

РЕШЕНИЕ

№ 6165

гр. София, 25.10.2022 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Трето отделение 71 състав,
в публично заседание на 27.09.2022 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Георги Бозуков

при участието на секретаря Десислава В Симеонова, като разгледа дело номер **10554** по описа за **2021** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и сл. АПК вр. Наредба № 5/27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания.

Образувано е по жалба на Ц. С. С., ЕГН [ЕГН], с постоянен адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] чрез адв. С.-САК, със съдебен адрес: [населено място], [улица], против Уведомително писмо с изх. № 02-220-6500/6396 от 05.08.2021 г. за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания, базирани на площ за кампания 2019 на Заместник-изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“.

С жалбата се твърди, че процесното Уведомително писмо е незаконосъобразно и немотивирано. При издаването му са допуснати съществени нарушения на административно производствените правила и е нарушен материалния закон. В тази връзка се иска съдът да го отмени и да върне преписката на административния орган със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона.

В съдебно заседание жалбоподателят Ц. С. С., чрез адв. М. С., редовно уведомен, се представлява се от адв.С., преупълномощен от адв. С.. Адв.С. моли съдът да уважи жалбата. Претендира разноски, за което представя списък. Моли за срок за писмени бележки.

Ответникът Заместник изпълнителния директор на ДФ „ЗЕМЕДЕЛИЕ“, редовно

уведомен, не изпраща представител.

СГП – редовно уведомена, не изпраща представител.

Административен съд София - град, Трето отделение, 71-ви състав, като обсъди доводите на страните, приетите по делото писмени доказателства, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

ДФ „Земеделие” е създаден със Закон за подпомагане на земеделските производители и изпълнява функциите на Разплащателна агенция за Република България. Съгласно Закона за подпомагане на земеделските производители /ЗПЗП/ и Устройствения правилник на ДФ „Земеделие”, фондът е самостоятелно юридическо лице. Държавен фонд "Земеделие" изпълнява функциите на Разплащателна агенция от датата на издаване на акта за акредитация (чл. 11, ал. 2, т. 4 от ЗПЗП). Акредитацията, която според § 1, т. 15 от Допълнителни разпоредби на ЗПЗП е "процедура по признаване на статут на Разплащателна агенция от национален компетентен орган въз основа на оценка на възможностите за администриране и осчетоводяване на средствата от Европейските земеделски фондове съгласно законодателството на Европейския съюз". ДФ „Земеделие” е акредитиран в качеството му на единствена разплащателна агенция за Република България на основание Заповед № РД-09-835 от 20.12.2007г. (обнародвана, в ДВ, бр.2 от 08.01.2008г.) и Заповед № РД 09-863/25.11.2008г. на Министъра на земеделието и горите (обнародвана, в ДВ, бр.108 от 19.12.2008г.) и съгласно чл. 6, ал. 1 от Наредба № 79 от 01.06.2006г. за изискванията и реда за акредитация и годишно сертифициране на РА. Съгласно чл. 20а, ал. 1 от ЗПЗП изпълнителният директор на ДФ „Земеделие” е изпълнителен директор на разплащателната агенция. Съгласно чл.20а от Закона.

Производството пред административния орган е започнало по заявление за подпомагане с УИН: 22/230519/94934 за кампания 2019 г.

Средствата за подпомагане за нея са осигурени от Европейския фонд за гарантиране в земеделието (ЕФГЗ), Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и националния бюджет на Република България.

Общата оторизирана сума е изчислена чрез Интегрираната система за администриране и контрол (И.) след извършването на задължителни административни проверки и/или проверки на място (в съответствие с чл. 37 от ЗПЗП) на данните по подаденото заявление за подпомагане. Тези данни са сравнени със съответната налична информация, съдържаща се във външните регистри на И., поддържани на основание чл. 30 от ЗПЗП.

Въз основа на гореизложеното е изчислен следният размер на финансово подпомагане по схемите и мерките, базирани на площ в подаденото заявление за подпомагане:

Схема за единно плащане на площ (СЕПП) -194.58 лв.

Схема за преразпределително плащане (С.) -137.22 лв.

Схема за плащане за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда - зелени директни плащания (ЗДП) -122.67 лв.

Мярка 13 "Плащания за райони с природни или други специфични ограничения" - подмярка 13.1. Компенсационни плащания в планински райони/(НР1):

Подмярка 13.1/НР 1 (от 0-50 ха) - 254.254 лв.

Подмярка 13.1/НР 1 (от 50-100 ха) -136.906 лв.

Подмярка 13.1/НР 1 (над 100 ха) - 58.674 лв.

Средна стойност на субсидията за Подмярка 13.1/НР 1 - 202.2 лв.

Възстановяване на Финансова дисциплина (Възстановяване на ФД), съгласно чл. 26 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 и член 8, пар. 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013.

Заповедите със ставките за кампания 2019 по схемите за директни плащания са налични на електронната страница на ДФЗ-РА - <https://www.dfz.bg/bg/dp-2014-2020/-2019/>.

Колона 1: „Схема/мярка”, заявена за подпомагане.

Колона 2: „Искана сума” - формира се на база производението от декларираната площ и ставката по всяка отделна схема/мярка.

Колона 3: „Намаления“ се отчитат:

-намаления на субсидията след извършени административни проверки, при които са установени всички недопустими за подпомагане площи в съответното заявление-проверки за площи, заявени от повече от един кандидат, проверки на място или автоматизирани проверки спрямо данните в слоя с допустими площи от СИЗП и предоставени данни от МЗХГ и МОСВ;

-намаление на субсидията в случаите, когато не са спазени сроковете за подаване и/или редакция на заявлението, съгласно чл. 12 от Наредба № 5 от 27.02.09 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания;

-наложена ставка на корекция /“Финансова дисциплина“/, определена съгласно чл. 26 от Регламент /ЕС/ № 1306/13 и член 8, пар. 1 от Регламент /ЕС/ № 1307/13;

-Линейно намаление, съгласно чл. 51, пар. 2 от Регламент /ЕС/ № 1307/13, налагано съгласно чл. 6, пар. 2, буква е), т. i) от Регламент за изпълнение /ЕС/ № 809/14 на Комисията.

- Линейно намаление съгласно чл. 65, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 1307/2013, налагано съгласно чл. 6, параграф 2, буква е), т. iii) от Регламент за изпълнение (ЕС) №809/2014 на Комисията; Колона 4: „Редукции” отчита намалението за неспазване на законоустановените изисквания за управление, на основание Заповед № РД 09-499/12.07.2016 г., № РД 09-557/14.07.2017 г., № РД 09-592/27.06.2018 г. и № РД 09-811/09.08.2019 г. на Министъра на земеделието, храните и горите („кръстосано съответствие”).

Колона 5: „Намаления поради достигане на таван на субсидията” - отчетени са намаленията на плащанията по СЕПП поради надвишаване на допустимата левова равностойност, съгласно чл. 43а от ЗПЗП.

Колона 6: „Оторизирана сума” е сумата, получена като разлика между исканата сума и приложимите намаления и редукии.

Колона 1 Схема/мярка за подпомагане;

Колона 2 Дата, на която е извършено плащането;

Колона 3 „Оторизирана сума“ - сумата, посочена в колона 6 на таблица 1;

Колона 4 „Прихваната сума” отразява приспадатите от оторизираната субсидия суми, в резултат на санкции или недължимо оторизирани суми, за които има издаден АУПДВ, или приспаднати суми от изискуеми задължения по други схеми и мерки, администрирани от ДФЗ и

Колона 5 „Удържан данък общ доход” - отразява сумата на данъка, който на основание чл. 65, ал. 14 във връзка с чл. 38, ал. 15 от ЗДДФЛ се удържа и внася от ДФ „Земеделие“, в качеството му на администратор на съответната помощ в срок до края

на месеца, следващ тримесечието на придобиването на дохода. Съгласно чл. 38, ал. 15 от ЗДДФЛ, с окончателен данък се облага брутната сума на придобитите от физически лица, нерегистрирани като земеделски стопани, облагаеми доходи, получени под формата на държавни помощи, субсидии и друго подпомагане от Европейския фонд за гарантиране на земеделието, от Европейския фонд за развитие на селските райони и от държавния бюджет.

Колона 6 „Изплатена сума“ - отразява сумата, преведена по банков път по банковата сметка, посочена от бенефициера в заявлението за подпомагане.

По схемите и мерките, базирани на площ, администрирани съгласно чл. 19а от Делигиран Регламент № 640/2014 на Комисията са начислени неударжани санкции в размер, както следва:

СЕПП - 5417.11 лв.

Подмярка 13.1/НР 1 - 5629.27 лв.

Посочените суми се прихващат в съответствие с член 28 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 908/2014 на Комисията. Ако сумите не могат да бъдат изцяло прихванати в съответствие с посочения член в течение на три календарни години след годината на констатацията, оставащата неиздължена сума се анулира, а превод на оторизираната сума ще бъде извършен по банкова сметка, заявена от кандидата за подпомагане за кампания 2019.

При така установеното от фактическа страна, съдът намира от правна страна следното:

По допустимостта:

Оспорва се в срок, подлежащ на обжалване административен акт, от надлежна страна, за която е налице и интерес от обжалването, поради което подадената жалба е процесуално допустима.

Разгледана по същество, жалбата е неоснователна.

Изпълнителният директор на ДФ „Земеделие“ е изпълнителен директор на Разплащателната агенция. Изпълнителният директор на Разплащателната агенция организира и ръководи дейността на Разплащателната агенция и я представлява. Съгласно ал. 3 на чл. 20а, Изпълнителният директор може да делегира със заповед част от предоставените му от управителния съвет правомощия за вземане на решения и/или сключване на договори за финансово подпомагане и административни договори по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове на заместник-изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда.

Оспореният акт е издаден от Заместник-изпълнителния директор на ДФ "Земеделие", действащ при спазване на материалните предели на правомощията си, в рамките на предоставената му от изпълнителния директор със Заповед № ОЗ-РД/2891 от 23.07.2019 г. представителна власт. Изпълнителният директор, в съответствие с чл. 20а, ал.4 от ЗПЗП и чл. 11 от Устройствения правилник на ДФ "Земеделие", е делегирал правомощието за издаване и подписване на актове за установяване на публично държавно вземане на своя заместник-изпълнителен директор.

От изложеното обосновано може да се приеме, че обжалваният административен акт е издаден от орган, разполагащ с материална компетентност.

Относно чл. 146, ал. 2 - „неспазване на установената форма“.

При издаването на административния акт е спазена установената от закона форма, не са допуснати и съществени нарушения на административнопроизводствените правила и материалния закон. Оспорвания акт съдържа фактическите и правни основания за издаването му. Конкретно изложените мотиви предоставят възможност за извършване на проверка за приложението на материалния закон въз основа на фактите, счетени за относими от административния орган. Правото на участие на заинтересованото лице е осигурено чрез надлежното му уведомяване за служебното инициране на производство за издаване на административен акт по чл. 26 от АПК, като в уведомителното писмо подробно са изложени фактическите и правни основания въз основа на които ще се определи публичното държавно вземане, предоставена е и възможност за представяне на писмени възражения по основателността и размера на публичното вземане, които са подробно обсъдени от административния орган. Относно твърдението, че АА е издаден в нарушение на административно производствените правила.

Обжалваният акт е издаден в съответствие с материалния закон и административнопроизводствените правила. Съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 3 от ЗПЗП. Разплащателната агенция е длъжна да предприеме необходимите действия за събиране на недължимо платени и надплатени суми по схеми за плащане и проекти, финансирани от европейските фондове и държавния бюджет, както и глобите и другите парични санкции, предвидени в законодателството на Европейския съюз. Според ал. 5 на същия член, вземанията на Разплащателната агенция, които възникват въз основа на административен договор или административен акт, са публични държавни вземания и се събират по реда на ДОПК. Съгласно чл. 162, ал. 2, т. 8 от ДОПК, публични са вземанията за недължимо платените и надплатени суми, както и за неправомерно получените или неправомерно усвоените средства по проекти, финансирани от предприєдинителните финансови инструменти, оперативните програми, Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, европейските земеделски фондове и Европейския фонд за рибарството, Инструмента Шенген и Преходния финансов инструмент, включително от свързаното с тях национално съфинансиране, които възникват въз основа на административен акт, както и глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и в правото на Европейския съюз. По силата на чл. 166, ал. 2 от ДОПК, ако в съответния закон не е предвиден ред за установяване на публичното вземане, то се установява по основание и размер е акт за публично вземане, който се издава по реда за издаване на административен акт, предвиден в АПК.

Относно чл. 146, ал.4 и 5.

Относно материалната законосъобразност и съответствието на закона не се установява и нарушение на принципа за съразмерност, залегнал в чл. 6 от АПК. Ползвателят на помощта е бил надлежно запознат е последиците от неизпълнение на поетия ангажимент, което обстоятелство е надлежно удостоверено. Действително отговорността се явява тежка, но същата е предвидена нормативно в действащ подзаконов нормативен акт, който земеделският стопанин се е задължил да спазва.

По силата на чл. 11 и чл. 11а от ЗПЗП Държавен фонд "Земеделие", който изпълнява функциите на разплащателна агенция, взема решения по заявки за плащане по схеми и мерки за подпомагане на Общата селскостопанска политика (ОСП) и Общата политика по рибарство. Съгласно чл. 10, т. 7 от Устройствения правилник на ДФЗ, изпълнителният директор на ДФЗ взема решения за одобряване или отхвърляне на

заявления по схемите и мерките на ОСП, прилагани от Разплащателната агенция. Нито в ЗПЗП, нито в Устройствения правилник на фонда е установен срок, в който изпълнителният директор следва да се произнесе по подаденото заявление.

По силата на чл. 2 и сл. от Наредба № 5/27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания, кандидатите за подпомагане подават съответно заявление за подпомагане в Общинската служба по земеделие по адреса на физическото лице или седалището на ЮЛ или ЕТ, в срока от 1 март до 15 май, но не по-късно от 9 юни на годината, за която се кандидатства за подпомагане /чл. 4, ал. 1, чл. 9 и чл. 12, ал. 2 от Наредбата/. След подаване на заявлението, данните от него се въвеждат в Системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане (СРКЗП) и заявлението получава входящ номер, с дата, която се счита за дата на подаване на общо заявление за директно плащане в ДФЗ-Разплащателна агенция /чл. 10, ал. 1 от Наредбата/. При редовно заявление, то получава и Уникален идентификационен номер (УИН). В срок до 31 май, но не по-късно от 9 юни, кандидатите могат да правят промени в заявленията, получили УИН и в приложените към тях документи. По силата на чл. 10 а от Наредба № 5/27.02.2009 г. служителите от ОСЗ при въвеждане на данните по чл. 7 и 8 стартират проверки на въведените данни в СРКЗПЗП и визуализират резултата от тях. Визуализираният резултат показва типа на установените грешки и несъответствия. След това се изпращат от ДФ "Земеделие" - Разплащателна агенция уведомителни писма за извършените оторизации по схемите и мерките по чл. 1 /чл. 10б от Наредба № 5/.

Във връзка с установеното следва изводът, че съобразно посочените нормативни актове в приложимите им към случая редакции, не е предвиден срок за компетентния административен орган за произнасяне по подадени общи заявления за подпомагане по схеми и мерки за директни плащания. Предвиден е единствено срок за извършване на плащанията и той е регламентиран в чл. 29 § 2 от Регламент (ЕО) № 73 на Съвета от 19 януари 2009 г. за установяване на общи правила за схеми за директно подпомагане на земеделски стопани, за изменение на регламенти (ЕО) № 1290/2005 (ЕО) № 247/2006, (ЕО) № 378/2007 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1782/2003. Съгласно посочената разпоредба плащанията се извършват под формата на най-много два транша годишно в периода от 1 декември до 30 юни на следващата календарна година.

Редът за подаване на заявления по директните плащания за кампания 2019 е следният: съгласно Наредба № 5 от 27.02.2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания (Наредба № 5) на министъра на земеделието и храните, Общинските служби „Земеделие“ (ОСЗ) оказват съдействие на земеделските стопани при попълване на заявление за регистрация и общо заявление за плащане, както и при очертаване на ползваните от тях Блокове земеделско стопанство (БЗС).

Жалбоподателят Ц. С. С. е регистриран с Уникален регистрационен номер (УРН) 245427 в Интегрираната система за администриране и контрол (И.). За кампания 2019 г. кандидатът е подал общо заявление за единно плащане на площ с Уникален идентификационен номер (УИН) 22/230519/94934, като е декларирал съответни площи, от които след извършени проверки са установени недопустими/надделкларирани такива, което представлява съществено нарушение, като същите са описани подробно в становището на зам.изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ с вх. № 02-220-6500/6396#3

от 25.10.2021 г. Установява се, че след приемането на заявлението в ДФ „Земеделие” - Разплащателна агенция започва извършването на проверки на данните в заявлението чрез Интегрирана система за администриране и контрол (И.).

Съгласно чл. 30 от ЗПЗП, за изпълнение на функциите на Разплащателната агенция се създава И., която е система за извършване на автоматичен контрол на подадените данни на земеделския стопанин, чрез който се определят крайните данни, спрямо които се изчисляват директните плащания

И. се състои от следните регистри:

1. система за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане;
2. система за идентификация на земеделските парцели (СИЗП);
3. система за идентификация и регистрация на животните;
4. интегрирана система за контрол.

Системите по т. 1, 2 и 3 се изграждат и поддържат въз основа на регистри и графична информация като компютризирани бази данни. Съгласно чл. 28, ал. 1 от Наредба № 105, ДФ „Земеделие” - Разплащателна агенция създава интегрирана информационна система, която обединява данните от системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане и СИЗП.

Съгласно чл. 30, ал. 4, т. 1 от ЗПЗП, системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане и интегрираната система за контрол се поддържат от ДФ „Земеделие” - Разплащателна агенция. Системата за идентификация на земеделските парцели се поддържа от друг държавен орган - Министерство на земеделието и храните.

Условията и реда за създаване, поддържане и достъп до системата са детайлно определени в Наредба № 105 от 22.08.2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на Интегрираната система за администриране и контрол (Наредба № 105). Съгласно чл. 24 от Наредба № 105, И. включва административни проверки на подадените заявления за подпомагане и проверки на място. Разплащателна агенция извършва административни проверки на подадените заявления, като съпоставя включените в тях данни с данните от системата за регистрация на кандидатите и на заявленията за подпомагане, СИЗП и системата за идентификация и регистрация на животните.

Самите административни проверки на подадените заявления включват:

- проверки за допустимост на кандидата;
- проверки за допустимост на земеделските площи;
- кръстосани проверки между данните в заявлението и отделните регистри;
- кръстосани проверки между данните в отделните заявления за наличие на едни и същи площи, декларирани от повече от един земеделски стопани.

Ползваните земеделски земи от своя страна се определят в Системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) от т.нар. слой „Площи подходящи за подпомагане по Схемата за единно плащане на площ” или „Допустим слой”.

За установените неподходящи за подпомагане площи, на база на които

кандидатите ще възстановяват суми е предприет механизъм за извършване на повторна проверка с цел потвърждение или отхвърляне на констатациите за възстановяване или доплащане.

За да са допустими за подпомагане площите, заявени от кандидата, е необходимо да попадат в рамките на физическите блокове от СИЗП, определени според начина им на трайно ползване като допустими за подпомагане по СЕПП. Когато даден блок на земеделско стопанство (БЗС), попада частично или изцяло извън СЕПП - допустим физически блок (ФБ), за допустима за подпомагане се определя единствено площта, в рамките на допустимия ФБ. Останалата площ от БЗС отпада автоматично от заявлението за подпомагане, тъй като представлява недопустима или наддекларирана площ. Този процес се извършва автоматично от И. в етапа на кръстосаните проверки на заявленията.

На заявлението на жалбоподателя са извършени всички административните проверки спрямо слой „Площи, допустими за подпомагане” и съгласно разпоредбите на чл. 41, ал. 8 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗГВП), когато при проверката по ал. 7 се установят заявени без правно основание за ползване земеделски земи, Разплащателната агенция извършва географско определяне на площта и местоположението им. В този случай Министерството на земеделието, храните и горите предоставя допълнителна информация на Разплащателната агенция. Данните от окончателната проверка за наличие на правни основания в заявленията на кандидатите за кампания 2019 са предоставени на ДФЗ-РА от с писмо с изх.№ 10-890 от 27.11.2019 и наш вх. № 02-0400/1008 от 28.11.2019 г.

Когато даден блок на земеделско стопанство, попада частично или изцяло извън СЕПП - допустимата за подпомагане площ, за годна за подпомагане се определя единствено площта, в рамките на СЕПП - допустимата за подпомагане площ. Останалата площ от БЗС отпада от заявлението за подпомагане и се счита за наддекларирана. В случая, издаването на обжалвания акт за публично държавно вземане е свързано именно с изменението на обхвата на т. нар. СЕПП - допустима за подпомагане площ, описано подробно в становището на зам. изпълнителния директор на ДФ „Земеделие“ с вх. № 02-220- 6500/6396#3 от 25.10.2021 г., а именно:

По СЕПП са декларирани площи в размер на 89.86 ха: Недопустимата/наддекларирана ПЛОЩ (представлява разликата между декларираната и установената площ) е в размер на 47.08 ха; Установена площ - 42.78 ха;

Определения процент на наддеклариране е 100% (представлява процентното съотношение на наддекларираната площ към установената площ, съгласно чл. 19 и чл. 19а от Делегиран Регламент (ЕС) N2 640/2014 на Комисията);

Площ за оторизация - 0 ха; Искана сума - 17484.96 лв; Сума на санкциите - 17484.96 лв.; Крайна сума за оторизация - 0 лв.; Сума на неударжана санкция - 5417.11 лв.; по отношение на заявената Схема за преразпределително плащане (С.) и декларираните в заявлението за подпомагане за кампания 2019 площи по СЕПП, съгласно чл. 13, чл. 16, чл. 19а и дял IV от Делегиран

регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията, както и разпоредбите на чл. 436, ал. 1 от ЗПЗП, за първите до 30 хектара, за които земеделският стопанин има право на подпомагане по СЕПП: Общо установените площи са 30 ха.; Недопустимата/наддекларирана площ (представлява разликата между декларираната и установената площ) е в размер на 0 ха.; Определения процент на наддеклариране е 0% (представлява процентното съотношение на наддекларираната площ към установената площ, съгласно чл. 19 и чл. 19а от Делегиран Регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията); Санкционирана площ (определя се, съгласно чл. 19а от Делегиран Регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията) е в размер на 0 ха.; Площ за оторизация е 30 ха.; Искана сума-4116.6 лв; Сума на корекция за финансова дисциплина- 2.94 лв;. Крайна сума за оторизация 3949.12 лв.

За „Схема за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда“ (ЗДП), съгласно декларираните от кандидата данни, установените по СЕПП площи и след извършване на проверка за спазване на изискванията по Схема за плащане за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда - зелени директни плащания (ЗДП), съгласно чл. 2 от Наредба 3 от 17.02.2015 г. е наложено допълнително намаление:

Общо установените ПЛОЩИ по СЕПП/ЗДП са 42.78 ха; Обща наказателна площ, поради неспазване на изисквания за ЗДП - 0 ха; Процент наказателна площ, поради неспазване на изисквания за ЗДП - 0 %; Административно-наказателна площ, поради неспазване на изискванията за ЗДП - 0 ха; Площ за оторизация - 42.78 ха.; Крайна сума за оторизация - 4956.33 лв.

По НР 1 е декларирана площ в размер - ха: Общо установените площи са 42.78 ха; Недопустимата/наддекларирана площ (представлява разликата между декларираната и установената площ) е в размер на 47.08 ха; Определения процент на наддеклариране е 100% (представлява процентното съотношение на наддекларираната площ към установената площ, съгласно чл. 19 и чл. 19а от Делегиран Регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията); Санкционирана площ (определя се, съгласно чл. 19а от Делегиран Регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията) е в размер на 70.62 ха.; Площ за оторизация е 0 ха.; Искана сума - 18169.77 лв; Сума на санкциите - 18169.77 лв.; Сума на неудържана санкция - 5629.27 лв.

Крайна за оторизация - 0 лв.

За всички недопустими площи са наложени предвидените в чл. 19 и 19а на Делегиран регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията от 11 март 2014 санкции, а условията и редът за прилагане на мярка са заложили в Наредба № 5 от 27 февруари от 2009 г. за условията и реда за подаване на заявления по схеми и мерки за директни плащания.

Това се установява и от приетата по делото СТЕ, която съдът кредитира, защото се допълва и от събраните по делото доказателства.

От заключението става ясно, че декларираните в заявлението на жалбоподателя данни са определени като недопустими за подпомагане въз основа на извършена административна проверка по чл. 41, ал. 7 Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП), резултатите от които са

представени в обжалваното Уведомително писмо изх. № 02-220-6500/6396/05.08.2021 г. на ДФ „Земеделие“. Не са правени теренни проверки на място. Площите са определени въз основа на представените в ОСЗ документи и дешифриране на наличните сателитни или самолетни изображения по данни на заявителя.

При извършената административна проверка са установени площи, заявени без правно основание. Съгласно чл. 41, ал. 8 от ЗПЗП, когато при проверката по чл. 41, ал. 7 ЗПЗП Разплащателната агенция извършва географско определяне на площта и местоположението им въз основа на данни от МЗХГ. В случая допълнителната информация, предоставена от МЗХГ с писмо изх. № 10-890/27.11.2019 г. не се различава от тази в уведомителното писмо, т.е. данните в писмото са на база извършената повторна проверка от МЗХГ.

Изображенията на БЗС, представени към делото, представляват площи, заявени от жалбоподателя. Те са идентифицирани по сателитни или самолетни изображения на терена, върху които са нанесени границите на земеделски имоти по КВС или КК. Физическите граници на БЗС-та, ползвани от жалбоподателя, са очертани по данни от кандидата за подпомагане при приемане на заявлението за подпомагане в ОСЗ. Заснемането на земеделските площи се прави периодично и на етапи за територията на страната и в този смисъл не ми бяха предоставени данни за годината, през която е направено заснемането.

Условията за допустимост за подпомагане на площи, заявени по мерки от Програмата за развитие на селските райони са описани в Раздел V на Наредба № 2/26.03.2018 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ. Жалбоподателят е санкциониран за липса на правно основание за ползване на изброените по-горе БЗС, а не за недопустимост за подпомагане по отношение критериите на Наредба № 2/26.03.2018 г.

За заявените и ползвани от жалбоподателя площи не са извършвани проверки на място за кампания 2019 г.

За ползваните от жалбоподателя площи не са извършвани проверки на място за кампания 2019 г., съответно не са правени снимки.

Всички БЗС-та, изброени в уведомителното писмо, са заявени по Схема за компенсаторни плащания за планински райони (Подмярка 13.1/НР1). Както е казано по-горе, тези площи са изключени от слой Площи, допустими за подпомагане, поради това, че за тях липсват правни основания, регистрирани в ОСЗ по местонахождение на имотите, а не поради това, че не отговарят на определени условия.

За декларираните БЗС-та са извършени административни проверки чрез Интегрираната система за администриране и контрол (И.), при което данните от Заявлението за подпомагане се съпоставят с данните, предоставени от МЗХГ за регистрираните правни основания. Границите на БЗС-та се индивидуализират по следните начини:

- По номера на имоти от КВС или КК;
- По координати от G. устройства ;
- Очертават се по трайни елементи по данни от заявителя.

Независимо от начина, по който са индивидуализирани границите на БЗС, за

ползването на всеки от тях, заявителят трябва да представи в ОСЗ валидно правно основание - договор за наем или аренда, споразумения за съвместно ползване и др.

Административният орган е приел, че имотите са недопустими за подпомагане след извършен геопространствен анализ за наличие на правно основание за ползване на изброените в таблицата парцели. Това означава, че в ОСЗ по местонахождение на имотите не са представени договори и други документи, удостоверяващи, че заявителят разполага с валидни правни основания за ползването им. В кориците на делото също не са приложени подобни документи за процесиите БЗС.

По Схемата за единно подпомагане на площ (СЕПП) са декларирани общо 89,86 ха. Размерът на недопустимите за подпомагане площи, определен въз основа на данните, предоставени от МЗХГ, е 47,08 ха. Установената площ е: $89,86 - 47,08 = 42,78$ ха.

Процентът на наддеклариране представлява съотношението между наддекларираната към установената площ: $47,08/42,78 = 110\%$.

С оглед изложеното, съдът намира, че оспореният в настоящото производство административен акт е издаден от компетентен орган, в съответствие с материалноправни разпоредби, при липсата на съществени нарушения на процесуалните правила и на изискванията за форма на акта, както и в съответствие с целта на закона, а жалбата против този акт следва да бъде отхвърлена като неоснователна.

По разноските по производството:

При този изход на делото право на разноски има ответната страна. На същата следва да бъде присъдено юрисконсултско възнаграждение в размер от 100 лева, определен по реда на чл.78, ал.8 от ГПК, чл.37 от ЗПП и чл.24 от Наредбата за заплащането на правната помощ (НЗПП), във връзка с чл.144 от АПК. Така мотивиран, съдът

Воден от горното и на основание чл. 172, ал.2 от АПК, Административен съд София – град, III отделение, 71 състав,

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Ц. С. С., ЕГН [ЕГН], с постоянен адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] чрез адв. С.-САК, със съдебен адрес: [населено място], [улица], против Уведомително писмо с изх. № 02-220-6500/6396 от 05.08.2021 г. за извършена оторизация и изплатено финансово подпомагане по схемите и мерките за директни плащания, базирани на площ за кампания 2019 на Заместник-изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“.

ОСЪЖДА Ц. С. С., ЕГН [ЕГН], с постоянен адрес: [населено място],[жк], [жилищен адрес] да заплати на Държавен фонд “Земеделие” сумата от 100 /сто/ лева, представляваща юрисконсултско възнаграждение.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: