, Наименование на длъжностното ниво: Експертно ниво 4, Образователна степен: Бакалавър, Минимален ранг за заемане на длъжността: IV младши, Професионален опит: минимум 2 години и брой численост на персонала за тази длъжност: 1 човек. От извлечение от Поименно разписание на длъжностите и работните заплати на ДФЗ от 01.07.2022 г. в Дирекция "Селскостопански механизми", Отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", вещото лице установява, че назначените служители на длъжността "Старши експерт" са 1 на брой.

По четвъртата и петата задача, съгласно експертното заключение, в Длъжностното разписание на ДФЗ, в сила на 30.07.2021 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2411 от 29.07.2021 г. и в Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 01.07.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2144 от 30.06.2022 г., основните функции, изисквания и задължения за заемане на длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са едни и същи и са посочени в Длъжностна характеристика на ДФЗ, утвърдена на 01.04.2020 г.

По шестия въпрос вещото лице установява следното:

а/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 30.07.2021 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2411/29.07.2021 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека /от които една свободна длъжност/, ст.експерт – 2 човека, мл.експерт – 1 човек, общо 12 човека;

б/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 20.09.2021 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2982/17.09.2021 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, ст.експерт – 1 човек, мл.експерт – 1 човек, общо 11 човека;

в/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 05.11.2021 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/3583/04.11.2021 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, ст.експерт – 2 човека /от които една свободна длъжност/, мл.експерт – 1 човек, общо 12 човека;

г/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 08.11.2021 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/3590/05.11.2021 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, ст.експерт – 3 човека /от които две свободни длъжности/, мл.експерт – 1 човек, общо 13 човека;

д/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 04.01.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/22/04.11.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, ст.експерт – 3 човека /от които две свободни длъжности/, мл.експерт – 1 човек, общо 13 човека;

е/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 11.02.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/371/11.02.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, ст.експерт – 3 човека /от които две свободни длъжности/, мл.експерт – 1 човек, общо 13 човека;

ж/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 12.04.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/1216 от 12.04.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, Главен експерт – 9 човека /от които една свободна длъжност/, ст.експерт – 1 човек, Младши експерт – 1 човек или общо 12 човека;

з/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 16.05.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/1561/13.05.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 9 човека /от които една свободна длъжност/, ст.експерт – 1 човек, мл.експерт – 1 човек, общо 12 човека;

и/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 01.07.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2144/30.06.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 9 човека, ст.експерт – 1 човек, мл.експерт – 1 човек, общо 12 човека;

й/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 21.07.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/2439/20.07.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми" са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, Старши експерт – 2 човека /от които една свободна длъжност/, мл.експерт – 1 човек, общо 12 човека;

к/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 22.08.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/3087/22.08.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, ст.експерт – 2 човека /от които една свободна длъжност/, мл.експерт – 1 човек, общо 12 човека;

л/ В Длъжностно разписание на ДФЗ, в сила от 25.10.2022 г., утвърдено със Заповед № 03-РД/4532/25.10.2022 г., служителите в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми", са: Началник отдел – 1 човек, гл.експерт – 8 човека, ст.експерт – 1 човек /една свободна длъжност/, мл.експерт – 1 човек, общо 11 човека.

По делото бяха приети следните **писмени доказателства**, представени от ответника: с молба вх.№ 6187/14.02.2023 г. – Процедура за назначаване и освобождаване на служители на ДФЗ, действала към 08.07.2022 г. /л.73/; с молба от 31.01.2023 г. - поименни разписания на длъжностните разписания в ДФЗ, действали след издаване на оспорената заповед, поименните разписания на длъжностните в ДФЗ, действали през 2021 г. /л.104/.

По делото се прие за послужване адм.дело № 8507/2021 г. на АССГ.

При така установената фактическа обстановка Съдът достигна до следните правни изводи:

Жалбата е депозирана в преклузивния срок по чл.149, ал.1 АПК, като заповедта е връчена на жалбоподателя на 08.07.2022 г., а жалбата е подадена на 20.07.2022 г. с вх.№ 27401. Същата е подадена от надлежна страна, срещу подлежащ на оспорване административен акт, поради което е допустима.

Оспорената заповед е издадена от компетентен административен орган – Изпълнителен директор на ДФЗ – чл.108 ЗДСл вр. чл.10, т.9 от Устройствения правилник на ДФЗ, като изпълнителният директор упражнява функциите на орган по назначаването по отношение на държавните служители в администрацията на ДФЗ. Оспорената заповед е издадена в законоустановената форма, изложени са фактически и правни основания.

Разгледана по същество е основателна по следните съображения:

Обжалваната заповед е издадена в нарушение на материалния закон. В случая не са налице материалноправните предпоставки за прекратяване служебното правоотношение на жалбоподателката, поради което оспорената заповед се явява издадена в противоречие с

нормативно определените изисквания на чл.106, ал.1, т.2 ЗДСл. Законата разпоредба предвижда, че органът по назначаването може да прекрати служебното правоотношение с едномесечно предизвестие при съкращаване на длъжността. За да е налице това основание следва, да бъде установено, че длъжността, заемана от държавния служител като нормативно определена позиция и система от функции, задължения и изисквания, не съществува или длъжността е запазена, но е намален броят на служителите, ангажирани с нейното изпълнение. На основание чл.170, ал.1 АПК установяването на фактическите основания, обосноваващи съкращаването на длъжността е в тежест на административния орган.

Съгласно чл.2, ал.1 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията, длъжност в администрацията е нормативно определена позиция, която се заема по служебно или по трудово правоотношение, включително по правоотношение, възникнало на основание на ЗМВР, на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, на ЗИНЗС, на Закона за митниците или на Закона за дипломатическата служба, въз основа на определен изисквания и критерии, свързана е с конкретен вид дейност, на лицето, което я заема, и се изразява в система от функции, задължения и изисквания, утвърдени с длъжностна характеристика. За да бъде налице "съкращаване на длъжността", като материално правно основание за прекратяване на служебното правоотношение на държавен служител в хипотезата на чл.106, ал.1, т.2 ЗДСл – за да е съкратена една длъжност по смисъла на закона, следва да бъдат налице кумулативно две предпоставки: 1. Длъжността вече да не фигурира като наименование /нормативно определена позиция/ в длъжностното разписание на административната единица или ако съществува, то да бъде намален броят на длъжностите при запазване на системата от функции, задължения и изисквания, т.е намалява се броят на служителите, които изпълняват длъжността, но тя остава да съществува и 2. Длъжността като система от функции, задължения и изисквания, утвърдени с длъжностната характеристика вече не съществува.

От събраните по делото доказателства и от приетото по делото експертно заключение, Съдът намира, че предпоставките на разпоредбата на чл.106, ал.1, т.2 ЗДСл не са осъществени. В случая с изменение на щатното разписание от 30.06.2022 г. не е налице намаляване броя на щатните бройки за длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански пазарни механизми", ДФЗ – тези бройки са 9. Вещото лице установи, че в длъжностните разписания в сила от 12.04.2022 г. и 16.05.2022 г. действали преди изменението от 30.06.2022 г., числеността на тези бройки също е 9, което води именно до извод, че липсва съкращаване на длъжността. Следователно заеманата длъжност не е премахната като нормативно определена позиция в утвърденото длъжностно разписание на администрацията, длъжността продължава да съществува под същото наименование, като система от функции, задължения и изисквания без изменения и не е намален броят на заетите служители, които изпълняват длъжността. Безспорно е както липса на съкращаване на щатните бройки, включително, че длъжността продължава да съществува като система от функции, задължения и изисквания и това води до извод, че по отношение на жалбоподателката не са осъществени изискванията на чл.106, ал.1, т.2 ЗДСл и не е налице предвиденото в закона основание за прекратяване на служебното и правоотношение.

Отмяната на предходната заповед за уволнение на жалбоподателката има за своя последица възстановяването на служителя на заеманата преди уволнението длъжност съгласно чл.122, ал.1 ЗДСл, като за органа по назначаването възниква задължението да осигури на възстановения служител възможност да изпълнява своите служебни функции. Безспорно от доказателствата по делото се установи, че жалбоподателката се е явила в администрацията на ДФЗ в рамките на двуседмичния срок по чл.122, ал.1 ЗДСл, считано от влизане в сила на решението, като е депозирала заявление за възстановяване на заеманата преди уволнението длъжност, с което е завършен фактическият състав на цитираната норма за възстановяване на държавна служба. В тези случаи липсва нормативно предписано поведение на органа по назначаването, което да го обвързва с издаване на нарочен административен акт или с

извършване на определено действие, но волята му да изпълни съдебното решение следва да бъде демонстрирана по подходящ начин – с действия, чрез които се осъществява фактическото допускане на работа. Такива например са посочването на работно място, определяне на индивидуална месечна заплата, поставяне на служебни задачи, като непредприемането им, респективно неизпълнението на влязло в сила съдебно решение води до последиците, визирани в чл.122, ал.3 ЗДСл. Съдът намира, че в конкретния случай това задължение не е изпълнено, независимо от обстоятелството, че на оспорващата към датата на възстановяване са отправени две предложения за заемане на равностойна длъжност по служебно правоотношение в същата администрация, а именно в ОД-Б. и ОД-гр.К., тъй като служебното ѝ правоотношение е прекратено. Следователно, независимо, че са били изпълнени предпоставките на чл.122, ал.1 ЗДСл, в нарушение на тази законова разпоредба служебното правоотношение с държавния служител фактически не е възстановено във вида, в който е съществувало преди отмяната на заповедта за уволнение.

В контекста на изложеното дотук Съдът намира, че оспорената заповед не отговаря на условията за редовно действие на административните актове, което предполага нейната отмяна.

При този изход на спора, в тежест на ответника следва да се възложат претендираните от жалбоподателката съдебно-деловодни разноски, представляващи внесен депозит по допуснатата съдебно-икономическа експертиза в размер на 400 лв. и хонорар за един адвокат в размер на 1 000 лв, съгласно представен списък за претендираните разноски.

Така мотивиран и на основание чл.172, ал.2 от АПК, Административен съд-София град

Р Е Ш Е Н И Е:

ОТМЕНЯ Заповед № 498/08.07.2022 г., издадена от Изпълнителен директор на Държавен фонд "Земеделие", с която е прекратено служебното правоотношение на И. Н. П. от [населено място],[жк], [жилищен адрес] ЕГН: [ЕГН], от длъжността гл.експерт в отдел "Пчеларство, мляко и интервенция", дирекция "Селскостопански механизми" при ДФЗ.

ОСЪЖДА Държавен фонд "Земеделие", да заплати на И. Н. П. от [населено място],[жк], [жилищен адрес] ЕГН: [ЕГН], разноски по делото в размер на 1 400 лв. (хиляда и петстотин лева).

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: