

РЕШЕНИЕ

№ 3414

гр. София, 11.07.2011 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СОФИЯ-ГРАД, Второ отделение 34 състав, в
закрито заседание на 11.07.2011 г. в следния състав:**

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: Мартин Аврамов

като разгледа дело номер **3463** по описа за **2011** година докладвано от
съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 294-298 от АПК.

И. Д. на Изпълнителна А. по Р. и А. обжалва Постановление изх. № 6453/16.08.2010 г.
на Ч. С. И. А. Б., с което му е наложена глоба в размер на 500 лв.

Органът по изпълнението изразява становище за законосъобразност на оспореното
постановление.

Жалбата е основателна.

1. Глобата е наложена за неизпълнение на влязло в сила Решение № 3700-12/3 от
29.12.2008 г. на изпълнителния Д. на агенцията, изразено в неключването на договор
за обществена поръчка за „Доставка и пускане в експлоатация на поне два катера за
нуждите на ИАРА” със спечелилия и определен за И. на поръчката кандидат „А. И. Х.
Г.” О. (взискател в изпълнителното производство). С влязло в сила Решение №
357/09.04.2009 г. на Комисията за защита на конкуренцията е отменен акт за
прекратяване на процедурата по обществената поръчка. Предмет на последващо
Решение 332/25.03.2010 г. на КЗК е оставянето без уважение на жалба на дружеството
за установяване на неизпълнение от ИАРА на влязлото в сила Решение №
357/09.04.2009 г. на КЗК. Посоченото решение е обосновано с йерархическата
подчиненост на ИАРА към първостепенния разпоредител с бюджетни кредити –
Министерството на земеделието и храните, и липсата на правомощия на
второстепенния разпоредител сам да извършва или да инициира извършване на
корекции на бюджета си. В административното производство е установено, че в
утвърдените капиталови разходи на агенцията за 2007-2009 г. не са предвидени

средства за закупуването на катери, а лимитът за 2010 г. е с 10 пъти по-малък от прогнозната стойност на обществената поръчка за закупуването им. Комисията е приела, че в случая не може да бъде търсена отговорност на възложителя за неизпълнение на Решение № 357/09.04.2009 г. поради наличието на обективна невъзможност за сключването на договора – липсата на финансови средства.

2. В конкретния случай не е осъществен фактическият състав, пораждащ правомощието по чл. 290, ал. 1 от АПК на органа по изпълнението за налагане на глоба. Извън предмета на спора е факта на неизпълнение на влязъл в сила индивидуален административен акт – изпълнително основание по чл. 268, т. 1 от АПК. Задължението, възникнало от административния акт, би могло да се изпълни Ч. действието на длъжника по сключването на договор за обществена поръчка, което го определя като незаместимо по характер. Не е налице, обаче, първото условие за изпълнение срещу жалбоподателя – неизпълнението на незаместимото задължение да е виновно. И. Д. на ИАРА е извършил длъжимите действия, с които да обезпечи сключването на договора за обществена поръчка със спечелилия субект. Необходимостта от предвиждането на средства за закупуването на катерите и промяна в бюджета на агенцията като второстепенен разпоредител с бюджетни кредити е обоснована в докладни записки на изпълнителния Д. до зам.-министъра на земеделието и храните. Подобна промяна, позволяваща сключването на договор с класирания на първо място кандидат, не е предвидена от първостепенния разпоредител, нито е одобрена от Министерския съвет и Народното събрание. При тези факти и съществуващата в § 79 от ПЗР на Закона за държавния бюджет на Република Б за 2009 г. забрана за сключване на договори при отсъствието на финансова обезпеченост на обществената поръчка, административният орган се е намирал в обективна невъзможност за изпълнение на незаместимото задължение, която изключва субективната страна от състава на отговорността по чл. 290, ал. 1 от АПК.

Изложените съображения мотивират съда да отмени обжалваното постановление като материално незаконосъобразно. Предвид постановяването на С. акт по съществото на спора произнасянето по искането за спиране на изпълнителните действия е безпредметно.

Воден от горното и на основание чл. 298, ал. 1 от АПК, Административен съд – С-град, II отделение, 34 състав

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ Постановление изх. № 6453/16.08.2010 г. по изп. дело № 325/2010 г. на Ч. С. И. А. Б., рег. № 850, с район на действие С градски съд.

Решението не подлежи на обжалване.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ:

